

取消小麦、大米、大豆等粮食产品的出口暂定关税,取消部分化肥产品的特别出口关税,有利于稳定外需,缓解国内市场压力——

关税下调再促出口

本报记者 李丽辉

自2009年7月1日起,我国对部分产品的出口关税进行调整,取消小麦、大米、大豆等粮食产品以及硫酸、钢丝等工业品的出口暂定关税;取消黄磷、磷矿石、合成氨、磷酸、氯化铵、重过磷酸钙、二元复合肥等产品的特别出口关税;同时降低微细目滑石粉、中小型型钢及部分有色金属及其中间品等产品的出口暂定关税。

此次出口关税调整,哪些行业将受益?对稳定外需、调整出口结构的作用有多大?记者就此采访了有关部门和专家。

夏粮连续六年丰收,粮食出口“松动”

此次出口关税调整,为何要取消小麦、大米、大豆等粮食产品的出口暂定关税,由过去的限制粮食出口到放松“管制”?此前,根据国际国内粮食市场变化,我国粮食产品出口关税也经历了几番调整。

2007年下半年,国际市场粮价大幅上涨,为保持国内粮食市场稳定,避免国外的高粮价传导到国内,2007年12月30日,财政部宣布对小麦、玉米、稻谷、大米、大豆等粮食和制粉征收出口暂定关税。在涉及到的57种产品中,当年出口增长最快的小麦等麦类关税加征幅度为20%,小麦制粉税率为25%;玉米、稻谷、大米、大豆出口暂定税率为5%,玉米制粉、大米制粉、大豆制粉出口暂定税率为10%。

2008年底,随着国际金融危机的蔓延,国际粮价开始大幅回落。在我国连

续5年粮食丰收的大背景下,财政部又决定从2008年12月1日起取消玉米和大豆5%的出口关税,将小麦和稻谷的出口关税税率下调至3%。

今年6月,全国夏粮再获丰收,总产预计超过2450亿斤,首次实现了新中国成立以来夏粮连续6年增产。而与此同时,受国际金融危机影响,我国粮食出口却出现大幅下滑。据海关总署统计,今年1—5月,全国累计出口粮食146万吨,价值9.25亿美元,比去年同期分别下降30.5%和13.0%。

财政部财料所所长贾康认为,在粮食库存充足,国家粮食安全完全有保障的前提下,取消小麦、大米等粮食产品的出口暂定关税,适当增加粮食出口,不仅有利于稳定外需,也有利于国内粮食市场供需平衡和粮食价格,提高农民种粮收入。

化肥出口增加,不会出现与农业生产“争肥”

化肥是一种资源消耗性产品,又是农业生产的必需品。为满足国内市场需求,稳定化肥价格,2008年以来,我国曾几次提高化肥产品出口关税,为迅猛增长的化肥出口“降温”:2008年9月1日起,将氮肥及合成氨的特别出口关税上调至150%,从2008年10月1日至12月31日,对除上述两种产品外的其他化肥及化肥原料继续征收100%特别出口关税。

今年以来,国际化肥市场价格呈低

迷态势,1—4月我国化肥出口量同比下降63%。同时,国内化肥市场提前进入淡季,需求出现下滑,一些化肥产品出现供过于求,化肥企业经营普遍较为困难。中国氮肥工业协会有关负责人表示,在当前化肥供大于求的市场状况下,化肥出口政策作出适当调整不会影响国内市场,有利于稳定外需和缓解企业当前的经营困难。

此次出口关税调整,取消了部分化肥及化肥原料的特别出口关税,主要包括黄磷、磷矿石、合成氨、磷酸、氯化铵、重过磷酸钙、二元复合肥等,共计27项产品。这对于化肥企业来说,无疑是一大利好。南京英诚化工有限公司负责人表示,此次取消了磷酸75%的特别出口关税,只征收10%的出口暂定关税,较大幅度地降低了企业成本,提高了产品的市场竞争力,有利于增加出口。

国家发展改革委宏观经济研究所对外经济所所长张燕生说,我国外贸行业在金融危机的影响下遇到了非常大的困难,虽然化肥等行业消耗资源比较多,但是在很多地区尤其是中西部地区仍然起着非常重要的作用。这次的调整应该说考虑到了各地区的具体情况,动用更加有效的关税工具,在继续支持劳动密集型产品、高科技产品出口的同时,降低了中西部地区相关企业的经营成本,政策运用更加灵活。

稳外需,需多方努力、多管齐下

受国际金融危机影响,当前和今后

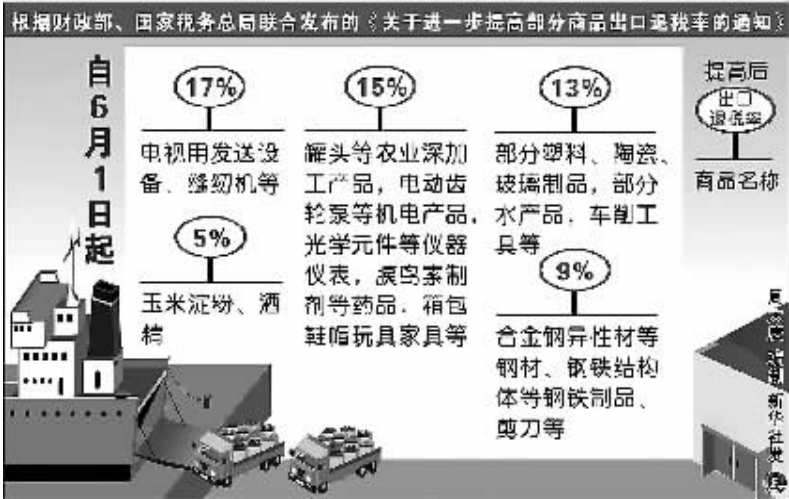
一段时期,外部需求萎缩导致出口减少仍然是我国经济增长面临的最大困难。为稳定外需,今年以来,中央及时出台了一系列支持对外贸易发展的政策措施,对减缓国际金融危机冲击、提振出口企业信心、保持我国出口竞争力产生了积极效果。

贾康认为,近期,财政部、国家外汇管理局先后出台提高出口退税率、境内企业境外放款便利化等举措。此次出口关税调整,是落实国务院稳定外需一系列配套政策的最新举措,也是实施积极财政政策的重要内容。稳

定外需,增强我国出口产品竞争力,需要财税金融等部门多方配合、多管齐下,切实解决出口企业面临的困难,减轻企业经营压力。目前,我国出口退税仍有上调空间,特别是那些对促进就业、稳定民生有重大意义的产业,以及具备自主知识产权、属于科技创新的产品,还可以适当考虑提高出口退税。

热点聚焦

我国从6月1日起进一步提高部分商品的出口退税率



为稳定外需促进出口,从6月1日起,我国再次上调部分产品出口退税率。这是我国今年内第三次上调出口退

税率,也是自去年8月以来第七次上调出口退税率,预计此次上调出口退税率将增加退税资金约252亿元。

10家商业银行签约银团贷款1762亿元

本报电 6月25日,国家开发银行牵头发放吉林省交通厅“十一五”高速公路296亿元银团贷款,建设银行牵头发放云南省城市污水处理设施200亿元银团贷款……10家商业银行签署了18项银团贷款项目,签约金额总计1762亿元。据不完全统计,截至今年上半年,银团委员会成员银行已筹组及正在筹组的银团贷款累计超过1万亿元。近年来,我国银团贷款业务迅速发展。截至2008年底,我国银团贷款余额达9566亿元,增长率达到53%。(程 韵)

中国银联发行建国60周年信用卡

本报电 近日,中国银联携手多家商业银行共同发行“建国60周年银联标准主题信用卡”。该卡具有消费透支、循环信用、预借现金等基本功能,同时为持卡人提供商户优惠、消费积分等多项增值服务。在外形样式上,该卡以庆祝建国60周年为主题,造型精美别致。(陈 云)

招商银行 定点捐扶贫资金3000余万元

本报电 近日,招商银行向云南省武定、永仁两县捐赠第十一批扶贫款。10年间,招行先后向两县捐助资金超过3200万元,捐建希望小学26所。与此同时,招行员工先后10次捐款捐物,累计捐助资金2247.36万元。此外,招行帮助两县发展特色产业,累计协调引进资金2000多万元,并在两县投放小额信贷资金400万元。(欧阳洁)

临沂海关 监管货运量上扬

本报电 面对国际金融危机造成的不利影响,山东临沂强化服务抓招商,优化环境促发展,对外贸易依旧活跃。今年1—5月份,临沂海关报关单1.7万票,监管货运量87.2万吨,同比增长7.3%。近来,临沂市初步形成了由多点报关、铁路转运运输等多种模式组成的进出口通关格局,逐步成为繁忙的“无水码头”。(林志勇)

盐城市国税局 创大企业纳税服务新途径

本报电 盐城市国税局近年来以大企业需求为导向,实施全过程服务,从源头上规避风险,实现了对大企业的税收零风险管理。盐城市国税局集中优质管理资源为大企业提供服务,针对每一户大企业具体情况,帮助设计税收执行方案,帮助其申请享受税收优惠,化解税收风险。同时简化办税流程,提供标准化、规范化的服务。(顾 淮)

财经短波



2006年以来,福建省开办的自然灾害公众责任险覆盖面不断扩大——

灾害从天降 保险分忧愁

本报记者 曲哲涵

6月21日,台风“莲花”登陆厦门。在翔安区许厝村,一棵百年大榕树被台风连根拔起,将路过的58岁村民吴宝贞压在茂密的枝叶间。2小时后,人们发现了死者,村民政员马上拨打了保险公司的电话报案。

经过勘察,人保财险厦门市分公司理赔人员确认死者属于“自然灾害公众责任险”的责任范围。6月22日上午,他们将10万元保险金(支票)交给许厝村村支书,由其转交给死者家属。

“自然灾害公众责任险”是福建省政府和中国人民财产保险公司合作开发的新险种。福建地处沿海,而且80%地区属丘陵地貌,时常遭受台风、暴雨、泥石流、冰雹等自然灾害侵袭,群众因灾返贫、因灾致贫现象比较突出。而各级政府在救灾救济上投入了

大量人力、物力和财力,财政负担也很重。针对这种情况,人保财险福建省分公司创新保险产品,推动政府运用市场机制转移和管理风险,开发推广“自然灾害公众责任险”。

在保险期间内,居民由于暴雨、暴雨、崖崩、雷击、洪水、龙卷风、台风、海啸、泥石流、突发性滑坡、冰雪灾害,以及在上述自然灾害中的抢险救灾行为导致的人身伤亡及其救助责任,保险人按合同约定进行赔偿。保险公司还专门设计了见义勇为附加险,对因见义勇为造成伤亡的,也给予一定赔偿。

保费并不贵,以市辖区为单位集体投保的,年费率为每人每年保费1.8元,最高保额10万元;以县辖区为单位集体投保的,年费率为0.03‰,3元保费最高保10万元。

这项保险业务2006年9月起由龙岩市率先开展试点,至今已覆盖至福建全省,均由政府财政出资,以县、市为单位向人保福建分公司投保。受保障居民超过1539.35万人,累计支付赔款341.88万元。人保厦门分公司也于今年起与厦门市政府合作开展了这项保险业务。在厦门、宁德、漳州等地,政府都将“自然灾害公众责任险”列为市县两级政府为民办好事项目,下大力气推广。

“政府为居民个人人身意外保险买单,这是我国的独创,值得嘉许和推广。”南开大学保险系主任朱铭来教授说,我国是自然灾害频发国家,尤其是近年来极端天气增多,给政府的公共风险管理提出了挑战;另一方面,经济发展过程中,诸如道路建设、矿山开采、水利工程等建设项目也对自然、地

理环境产生了影响,存在一些风险因素。而我国居民整体上缺少意外风险保障,由政府统一投保,是变不确定的风险因素,以及事后的被动救济为事前主动的风险防范,将用于自然灾害救助、救济的财政资金通过保险这一市场机制,进行了“放大”。

“老百姓除了直接从保险理赔中受益,保险意识也提高了不少。”人保福建分公司农险部经理武坚告诉记者,在那些发生过赔案的地区,村民都是拿到赔款后才知道政府给保了险,对保险有所了解。“往往是一家出险,带动很多人来投保。”武坚说。

理财参谋

金海观潮

田俊荣

信贷三忧

■总体上看,信贷激增是正常、健康、利大于弊的,但也在结构、质量、流向等方面存在问题,应不断优化信贷结构,防范潜在风险

上半年即将过去。其间最引人注目的金融现象之一,恐怕是信贷激增了。

前5月,人民币贷款增加5.84万亿元。6月份的数字虽未出炉,但考虑到银行放贷有“季末冲刺”的习惯,上半年新增信贷超过6万亿元已成定局,有专家预测可达6.5万亿元。这意味着,上半年的信贷投放将超过新中国成立以来任何一年的投放总量。

非常时期,非常手段。实施适度宽松的货币政策、保持充足的信贷投放有利于拉动投资需求,为扩内需、保增长添柴加薪;同时,现代经济以金融为核心,信贷一定程度上就是“信心”的代名词,保持充足的信贷投放有利于打掉通货紧缩预期,提振经济复苏信心。

然而,在滚滚而来的信贷投放大潮中,也有这样一些情况和问题,多少有点让人担忧。

一忧结构。天量贷款主要流向铁路、公路、机场等政府投资项目,业内称为“铁公鸡”项目,给中小企业的贷款并不多。有资料显示,今年一季度的信贷投放中,中小企业所占“份额”不到5%。中小企业是中国经济的活跃细胞,当下更是抵御危机冲击的重要支柱。它们是民间投资的主体,政府投资规模有限、后劲有限,投资需求能否持续增长,关键看民间投资能否启动;它们又是社会就业的主体,消费需求能否持续增长,重要一条是扩大就业、增加收入,改善预期。因此,要扩内需、保增长,就必须改变现有信贷结构、破解中小企业贷款难。

二忧质量。银行信贷投放之所以集中在政府投资项目,正如一位基层信贷员所说的那样:“政府是铁打的,不会关停并转,财政实力又强。在金融危机的背景下,把钱贷给政府项目,不仅政治上没风险,经营风险也小。”为了争抢政府项目,一些银行甚至放松贷款审查、放低贷款门槛。这么做,短期内似乎没有风险,但从长远看,一些地方政府的投资项目收益不高,回收期较长,项目本身难以保证未来有足够的现金流来还本付息。比如在东部某省,已建成的高速公路只有两条盈利,其余均因车流量不足而亏损,但该县还是上马一批高速公路项目,力图“把高速公路规划得像蜘蛛网”,其盈利前景可想而知。另一方面,政府项目贷款大多以“政府信用”为依托,很多是地方政府的隐性担保。据江苏银监局统计,江苏大型银行对各级政府融资平台发放的贷款中,57.27%靠财政还款,49.13%由地方政府出具财政承诺函。银行对地方政府未来的可支配财力、隐性负债等往往难以获得及时、全面、准确的信息,一旦地方财政出现困难,无疑将影响银行的信贷资产质量。

三忧流向。今年以来,信贷飙升与股市、楼市回暖的轨迹惊人地趋同,不排除一部分信贷资金以各种方式进入了资产市场。信贷资金如果违规进入股市将放大银行的风险。对楼市而言,信贷大量投放,缓解了房地产商的资金紧张,使其减少了降价销售、尽快回款的压力,同时使公众的通货膨胀预期有所抬头,加之一些银行放松对二套房贷的限制性措施,放大了购房需求特别是投资性购房需求,从而可能推动房价上涨,也许会中断部分地区楼市本应调整的进程。在民间投资没有实质启动时,有可能导致资产市场的局部泡沫,不利于经济复苏。

信贷三忧,绝非否定本轮信贷激增。总体上看,信贷激增是正常、健康、利大于弊的,“三忧”只是其中的苗头性、局部性问题。当前,我国经济运行正处于企稳回升的关键时期,经济发展已出现积极变化,但回升的基础还不牢固,仍需坚定不移地继续实施适度宽松的货币政策,合理增加信贷投放,同时,针对类似问题,不断优化信贷结构,防范潜在风险,提高信贷支持经济发展的质量。