

国际金融危机与我国对外开放形势

裴长洪

我国对外开放遇到新挑战和新问题

受国际金融危机的冲击和影响,当前我国对外开放面临严峻挑战。

开放型经济的强劲增长势头受到挫折。自 2001 年 12 月我国加入世界贸易组织以来,进出口贸易特别是出口贸易一直保持两位数高速增长,但从 2008 年 11 月份开始却出现了连续 7 个月的负增长。在沿海发达地区的贸易大省,不少企业出口订单下降,企业开工不足,有的甚至关闭歇业,一些工人下岗。商品和劳务净出口对经济增长的贡献从 2007 年的近 20%下降为 2008 年的 6.6%,2009 年有可能出现负贡献。受国际金融危机影响,全球跨国直接投资大幅缩减。根据联合国贸发会议统计,2008 年全球跨国直接投资比上年下降 15%,为 1.66 万亿美元,并预测 2009 年可能进一步下降 30%以上。受此影响,从 2008 年 10 月份以来,我国吸收外商直接投资已连续 8 个月下降。2009 年前 5 个月,我国吸收外商投资的实际金额累计为 340.5 亿美元,同比下降 20.4%。外商直接投资入量的下降,也加大了我国国内增加投资、刺激经济的压力。

国际经贸环境不容乐观,世界经济不确定因素增加。首先,贸易保护主义有所抬头。自 2008 年以来,世界各国推出或拟推出的贸易保护主义措施大约 78 项,其中 47 项已付诸实施。这些措施包括提高关税、贸易禁令、出口补贴以及各种形式的非关税贸易壁垒等。发达国家多采取补贴方式,发展中国家多采取提高关税和贸易禁令等传统方式。美国经济刺激方案中公然提出了“购买美国货”的条款。滥用贸易救济措施的现象也频繁出现。2008 年下半年后,全球反倾销调查发起数量比 2007 年增加了 15%,最终被认定为倾销并课以惩罚性关税的案件增加了 22%。尽管在两次 20 国金融峰会上,各国都承诺反对贸易投资保护主义,但未能有效兑现。从 2008 年下半年到 2009 年 3 月,我国已遭遇 40 多起反倾销、反补贴和保障性措施的限制,涉及 20 多亿美元的出口额。其次,我国企业“走出去”特别是海外并购遇到重重阻力。例如,前不久,中

国铝业公司收购澳大利亚力拓公司的计划,因力拓公司毁约而导致交易失败。再次,尽管我国在对外经贸交往中小心谨慎,尽量避免贸易摩擦,但仍然受到无端指责。2009 年 4 月,美国贸易代表办公室发布国外贸易壁垒年度报告,指责我国利用法规和税务规定设置贸易壁垒,还说我国对保护专利和版权不力导致电影、音乐和软件盗版严重,并对我国农业卫生标准抑制肉类进口和对钢铁业实行补贴进行指责。报告还抱怨我国采取新措施限制外国银行、信用卡公司、保险公司和其他金融公司的投资。最后,世界经济出现了新的不确定因素。例如,自从国际金融危机爆发后,美元对欧元和欧洲货币的汇率出现升值,2009 年 3 月份后又有波动,未来美元汇率是否会重新贬值?由于美国和欧洲国家采取注入流动性的救助计划,将来是否会引起通货膨胀?国际石油和其他初级产品价格在经过大幅度下跌后,未来走势如何?国际金融危机何时触底、世界经济何时复苏?这些不确定因素增加了我国统筹两个市场、两种资源的困难,增加了我们驾驭开放型经济发展的难度。

坚持发展开放型经济与保障我国持有的国际资产安全运营的新矛盾凸显。经过 30 多年改革开放和参与经济全球化,外汇收入和国际性资产成为我国国际财富增长的重要来源。我国不仅拥有近 2 万亿美元的外汇储备和万亿美元以上的海外国有资产,而且居民和民营企业也有不少外汇资产。这些国际性资产,不管存在方式是金融资产还是实物资产,由于它们都以别的主权国家的货币计值特别是以美元计值,在国际金融危机影响下,美元和其他西方货币汇率波动更具有不确定性,从而对我国国际性资产的运营以及保值增值产生不利影响。随着我国国际性资产的不断增加,其安全运营和保值增值的问题已经更加突出地提到我国有关机构、企业和居民的议事日程上来了。

坚持通过扩大开放来解决新矛盾、新问题

在对外开放遇到新挑战和新问题的形势下,我们不仅不能动摇对外开放的基本国策,而且还应当坚定信念,通过扩大开

放来寻求解决新矛盾、新问题的办法。

首先,退回去和停下来都是没有出路的。我国在 30 多年的对外开放中,通过向世界学习、扩大国际经贸交往以及积极参与经济全球化,赢得了开放型经济的空前发展和繁荣。实践已经证明,对外开放是强国富民的必由之路。当前遇到的挑战和问题是前进中必然要出现的,一帆风顺只是幻想。如果一遇到困难就退缩,那就不仅否定了我们自己 30 多年的成功实践,而且否定了社会主义现代化建设的道路。如果停下来,对外开放就此打住,不仅解决了现在面临的新问题,而且还将导致已经开创的开放型经济新局面出现倒退,最终导致社会主义市场经济体制和社会主义现代化建设事业遭到损害。

其次,经济全球化趋势没有改变,我们仍然处于有利于对外开放的战略机遇期。虽然受国际金融危机的影响,世界贸易量和国际资本流动量都会出现一个时期的下降,但这种流量的起伏变化在长期发展中属于正常的波动。最重要的是推动经济全球化的基本机制没有改变,这就是:世界各国的经济联系和相互依赖程度并没有因为国际金融危机的影响而稍有减弱,反而有所加强;国际经济的对话与协调机制以及各种多边和区域组织对世界经济的协调和约束作用也在增强。虽然贸易保护主义有所抬头,但贸易自由化仍然是世界经济的主要潮流。在经济全球化时代,各国经济你中有我、我中有你,跨国公司的公司内贸易占国际贸易 1/3 以上,外商投资企业的出口贸易占我国出口贸易总额的 55%以上。对贸易伙伴实行贸易保护主义,既损人也不利己;中国经济可能因此而受损,但对世界经济更为不利。因此,贸易保护主义需要认真对付,但它成不了大气候,不必过度担心。

国际金融危机加剧了国际垄断资本之间的矛盾,加剧了国际金融寡头与各国人民的矛盾,但这种矛盾还不足以引起世界性战争,和平与发展仍然是当今世界的主题。国际经济竞争与合作、改革国际经济秩序以及谈判与相互妥协等和平方式,仍是解决这些矛盾的主要途径和手段。因此,我们仍然处在发展的战略机遇期,决不能因放弃对外开放而丧失战略机遇期。只有继续坚持对外开放并不断提高对外开放水平,才能紧紧抓住这个战略机遇期。

再次,只有继续扩大开放,才能把握化解矛盾的新机遇,并提高驾驭开放型经济发展的能力。当前,面对外部需求下降以及国际贸易和国际投资流量下降的困难局面,如果停止对外开放,关起门来,那就将真正束手无策;如果继续坚持扩大对外开放,我们就可能在其中找到新机遇和新途径,从而走出困境。例如,针对进出口贸易增长速度下降,可以通过实行出口市场多元化、推进自由贸易区战略、加强国际贸易融资合作、继续推动企业“走出去”等各种努力,化解困难,缓解国际金融危机的不利影响;针对外资流入下降,可以通过创新利用外资方式、扩大内地与沿海开放、实现对内对外开放相互促进以及扩大服务业利用外资等措施,吸引外商投资。我国吸收外商投资的规模与国际直接投资流量并不存在完全的正相关关系。例如,2001 年到 2003 年国际直接投资流量连续 3 年下降,而我国吸收外商投资规模却连续 3 年上升,增长速度分别达到 14.9%、12.5%和 1.4%。这说明,国际投资总流量下降并不排除某个经济体流量增长和份额上升的现象,关键在于我们的出口商品和投资环境是否具有竞争力。

对于世界经济的不确定性,我们只有在扩大开放的实践中才能逐渐认识和把握其客观规律,从知之甚少到知之较多。而如果不敢实践,就永远无知。这当然要付出一定的代价,但没有代价的成功是不存在的。针对我国国际性资产的安全保障问题,我们不仅提出了改革国际货币体系的诉求,而且采取了货币互换、区域金融合作、跨境交易人民币结算试点等实际措施,推动国际金融合作。这些初级的合作形式虽然不可能根本解决主权货币与国际储备货币之间的内在矛盾,但有助于缓解世界主要货币汇率波动造成的交易风险,是通向成功道路的铺路石。我们只有一步步地不断迈开对外开放的实际步伐,经过长期努力,才能在发展开放型经济中赢得更多主动权。

(作者为中国社会科学院财政与贸易经济研究所所长)

经济形势专家谈

加强作风建设也应注重“关口前移”

毛超峰

干部作风问题,体现党的宗旨,关乎事业兴衰。胡锦涛同志指出:面对复杂多变的国际局势和艰巨繁重的国内改革发展任务,要保持经济平稳较快发展,保持社会和谐稳定,各级领导干部一定要树立和弘扬良好作风。近年来,河南省周口市围绕干部作风建设进行了积极探索,在加强制度建设的同时,坚持抓早、抓小、抓日常,强调勤观察、多提醒、敢批评,使干部作风有了明显好转,为推动科学发展、促进社会和谐提供了有力保证。实践使我们认识到,加强干部作风建设也应注重“关口前移”,努力做到未雨绸缪,防患于未然。

勤观察,全面了解干部作风状况。干部作风是干部政治觉悟、道德修养、精神状态、能力素质等的外在体现。全面了解干部作风状况,才能有针对性地采取措

施,切实加强干部作风建设。而干部作风状况是不断变化的,在不同阶段具有不同特点。这就要求把干部作风建设纳入干部教育、监督、管理工作的全过程,进行日常化、全方位的观察。观察的方式可以多种多样,如通过民意调查了解干部作风的总体情况,通过实地察看感受具体部门和单位的作风情况,通过定向跟踪掌握有关干部的作风情况等。观察的内容要尽量全面,既看工作情况又看生活表现,既看关键时刻又看平常时候,既听其言又观其行,既观其表又察其里。特别是主要领导干部应经常深入基层、深入群众,亲自了解干部情况,广泛听取方方面面的声音。对于观察得来的情况,应进行深入分析、作出准确判断,并建立工作档案,作为考核评价干部的重要依据。

多提醒,及时解决倾向性问题。良好

“物必自腐而后虫生”,是一条具有深刻哲理的古训。以疾病为例,人体生病固然是由于病菌、病毒的作用,但更是因为自身肌体出现了问题。病菌、病毒是客观存在,而且十分厉害,但在抗菌、抗毒能力强的肌体中它们却很难生存。相反,如果肌体免疫力、抵抗力降低,病菌、病毒便会乘虚而入、滋生繁衍,从而导致疾病的发生。显然,这条古训是符合唯物辩证法原理的:在事物发展的过程中,外因是变化的条件,内因是变化的根据,外因通过内因而起作用。内因是事物发展变化的第一位原因,外因对事物的发展变化起加速或延缓的作用。

重温这一古训,牢记这一原理,对于领导干部提高拒腐防变能力,为党和人民掌好权、用好权,具有重要意义。权力是一把“双刃剑”:秉公用权,科学用权,可以为党增光、为民造福;滥用权力、以权谋私,则会贻误事业、断送前程。在新的历史条件下,领导干部的从政环境变得更为复杂,时刻面临着形形色色的诱惑与各种各样的考验。一些别有用心者用金钱、物质、美色等,想方设法对领导干部进行拉拢腐蚀,以利用其手中的权力为自己谋取不正当利益。面对诱惑与考验,有的领导干部立场坚定,跨了过去;有的则不堪一击,陷了进去。对于一些领导干部腐化堕落的原因,有的人包括领导干部本人认识不深刻、有偏差,或归结于体制有问题,环境不够好;或归结于“被人拉下水”,“无意中上了当”。其实,他人和外界的影响只是原因之一,而且仅仅是外因,根本原因还在于领导干部自身有了问题——理想信念动摇,宗旨意识淡漠,世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观出了问题。俗话说:“苍蝇不叮无缝的蛋”。如果立场坚定,“六观”端正,严守防线、无懈可击,怎么可能被别有用心者“攻破堡垒”呢?

无数事实说明,领导干部要做到秉公用权,保持清正廉洁,必须强化自律意识,加强道德修养,筑牢思想防线,遏制贪欲,抵制诱惑。古人讲“贪如火,不遏则燎原;欲如水,不遏则滔天”,确为至理名言。所以,古人强调“吾日三省吾身”,“善养吾浩然之气”。对于各级领导干部来说,养浩然之气,就是要通过加强修养,切实增强党性,坚持自重、自省、自警、自励,常思贪欲之害、常怀律己之心、常修从政之德。这样,才能抵制住诱惑、经得起考验,始终保持一身正气,两袖清风,真正为党和人民掌好权、用好权。当然,强调内因的重要,并不是要否认外因的作用。推进反腐倡廉建设,必须坚持自律和他律相结合,在强调领导干部加强修养、增强党性的同时,健全和完善权力的使用、制约和监督机制,筑牢党纪国法防线,营造良好外部环境。

“物必自腐而后虫生”的道理不仅适用于个人,而且适用于一个组织、一个政党、一个国家。孟子说:“夫人必自侮,然后人侮之;家必自毁,而后人毁之;国必自伐,而后人伐之。”唐代文学家杜牧在《阿房宫赋》中分析秦王朝覆亡的原因时认为:“灭六国者,六国也,非秦也。族秦者,秦也,非天下也。”我国改革开放的总设计师邓小平同志更是一针见血地指出:“中国要出问题,还是出在共产党内部。”党的执政地位不是与生俱来的,也不是一劳永逸的;一个政党过去先进不等于现在先进,现在先进不等于永远先进。在当前复杂多变的国际国内形势面前,我们必须保持清醒头脑,增强忧患意识,坚持以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,加强党的执政能力建设和先进性建设,不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力,这样才能经受住长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济的考验,始终走在时代前列,始终得到人民群众的支持和拥护。

部,坚决查处,决不姑息,避免更大问题的发生。

敢批评,切实履行加强作风建设的责任。加强作风建设人人有责,而领导干部责任更大,必须率先垂范、敢抓敢管。领导干部的言行具有很强的导向和示范作用,在作风建设方面更是如此。领导干部坚持讲党性、重品行、作表率,树立正确的政绩观,大力弘扬求真务实的作风,就能以实际行动影响和带动广大干部树立和弘扬良好作风。同时,还要善于运用批评的武器和方法促进干部作风转变。批评和自我批评是我们党的优良传统之一,是加强作风建设的有效方法。领导干部要切实履行好加强作风建设的责任,就必须摒弃患得失、明哲保身等观念,敢于和善于拿起批评的武器,开展积极健康的思想斗争。一是旗帜鲜明。坚持原则,出于公心,一针见血,不怕亮丑,弘扬新风正气,抵制歪风邪气。二是有理有据。坚持具体情况具体分析,既对事又对人,既指出问题又分析原因,既抓住实质又触及痛处。三是讲究艺术。针对不同对象,采用不同方式,防止片面化和简单化,做到以理服人、以情动人。

(作者为中共河南省周口市委书记)

加大投入 合理配置 科学管理

更好地实施人才强国战略

路竟堯

人才资源是第一资源。当今世界的竞争,在很大程度上是人才竞争。党的十七大报告强调,坚持党管人才原则,统筹抓好以高层次人才和高技能人才为重点的各类人才队伍建设。创新人才工作机制,激发各类人才创造活力和创业热情,开创人才辈出、人尽其才新局面。这是深入贯彻落实科学发展观、更好地实施人才强国战略、促进我国经济社会又好又快发展的必然要求。如何把这一要求落到实处,把各类人才集聚到党和国家的事业中来?结合实际情况,当前应在人才投入、人才配置、人才管理等方面下功夫。

加大投入。人才的成长需要投入,适当的投入是将普通人才培养成为人才的重要条件。离开投入,壮大人才队伍,提高人才素质,优化人才结构就是一句空话,把我国从人口大国转变为人力资源强国的目标就无法实现。对人才的投入包括许多方面,但集中体现在教育经费和科研经费的投入上。改革开放以来特别是近年来,我国对人力资本的投入力度一直在加大,但与发达国家相比仍然存在明显差距。从人力资本的基础投入—教育经费的投入上看,我国对正规教育和成人教育及其他教育的投入占 GDP 的比重与发达国家相比差距较大。从人力资本的高端投入—科研经费的投入上看,我国研发经费占 GDP 的比重与发达国家相比也存在不小差距。由此可以看出,进一步加大对人才的投入是深入实施人才强国战略需要着力解决的突出问题。为此,应进一步创新思想观念,强化政策举措,改变重物轻人轻人才投入、重资源开发轻人才开发的倾向,努力做到人才资源优先开发、人才结构优先调整、人才资本优先积累、人才投入优先保证;科学制定投入规划,形成合理的正规教育、在职教育和科学研究投入结构,为培育造就一支规模宏大、素质优良的人才队伍提供资金保障。

合理配置。人才在培养出来后,只有经过合理的配置,才能焕发创造活力和创业热情,实现各尽其能、各尽其才,推动经济社会又好又快发展。人才配置不合理不仅是对人才的浪费,也必然带来人力资本投入的巨大浪费。当前,我国的人才资源在专业配置、岗位配置、地域配置等方面还存在一些不尽合理之处,导致人才的作用不能得到充分发挥。深入实施人才强国战略,必须把合理配置人才摆在重要位置。着眼于让各类人才用当其时、各得其所、才尽其用,进一步树立以人为本的理念,通过合理配置人才,最大限度地激发人才活力、发挥人才作用;注重通过完善市场机制,消除区域、部门壁垒,促进人才合理流动;坚决克服论资排辈、求全责备等陈旧观念,大力营造有利于优秀人才脱颖而出、各类人才充分发挥作用的体制机制和社会环境。

科学管理。人才在合理配置之后,还需要通过科学管理,使其充分发挥作用。目前,我国已形成一支规模庞大的人才队伍。据统计,目前仅国有企业事业单位的专业技术人员就达 3000 多万人。要把如此庞大规模的人才队伍管理好,最大限度地发挥其作用,这是一个重大课题。人才的科学管理主要包括激励和约束两个方面。从激励方面讲,包括物质激励和精神激励。物质激励是最基本的激励。薪酬待遇过低,不能体现人才的价值,人才在工作中就难以充分发挥积极性、主动性和创造性。因此,在物质激励上应完善考核评价制度,形成与人才价值相适应的薪酬待遇。精神激励可以满足人才更高层次的需求,有着不可低估的作用。有关部门应爱才惜才,努力满足人才被重视、被承认、被尊重的需求。从约束方面讲,就是要形成科学合理的管理制度、责任制度、考核制度等,对人才实施必要的监督,以降低人才使用的成本和风险。



走符合科学发展要求的转型之路

陈卫民

加快城市经济转型,是资源型城市和老工业基地的一项紧迫任务。江西省萍乡市是一个有着百年历史的老工矿城市,素有“江南煤都”之称。改革开放 30 多年来,萍乡市的经济虽然有了较快发展,但产业结构不合理、过度依赖资源等问题非常突出。因此,萍乡市应以深入贯彻落实科学发展观为契机,把城市经济转型作为当前和今后发展的战略重点,大力推进全方位、多层次的城市经济转型,努力走出一条符合科学发展要求的转型之路。

依托产业调整促转型。从萍乡市的实际出发,重点推进三个转变:一是推进产业结构转变,由以第二产业为主向第一、二、三产业协调发展转变。在做优做强工业经济的同时,大力促进农业产业化,着力发展第三产业。二是推进发展方向转变,由单一的发展传统产业向提升传统产

业和培植新兴产业相结合转变。针对萍乡市以煤炭、建材、工业陶瓷、钢铁等资源型产业为主,产品结构单一、技术含量和附加值低、经营粗放的状况,一方面对现有主导产业进行资源节约型改造,另一方面大力发展生物医药、电子信息、新材料、光伏等高新技术产业,使资源依赖型产业占工业经济总量的比例逐步下降。三是推进发展方式转变,由粗放型向集约型转变。建立和完善资源开发补偿机制、衰退产业援助机制,在资源开采过程中按照“谁开发、谁保护,谁受益、谁补偿,谁污染、谁治理,谁破坏、谁修复”的原则,遵循市场规律,采取法律、经济和必要的行政措施,引导和规范各类市场主体合理开发资源,承担资源补偿、生态环境保护与修复等方面的责任和义务。同时,着力推进三个集中,即工业向园区集中,土地向规模集中,人口向城镇集中;

努力实现两个转变,即从资源消耗型向资源节约型转变,从牺牲环境向保护和建设环境转变。

依托项目建设促转型。项目建设是保增长、保民生、保稳定的主要抓手,是应对国际金融危机冲击的基本措施,也是城市经济转型的重要载体。近年来,萍乡市创新招商引资方式,实施专业招商、重点招商、产业聚集区招商,抓住国际和沿海发达地区产业转移的机遇,以引进项目推动城市经济转型。特别是抓好光伏产业、电力及铝产业、煤炭及煤化工产业、汽车及零部件产业、工程及基础机械制造业、钢材产业、建材及新型(特种)材料产业、电子信息产业等主导产业和 50 个重点项目,全力推动城市经济转型。同时,努力打造萍乡市转型经济特色产业园,建设 320 国道和 319 国道沿线的 20 个产业基地,加速推进产业聚集化、园区化,提高工

业园区的劳动生产率、人均创利率、资金利润率和资源能源利用率,建设好产业聚集带。

依托环境优化促转型。优良的发展环境是实现经济社会又好又快发展的重要保障。为优化发展环境,萍乡市着力规划建设“六大平台”:一是中介平台。建立和规范各行业协会,加强行业自律,实现市场信息共享,防止恶性竞争。二是科研平台。围绕陶瓷、煤化工、光伏等产业,建立科研机构。三是物流平台。加快建设物流园区,构建连接城乡、通达全国的物流网络。四是融资平台。整合市属投融资机构,规范完善其运行机制,为转型发展提供资金支持。五是政务服务平台。减少行政审批环节,发展电子政务,提高工作效率。六是外向型经济服务平台。规范海关和商检驻地服务机构的工作机制。同时,规划建设水、电、路、气、通信五大网络,为城市经济转型发展奠定良好基础。

(作者为江西省萍乡市市长)

干部说干事