



黔山披新绿
明前茶飘香

贵州茶产业助农增收

本报记者 孙海涛

清明刚过，贵州凤冈县田坝村村民何文先喜上眉梢，家里 8 亩茶园今年仅春茶收入就近万元，夏秋茶估计也少不了多少。这是贵州近百万茶农共同的欣喜，费来 3 年来推动的茶产业使百万茶农今年仅春茶一项人均增收近 3000 元。

贵州有着出产好茶的天然地理和气候条件，都匀毛尖、湄潭翠芽闻名遐迩。然而贵州茶一直是种植零星分散、加工粗放、品种繁多，缺乏整体市场竞争力。大多地方的好茶要么仅限于馈赠礼品，费来是大量茶青被外地茶商收购，成为某些知名品牌的原料。

种茶既能优化生态环境又能较快富民，而且市场稳定前景广阔，成为贵州省近年来调整农业产业结构、实现现代农业的一项重要战略决策。全省按照集中连片、规模开发的产业思路，首批选择 10 个种茶基础较好的县市作为这项产业的领头区域，在农民自愿的基础上，连片开发宜林荒山和退耕坡地。2007 年以来，省财政每年安排 3000 万专项资金，从苗圃建设、茶园开发、茶叶加工到产品市场开拓进行一系列产业扶持。

政府引导极大地调动了农民和民间企业的积极性，3 年来，各地整合各类支农资金 7 亿多元、吸引社会资金 4 亿多元投入茶园建设，全省新建茶园每年以 40 多万亩速度增长，目前已近 200 万亩。

茶园基地的迅速发展，吸引省内外有实力的企业纷纷投资兴建茶叶加工厂，省内一些小规模茶叶加工企业也纷纷整合以求增强自身市场竞争力，全省的茶叶加工能力和加工水平在这一过程中迅速提高。由 6 家子公司、12 家成员单位组成的遵义西部茶海茶业有限公司，拥有 10 万亩茶园基地和 2 万亩有机茶园，两年时间茶叶生产能力从年产 200 吨提高到 2000 吨，销售收入从 800 余万元增至 8000 余万元。贵州黔风公司、兰馨茶业公司两家大型茶叶加工企业成为国家农业产业化经营龙头企业，湄潭栗香公司、铜仁和泰公司等 5 家企业入选 2008 年中国茶叶行业百强企业。随着浙江、福建等一批投资大、标准高的加工企业的进入，贵州目前除了茶叶加工，还出现茶多酚、茶籽油等精深加工企业，延长了贵州茶产品产业链。

产业化战略的实施使贵州茶声誉鹊起。贵州一度有数百个茶品种商标，不少品牌产量稀少，牌子多却叫不响，阻碍着贵州茶在整体上走向市场。在产业化市场营销中，各地方政府配合企业树品牌、拓市场，使这一现象明显改观。印江县最多时有 30 多家茶加工企业、20 多个茶叶品牌。2006 年在县政府引导下组建了茶业协会，企业间开展了品牌整合，20 多个品牌合为一个品牌“梵净山”，对产品实行统一技术要求，统一广告宣传，统一销售门面设置，短短两年，产品已畅销 10 多个省市。省农业厅连续 3 年组织省内茶业企业到北京、上海、广州等茶叶重点消费地区参展推介。贵州茶业行业已与国内几大区域的大型茶叶交易市场建立起业务联系。一系列成功的市场营销使“贵州绿茶”叫响全国。在第四届和第五届中国北京国际茶博会、第九届广州国际茶博会，贵州绿茶共捧回 40 多项金奖。

贵州省“以支农资金整合促进现代农业生产发展，以现代农业生产发展带动支农资金整合”的发展思路在茶产业项目实施中的成功经验，得到了财政部的重视和充分肯定，在财政部对各地现代农业生产发展资金项目实施进行的综合考评中，贵州省进入了全国的先进行列，获得中央财政奖励资金 3500 万元。财政部决定从 2008 年起，连续 3 年用中央现代农业产业资金支持贵州茶产业发展。贵州省规划到 2020 年建成 500 万亩生态茶园，今年的茶园面积将突破 250 万亩。茶产业已成为贵州现代农业经济的新支柱。

宁夏青铜峡——

黄河金岸绘蓝图

徐运平 张宏沛 张进喜

6 月的宁夏青铜峡，花团锦簇，麦浪翻滚，瓜果满枝，古老的黄河由此缓缓北去。黄河岸边，绿树成荫。

在青铜峡市陈袁滩镇，80 岁的农民张文怀正在河边散步。他指着黄河说：“10 年前，黄河离城还有 10 多公里，现在城市变大了，一条路就将黄河从城外‘拉进’了城内，就像是在做梦。”

滨河快速通道 绘出黄河金岸发展蓝图

张文怀所说的那条路是建成通车的滨河快速通道一期工程。依托这条滨河大道，青铜峡市为自治区建设集防洪、交通抢险、特色城市建设、经济中心建设、休闲观光以及黄河文化展示为一体的沿黄河城市带拉开了序幕，为青铜峡跨越式发展描绘出宏伟蓝图。

滨河快速通道完工后，有 3200 亩河滩地变成受防洪堤保护的良田，有 3.2 万亩中低产田变成高产田，新增加 6200 亩湖泊水面，有 3300 亩河滩地变成建设用地。

以滨河快速通道建成通车为契机，青铜峡市又修建了“两纵四横”6 条道路，进一步拉开了城市发展框架，城市一直向东扩展到黄河岸边，新增市区面积 13.5 平方公里，规划建设体育场馆中心、黄河楼、市医院、新一中、职工文

化活动中心等城市标志性建筑，使青铜峡市区总面积达 22.5 平方公里。

滨河快速通道宛如一条彩带，将青铜峡境内沿黄河分布的旅游景点连成串，青铜峡规划 5 年内将黄河大峡谷旅游区打造成国家 5A 级旅游景区。旅游区范围包括青铜峡黄河铁桥区域、大坝区域、十里长峡、金沙湾农业综合开发示范园、半岛区域、鸟岛、牛首山寺庙群等区域，总面积 126 平方公里。重点打造 10 处旅游景观：水工奇观、百塔排空、黄河古峡、长峡古道、黄河圣坛、生态金沙、黄河牧歌、河州仙岛、百鸟朝凤、牛首佛光。

从青铜峡市区沿 109 国道南行 32 公里，是集聚着电解铝、水泥、化工、发电等重工业的青铜峡工业园区。滨河快速通道的建成通车，把工业园区向市区拉近了 8 公里。据青铜峡水泥厂厂长李维其介绍，每年因此可节省运输成本 300 多万元。

黄河金岸 打造生态水韵城市

罗家河是一条农田灌溉的排水沟，一到夏天蚊蝇滋生、臭气熏天。从去年年底开始，青铜峡市投资 2000 多万元对该河进行一期综合治理。短短 5 个月，开挖河道 8.06 公里，开挖湖泊 3 处，形成湖面 1600 多亩，贯通南北穿过新增

城市东区，在彻底解决沿河两岸 8.1 万亩耕地排水问题的同时，也把河流融入城市的绿色经济增长带，提升了城市品位。

以罗家河综合治理为契机，青铜峡市积极打造“滨河水韵之城”，顺利展开罗家河综合治理二期工程和滨河快速通道两侧水系综合整治工作，并采取“宜林则林、宜水则水、宜花则花、宜草则草”的原则，加快城区河湖水系和绿化建设。为确保树木成活率，实行各镇场、机关单位造林包栽包管包括、认建认养责任制。共建设绿地面积 1.5 万亩，植树 340 万株，开挖水系总面积约 8000 亩，城镇居民每 10 人拥有 1 亩水面。

罗家河使城区内水系相互贯通，城因水而多灵气，水因城而多多姿彩。良好的投资环境引得凤凰来栖，今年第一季度，青铜峡市招商引资 21.8 亿元，同比增长 30%。

在日前举办的首届中国和谐城市可持续发展高层论坛上，青铜峡市被授予“中国十佳休闲宜居生态城市”称号。对此殊荣，市民普遍认为，这与近年来政府花大力气搞生态水韵城市建设密不可分。

黄河金岸 大力推进城乡一体化

黄河流经宁夏 397 公里，平均落差比较



6 月 13 日村民在贵州省开阳县禾丰乡马头寨云山富硒茶场采茶。
贵州省开阳县禾丰乡马头寨云山种植的 6000 多亩富硒茶，因地处云山深处，环境优美，没有任何污染，茶叶产量高，质量好，每年生产的富硒茶畅销省内外，深受人们的青睐。
吴东俊摄（人民图片）

制度创新推进城乡一体化

——访昆山市委书记张国华

本报记者 杨晴初

2005 年底，全国百强县之首的昆山市在江苏率先基本达到全面小康社会水平。三年后的今天，昆山再次“先行一步”，向“基本实现现代化”迈进。“现代化”最关键的是“城乡一体化”。2008 年，昆山城市化率已达 70.1%。最近 3 年，昆山城乡居民收入年均增长 13.8%和 14.4%，去年分别为 2.48 万元和 1.39 万元，城乡人均收入比降至 1.78:1，73%以上的农户人均纯收入超万元。

“城乡一体化”的“昆山之路”是如何走出的？昆山市委书记张国华在接受本报记者专访时表示，城乡一体化关键在于体制机制和制度改革创新，要把乡村所蕴藏的巨大财富能量释放出来，通过补偿机制、公平机制、保障机制的创新，促进城乡经济互补推进，协调发展。

合作组织，建立创业指导服务中心、农民创业担保中心、农村社区管理服务中心等“三个中心”，建立小额贷款担保机制，目前已累计发放 1.66 亿元贷款，户均增收 2 万元左右。

土地是乡村经济重要的创富资源，如何在创新土地使用制度上求突破，实现农业增效、农民增收？张国华说，一方面，昆山建立健全土地资源增值收益共享机制，实行“预留地”政策，创新农村集体建设用地使用权流转办法，允许依法取得的农村集体建设用地通过转让和出租等方式依法进行流转，合理分配集体建设用地流转收益；另一方面，拓宽融资渠道，允许通过有偿方式取得的集体建设用地使用权进行抵押。

与此同时，昆山还致力发展现代都市农业，在转变农业发展方式上求突破。“我们以奖代补，用政策引导高效农业的发展。”张国华说。昆山以新一轮土地流转为契机，每年新建一批具有一定规模的粮油基地、果蔬基地和水产生生产基地，改造一批生产设施条件落后的种养区域，每年完成 1 万亩以上的渔业养殖片区改造，市、镇（区）两级财政一次性各补贴每亩鱼塘改造资金 300 元。而在村级经济上，也推行跨区域股份合作制，提高村级经济发展效率。

“政府补贴只是杠杆作用，关键还是要通过制度设计，把老百姓的创富能力充分激发出来。”张国华说。昆山在农村也推行了“待薪下海”，鼓励农技推广服务人员自主创办或领办农业项目。

补偿机制 引导城乡良性互动共同富裕

张国华说，“昆山今天的成就离不开农民的贡献，现在是反哺他们的时候了。所谓补偿，并不是一味的资金投入，而是通过补偿机制的建立和完善，让城乡经济形成良性互动，共同富裕。”

昆山已开始试点，构建土地流转可与股权、城镇社会保障、住房保障、就业保障相衔接的政策体系，对农民委托集体统一流转，并由本市农民或合作组织耕作经营的土地，市、镇（区）两级财政每年每亩补助 400 元。对农民流转的土地，实行竞争性发包，优先提供给本地农户承包经营，增加农民收入。

“我们在多个领域加大了财政转移支付力度，反哺农业经济。”张国华说。通过财政转移支付，发展薄弱村的村级经济。今年，昆山启动了第二轮经济薄弱村扶持计划，继续对集体经济薄弱村和村可支配收入不足 100 万元的行政村，提供 250 万元的扶持资金用于发展载体项目，增强“造血”功能。通过财政转移支付，滋养农村职业教育。昆山市财政每年拿出 2000 万元，用于农民职业培训，使 80%的农民有一技之长。通过财政转移支付，激励大胆创业。昆山建立起市、镇（区）两级创业指导（服务）中心加强创业技能培训服务，并发挥企业帮扶、干部结对和配送干股等形式，开展结对帮扶创业，实现合伙创业、联合创业。

补偿机制犹如桥梁，将城乡利益紧密地联结

在一起。昆山通过组建富民、社区股份、土地股份三大合作组织发展房东经济，使全市 75%以上的农村家庭有物业性收入。

公平机制 先进理念促进城乡无缝接轨

张国华说：“在推进城乡一体化过程中，公平机制的建立可以起到事半功倍的作用，它是城乡一体化建设的目标，也是推进器。”

昆山的“城乡一体化”制度设计也的确处处以“公平”为核心。

首先，以规划一体化为突破口打破二元地域分割，引导城乡空间有序融合。打破城乡界限，把 927 平方公里市域作为一个整体，进行总体规划和控制性详细规划、专项规划、镇村布局规划，规划建设 73 个新型社区，70%左右的农民实现集中居住。其次，以产业一体化为统领手段打破二元分工体系，促进城乡产业联动发展，努力形成与先进制造业相匹配的现代服务业，产业布局形成以中心城区、城市副中心、小城市为依托的多样化、集中化发展格局。第三，以城乡资源配置一体化为切入点打破二元分配格局，推动城乡要素优化组合。第四，以基础设施一体化为保障打破二元建设体制，助推城乡生产生活同质化。第五，以城乡公共服务一体化为目标打破二元供给体制，追求城乡公共服务均等化。第六，以城乡就业社保一体化为重点打破二元福利鸿沟，力促城乡保障并轨。第七，以生态文明建设一体化为支持打破二元环保机制，注重城乡环境共同改善。此外，以社会管理一体化为着力点打破二元管理机制，维护城乡和谐稳定。

张国华总结说，“统筹城乡发展，走城乡经济社会发展一体化之路，是东部发达地区又好又快发展的必由之路。昆山的城乡一体化目标不是在外形态上将乡村变成城市，而是要敢于破除旧体制的壁垒，将城乡人群的利益一体化，唯如此，才能彻底实现一体化的理想”。

小，营养丰富的黄河水造就了大批良田，成就了宁夏“塞上江南”的美名，“天下黄河富宁夏”也因此而来。

青铜峡的袁滩村、陈滩村、唐滩村是零散分布在黄河滩上的村庄，共有 13 个村民小组近 1000 户农民。滨河快速通道的建成，一下把 3 个村庄揽进城市的怀抱。青铜峡市按照“一村一品”的建设思路，坚持“规划、用地、标准、施工、配套、管理六统一”原则，加快新农村庄点建设步伐。陈袁滩镇袁滩滨河新村是青铜峡市“塞上农民新居”示范点，规划建设面积 8.7 万平方米，绿化面积 8.8 万平方米。房屋结构设计适应农民生产生活的需求，由农民自愿选择。建成后达到“水、暖、电话、宽带、天然气、有线电视六通”目标。同时，顺应城乡一体化发展要求，统建统管，按照城市社区的标准，配套建设公共服务设施，集教育、休闲、健身、社区服务、商业网点等功能为一体。

搬进宽敞明亮的新居，54 岁的农民余秀兰别提有多高兴了，原来住在袁滩村的旧房内，交通不便不说，还担心有一天房子会突然倒塌，更担心黄河突发洪水。现在余秀兰搬进了像城里一样的社区，方便多了。

青铜峡市计划利用 3 年时间，通过新建和整治改造，对全市所有不足 20 户交通不便的零散庄点按照规划建设成为 300 户以上的大庄点，实现“功能齐全、设施完善、跨村居住、集中居住”的目标，有效解决农村“脏、乱、差”现象，真正实现城乡一体化、城市资源城乡共享、改革发展成果城乡共享。

青铜峡市市委书记高万金说，黄河金岸城市带建设，将会迎来以城带乡、城乡统筹的黄金期，青铜峡市城乡一体化建设就此迈上跨越式发展的快车道。

陕西大荔县地处黄、渭、洛三河交汇处。近四年来，大荔县深入贯彻落实科学发展观，全力推进以“工业强县”为主线的五项建设，县城经济社会保持了又好又快发展的良好态势。2008 年，全县生产总值 43.06 亿元，同比增长 15.1%。

工业农业硕果盈枝

大荔是传统的农业大县，工业基础薄弱。自从确立了实施工业强县战略以来，大荔着力培育以棉纺工业、食品工业、纸业板材、绿色化工、机械电子为骨干的产业集群。通过四年的努力，以科技产业园区、商贸产业园区、棉纺产业园区三大园区为支撑的产业走廊雏形已初步显现。2008 年，全县工业生产总值 20.5 亿元，一、二、三产业的比重由 36:16:48 改善为 31:19:50。

为力促工业强县，县委书记王春阳把招商引资作为重要着力点，建立了招商引资联席会议制度，开展“百日千名干部大招商活动”，四年来，大荔县引进招商项目 50 个，总投资近 76.38 亿元，相当于之前 10 年的总和。

在大力发展农业之外，大荔县还以家庭适度规模养殖，整村科学推进和标准化规模养殖为重点，强势推进生猪、秦川牛、奶牛基地建设，制定出台了项目优先申报、土地优先审批、信贷优先投放、技术优先服务等一系列优惠政策。今年，大荔县开始着力建设 10 个年出栏 5 万头以上生猪示范乡镇、20 个年出栏万头以上生猪示范村，200 个千头以上生猪养殖场。按照“规模化、标准化、品牌化、产业化”的要求，大荔县还积极打造了“全省百万亩设施蔬菜工程示范县和基地县”，主打“大荔瓜果菜、绿色无公害”。

和谐大荔初见成效

来到全国精神文明先进村——平民乡严通村，偌大的文化广场、整洁的村道、千头养猪场和养牛场……

近四年来，大荔县坚持以人为本，着力开展和谐大荔建设活动，使昔日移民村的移民问题稳妥解决，社会治安环境井然有序，与群众利益密切相关的看病难、看病贵等难题逐渐得以破解。今年，按照一次接待、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底的“五个一”工作要求，县领导在工作日轮流值班集中接待群众来访，集中解决信访积案和突出问题 14 批。全县 809 名副科级以上党员领导干部，每人联系帮扶一名困难党员和一名困难群众，全力解决群众关心的热点难点问题。

和谐发展离不开党建的发展。今年，大荔县在以创新、创优、创业为主要内容的“三创”主题党建活动取得显著成效的基础上，开展了以乡镇党委建“创业”示范基地、科级领导干部建“创业”联系点、村党支部建“创业”示范点、一线党员争“创业”示范户为主要内容的“三建一争”活动，建成创业示范基地 26 个、创业联系点 252 个、创业示范点 415 个，带动 5500 名农村一线党员争创业示范点。

为深化“三级联创”活动，大荔建立了县委常委包联农村党建工作示范点 12 个，乡镇党委书记党建综合示范村 26 个。所有县委常委经常深入联系点，帮助村上理思路、谋发展、争资金、解难题，协调资金 320 余万元。

陕西大荔——
科学发展实现新跨越

张秋丽