

今天是党的生日。在这个特殊的日子里,让我们将目光投向新社会组织的组成部分——律师行业。截至目前,各地律师协会全部建立了党组织;全国 14741 家律师事务所中,单独建立党支部的律师事务所 3895 家,建立联合党支部的律师事务所 8105 家。

党旗在律师业高高飘扬

本报记者 王比学

见 证

新闻背景:中央组织部、司法部十分重视律师行业党建工作,把律师行业党的建设作为“两新”组织党建工作的试点。2008年3月,中组部与司法部党组联合下发了《关于进一步加强和改进律师行业党的建设工作的通知》,对加强律师行业党员队伍建设,加强律师行业党组织建设,加强对律师行业党建工作领导提出明确要求。2008年7月24日,中组部又与司法部党组在山东威海召开了全国律师行业党的建设工作会议,提出今年6月实现党的组织和党的工作在律师行业全覆盖的目标。目前,这个目标已实现。今年5月,司法部首次分两期培训了200名律师事务所党支部书记,为律师行业党建工作的深入发展培养了骨干力量。

截至目前,各地律师协会全部建立了党组织;全国14741家律师事务所中,单独建立党支部的律师事务所3895家,建立联合党支部的律师事务所8105家,在无党员的2741家律师事务所中,全部指派了党建工作指导员、联络员。

律师行业健康发展的重要保障

英 竹

党的十七大报告提出,推进新社会组织基层党建工作。律师行业是新社会组织的组成部分,加强律师行业党建工作既是党中央的要求,也是新形势的需要。

我国现有律师15万多人,其中党员近4.5万人,约占律师总数的30%;律师事务所1.4万多家,已有1.2万家建立党组织,党组织组建率约85%。

随着我国改革开放的不断推进和经济社会的稳步发展,律师执业活动范围已从过去传统意义上的法律诉讼,逐步扩大到企业改制、农村经济体制改革、国际贸易、投资融资、土地征用、城市拆迁等非诉讼法律服务领域,涉及政治、经济、文化和社会生活的方方面面。

律师执业具有社会性和流动性的特点,如何进一步发挥律师行业基层党组织和律师党员的作用,是律师行业党建工作的一个新课题。

我国律师是社会主义法律工作者,律师制度是社会主义法律制度的重要组成部分,律师工作必须始终坚持社会主义方向。加强对律师工作的领导,是坚持律师工作正确方向的根本保证。党对律师工作的决策部署需要律师行业党的基层组织 and 广大律师党员去落实。只有加强和改进律师行业党建工作,建立健全律师行业党的基层组织,发展壮大律师党员队伍,才能确保党对律师工作的领导,确保律师行业健康发展。

目前,我国律师队伍已经成为依法治国、建设社会主义法治国家的一支重要力量,而律师党员又是律师队伍的中坚力量。只有不断把律师行业中符合党员条件的先进分子吸收到党内来,才能充分发挥律师党员的主体作用,保持党组织的生命力和战斗力,不断增强党对律师组织的影响力和对广大律师的凝聚力、团结和带领广大律师,更好地服务大局、服务群众。



全面覆盖

律师事务所建在哪里,党组织就覆盖到哪里,党的工作就开展到哪里

2008年2月,司法部有份统计,全国律师事务所中单独或联合建立党支部的律师事务所仅占总数的37.9%，“口袋党员”和有党员无组织的情况程度不同地存在。各地律师协会党组织的设置也不健全。仅仅只有一年多的时间,各地律师协会,特别是律师事务所党组织设置工作取得了显著成绩,基本做到了哪里有党员律师,哪里就有党的组织,哪里有律师,哪

亮牌上岗

叫响党员律师品牌,党员律师争做诚信执业模范,党员律师成为很多当事人聘请律师时的首选

现在,各地很多律师的办公桌上除了摆放写有自己名字的台签外,还摆放着“党员律师”的牌子,党员律师已逐渐在律师行业中形成品牌。

河南省焦作市律师协会党委提出:要让党员律师在政治上“香”起来、业务上“红”起来。在律师行业中推行“党员亮牌上岗”,党员律师争做诚信执业模范,党员律师成为很多当事人聘请律师时的首选。

2008年8月,黑龙江省宁安市17户村民因购买假种子利益受损,村民们点名一定要党员律师帮助维

彰显作用

代理一件案子,占领一块阵地,赢得一片人心,树立一面旗帜

我国律师是社会主义法律工作者,党的组织和党的工作在律师行业全覆盖,这只是一个量的要求,关键是要看基层党组织到底在律师执业中发挥着什么样的作用?

黑龙江省牡丹江市司法局副局长王兆光认为,律师行业与其他社会组织相比,较为特殊,律师面对的往往是单个的当事人,在办案中容易出现片面追求经济效益、忽视服务质量等问题。要使律师党建工作有成效,必须定位于“服务”。因为律师与百姓接触,往往是通过一个案件、一个咨询或一个顾问单位开始,只有通过提供优质的法律服务,才能与百姓建立起信任,占领这片市场,在此基础上才能进一步延伸法律服务的触角,赢得百姓的认可,树立起律师队伍的正面形象。他介绍,牡丹江市在党员律师中开展了“四个一”活动,即“代理一件案子,占领一块阵地,赢得一片人心,树立一面旗帜”。为了使“四个一”活动落到实处,“四个一样”成为党员律师必须遵守的要求,即“电话咨询与当面咨询一个样,标的额大小一个样,办

里就有党的工作。

律师是个流动性很强的职业,相应地,党员律师的组织关系也经常变动。因此,加强律师党建工作必须从健全完善党员律师组织关系的管理入手。

为此,各地采取了多项措施。河南省司法厅党委要求对律师党建工作统一归口管理,并将律师党建列入了全省各地司法行政年度责任考核目标;2007年,黑龙江省牡丹江市司法局在律师年审登记工作中明确,凡是党员律师,在注册登记同时,均应将党组织关系迁至司法局党委;浙江省金华市规定,新建律师事务所注册登记时,必须先行提出建立党组织的工作计划。同时规定,党员律师工作单位变动时,行政关系和组织关系必须同步接转,长期在法律服务行业工作而党组织关系未转入的党员律师年检不予通过。

权,雪乡律师事务所党员律师高天姿主动为他们提供法律援助,积极同相关部门沟通,经过努力,最终使村民得到了赔偿。

北京市大成律师事务所党组织建立10余年,目前已成立了我国首家律师事务所党委。党委书记肖金泉认为,叫响党员律师品牌,必须与律师的业务密切挂钩。党员律师只有成为专家才能在高层面的法律服务工作中体现共产党员的先进性,党员律师专家化本身就是共产党员先进性的具体体现。

大成所党员律师李雨龙在刚入所时,当时的党支部就及时与他沟通交流,根据他爱学习、好研究、文笔好的特点,引导他向非诉型及重组改制和并购方向发展。李雨龙现在已经成为国内著名的企业改制及公司业务专家,并且成为大成所最年轻的高级合伙人之一。

目前,大成所党委有党员159人,其中合伙人60人,占总部全体合伙人的37%;事务所的管理层中,管委会9人中有3位是党员,党员比例为33%。

案条件好坏一个样,缓交、免交代理费一个样”。

一个党员就是一面旗帜。四川泰和泰律师事务所党支部号召全体党员律师接一件案就要办好一件案,增强一份老百姓对党和法律的信任。2009年“春运”前,成都铁路局因经营权改革,引发了群体上访事件。泰和泰所接手此案后,由事务所主任、党员律师程守太会同事务所党支部主要负责人,积极与成都铁路局党委、法院、检察院等部门联系,共同处理危机。在法律框架内寻找双方的利益平衡点,最终使事件顺利解决,确保当年“春运”平稳有序运行。

在参与信访、维护社会和谐稳定方面,党员律师同样大有可为。在河南省信访局的接待大厅里,专门的律师值班窗口格外引人注目。驻马店市李富强是名从业25年、37年党龄的党员律师。几个月前,他正在市信访局参与律师咨询,十几名群众闯进来要上访。李富强将他们引到律师咨询处详细询问,原来他们10多个人是进城打工的农民,干了好几个月没有拿到一分钱的工资。没钱打官司,只能上访。李富强耐心地安抚他们的情绪,使他们放弃继续上访的做法,同时,没收农民工一分钱,奔波了一个多月,帮他们打赢了官司。

如今,在党员律师的带动下,全国各地律师参与政府信访工作的越来越多,为政府解决涉法信访提供了法律服务。

“红头文件”评点

栏目主持:黄庆畅 白 龙

栏目信箱:htwj@peopledaily.com.cn 电话:010—65368505 65368493

广州紧急叫停住房“公积金新规”

“预留半年余额”暂缓执行

本报记者 李 刚



背景:6月19日下午,广州市住房公积金管理委员会全体会议紧急讨论并通过了“暂缓实施《广州市住房公积金提取管理规定》的决议”。这个饱受诟病的“红头文件”终于在过去10多天中,原计划在今年7月1日实施的广州住房公积金提取“预留半年余额”以及“异地购房不准提取公积金”等新规引起广泛关注。这个饱受诟病的“红头文件”终于在施行前戛然而止。

焦点

7月1日前突击领取公积金

6月10日,广州市民从媒体上获悉:今年7月1日,广州市住房公积金新系统将上线。伴随着新系统的投入运营,新修订的《广州市住房公积金提取管理规定》也有重大调整,其中主要包括:今年7月1日起,广州市住房公积金将可以按月提取,但账户内需保留半年的缴存额;公积金提取全部采取转账支付,不准提现,防止骗取套取公积金;在广州以外购买自住住房提取住房公积金的,所购房产须在职工本人的户籍所在地、工作地,或是在配偶户籍所在地、工作地。

“公积金里面的钱是我自己的,凭什么要留存半年?”此新规一出,广州市民一片哗然,一些人大代表和政协委员表示,本次公积金政策调整未充分听取民意,限制提取公积金或任何为提取公积金设置障碍的行为都有违公积金设立的初衷。

一些市民为了避免更多钱被扣,赶在7月1日前突击提取公积金,一些银行公积金专窗一时人满为患。一些在南海、顺德等地购房的广州都市白领尤为苦恼,他们表示原本就是无力承担广州高房价而在周边地区买房,现在好了,仅有一点住房公积金将永远呆在账户上取不出来,他们现在就为下个月的房贷犯愁了。

19日,广州火速叫停住房公积金新规。经过10天的风风雨雨,新修订的《广州市住房公积金提取管理规定》成为广州“寿命”最短的一个“红头文件”。

调查

“基金安全”不是理由

广州准备实施公积金管理“预留半年余额”等管理新规的一个重要理由是,7月1日后公积金由过去的按半年提取改为按月提取,管理部门担心提取额大于存缴额,会出现基金运作方面的问题。

记者从广州公积金主管部门获悉,目前每月广州公积金新增缴存额约17亿元,提取约为12亿至13亿元,加上每月10亿元的贷款额,账面上公积金支出大于收入约6亿元。但这个数字没有计入公积金还款额,仅公积金提取额中就有相当大一部分归还了贷款额,广州住房公积金不存在入不敷出的问题。2008年度广州住房公积金最后结余达250亿元,比较“富裕”,公积金的管理和经营状况也比较好。目前

清理出来的已发放未收回的不良贷款都是1999年以前的历史遗留问题,且1.7亿坏账已经追回1.2亿,并不存在资金风险。

6月19日下午,广州市通过了“暂缓实施《广州市住房公积金提取管理规定》的决议”,广州市常务副市长、市住房公积金管委会主任委员苏泽群表示,凡是国家和广东省没有限定的,不利于职工提取、使用住房公积金的,广州都不应该设置障碍;以后送到公积金管委会审查的新政策,都要先问一下是否经过法制部门审查,是否公开听取了市民意见,如果没有,管委会就不能审定。

广州“公积金”风波就此告一段落。

评点

公共政策多听公众意见

孟浩(广东省政协常委):广州果断取消饱受争议的“公积金新规”,可谓“亡羊补牢,犹未为晚”。回头看来,这一“公积金新规”风波,因没有充分听取公众意见而起,因听取公众意见而结束。可见,制定公共政策时必须多听听公众意见的重要性和必要性。

公众对公积金究竟是何态度?现在广州住房公积金的问题,不是加强基金提取难度的问题,而是应该提高住房公积金使用效率的问题。基金每月10亿元的贷款额和高达250亿元的年结余就很不成比例,广州每月上百亿商品房交易额与公积金10亿元的贷款额也不成比例。老百姓使用公积金贷款买房比例不高,究其原因就是公积金贷款申请太复杂太多限制条件,老百姓宁愿忍受利息高昂的商业贷款,也不申请利息低但手续繁琐的住房公积金贷款。老百姓一辈子也就一两次购房,等到买房真正需要时,住房公积金贷款却用不上,这样的公积金制度难道还不需要反思?

“以后送到公积金管委会审查的新政策,都要先问一下是否经过法制部门审查,是否公开听取了市民意见,如果没有,管委会就不能审定。”但愿广州市有关负责人这一表态能真正落到实处,但愿其他公共政策制定者也能从中得到启示。

印 象

日前,江苏省首例由检察机关提起的环境民事公益诉讼案件,由无锡市锡山区人民法院在东北塘法庭依法审理并判决。图为检察官代理庭审现场。

朱建伟 姚 坚 费 娜 摄影报道