

最高法出台意见规范企业破产案件审理——

职工有保障 破产无震荡

采访人:本报记者 白 龙 解读人:最高人民法院有关负责人

政策解读

最高人民法院近日出台《关于正确审理企业破产案件为维护市场经济秩序提供司法保障若干问题的意见》(以下简称《意见》)。在当前经济形势下,《意见》的出台,对规范市场主体退出机制,维护市场运行秩序和社会稳定,保障破产企业职工利益等方面将起到哪些作用?记者就此采访了最高人民法院有关负责人。

防止借破产逃债务 挽救仍具前景企业

【问题】一些企业因资金链断裂引发经营困难,部分企业主借破产逃废债务,如何依法作出处理?

【法律意见】为保障国家产业结构调整政策的落实,对于已经出现破产原因的企业,人民法院要依法受理符合条件的破产清算申请,通过破产清算程序使其从市场中有序退出;对于虽有借破产逃废债务可能但符合破产清算申请受理条件的非诚信企业,也要将其纳入到法定的破产清算程序中,通过撤销和否定其不当处置财产行为,以及追究出资人等相

关主体责任的方式,使其借破产逃废债务的目的落空,剥夺其市场主体资格;对债权人申请债务人破产清算的,人民法院审查的重点是债务人是否不能清偿到期债务,而不能以债权人无法提交债务人财产状况说明等为由,不予受理债权人的申请。

对于虽然已经出现破产原因或者有明显丧失清偿能力可能,但符合国家产业结构调整政策、仍具发展前景的企业,人民法院要充分发挥破产重整和破产和解程序的作用,对其进行积极有效的挽救。尤其是在当前经济背景下,拯救困难企业,稳定社会经济秩序,是企业破产法的一项重要立法目的,充分反映了企业破产法破产与拯救相结合的原则。

要让职工有参与权 充分尊重职工意愿

【问题】在企业破产案件中,将采取哪些措施切实保障职工合法权益?

【法律意见】依法优先保护劳动者权益,是破产法律制度的重要价值取向。破产程序中,要让职工参与,让职工愿意,让职工得利。具体来说,召开债权人会议要有债务人的职工和工会代表参加,保障职工对破产程序的参与权。职工对管理人确认的工资等债权有异议的,管理人要认真审查核对,发现错误要及时纠

正;因管理人未予纠正,职工据此提起诉讼的,人民法院要严格依法审理,及时作出判决。表决重整计划草案时,要充分尊重职工的意见,并就债务人所欠职工工资等债权设定专门表决组进行表决;职工债权人表决组未通过重整计划草案的,人民法院强制批准必须以应当优先清偿的职工债权全额清偿为前提。企业继续保持原经营范围的,人民法院要引导债务人或管理人在制作企业重整计划草案时,尽可能保证企业原有职工的工作岗位。

这里要特别强调,保障职工合法权益需要社会各方面的共同努力。人民法院要加强与国家社会保障部门、劳动部门、工商行政管理部门、组织人事等部门的沟通和协调,积极提出司法建议,推动适合中国特色的社会保障体制的建立和完善。

各方联手化解矛盾 有条件先安置职工

【问题】企业破产,各方矛盾极为集中和突出,易引发群体性、突发性事件,如何在审理中维护社会稳定?

【法律意见】《意见》指出,人民法院审理企业破产案件,一定要坚持在当地党委的领导下,充分发挥地方政府建立的风险预警机制、联动机制、资金保障机制等协调机制的作用,努力配

合政府做好企业破产案件中的维稳工作。

对于职工欠薪和就业问题突出、债权人矛盾激化、债务人弃企逃债等敏感类破产案件,要及时向当地党委汇报,争取政府的支持。在政府协调下,加强与相关部门的沟通、配合,及时采取有力措施,积极疏导并化解各种矛盾纠纷,避免哄抢企业财产、职工集体上访的情况发生,将不稳定因素消除在萌芽状态。有条件的地方,可通过政府设立的维稳基金或鼓励第三方垫款等方式,优先解决破产企业职工的安置问题,政府或第三方就劳动债权的垫款,可以在破产程序中按照职工债权的受偿顺序优先获得清偿。

今年一季度

法院受理破产案件同比增28%

企业破产法包括了破产清算、破产重整、破产和解三个法律程序,其中破产清算程序是法人依法终止的程序,而破产重整和破产和解程序是破产预防程序,通过重整和解程序可以实现对危困企业的挽救,实现企业再生。据了解,随着金融危机的冲击和蔓延,今年一季度各级人民法院受理破产案件比去年同期增长了28%。

在当前金融危机形势下产生的企业破产案件,有很多采取破产重整的方式,涉及到战略投资者等商业运作内容。在我国目前破产管理人队伍尚未成熟的情况下,最高人民法院副院长奚晓明在日前举行的“第二届中国破产法论坛”上表示,人民法院要特别注意加强对管理人业务知识的培训,建立管理人考核机制,通过业绩考核形成激励和淘汰机制,逐步形成管理人队伍的专业化。

(据新华社电)

新华社沈阳6月21日电 (记者张非非) 国务委员兼国务院秘书长马凯近日在辽宁调研信访工作时指出,要积极主动适应信访工作形势和任务的需要,大力加强信访部门自身建设,为信访工作更好地服务于改革发展稳定大局提供必要条件和有力保障。

马凯先后来到鞍山、沈阳等地,深入城乡社区、工业企业和信访接待大厅了解基层和企业信访工作情况,召开座谈会听取了对加强信访工作的意见和建议,看望慰问了全国优秀信访局长潘作良家属。

马凯指出,党中央、国务院对信访工作始终高度重视。特别是党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央作出一系列重大决策部署,采取一系列强有力措施,使新时期信访工作得到了全面加强,信访工作定位进一步明确,格局日趋完善,法制化不断加强,工作效能全面提升,在维护群众合法权益、反映社情民意、促进社会和谐等方面作出了重要贡献。各级党委、政府要深刻认识做好新时期信访工作的重要性 and 必要性,关心和支持信访部门自身建设,切实帮助解决信访部门遇到的实际困难和问题。

马凯强调,要切实把信访工作摆上重要位置,认真抓好中央关于信访工作一系列决策部署的贯彻落实;要认真解决群众合理诉求,切实维护群众的合法权益;要突出工作重点,积极主动地化解各种不稳定因素,努力为新中国成立60周年庆祝活动营造良好的社会环境。

马凯要求,对辽宁等地在信访工作实践中形成的信访风险评估、联合接待群众来访、建立基层信访工作网络等制度,要认真总结并加以推广,使之成为共同实践。

马凯在辽宁调研时指出

大力加强信访部门自身建设 更好地服务于改革发展稳定大局

中航工业集团、中核建设集团、航天科工集团——

改革创新迎挑战 勇担重任保增长

本报北京6月21日电 以深入学习实践科学发展观为动力,中国航空工业集团公司、中国核工业建设集团公司、中国航天科工集团公司强化企业责任,积极应对国际金融危机挑战,改革创新促发展,坚定信心保增长。

中国航空工业集团公司深入开展学习实践活动,采取专题调研与重点调研相结合、问卷调查与座谈讨论相结合、同计于民与走访客户相结合、面上指导与解剖麻雀相结合的方式,共发出调查问卷31670份,征集到1600多条意见和建议,使调研工作成为打开集团公司科学发展的“钥匙”。

通过学习实践活动,中航工业集团进一步解放思想,树立了市场化、产业化、国际化的观念,加强市场开拓,加快改革创新,确保经济稳步增长。集团狠抓重点型号研发制造,实现了“两机下线、两机首飞、三机完成阶段技术方案评审,一机开铆(运—12F开铆)”。

今年1—5月,中航工业集团整体规模呈现上升趋势,累计实现营业收入同比增长7.6%,较一季度有大幅度提升;5月份实现营业收入环比增长24.14%。此外,还连续签订大额国际订单:与巴基斯坦签订了总金额达10亿美元的42架“枭龙”批产飞机销售及合作生产合同,创我国单笔军贸合同最大金额纪录;与菲律宾新签订6架新舟60出口合同。除自主发展航空产品外,1—5月份中航工业集团在新能源、智能技术、环保产业等高新技术产业项目上还实现了30%的增长。

中国核工业建设集团公司在学习实践活动中,科学分析国内外核电发展带来的机遇与挑战,以“当好‘国内一流、国际知名’核电建设主力军”为实践载体,全面提升集团管理和创新能力。

截至6月18日,中核建设集团正在建设的核电站机组达到创纪录的25台,超过此前20多年建设核电站机组的总和。为安全优质高效地建设核电站,中核建设积极探索建筑安装一体化、施工总承包等新型组织管理模式,加快核电自主化进程,科技创新成果丰硕。核岛底板大体积混凝土A/B/C三层整体浇筑技术相

继在多座核电站建设中成功应用,达到世界领先水平。

今年1—5月,在核电建设的强势拉动下,中核建设集团所签合同总额达到354亿元,同比增长55%。集团完成总产值比去年同期增长22%,其中核电建设产值增长71%。吸纳就业人数比去年同期增加了27.4%。目前,中核建设正在着手建立科学发展长效机制,积极筹划实施“走出去”战略。

中国航天科工集团公司党组将学习实践活动作为推动集团公司科学发展的重要契机和强大动力,坚持“两手抓、两不误、两促进”。中国航天科工集团公司党组书记、总经理许达哲说,完成好国家赋予我们的国防武器装备研制生产任务,保持集团公司经济平稳较快增长,是贯彻落实科学发展观的最好诠释。

航天科工集团一方面着力抓好导弹武器装备科研生产和交装质量,确保完成国庆阅兵装备保障任务;另一方面“拓市场、调结构、强主业、保增长”,积极应对国际金融危机冲击,开展“改善管理增效、开拓市场增收”活动。同时积极创新学习实践活动载体:明确“打造国际一流航天防务公司”的战略发展目标;统筹军民“两个产业”协调发展;明晰航天防务、信息技术、装备制造“三大业务板块”构架;推进军民融合、创新驱动、人才强企和质量制胜“四大战略”实施。

今年1—5月,航天科工集团实现营业收入同比增长30.7%,利润总额增长42.6%。此外,还在军工行业中率先颁布并实施知识产权战略,首次向社会发布《企业社会责任报告》,并与上海世博会、深圳世界大运会、广州亚运会签署了安保科技系统方面的协议,新的经济增长点逐步形成。

(本报记者白天亮、蒋建科、左娅报道)

深入开展学习实践科学发展观活动

温家宝在河北考察

把群众冷暖时刻挂在心上

改善民生一直是温家宝总理关心的大事。国际金融危机爆发以来,他对此更是时刻牵挂。

19日下午,温家宝来到唐山人力资源市场了解当地就业情况。在就业市场大厅,他详细了解职业介绍、创业指导、小额担保贷款、失业保险等情况。他对一些求职者说,随着经济企稳向好,就业已开始逐步扩大。希望你们不怕困难,有志者,事竟成。

唐山大地震后,为解决群众居住问题,修建了一大批筒房抗震房。目前,全市仍有12万户、近50万人居住在这些年久失修的筒陋房屋中。唐山市从2007年开始,全面改造这些危旧平房。19日下午3时许,温家宝来到地处唐山市路南区的南富庄。这里住着700多户开滦煤矿的职工。温家宝走进居民王国英家低矮狭小的平房中。头天夜里,唐山刚下过一场大雨,房间里潮湿闷热。温家宝与王国英等居民聊起家常。退休金有多少、医疗保险上了没有、做饭用液化气没有……总理问得十分细致。看到房顶上抹的一道白灰,温家宝问:是不是漏雨了?王国英点了点头。总理感慨道:不容易啊。他说,政府没有忘记你们,正在逐步解决大家的住房问题,而且会越来越快。王国英告

灾区孩子喜还乡——

好样的！

诉总理,再过几个月,她家就要搬进政府新建的楼房。温家宝笑着说,祝你们今后日子越过越好。

看着总理踩着泥泞的道路来看望煤矿职工,南富庄的居民们既惊喜又感动地聚集在道路两旁迎接总理。居民陈桂荣拉着总理的手不放,激动地说:您工作这么繁忙,还为我们的住房操心。温家宝说,你们的事就是国家大事。政府要把群众的冷暖时刻挂在心上。

开滦煤矿经过130多年的开采,在唐山南部形成大面积采煤塌陷区。长期以来,这里一直是居民生活垃圾和工业建筑垃圾的集中倾倒地,污秽遍地,杂草丛生。2001年温家宝曾到过这里,对塌陷区改造提出明确要求。近几年,唐山市对这里进行大规模改造,建设了规划面积91平方公里的南湖生态城。两年来,唐山人民共挖走近2000万立方米的垃圾和煤矸石,建设11平方公里的湖面,栽植了近50万株树木。19日下午,温家宝来到南湖城市中央生态公园,只见湖面宽阔,绿树成荫,沿湖景观怡人。不少居民来到这里游玩。温家宝与游人们亲切聊天。他说,无论是应对国际金融危机,还是进一步发展经济,我们的目的只有一个,就是要让人民群众过上好生活。

20日下午,温家宝乘坐D18次动车组返回北京。在途中,他与旅客们亲切交谈,详细询问大家的工作和生活情况。

(新华社石家庄6月21日电 记者赵承)

(上接第一版)他强调,要认真落实中央各项强农惠农政策,推进特色农业进一步实现专业化生产、规模化种植、产业化经营,不断提高农业综合效益。

加强民族团结是实现新疆长治久安的根本之策,习近平对此十分关心。一路上,他深入各族群众中间详细了解生产生活情况,带去中央的亲切关怀。在喀什市多来特巴格乡18村,习近平实地了解抗震安居房建设情况,对取得的成绩给予高度评价。他指出,要认真贯彻实施《发展少数民族事业十一五规划》、《扶持人口较少民族发展十一五规划》和《兴边富民十一五规划》,实实在在帮助少数民族群众解决住房、饮水、看病、上学、就业等方面的实际困难,努力改善他们的生产生活条件。习近平来到巴仁乡中心幼儿园,走进正在做游戏的少数民族儿童中间,同孩子们一起分享快乐,叮嘱当地干部把更多的财力用在办好少数民族教育上。在乌鲁木齐市第十五中学,习近平与正在上课的各族学生亲切交谈,勉励他们珍惜美好年华,刻苦学习知识,磨练意志品质,陶冶道德情操,不断增长本领,锻炼健康体魄,努力成为有理想、有道德、有文化、有纪律的一代新人,将来报效家乡、报效新疆、报效祖国。

调研中,习近平反复强调,办好新疆的事情关键在党,首先在于建设一支高素质的干部队伍。要坚持把培养少数民族干部作为干部队伍建设的重中之重来抓,按照德才兼备、以德为先的标准坚持把坚定维护祖国统一、在是大是大非问题上立场坚定、头脑清醒、行动坚决的优秀少数民族干部选拔到各级领导岗位。他深入尉犁县兴平乡达西村、库尔勒市建设街道达社区、喀什市亚瓦格街道托尔亚瓦格社区、新疆天盛实业有限公司、新疆新能源股份有限公司、金风科技股份有限公司等单位考察基层党建工

调研结束时,习近平召开了新疆各级党政干部座谈会。