

6月24日,审计署发布2008年度中央预算执行和其他财政收支的审计报告——

发现预算执行违规40.5亿元

本报记者 崔 鹏 宋 伟 毛 磊

热点解读

6月24日,审计署发布了2008年度中央预算执行和其他财政收支的审计报告。去年,中央财政收入33626.93亿元,完成预算的103.4%;中央财政支出36334.93亿元,完成预算的102.5%。审计表明,中央部门2008年预算执行情况总体较好。98%的财政拨款预算得到及时足额批复,财政拨款支出完成预算的97%,违法违规问题也呈下降趋势。

审计长刘家义说,国务院已责成有关部门采取有效措施认真整改,并完善相关制度。

2008年预算执行情况总体较好

在中央部门预算执行审计中,审计署共审计了55个中央部门,延伸审计285个所属单位,发现违规问题40.5亿元,损失浪费问题4.67亿元。

刘家义表示,2008年中央预算执行和其他财政收支情况总体较好,但审计也发现了一些不容忽视的问题:

——挤占挪用和转移财政资金。民航局、国家体育总局等39个部门本级5.81亿元,质检总局、国家物资储备局等39个部门所属的117个单位9.02亿元。经查明,上述资金主要被挪用于与本项目无关的其他项目支出及弥补所属单位经费等。

——多报多领财政资金。环境保护部、农业部等5个部门本级2035万元,国土资源部、广电总局等5个部门所属的7个单位1633万元。

《淮河流域水污染防治规划(2006—2010年)》实施情况考核结果发布

沿淮四省得分均超80

孙秀艳 朱 磊 陈 彬

近日,环境保护部会同发展改革委、监察部、财政部、住房和城乡建设部和水利部等部门,对淮河流域江苏、安徽、山东和河南四省《淮河流域水污染防治规划(2006—2010年)》2008年度实施情况进行了考核。

与以往考核有所不同,这是在规划去年获得国务院批复后的第一次考核。山东省、江苏省、河南省和安徽省得分为91.5、88.8、83.4和81.7。

干流水质改善明显

Ⅱ—Ⅲ类水质断面占71.4%,部分支流河水已见清澈

6月24日,记者走进安徽省淮南市田家庵段淮河堤坝实地探访。

“十几年前,那时候淮河水污染得特别厉害,河中心是清水,河两边全是黑水、臭水,家中的自来水处理后都有股怪味。现在,政府加大了治理力度,的确是比以前好了。”家住河堤外侧金太阳社区的王保维大爷坐在庭院门口的躺椅上向记者介绍。

环境保护部环境规划院水环境高级工程师王东是长期研究淮河治理问题的专家,他告诉记者,今年的考核主要有两大指标——工程和水质,而且,水质指标里加入了氨氮指标。

根据环保部发布的报告,淮河流域水质较上年有所改善,流域内24个跨省界断面的高锰酸盐指数(或化学需氧量)评价全部达标,20个断面的氨氮评价达标。

王东还提供了另一组更有说服力的数据:2008年淮河流域86个国控断面中,Ⅱ—Ⅲ类水质断面占38.4%,同比增加12个百分点;Ⅳ—

Ⅴ类水质断面占39.5%,同比下降8个百分点;劣Ⅴ类水质断面占22.1%,同比下降4个百分点。干流水质改善明显,Ⅱ—Ⅲ类水质断面占71.4%,同比增加42.8个百分点;Ⅳ类水质占28.6%,同比下降42.8个百分点。

——会议费和公务出国费管理不够严格。审计署对24个中央部门的会议费和公务出国费管理使用情况进行审计调查。结果表明,2008年,24个部门会议费支出2.17亿元,比上年下降了17.8%;公务出国费支出1.91亿元,比上年下降了17.9%。但少数部门和单位会议费和公务出国费的管理不够严格,个别单位存在铺张浪费、虚列支出和套取资金等问题。

违规多征税与违规减免税并存

刘家义说,从审计调查16个省份的情况看,近年来国税部门不断推进依法治税,完善各项制度,税收征管质量进一步提高。但税收征管中还存在一些值得重视的问题:——62个县级国税局违规向169户企业提前征税或多征税款23.4亿元;抽查214户企业,国税部门违规将71户企业的130.92亿元税款延期征收,占这些企业当期应缴税款的54%。

——抽查享受高新技术企业税收优惠的116户企业,有85户不符合条件的企业享受税收优惠36.31亿元。此外,审计调查还发现有些环保不达标企业也享受了税收优惠。

——消费税制度不够完善。烟酒和化妆品类的消费税主要是在生产环节从价计征,一些生产企业通过关联交易等手段压低产品出厂价,造成少缴消费税。

基层政府事权与财力不匹配问题突出

审计署从18省份财政状况处于中等水平的48个市及其所属108个县入手,对财政体制运行状况进行了审计调查。结果表明,分税制财政体制改革在增强中央财政宏观调控能力、完善财政转移支付体系、推动省以下财政体制改革等方面发挥了重要作用。

但是,随着公共财政体系的逐步完善,也出现了一些需要加以研究和解决的问题。例如,基层政府自主调控财力较少,事权与财力不完全匹配。2007年,18个省份的县级政府能自主调控的财力仅占其可用财力的19.3%。从支出方面看,县级财政支出占这18个省份财政支出总额的54.8%,却承担了73%的财政供养人口和80%以上的义务教育学生、城镇低保人员的支出。相当部分支出靠上级转移支付维持和支撑。

与去年报告的“水质保持稳定”不同,“改善”的提法让人眼前一亮。王东说,“在干流,水质的改善以肉眼观察可能还不明显,但是在一些支流,水质改善却是显而易见的。”他告诉记者,如今像河南的洪汝河、沙颍河,河水已见清澈,多年治淮成效已经显现。

不达标断面多系缺少径流

沿淮流域城乡一体化环境治理要加强

报告中提及的不达标断面,分别为河南省颍河沈丘纸店、泉河沈丘李楼、安徽省滁河泗县八里桥以及山东省沙沟河沙沟桥断面。

王东说,这些断面不达标主要是氨氮指标不合格。“这些不达标断面一般都接纳较多的城镇生活污水,如果河流没有较多的天然径流维持,即使排放达标,水质也不能达标,而这些断面恰恰都是缺少径流的。”

记者在安徽淮南市了解到,2008年淮南市污水水排放总量12027.47万吨,比上年减少7.96%,全年淮淮南段Ⅲ类水质及其以上水质占68.6%。

数据虽然在改善,但沿淮河岸边,越往生活区走,沿岸的生活垃圾越多,漂浮在水中的塑料制品也更多了。

在淮南市环境保护局,高级工程师赵葆青对记者说,“下一步,淮河治污还要加强沿淮流域城乡一体

城市基础教育经费强势增长

审计调查的19个城市2007年基础教育经费投入734.76亿元,比上年增长17.5%,高于同期财政经常性收入增长幅度。但由于教育资源尤其是优质教育资源相对有限且分布不均衡,一些地区或部门经费投入保障管理责任未完全落实到位,造成基础教育经费管理使用、招生和收费政策执行等方面还存在一些问题。

2006年至2007年,一些教育部门和学校违规收取择校、补课、赞助等费用5.02亿元,部分城市违规统筹使用、挤占挪用基础教育经费18.08亿元,一些地区和部门滞留基础教育经费24.31亿元。还有部分学校大量举债,抽查的17所示范中学2008年9月底债务余额共计20.81亿元,平均每所学校负债1.22亿元,借入的资金主要用于校区建设。

重大项目进展顺利,违法违规问题明显减少

审计表明,近年来,发展改革委等部门和相关地方政府加强了对重大投资项目的监督管理,建设单位能够较好地执行招投标、监理等管理制度,工程建设中的重大违法违规问题明显减少,工程质量得到较好保障,取得了良好的经济和社会效益。

——金沙江溪洛渡水电站工程建设项目跟踪审计情况。从2007年和2008年的跟踪审计情况看,三峡总公司及各参建单位建设资金管理使用比较规范。但部分项目投资控制不到位,招投标管理也不够严格。抽查总金额38.17亿元、完成比例在90%以上的264份工程合同,实

际完成投资累计超出合同金额10.97亿元。

——电力建设审计调查情况。调查的17个省份2007年发电装机容量占全国发电装机容量80%。2003年至2007年新增的发电装机容量中,有35%未按规定报经有关部门批准建设;抽查建设占用的99.86万亩土地中,越权审批、未批先占和少批多占的有40.13万亩,占40%。

报告专门为加强财务管理、完善制度支招

一年来,审计发现并向有关部门移送重大违法违规问题和经济犯罪案件线索119起,涉案人员221人,其中厅局级42人。从审计发现的案件线索情况看,大都具有违法犯罪主体侵占和转移国有资产以谋取非法利益的特征,但犯罪形式、手段和方法隐蔽多样:

——滥用职权、违规决策以谋取小团体或个人利益。如首都国际机场集团公司原董事长兼总经理李培英利用职务之便,为有关单位在资金拆借和银行贷款担保等方面谋取利益,索取或收受有关单位和个人款项折合人民币2661万元,并转移侵占公司资金8250万元。

——利用专业优势或内幕信息操纵股价从中牟利。如北京首放投资顾问有限公司原董事长汪建中2007年以来,借向社会公众推荐股票之机,先买入证券,然后通过公司网页向社会公开发布买入该证券的投资建议,次日再将持有的证券卖出,非法牟利1.25亿元。

13户央企造成损失和国有资产流失63.72亿元

对中国航天科工集团公司等13户中央企业的审计,审计资产总额占这些企业会计报表资产总额的60%以上。审计表明,这些企业采取措施积极应对国际金融危机,主业竞争能力明显增强,管理水平进一



安徽理工大学地球与环境学院学生到淮淮南段岸边采集水样。

陈彬摄

化环境治理,不能忽视农村治污力度。淮河治污是一个流域性的问题,希望国家建立一系列的联防联控措施,建立上下游生态补偿机制,共同把淮河污染治理好。”

四省沿淮所有县建有污水处理厂

减排与治淮结合,造纸企业多数关闭

目前,淮河流域共建成230座城镇污水处理厂,形成处理能力约每日918万吨,较2007年增加39座,新增处理能力约每日171万吨。四省淮河流域辖区均实现县级以上城市建成一座或一座以上污水处理厂。

“不能小看这些数字,规划去年4月刚刚批复,项目取得这样的进展来之不易。”王东说,像安徽省的沿淮地区经济都不很发达,但迄今为止,其所有县都建成了污水处理厂。

莲花味精,这家著名的上市公司因为污染治理不力曾多次受到处罚。“我今年4月份还去过‘莲花’,水污染治理效果是非常明显的。企业通过关停高污染生产线,加之生产工艺的升级改造和清洁生产实施,每年的COD排放量从原来的

几万吨减少到现在的几百吨。”

据了解,江苏省将沿淮所有化学浆造纸企业统统关闭,河南的草浆造纸最多时有几千家,如今只剩20家左右,规划实施确实促进了经济结构调整。

赵葆青对淮河治污充满信心,他说:“这些年淮河水脏,但是没有发生特别重大污染事件,通过关闭‘十五小’企业,建设污水处理厂,科学调控淮河支流涵闸,以前淮河中的大污染团现在基本没有了。”

淮河水质仍属中度污染

生活工业污水仍是治理重点

沿淮四省流域治污工作虽然取得了新进展,但总体上看,淮河水质仍属中度污染,治污形势依然严峻。

环保部的通报称,治淮主要还存在四个方面的问题:

一是突发环境污染事故仍时有发生,违法排污现象依然存在;二是部分治污工程项目进展缓慢,尤其是城镇污水再生利用项目和重点区域污染防治项目进展缓慢;三是部分出境断面氨氮污染问题凸显;四

步提升。

但审计也发现,13户企业多计利润12.86亿元,少计利润53.69亿元,多计资产9.67亿元,少计资产58.47亿元;由于决策失误、管理不善和违规操作等,造成损失和国有资产流失63.72亿元。

报告专门为加强财务管理、完善制度支招

一年来,审计发现并向有关部门移送重大违法违规问题和经济犯罪案件线索119起,涉案人员221人,其中厅局级42人。从审计发现的案件线索情况看,大都具有违法犯罪主体侵占和转移国有资产以谋取非法利益的特征,但犯罪形式、手段和方法隐蔽多样:

——滥用职权、违规决策以谋取小团体或个人利益。如首都国际机场集团公司原董事长兼总经理李培英利用职务之便,为有关单位在资金拆借和银行贷款担保等方面谋取利益,索取或收受有关单位和个人款项折合人民币2661万元,并转移侵占公司资金8250万元。

——利用专业优势或内幕信息操纵股价从中牟利。如北京首放投资顾问有限公司原董事长汪建中2007年以来,借向社会公众推荐股票之机,先买入证券,然后通过公司网页向社会公开发布买入该证券的投资建议,次日再将持有的证券卖出,非法牟利1.25亿元。

审计报告深入分析了有关案件,并在最后一部分专门为加强财务管理、完善制度支招:尽快修订预算法,推进财政管理的统一完整和公开透明;进一步加强和改进预算管理,切实推进预算公开,增强预算的约束力和严肃性;积极推进政务公开,健全责任追究和问责机制等。

每年的审计工作报告,都备受社会关注。公众不只关注出了哪些问题,怎样查处,更希望看到审计这道“铁闸”,是如何清除侵蚀公共财政的病灶和痼疾,为国家经济安全保驾护航的。

展读24日审计署公布的审计工作报告,这些公众的期待有了回应。

在55个中央部门预算执行情况审计中,审计报告点名批评了19个部门存在的问题,审计署也“榜上有名”。审计署把自身存在的问题写进审计报告并向社会公开,这在审计报告中还是第一次。

审计部门是公共财政的“看门人”,受纳税人之托捍卫公众利益。目前,全国审计队伍有8万人。这支队伍不是生活在真空中,也难免受到这样那样的诱惑、干扰。

正如审计署审计长刘家义所说,审计机关是一个承担法律赋予审计职能的专门机关,你自己都做不到怎么去审计人家呢?正人先正己,作为政府组成部门,当然要毫无例外地接受方方面面的监督,既包括财政监督、纪检监察等部门的监督,也包括自己对自己的监督。将监督的“电筒”照向别人也照向自己,审计结果才会更加公正,更加令人信服。

除了自查自纠,审计的“电筒”也开始从“前台”照向“后台”——在严肃查处严重违法违纪问题的同时,注重揭示和查找体制机制方面存在的漏洞。今年的审计报告没有像往年那样列举很多个案,而是对一些共性问题产生的原因进行了比较透彻的分析,并在解决问题上提出了很好的建议。

比如,在以往对地方财政或专项资金审计时,审计部门多是关注挤占挪用中央专款、地方配套资金不到位等问题,而对问题产生的原因及预防措施很少涉及。今年审计报告立足挖“病灶”,旗帜鲜明地提出现行财政体制存在的“基层政府自主调控财力较少,地区间财力不够均衡,部分地方收支管理不够规范”三大痼疾,并提出了因应之策。这样做,更有利于把局部“点”上出现的问题,放到宏观的层面上进行剖析,追根溯源,堵住制度上的缺失与漏洞,更有利于从源头上解决“屡审屡犯”这一“老大难”问题。

审计的根本目的是“免疫”。监督从“前台”移向“后台”,从“事后”转向“事前”,加强建设“免疫系统”,前移审计关口、增强审计效果,是审计部门近年来的努力方向。从今年的审计报告看,在审计的方式上,审计部门也正力求变革,更加注重时效性。以往的审计大都是事后审计,往往是在项目建完了,问题也发生了,损失难以弥补。而今,为了起到“免疫”作用,审计部门提前介入,对国家新增投资项目进行跟踪审计。通过加强跟踪审计,保证中央政策的执行和国家重大投资项目不出问题、少出问题、至少不出大问题。这种“边审计、边整改、边规范、边提高”的做法,无疑对预防国家资金“跑、冒、滴、漏”具有积极作用,切实发挥审计保障国家经济社会健康运行的“免疫系统”功能。

坚守审计这道“铁闸”,用铁面无私的审计,维护公共利益,促进依法行政和反腐倡廉,推动制度建设和创新发展,这是党和政府的要求,也是人民群众的期望。



华北黄淮出现大范围高温天气

- 部分地区达到38—40℃
- 中央气象台发布高温橙色警报

本报北京6月24日电(记者刘毅)骄阳烘烤,热风袭来,即便在大树下也难觅阴凉,不少市民进入有冷气的商场、书店躲避火辣辣的阳光……

今天,热浪席卷北京,气温节节攀升,下午城区最高气温普遍在39℃以上,在有的地点自动气象站观测气温超过了40℃。16点,北京南郊观象台气温达到39.5℃,这是北京入夏以来的最高温度,同时创下1951年以来6月下旬的最高气温纪录。

中国气象局中央气象台监测资料显示,截至15点,我国华北地区、黄淮大部、江淮西部、汉水流域出现了35℃以上的区域性高温天气,部分地区达到38—40℃,石家庄和郑州市的气温超过了41℃。

气象专家指出,气象部门监测的温度是在距离地面1.5米高的百叶箱里测到的,实际上是避开了太阳的直接辐射,而大家感觉到的地面温度往往还要更高一些。此外,受到城市热岛效应影响,市区温度往往会比郊区更高,市区居民会感觉更热。

中央气象台24日下午6点

我国内地新增甲感确诊病例38例

- 已治愈出院275例
- 广东再现一起学校甲感疫情

本报北京6月24日电卫生部通报,6月23日18时至6月24日18时,我国内地新增甲型H1N1流感确诊病例38例,其中,广东报告15例,上海、北京各报告6例,福建、湖南、辽宁各报告2例,浙江、安徽、四川、江苏、吉林各报告1例。截至目前,我国内地共报告528例甲型

H1N1流感确诊病例,已治愈出院275例,253例在院接受治疗。

本报广州6月24日电(记者邓圩)广东省卫生厅今天通报,广东新增病例中,江门市发生一起学校甲型H1N1流感疫情,共有11名学生染病,均为江门蓬江区北郊中心小学六年级(4)班学生。从今天开始,这个学校停课一周。

透过审计这道『铁闸』……