

每年的夏收时节,与颗粒归仓的喜悦相伴的,还有田野里四起的狼烟——秸秆焚烧造成的空气污染不仅危害到人体健康,而且直接关系到交通安全。

如何解决这与丰收相伴的烦恼,多年来各地都在尝试。6月1日,江苏将秸秆禁烧纳入法治轨道,更值得称道的是,法规也明确了对秸秆综合利用的扶持措施,为“疏堵结合”探索出一条新路。我们期望各地积极探索在秸秆禁烧及综合利用方面的有效做法,“堵”住滚滚浓烟,“疏”出朗朗晴天。

——编者

关注

综合治理秸秆焚烧

江苏关于促进农作物秸秆综合利用的决定今年6月1日起施行,这是我国首部禁止农作物秸秆焚烧的省级地方性法规——

为秸秆立法 治污染之患

本报记者 汪晓东

一场夏雨过后,江苏泗洪县天岗湖乡潘岗村潘龙祥家的8亩大豆田,一个个黄豆嫩芽斜戴着“小帽”破土而出。“今年黄豆比往年提前出苗10多天。”老潘说。为什么呢?主要是麦秸的处理方式发生了很大变化。“以前,麦子收割之后,留下的麦茬很长,很难处理。同时,收上来的麦秸一般也就堆在田里,‘消化’起来也需要时间。今年不一样了,麦收的时候,就把麦秸直接切碎还田,我们不用再为麦秸的出路挠头了,土壤的肥力也提高了。”

这些变化,与江苏省最近出台的一部地方性法规有直接关系。

以前是“盯防战术”
现在是依法办事

今年5月20日,江苏省第十一届人民代表大会常务委员会第九次会议以全票通过《江苏省人民代表大会常务委

员会关于促进农作物秸秆综合利用的决定》,《决定》6月1日起施行。

“有了法,情况完全不一样了!”很多农民说。首先是政府部门对于禁烧秸秆的检查力度明显加大,同时,层层签订责任状,一旦发现焚烧秸秆,立即追究相关的领导责任。

《决定》中明确了四类区域不得露天焚烧秸秆,包括:南京市的行政区

域,其他设区的市的建成区周围30公里范围内,以及不设区的市和县人民政府所在地的镇的建成区周围5公里范围内;机场周边20公里范围内;高速公路及国道、省道和铁路两侧5公里范围内等。

若有违反怎么办?《决定》写得很清楚:违反本决定露天焚烧秸秆的,由环境保护行政主管部门责令停止违法行为;情节严重的,可处以50元以上200元以下罚款。违反本决定露天焚烧秸秆或者将秸秆弃置于河道、湖泊、水库、沟渠等水体内,造成他人人身伤亡或者财产损失的,应当依法给予赔偿;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

这是“堵”,更重要的是“疏”。《决定》明确提出,农业、科技、农机等部门应当优先安排资金,重点支持秸秆综合利用技术与设备的研究开发项目;财政部门应当加大对秸秆综合利用的支持力度;对利用秸秆发电、加工板材等综合利用秸秆的企业,税务等有关部门应当根据秸秆实际利用量,按照国家有关规定落实税收、电价补贴等优惠政策;金融机构应当对秸秆综合利用项目给予信贷支持等等。

各地政府部门和基层干部也在为农民的秸秆找出路、想办法,从根本上杜绝焚烧秸秆。比如泗洪县,今年对进入县内作业的收割机械实行准入制度,严格控制留茬高度,明确要求

留茬高度在10厘米以下。凡购买高效能稻麦秸秆切碎机将麦秸直接还田的,均由农机局负责统一采购,送货上门,专人安装。同时,县财政补助每台300元。同时,以村组为单位,协调麦草“经纪人”到农户田间免费收集麦秸,待农闲或行情好时出售,全县有近万名收购麦草专业户活跃田间。

以前,基层干部对农民采取“盯防战术”,生怕一不留神,农民就田间放火,现在,他们有更多的时间帮助农民销售农副产

品,指导农民搞好田间管理,协助农民抢收抢种。“干群关系也更融洽了!”一些农民说。

出路在综合利用
关键在因势利导

秸秆禁烧和综合利用一直是个老大难问题。为此,各地也都想了不少办法,其中也包括一些禁令,但总体而言,成效不明显。每到农忙时节,很多地方照样“狼烟四起”。

“关键是秸秆没有去处,只能一把火烧了!”靖江市生祠镇新丰村农民老王说,“其实农民也不想焚烧秸秆,谁帮我们把秸秆弄走,我们一分钱也不要。”问题就是弄不走。收割机收割之后,要么就是留了很高的茬在田里,没法处理;要么就是秸秆散落在田里,无法打捆。最省事的办法就是付之一

炬,或者干脆拖到河里。

去年10月28日下午,南京忽然大雾锁城,烟味刺鼻,几乎所有要道车行放慢,拥堵严重。正在北京出差的省禁止秸秆焚烧办公室一位负责人奉命立即返回。当飞到南京上空时,飞机因雾重而无法降落,只能改降在无锡硕放机场。

因为焚烧秸秆导致飞机无法降落、高速公路无法通行的事情,几乎每年都会发生。去年以来,江苏省人大进行了多次调研,越调研,越觉得对秸秆禁烧和综合利用进行立法迫在眉睫。

有这样一组数字:江苏秸秆年产量约4000多万吨,列全国第四位;目前江苏的秸秆综合利用率只有61%左右,其中22.5%用作肥料,19.5%用作农村生活燃料,4.5%转化为生物质能源,还有少量用作食用菌基料、工业及工艺原料;秸秆还田率更低,不到22%。在日本,秸秆还田率达到68%,美国等发达国家也达到50%左右。

“秸秆禁烧和综合利用,利国利民,利天利地,利城利乡。”江苏省人大农委郝日升说,“关键是让农民看到实实在在的好处。秸秆还田之后,农药可以少打两遍,化肥每亩少施20公斤,农产品的质量也显著提升,看到这些好处,农民也就不愿再去烧了。”他乐观地估计,经过两三年的引导和管理,焚烧秸秆的情况就会有根本改观。

含山:秸秆发电皆大欢喜

本报记者 朱磊

6月17日下午,含山县铜闸镇郊外,一片面积170余亩的开阔地上,含山110千伏变电站技改施工如火如荼。“这里,将建成我县第一个生物质发电厂,主要原料便是秸秆。”一位工作人员告诉记者。引进安徽皖能生物质能发电有限公司的相关项目,是含山县探索以疏为主治理秸秆问题的重要举措。

据介绍,未来投入运行的含山皖能生物质能发电项目,每年能消化秸秆20多万吨,至少能给当地农民带来近5000万元的额外收入,带动秸秆经纪人上千人。如果电厂运行,年发电量将有1.8亿千瓦时,可以满足含山县所有的生活用电。

“能够落户含山,当地电力部门的支持可以说是个助推器!”含山皖能生物质能发电有限公司总经理刘明笑着说,“这段时间,巢湖供电部门与含山供电部门不停地打电话过来询问项目进展。”从项目引进开始,到施工准备

工作,巢湖各级供电公司都不遗余力:提供“最经济的接入方案”、承担所有供电设备与变电站改造项目所需经费……目前,由供电公司投入的部分项目已经开始实施,计划年底将竣工。供电公司之所以有这么大的积极性,可不仅仅是看中了该项目的“钱”景。

“近5年,每年我们都要为秸秆焚烧疲于奔命!”含山供电副总经理陈建方无奈地告诉记者:“农民喜欢把秸秆堆起来烧,火苗往往容易将电缆烧断,损失巨大。因此每年的5月底,我们都得全员出动,24小时值班,防止电力设施周边有秸秆焚烧的行为,实在没有办法时,我们还得帮助老百姓把秸秆铺开了焚烧,以防止火势太猛!”

那么,农民的积极性又如何?

“还没听说过这种事情,这些东西能卖钱?那当然好啦!其实谁都不愿意烧这个东西,不过摆在田里,下一季的作物就没法种,不烧怎么办?”铜闸镇西河村村民陈学红的意见能够代表很

多人。刘明告诉记者,他们曾经在附近的农村做过大量的调研,过去的废物能够卖钱了,农民举双手赞成,大家最大的愿望是能够上门回收,“因为青壮年劳动力都出门打工,让老弱妇孺们为了几十块钱,把秸秆送到回收站,是不现实的。”

为此,在政府配合下,皖电一次性在含山县所有镇发放了上千张彩色宣传单广招秸秆经纪人。“下一步我们对经纪人进行重点培训。”刘明说。

在加大宣传的同时,含山县政府则进一步加大了秸秆禁烧力度,严格执行属地管理、属地负责原则,采取镇包村、村干部包户等方式,强化三级责任,并制定了严格的惩罚标准。“罚不是主要目的,最终是希望能让更多的秸秆成为发电能源!”刘明说。

曾经让人头疼的秸秆,如今却让各方结成了利益共同体,这恐怕是秸秆生物质能源利用的最大优势。

江苏省提出的目标是,到2012年底,全省稻麦秸秆机械化全量还田面积须占总面积的35%以上,全面禁止露天焚烧秸秆。同时,基本建立秸秆收集体系,基本形成布局合理、多元利用的秸秆综合利用产业化格局。

不过,推进秸秆全面禁烧和综合利用,终究还需要一个过程。就在6月中旬,记者在淮安到连云港的高速公路沿线,还能看到焚烧秸秆的痕迹,很多土地还残留着漆黑的灰烬,空气中也飘荡着淡淡的烟雾。

“一是加强管理,二是加大投入,二者不可偏废。”江苏省农林厅厅长吴沛良说。比如,要实现秸秆还田,就需要添置大量的专用农机,同时,作业费也会相应提高,这方面,需要各级财力予以配套。他透露,今年省财政就拿出数千万元,专门用于秸秆还田和综合利用项目补助。对于秸秆机械化还田给予专项补助,苏南、苏中、苏北地区补助标准分别为每亩8元、10元和15元。

压题照片:初夏时节,在江苏省“禁烧示范市”泰州市海陵区下辖的宫涵村,田间不见了当年此时的“遍地野火四处狼烟”。据了解,由于该市今年有效地实施了“疏堵并举的全面禁烧措施”,当地农民的麦秸已还田,菜籽秸外运综合利用。图为农民正在将秸秆装车外运。

骆忠明摄

每到夏收、秋收,禁烧秸秆就是一个热门话题。热,是因为有人还在点火,焚烧秸秆禁而未绝。

农民不是不知道政府不让烧秸秆,为什么“年年禁烧年年烧,明着不烧暗里烧,当时不烧过后烧”?一个重要原因是,他们认为处理那点不值钱的秸秆费时、费力、费钱。费时,是因为他们在收割作物之后马上要抢种别的作物,不愿为处理秸秆耽误时间;费力,是因为抢收抢种已经累得够呛,把秸秆从地里翻起来运走还得吃苦流汗;费钱是因为卖秸秆赚不了几个钱,反而要自己掏运费。相比之下,一把火烧了最省事。

这些年,许多地方对待秸秆焚烧,已经由一味严防死守转向堵疏结合。道理明摆着,不让烧秸秆,就得给秸秆找出路。出路也明摆着,秸秆并非废物,综合利用大有可为。可以做饲料,可以气化,可以粉碎后还田,可以沤肥,可以做纤维板材……随着观念的更新和技术进步,秸秆利用的办法是越来越多。

秸秆利用的路子是越走越宽了,但这条路是不是通向农民的田间地头了呢?换句话说,政府大张旗鼓地号召秸秆利用,是不是给农民支持秸秆利用提供了最大的方便?不妨设想一下,一个农民,是对如何把自家田里的秸秆弄出去考虑得多,还是对秸秆如何利用考虑得多?如是后者,当然值得赞扬。如是前者,又该咋办?派人盯着不让他点火?塞给他一张秸秆利用技术说明书让他照着做?让他雇人雇车把秸秆拉到指定地点处理?这些办法可能管用,但管得了一人管不了众人,管得了一时管不了长期。结果往往是管理者出力不讨好,被管者口服心不服,这样的禁烧,这样的利用,能收实效,能见长效吗?

在秸秆禁烧和利用这件事上,地方政府每年都要投入大量人力物力,城管、环保等部门的工作人员和乡镇干部、村干部昼夜值班防焚烧,促利用,跑腿受累非常辛苦。这个时候,不妨换个思路想一想,如果把辛苦花在帮助农民解决秸秆处理费力、费时、费钱的实际问题,效果会怎样?

笔者的建议是:既要琢磨秸秆,更要琢磨农民。琢磨秸秆,就是寻找适合当地需求的秸秆综合利用技术;琢磨农民,一方面是琢磨人性化的管理方式,不简单粗暴,不以罚代管,另一方面是在搞好服务上下多工夫。把有利于调动农民积极性的政策落实到位,把适用技术和方法送到田间地头,把为农民排忧解难的诚意体现在言行之中,这样才能更好地解决秸秆焚烧问题。

漫笔

秸秆综合利用途径

秸秆生物质发电 中国每年产生秸秆6亿多吨,其中可作能源使用的约4亿吨。

秸秆沼气工程 建设一个8立方米的秸秆沼气池,可满足5口之家全年生活用能。

秸秆饲料 玉米秸秆含有丰富的营养和可利用的化学成分,可用作畜牧业饲料的原料。

秸秆建材 秸秆是高效、长远的轻工、纺织和建材原料,可以部分代替砖、木等材料。

秸秆气化 秸秆气化集中供气是以秸秆为原料,生成可燃性气体通过管道供炊事、采暖燃用。

此外,秸秆还可制成有机肥。

本版责任编辑:孙秀艳
电话:(010)65368547



秸秆育菇一举两得

山东省枣庄市山亭区拥有丰富的小麦秸秆资源,以往农民不知道如何利用身边的这些宝贝,总是一烧了之。最近几年,当地500多户农民利用小麦秸秆粉碎发酵后培育蘑菇,出菇后的废料又是良好的有机肥料,这样既免去焚烧秸秆对环境的污染,又获得较高的经济效益。图为日前,山亭区城头镇周庄村的蘑菇种植户在对菌袋进行定向打孔。

李宗宪摄



多在服务上下工夫

武卫政

用好放错位置的资源

——美商国际集团从事垃圾无害化处理纪实

本报记者 包 蹇

在巨大的车间内,一套由美商国际集团自主研发的国际领先的机械分选设备正在运转:塑料、纸类、金属、玻璃、电池、打火机……各自通过不同工艺从垃圾中分离出来。令人惊奇的是,分选电池竟细化到不同型号的电池从不同出口出来。而且,工人向记者展示,所有的电池分拣后依然完好。据介绍,这一系统实现了垃圾的自动分类,对垃圾中可回收资源的回收率超过90%。

“垃圾是放错位置的资源,化腐朽为神奇才是上作”——美商生活垃圾生化综合处理厂内,两排醒目烫金大字即是企业理念。

1989年,怀揣着这样的梦想,美商集团董事长郭荣宗主持“垃圾研究”,先后走访37个国家,聚集几十名各国专家,

研究生活垃圾无害化、减量化、资源化综合处理技术。他们进行了数万次试验,历时9年半,终于成功研制出最符合国内实际情况的生活垃圾综合处理成套技术设备。此后,美商先后在辽宁抚顺、上海浦东、内蒙古呼和浩特等地建厂,开始“化腐朽为神奇”:

上海浦东大约日产生生活垃圾3400吨左右,其中的1/3都由上海美商生活垃圾生化综合处理厂“吃进”。每天的1100吨垃圾,来到美商后,其中的有用资源被分类回收再利用;有机物质变成肥料,变废为宝。按照特许经营协议,政府支付垃圾处理费每吨虽已涨到75元,但仍然远低于焚烧处理200多元/吨的费用。

美商还有高效的生物预处理技术,

通过仓式好氧发酵,首先实现垃圾水分和有机物的减量。在总量减少约40%后,垃圾特性得到改善,利于机械分选和后续处理。

美商同时也有合理的“三废”治理技术。垃圾中的渗沥液可全部回用于二次堆肥发酵,基本上实现了污水零排放。垃圾中的有机物通过生化堆肥,变成了园林绿化专用有机肥。厂区不断改进生物除臭技术,去年又投资1000余万元,增加生物滤池除臭系统,有效控制了大气污染。

在寸土寸金的上海,普遍采用的垃圾填埋的传统方式已“山穷水尽”;就在美商生化综合处理厂旁的黎明垃圾填埋场已两次加高,即将封场。而美商则已经着手将垃圾处理的最终残渣用于水泥等

建材行业替代煤炭等能源,真正实现垃圾处理“零填埋”。

“浦东新区政府的理念领先,对环保产业有稳定的优惠政策,对环保企业大力扶持,给了我们很大的发展空间。厂区外围的四通一平及绿化等配套工程都是政府投资,浦东新区政府同时还提供了‘零租金租赁’的土地……”郭荣宗董事长说。

上海浦东美商自2003年5月建成投入运行至今,6年来已处理生活垃圾221万多吨。建设部考察后评价认为:该项目针对中国垃圾的特点,采取综合处理技术路线,充分体现“减量化、资源化、无害化”原则,提供了大规模工程的实践经验。