

国家赔偿法修正案草案进入二次审议

国家赔偿范围扩大

本报记者 宋伟毛磊

6月25日十一届全国人大常委会第九次会议分组审议国家赔偿法修正案草案二次审议稿。扩大国家赔偿范围等规定，成为此次审议稿的看点。

判决宣告无罪按法定程序拘捕者可获赔偿

现行国家赔偿法规定，国家机关和国家机关工作人员，违法行使职权侵犯公民、法人和其他组织的合法权益造成损害的，承担国家赔偿责任。有的常委会委员、一些地方和部门提出，除了违法行使职权对没有犯罪事实和没有事实证明有犯罪重大嫌疑的人错误拘捕、错判的应当赔偿外，对按刑事诉讼法规定程序拘捕的人，事后决定撤销案件、不起诉或者判决宣告无罪终止追究刑事责任的，也应给予国家赔偿。

全国人大法律委员会经研究，赞成上述意见。草案修改后规定：“国家机关和国家机关工作人员行使职权，有本法规定的侵犯公民、法人和其他组织合法权益的情形，造成损害的，受害人有依照本法取得国家赔偿的权利。”草案同时规定，“对公民采取拘留、逮捕措施后，决定撤销案件、不起诉或者判决宣告无罪终止追究刑事责任的，受害人有取得国家赔偿的权利。这就扩大了国家赔偿的适用范围。

被羁押人羁押期间丧失行为能力赔偿义务机关需承担举证责任

修订草案首次审议稿曾规定：“受害人被羁押期间死亡的，被请求机关对自己的行为与损害结果之间不存在因果关系的主张，应当提供证据。”有的常委会委员和一些部门提出，对被羁押人在被羁押期间丧失行为能力的，羁押机关也应对自己的行为与该后果是否存在因果关系提供证据。

全国人大法律委员会经研究，建议将规定修改为：“被羁押人在羁押期间死亡或者丧失行为能力的，赔偿义务机关的行为与被羁押人的死亡或者丧失行为能力是否存在因果关系，赔偿义务机关应当提供证据。”

违法征收、征用财产受害人可取得国家赔偿

国家赔偿法第四条第三项规定：“违反国家规定征收财物、摊派费用的”，受害人有取得国家赔偿的权利。国家赔偿法第二十八条第一项规定：“处罚款、罚金、追缴、没收财产或者违反国家规定征收财物、摊派费用的，返还财产”。有的部门提出，违法征用财物，也应予以赔偿，同时，由于违法摊派属于违法征收，建议将摊派费用改为违法征收。

全国人大法律委员会经研究，建议将国家赔偿法第四条第三项修改为：“违法征收、征用财产的”，受害人有取得国家赔偿的权利；建议将国家赔偿法第二十八条第一项修改为：“处罚款、罚金、追缴、没收财产或者违法征收征用财产的，返还财产”。

首次立法规范驻外外交人员管理

驻外外交人员法草案进入一审

本报记者 毛磊宋伟

正在北京举行的十一届全国人大常委会第九次会议，25日下午首次分组审议驻外外交人员法草案。驻外外交人员法是规范驻外外交人员衔级和管理制度的专门性法律。这是中国首次通过立法规范驻外外交人员管理。

外交部的统计显示，目前，中国各类驻外外交机构共250多个。驻外外交人员由国内32个单位派出，派出人员约5000人，其中参赞(含)以上人员约1000人，一秘(含)以下人员约4000人。驻外外交人员作为公务员的组成部分，原则上应当适用公务员法，但是考虑到驻外外交人员在境外工作的特殊性，其义务权利与国内公务员有所不同。草案规定：驻外外交人员的义务、权利和管理适用本法；本法未作规定的，适用公务员法的规定。

草案共10章，49条，主要内容包括：总则；驻外外交人员的职责、条件、义务和权利；驻外外交人员衔级和职务；驻外外交机构的馆长；驻外外交人员的派遣、召回和调回；考核、培训和交流；奖励和惩戒；工资和福利；配偶和子女等。

受国务院委托，外交部副部长王光亚在作法律草案说明时表示，在中国驻外外交人员管理过程中，也遇到一些亟待解决的问题：宪法明确规定由全国人大常委会规定外交人员衔级的制度，需要制定相应的法律予以落实；驻外外交人员的职责任务、管理制度等与国内公务员有所不同，需要在公务员法的基础上通过专门立法加以规范；驻外外交人员工资福利待遇，配偶和子女的权益等方面都需要制定一部全面规范驻外外交人员管理的法律。

为了将宪法规定的外交衔级制度具体化，增强驻外外交人员的荣誉感和责任感，草案中对我国外交衔级制度作出了具体规定。草案规定，设立大使衔、公使衔、参赞衔，一等秘书衔、二等秘书衔、三等秘书衔、随员衔共七级外交衔级。

内地香港联手应对国际金融危机

本报记者 吴亚明

香港内地，心手相连。在任何时候，祖国永远是香港的坚实后盾。无论是遭遇亚洲金融危机，还是面临非典疫情，中央政府都积极采取措施，帮助香港克服困难，推动经济全面复苏、改善民生，促进香港社会的和谐发展。这次国际金融危机爆发以来，中央政府第一时间，在金融合作、基础建设、地区经济合作、缓解港资企业困难、服务业对港开放等方面全力帮助香港应对国际金融危机，再次彰显了中央政府对香港始终如一的关怀和牵挂。

国际金融危机来势汹汹，香港的实体经济深受影响，出口增长明显放缓，

内部需求萎缩，中小企业融资困难。金融危机对香港居民的信心也造成了较大冲击，引发了东亚银行挤提、雷曼“迷你债券”风波、香港友邦退保、恒生银行股票被抛售等一系列金融事件。在危难时刻，中国人民银行和证监会等内地相关部门推出了一系列措施，向香港伸出援手。

就金融合作方面来说，中国人民银行的具体措施是：一、与香港金融管理部门密切沟通，将现有合作机制的工作重心转向应对金融危机。中国人民银行与香港金管局保持了密切的沟通，及时掌握港澳地区的金融动态和政策走向，

配合中央政府与特区政府间政策的协调。二是积极研究支持港澳应对全球金融危机的措施。在国务院的统一领导下，中国人民银行提出了应对港澳突发性风险、货币危机和金融机构危机的应急措施和建议。同时，还提出了进一步稳定港澳居民信心的政策建议，包括在必要时适当增加在香港发行人民币债券的额度、开放香港与内地人民币贸易支付业务。三是协调解决个别港资银行在内地的融资困难。金融危机爆发以来，个别港资银行在内地的分支机构曾一度出现融资困难的问题。为了解决相关机构的困难，中国人民银行在仔细研

究分析情况的基础上，出面协调港资银行内地分支机构的交易对手，确保这些机构能及时获得所需的流动资金，避免了港资银行内地分支机构流动性危机的发生。四是与香港金管局签订货币互换协议。根据党中央、国务院部署，中国人民银行与香港金融管理局于2009年1月20日签署了总额为2000亿元人民币/2270亿港元的双边货币互换协议。目前，双方已完成相关技术准备，可随时启动互换交易。双边本币互换的用途包括为金融机构提供短期流动性支持及贸易结算等，有利于增强港币汇率制度和香港金融市场的稳定，为应对未

藏族群众眼中的“活菩萨”——记“海归”医生顾虹

新华社记者 唐召明 程云杰

白天穿着厚厚的防辐射背心在手术台前忙碌，晚上因肺水肿而不得不坐着入睡……在先天性心脏病高发的青藏高原，她以忘我的工作为先心病患儿撑起了生的希望。患儿的家人们说她是“活菩萨”，同事们则称她为“工作狂”。她就是顾虹——北京安贞医院的“海归”医生，也是首位获得日本小小心脏学会青年研究奖的女性。自2004年放弃国外优越的工作和生活条件回国以来，她不畏艰苦，以精湛的技术治愈了上千名藏、汉族先天性心脏病患儿。

七上高原，不错过一个患儿

作为小儿心脏病治疗领域的领军人物，顾虹一回国即受北京安贞医院委派，负责与西藏自治区人民医院合作，在美国一家基金会的资助下，对西藏的先心病患儿进行普查和治疗。

在过去的5年中，顾虹组织和率领美国匹兹堡儿童医院、日本东京女子医科大学、安贞医院的多名专家，7次到西藏进行先心病患儿的联合普查与治疗。截至目前，专家们已对拉萨、山南、日喀则、那曲等地的9350名少年儿童进行了健康体检和心脏超声波检查，确诊先心病患儿171名，有140多人先后被送到北京安贞医院接受手术治疗。

去年10月，记者跟随顾虹率领的中美医疗队来到海拔4450米的西藏浪卡子县。在短短的两天时间内，专家们从800多名儿童中筛查出先心病患儿7名。顾虹和同事们一边工作，一边靠吸氧和服药来战胜严重的高原反应。

不管自己有多累，面对孩子们，顾虹的脸上总是溢满笑容。她说：“我们希

“作为基层党员干部，天天与群众打交道，一言一行都代表着党和政府的形象。”刘庆禄常告诫自己。在妻子李华英的印象里，丈夫是个大忙人。有时她也很不理解：一个普通的公务员，哪有这么多的事？刘庆禄事多，是因为他总抢着干。汶川特大地震发生后，刘庆禄和身为医生的妻子都很忙，挺长一段时间里，两人很难见上一面。偶尔，妻子的救护车能和丈夫的物资转运车在途中相遇，两人也只是隔着车窗点头示意。“我后悔当时没有让车停下来，问他吃药没有，他就是那种工作起来不要命的人。”李华英谈起这事，忍不住掉泪。每当妻子责备他在家的时间太少时，刘庆禄总是说：“我是共产党员，又是公务员，要对得起这份责任。”2008年12月30日，什邡市委、市政府召开抗震救灾表彰大会，办公室通知受到表彰的刘庆禄前去参会，可他却说自己正在值班，要去几个受灾镇发放过冬物资，就不参加了。可大会要求本人尽量出席。一直忙到开会前10分钟，来不及回家换件衣服，刘庆禄直接从仓库赶到会场。在那里，他留下了生前最后的影像，留下了同妻子李华英的最后合影。

合作更广 融合更深——香港一周新闻览要



顾虹(左)在自己办公室向进修学习的藏族医生尼玛玉珍介绍一位藏族儿童的手术后情况。新华社记者 唐召明摄

望能尽量多地检查一些孩子。早一天查出来，这些孩子就能早一天得到治疗。”

守护心脏，就是守护孩子的明天

藏族患儿来京治病后，许多家长不可避免地遇到人生地不熟和语言不通的困难。特别是一些患儿除患有先心病外，往往还伴有肝炎、肺炎、脑水肿等疾病。每当遇到这种情况，顾虹都会无私地予以帮助。5年来，顾虹先后为洛桑巴姆、欧珠旺姆、洛桑扎西等10多名患儿请来北京地坛医院、天坛医院等医院的著名医生会诊，帮助他们治愈其他疾病后，再为他们实施心脏手术。

5年来，顾虹挽救了多少孩子的生命没有人记得清。一次在拉萨，身穿10

多公斤重的防辐射背心的她，率领医疗队从8时到19时，连续进行了7台先心病介入手术，眼看就要虚脱了。但是，当她得知一名7岁的女童急需救治时，她硬撑着没有放下手术刀。如今，这名女童已经背着书包正常地生活和学习了。

“努力就意味着生的希望！”顾虹的话坚定了同事们的意志，大家一起创下高海拔地区连续进行多台先心病介入手术的历史纪录。

跟着顾虹进修学习的藏族女医生尼玛玉珍告诉记者：“顾‘门巴’（藏语医生的意思）经常深夜才下班，有些患儿家长出于感激，给她送‘红包’表示谢意，她不仅分文不要，还自己掏钱买来玩具、小食品以及学习用具，送给孩子们。”

与顾虹同在手术台上工作的北京

“要对得起这份责任”——追记四川省什邡市政府行政科干部刘庆禄(下)

本报记者 刘裕国

刘庆禄曾担任什邡市政府办公室行政科长，行政科每年都荣获社会治安综合治理先进单位、安全管理先进单位和后勤管理先进单位称号。“从刘庆禄身上，我们学到了很多。”市政府办公室现任行政科科长曾维良说，“我至今清楚地记得他在交接工作时对我讲的话：管后勤的就是当家的，就是要立足本职工作，为领导、为同事、为群众服好务，要带着感情做事。”刘庆禄先后10余次获得什邡市委、市政府的表彰和奖励，但他始终保持一颗平常心，默默地坚守在岗位上。他给自己定了这样一条人生原则：不计名利，甘为人梯，乐于奉献。和同事在一起做事，他从没有把自己视做领导，有事总是抢着干。上级安

本报香港6月25日电 （记者黄拯）本周香港连续举办多个活动，让香港与广东乃至内地的进一步融合成为热点。

周二，“2009粤港经济技术贸易合作交流会”在香港举行，会议现场签约合作项目25项，投资金额超过12亿美元。同一天，香港贸易发展局与广东省外贸厅合作推出的“粤港国际商贸通”网站正式开通。两地企业可以通过网站的互动栏目，在7个工作日内获取投资

贸易政策解答和实物咨询服务，更可以通过“贸发网”平台，联系超过70万名登记买家及10万名优质供应商。

粤港金融合作恳谈会本周三结束，香港金管局局长任志刚这样描述香港与内地金融合作的前景：“香港与内地资金流通、金融工具流通、两地金融机构为企业提供融资打通，金融基础设施联通，人民币在两地流通。”同一天，香港工商界代表团一行访问肇庆、惠州及东莞，而刚出任深圳市代市长的王荣也

学成归来，为的是当好医生

安贞医院副院长、小儿科主任罗毅说：“去年，她从西藏普查回来脸部浮肿，大家劝她休息两天，可她第二天就来上班了。顾虹一心为病人的医德令人称道！”

学成归来，为的是当好医生

为了利用自己所学的知识更好地服务祖国，顾虹2004年结束了在美国的心脏病基因研究工作，放弃了优厚的薪水 and 待遇，也放弃了在外国心脏医学界获得荣誉的机会，毅然回到祖国。

回到阔别已久的北京安贞医院，顾虹在领导的支持下，举办了全国先天性心脏合并症肺动脉高压诊疗培训班，对全国300多名医护人员进行了培训，悉心传授国外的先进经验和做法；她还带领团队进行了有关小儿慢性心功能不全的药物治疗、先心病相关肺动脉高压的诊断与治疗、先心病与连接索40基因异常的相关关系等方面的研究工作。成人先心病的诊疗体系在中国尚未建立。顾虹所在的小儿心脏病科经常会接待一些特殊的病人，他们曾经是小儿先心病患者，在成年之后再度感到不适，却找不到相应的科室对自己进行专业化的治疗。

“顾虹女士正在用一己之力，推动中国建立成人先心病诊疗体系，我们对她的精神表示由衷的敬意。”美国波士顿儿童医院成人先心病科主任麦克·兰兹博格赞赏地说。

看到顾虹在国内的待遇和收入较低，但她仍无怨无悔地超负荷工作时，许多人不解地问：“你图的是什么？”顾虹淡淡地笑着说：“子不嫌母丑，儿不嫌家贫。我就是想回报祖国的养育之恩！”

排工作任务，无论多晚多累，他从来不叫一声苦。身边的同事有的提升了职务，有的调到了更好的单位，而他在科长的位置上干干就是10年。有人劝他也想办法，挪一挪位置，他回答：到哪里都是工作，都一样。2005年，因为年龄原因，刘庆禄不再担任科长职务，组织上担心他有思想包袱，找他谈话，他说：“任职有年限，可是干事业没有年限，你们就放心等着看我的表现吧！”听说刘庆禄走了，原本同他素不相识却在20多年里一直得到他无私帮助的人放声哭泣；听说他走了，在抗震救灾中和他并肩战斗的同事，想起那一块面包、一瓶水熬一天，通宵达旦坚守在救灾物资调拨发放第一线的日子；听说他走了，地震重灾镇干部群众的脑海里闪现出他冒着余震送来救命的食物和水的感人场景……

听说刘庆禄走了，自发赶来的干部群众把殡仪馆挤得水泄不通，人们垂泪肃立，为他送行。

时代先锋

率团访港。本周在广东举行的广东金融高新技术服务区推介会也确认，香港和广东将制订框架协议，编制区域金融合作专项规划，制订完善的配套政策，共同推进实施国务院《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》。

港澳在线

来可能出现的短期流动性困难提供了机制保障。五是积极支持香港参与“清迈倡议”多边化安排。

在证监会方面，按照中央的统一部署，证监会进一步加强了与香港证监会、香港证券交易所等机构的沟通与合作。采取了四项措施支持香港应对国际金融危机。一是继续支持符合条件的内地企业到香港上市。二是继续支持内地证券期货经营机构到香港设分支机构。三是支持内地有条件的企业与香港上市企业合作，优势互补，共同发展。四是进一步扩大内地证券业对香港开放。内地支持香港应对危机的措施，以及香港特区政府采取的措施，对恢复香港市场信心、维护香港资本市场稳定起到了积极成效。2009年3月以来，受这些政策措施的影响，以及内地经济回暖，A股市场持续上涨、外资看好我国经济前景而持续流入香港等多种因素影响，香港股市止跌反弹，大幅回升。

有祖国内地的大力支持，有特区政府的正确领导，香港必定能够克服困难，维持经济繁荣和可持续发展。

全军维和工作会议召开

我军先后派出维和军事人员12753人次

本报北京6月25日电 （记者冯春梅）全军维和工作会议今天在北京开幕。会议认真总结了我军维和工作情况，深入分析面临的新形势新特点，部署明确当前和今后一个时期的新任务新要求，研究制定科学发展的新思路新举措，探讨加强和改进我军维和工作的意见和措施。

据了解，自1990年中国人民解放军首次选派5名军官到中东联合国停战监督组织担任军事观察员以来，我军先后参加了18项联合国维和行动，派出维和军事人员12753人次。

19年来，我军维和官兵累计新建或修复道路7700多公里、桥梁200多座；排除地雷及各类未爆炸物8700多枚；运送物资36万多吨，运输总里程560多万公里；接诊病人5万多人次；军事观察员和参谋军官出色完成了巡逻观察、监督停火、协调组织等任务。迄今为止，我军所有参加联合国维和行动的官兵均被授予“联合国和平勋章”，其中8名为维和事业献出生命的官兵被授予联合国最高荣誉奖章——“哈马什尔德勋章”。

捐赠灾区“爱心包裹”两月逾百万个

本报北京6月25日电 （记者潘跃、顾仲阳）记者今天从中国扶贫基金会获悉：“爱心包裹项目暨‘5·12’灾区学生六一关爱行动”自今年4月26日启动以来，已累计捐赠学生型文具爱心包裹1003286个，学校型体育爱心包裹12292个，合计捐款11262.06万元。

法院严惩严重毒品犯罪

今年1—5月，共审结毒品犯罪案件14282件

本报北京6月25日电 （记者白龙）记者今天从最高人民法院了解到：今年1—5月，全国法院共审结毒品犯罪案件14282件，判决发生法律效力犯罪分子19154人，其中被判处5年以上有期徒刑、无期徒刑至死刑的6379人。最高人民法院今天还公布了汪锡林等走私、贩卖、制造毒品案等5起毒品犯罪案件。最高人民法院院长张军介绍，人民法院严格贯彻执行宽严相济的刑事政策，突出打击重点，实行区别对待。

保监会主席吴定富出席 IAIS 执委会会议

本报台北6月25日电 （记者李娜娜、王尧）应国际保险监督官协会（International Association of Insurance Supervisors，以下简称 IAIS）邀请，中国保险监督管理委员会主席吴定富于6月24日至26日在台北出席 IAIS 执行委员会会议。

吴定富代表中国保险监管机构，就 IAIS 战略调整问题，表达了四点意见。一是国际保险监管应逐步建立协调一致的国际保险监管准则；二是加强保险业在维护国际金融稳定中的重要作用；三是提高对新兴市场国家意见的重视程度；四是完善国际保险监管合作平台，防范风险积聚和扩散。

在台期间，吴定富一行与台湾有关方面就如何在两岸金融合作的框架下，加强两岸保险交流与合作，促进保险信息共享等问题进行了交流。