



徐绍史

农村土地管理制度改革是统筹城乡改革发展的一大关键环节。党的十七届三中全会以来，各地改革热情高涨，各种探索十分踊跃，取得一些积极进展。统筹城乡发展需要推进一些基础性的制度变革，尤其是要改革土地管理制度，使城乡土地资源、资产、资本有序流动，使农民获得土地财产权益权，使农村生产生活条件得到改善。

推进统筹城乡土地管理制度改革，必须积极探索试点。要坚持“产权明晰、用途管制、节约集约、严格管理”的原则，坚决落实最严格的耕地保护制度和最严格的节

改革农村土地管理制度不能等不能急不能乱

推进统筹城乡土地管理制度改革，不能等、不能急、不能乱，要始终在依法规范的轨道上进行。当前要警惕一种倾向，农村缺钱、城市缺地，两者一拍即合，大量农村土地继续流向城市。当前更要注意，在承包地和集体建设用地流转过程中，权力、资本、宗族强势甚至黑恶势力巧取豪夺，侵害农民权益

约用地制度。边试点、边总结、边规范，深入调查研究，切实加强监管，跟踪评估改革试点的效果，对实践中出现的偏差及时予以纠正，使各项改革试点始终符合科学发展的要求。

推进统筹城乡土地管理制度改革，必须注重依法规范。农村土地管理制度改革，一不能等，要积极探索；二不能急，要稳妥推进；三不能乱，要依法规范。探索创新总体上应该在现有法律框架内进行，需要突破现行法律的，应该履行申报程序。要注重解决农村土地产权不够明晰、使用权不够规范、收益

分配不够合理等问题。当前正在推进的农村土地整治，整理出来的土地，首先要复垦为耕地；其次要优先用于农村基础设施和公共服务设施建设；再次要留足农村发展用地，使农民实现土地财产权益权；最后，富余的土地通过城乡建设用地增减挂钩到城镇使用，土地级差收益要返还用于改善农村生产生活条件。

当前，要高度警惕一种倾向，农村缺钱、城市缺地，两者一拍即合，大量农村土地继续流向城市。当前更要注意，在承包地和集体建设用地流转过程中，权力、资本、宗族强

势甚至黑恶势力巧取豪夺，侵害农民权益。要特别关注这些苗头和倾向，及时予以解决，使改革始终在依法规范的轨道上前进。

推进统筹城乡土地管理制度改革，必须尊重农民意愿。农民是农村土地管理制度改革的主体。对农民群众而言，土地不仅是生活保障，还是社会保障。我们要始终坚持以人为本，把农民满意不满意、农民拥护不拥护、农民受惠不受惠，作为推进农村土地管理制度改革的重要标准和尺度。农民群众是富有创意、创见、创新、创造精神的。我们要充分尊重农民意愿，充分依靠农民群众，

充分调动农民积极性，共同推动十七届三中全会提出的“健全严格规范的农村土地管理制度”目标的实现，促进新农村建设和城乡统筹发展。

——国土资源部党组书记、部长、国家土地总督察徐绍史近日在四川成都统筹城乡土地管理制度改革现场研讨会上说

本报记者 于 猛整理



更多“声音”尽在人民网时政频道

烈火铸英魂

本报记者 周立耘

在山峦起伏的三湘大地上，百十来米的高家山，无奇可言；就是这座不起眼的小山，见证了一位英雄的壮举。他，就是湖南省长沙县金井镇纪检专干、烈士汤杨

时代先锋

“要不是汤杨，我们早就没命了”

6月初，记者来到位于金井镇新沙村的高家山。透过漫山遍野的厚厚烟灰和焦黑山林，可以想见，那场山火有多猛烈。

2月11日，新沙村村民杨海斌来到高家山脚下除草翻田。下午3点多，老杨将除下的杂草堆成一堆，点了火，一股强风刮来，火苗像条巨龙，直往山上窜。200多名村民、60多栋房屋、数万亩山林，危在旦夕。

下午3点40分，副镇长陶自力、饶怀宇组织机关干部和邻村群众400多人，来到了火灾现场。镇纪检专干汤杨，冲在扑火队伍前列。

“只有砍出一条隔离带，才能擒住火龙！”汤杨带着10多个村民，直奔离火源数百米的中间山凹，奋力砍障除草。

下午5点，新沙村老支书胡安泉带着10多个村民赶来增援。风越刮越大，火势越来越猛。陶自力下达了撤退命令。

“再不走就来不及了！”见汤杨埋头砍树，胡安泉高喊。

汤杨停下手中的活，回走了几步。突然，他停下脚步，说：“山下还有人没撤退，你们先走吧！”说完转身往山下奔去……

村民王党明、王前芝含着眼泪说：“要不是汤杨喊我们撤退，我们早就没命了。”队伍撤回回来后，却发现汤杨不见了。傍晚时分，人们找到汤杨时，只见他左手护脸，右手护胸，迷彩服已经烧光，半截皮带还在燃烧，皮鞋只剩了个底……

这一天，离汤杨27岁生日仅差14天。

“当干部，就得吃苦在前，享受在后”

瞬间的壮烈，源于庄严的承诺。

2006年，汤杨通过公务员考试，到长沙县北部山区金井镇，当了乡镇司法助理，后升任镇综治办副主任、武装干事，2008年4月担任镇纪检专干。他所在的单位，先后被省、市评为“文明示范窗口”、“依法办事单位”等，他本人也多次获得“优秀干部”、“先进个人”等称号。

当镇干部之初，汤杨承诺：“当干部，就得吃苦在前，享受在后。”

2008年初，一场罕见的低温雨雪冰冻灾害席卷三湘。汤杨联系的蒲塘村，地处边远山区，百姓大多家贫屋破，能否抵挡住这场冰灾，汤杨放心不下。

当汤杨脚绑草绳出现在村头时，村支书杨迪志说：“冰天雪地，你打个电话就是，何必冒险！”汤杨笑着说：“走，到村民家里看看去。”

2008年7月中旬，瓢泼大雨下了一周多，全镇大小水库水位逼近警戒线。7月20日下午，一天一夜没合眼的汤杨在搬运砂石途中，脚趾砸伤。晚上11点，他突然想起远在10多公里外的青山山水，他拖着伤腿翻越两公里山路，来到水库坝顶，发现了一处溃口。

汤杨顾不得脚疼，连滚带爬赶到蒲塘村部，组织30多个民兵回到大坝。一个多小时奋战，终于堵住了溃口。

停下手中的活，抢险队员倒吸了一口凉气：全村百姓都住在大坝下，要不是汤杨，后果不堪设想。

“这样的纪检干部，我服！”

调处矛盾，既复杂，有时也很危险。

去年7月，拔茅田村村民与施工方发生纠纷，数百人手持器械，械斗一触即发。上任仅3个月的镇纪检专干汤杨正因高烧打着点滴，拔下针头，他直奔现场。

“我是镇干部，大家别冲动！”汤杨边喊边冲入人群，用身体隔开了锄头、砍刀、钢管。在场的人被震住了。凌晨2点，双方达成一致，冲突烟消云散。

两年多来，汤杨苦学法律法规，读书笔记就记了4大本。他主持调处了390余起矛盾纠纷，成功率达98%，为村民挽回经济损失100多万元。乡亲们说：“这样的纪检干部，我服！”

汤杨牺牲后，湖南省人民政府追认他为烈士。2月18日，湖南省为汤杨举行追悼大会。沿途，许多村民在寒风中自发打出悼念横幅。

蒲塘村退伍伤残军人杨立胜为送汤杨最后一程，凌晨5点钟起床，走了20多公里山路。在报请政府救济时，汤杨常到杨家帮助洗衣服、晒被子、砍柴，农忙季节还组织村上的民兵上门帮工。

汤杨常说，干部心里就得装着群众，多为村民排忧解难。据金井镇政府统计，两年来，汤杨参加义务献血4次，为抗冰雪、抗震救灾及资助困难户等捐款超过3000元。

汤杨走了，村民们在他牺牲之地种下33棵杉树，立下一块石碑，上刻“汤杨林”3个大字，寓意生生不息，永远流传。

勇于担当 青春闪光

汤杨走了，但他把闪光的青春留在了人们的记忆深处。汤杨短暂的青春岁月，闪耀着理想、追求、奋斗的光芒。他不单是一位关键时刻冲得上去、危难之际豁得出去的扑火英雄，也是一名平时工作中忠于职守、始终保持先进性的优秀共产党员。这种先进性体现在汤杨身上，就是不管在哪个岗位，都表现出严于律己、作风深入的优秀品质，勤于学习、奋发进取的拼搏精神，爱岗敬业、敢于担当的优良作风，情系群众、乐于奉献的高尚情操。

汤杨身上，既有年轻人共有的朝气锐气，又有着强烈的责任心、事业心、同情心与爱心。从他身上，我们看到了年轻一代对生活的热爱，对事业的执着，对弱者的善良，尤其是危难时刻的勇气和担当。

短 评

竞聘基层公益岗位 天津万名高校毕业生

本报天津6月18日电（记者陈杰）天津选聘首批“80后”高校毕业生从事公益岗位统一考试近日举行，1.1万余名高校毕业生参加了市人力资源和社会保障部门组织的竞聘。

天津此次选聘3161名高校毕业生从事公益性岗位，一种是到区县基层，从事劳动保障、扶残救助、住房保障、养老服务、社区公共环境与设施维护等，或到街道、乡镇劳动保障服务中心负责工资和社会保险日常管理；一种到工会、共青团、妇联、人力资源和社会保障局、教委、工商联、国土房管局、民政志愿者联合会和慈善协会等部门，主要从事创业、就业服务和公共管理等。高校毕业生从事公益性岗位一般1至2年，今后考取公务员，进入国家机关及企、事业单位，公益性岗位工作年限计算为工龄，社会保险缴费年限合并计算。

河南开封盘活闲置资源 兴建农村敬老院

本报开封6月18日电（倪晓华、李怀领）日前，河南省开封县另辟建院新途径，利用倒闭企业、闲置酒店、合并后的乡政府大院等闲置资源，仅投资198万元，就建成高标准农村敬老院5所，节约资金1309万元，节约盘活土地110余亩。

为应对老龄社会、加快新农村建设，开封县民政局对敬老院实行统一管理，设立服务站，配备后勤供给专用车，统一调配食品物资。每个敬老院均落实“十个一”，即一套管理制度、一个阅览室、一个棋牌室、一个健身室、一个医疗室、一个洗衣房、一个晾衣场、一个小型加工厂、一个热水澡堂、一组沼气池。敬老院为每位老人建起健康档案，定期体检。截至目前，开封县已投资700余万元，改扩建敬老院10所，全县3255名农村五保老人入院，入院率达到42%，位居全省前列。

专利法司法解释 广泛征求意见

本报北京6月18日电（记者白龙）最高人民法院今天通过法制网、中国法院网等网站公布《关于审理侵犯专利权纠纷案件应用法律若干问题的解释（征求意见稿）》，广泛听取社会各界意见。

据介绍，社会各界人士可以采取书面寄送或者在网上发表意见的方式，对司法解释稿提出具体的修改建议。书面意见可寄北京市东城区东交民巷27号，最高人民法院知识产权审判庭，邮编为100745；网上意见请通过中国法院网（www.chinacourt.org）提出。征求意见截止日期为2009年7月10日。

从清华园到坝房子村，周倍良说感恩3年“村官”经历——

“我在这里的每一天都在成长”

本报记者 肖潘潘

【编者的话】

下力气抓好农村干部队伍，是新农村建设的重中之重。近年来，各地贯彻中央精神，创新培养选拔机制，一批有知识、有见识的农村致富能手、外出务工返乡农民、大学毕业生迅速成长为新型“村官”。他们政治素质好、带富能力强，对农民有感情、被群众所拥护，在新农村大舞台上演绎着精彩的时代故事。本报今起推出“独家对话·新型村官”系列报道，敬请关注。

3年“村官”，收获怎样？ “来到农村，从不后悔”

记者：从2006年7月签约坝房子村到现在，3年在农村摸爬滚打，有哪些收获？

周倍良：报名参加大学生“村官”选拔时，就有人对我说：你以后会后悔的。现在，我可以对他们说一声，我从不后悔到农村，我在这里的每一天都在成长。

要说最大的变化，就是现在的我自信心更足了，社会阅历更丰富了，与人打交道不再腼腆，和绝大多数村民，我都能打成一片。全面接触农村的各种情况后，现在我可以扑到村里每个角落，了解村民们各种现实需要，不断调整工作方法，安排工作目标。在这里，我增加了很多社会经验，我感恩这段经历。

记者：7月1日“村官”期满后，你有什么打算？

周倍良：之前我报考了国家公务员、北京市公务员，但这样就意味着要离开农村。我本人还是想扎根农村，干出一番事业，所以现在还在等待能够继续留在农村的好机会。以前当大学生“村官”时做得更多的是事务性工作，如果以后能继续留在农村，我希望可以当农民的“致富带头人”，带领乡亲们发展经济，增加收入，过上好日子。

适应农村生活吗？ “越琢磨，就越喜欢农村”

记者：从校园到农村，从名校毕业生到农村干部，这种巨大的转变，有没有过不适应？

周倍良：你看我现在很乐观，其实刚到农村之初，迷茫、失落、动摇都有过。还记得当时甚至懵懂地认为，清华学生当“村官”，拿的工资都要比其他“村官”高，后来才发现根



【人物小传】

周倍良，湖南岳阳人，2006年清华大学法学院毕业，同年到北京市门头沟区永定镇坝房子村任党支部书记助理，2008年10月，被评选为首届中国“十佳大学生村官”。

7月1日，周倍良即将完成为期3年的“村官”任期，与此同时，新一批大学生“村官”又将奔赴农村。作为大学生“村官”中的优秀代表，周倍良对这些新“村官”有什么建议？对这段经历有什么感悟？

6月14日，记者与他面对面。

本不是这样，大家平起平坐，一个起跑线（大笑）。

其实生活中，理想和现实的差距很大。在学校时，吃住等各类设施齐全，精神物质都不缺。到农村后，看着尘土飞扬的马路、灰蒙蒙的平房，感觉生活真的很单调，我经过一两个月的心理调适，才逐渐对农村生活感到新鲜兴奋起来。

记者：喜欢上农村又是一个怎么样的过程？

周倍良：经过了一个“迷茫—适应—喜欢”的过程，我越来越喜欢这里了，坝房子村给了我施展才能的空间。你知道我现在单独做多少事吗？除担任村党支部书记助理和团支部书记外，我还承担政策宣传、文件拟定、法律服务、人民调解等工作。我曾经代表村集体参与诉讼，把一块43.5亩的土地给赢回来，后来又打了好几场官司；我当过普法宣传员，到过许多村给村民普法，讲法律课；我当过镇里的调研员，负责全镇的文字调研工作和一些材料起草；我还参加了奥运普法小分队，当过奥运志愿者。在农村，机会很多，这些事让农村生活充实起来，为了做好这些事，我又不间断地琢磨农村，越琢磨就越喜欢。

给其他大学生“村官”什么建议？ “学会跟农民打交道”

记者：到农村后，有哪些印象深刻的“第一次”？

周倍良：第一次被否定印象最深。那个是刚到村里不久，村支书让我写一个“告村民公开信”，讲清村里近期要做的事情。我把每项事的意义阐述得逻辑严密，洋洋洒洒3000多字。没想到交上去，一下子就被否定了。当时第一感觉是失落和不服气。书记语重心长告诉我，跟农民打交道，要用直白的语言，不能超过一张纸，不然农民没耐心看完。听了后我十分惭愧，触动极大。

跟其他同学相比，有过落差吗？ “收获属于自己的踏实”

记者：当初选择当“村官”，家人怎么想？对你在农村的成长，他们又怎么看？

周倍良：我也是从农村走出的大学生，家人当初对我的选择很担心，希望我留在大城市，找份体面的工作。当时我跟他们说：我们本来就是平常人家，就让我从平常干起，收获属于自己的那份踏实。这些年我一直在读书，到农村后，我在为人处事方面的变化，相信他们也能感受到。

记者：你的同学们怎么看待你的选择？跟他们相比，有没有落差？

周倍良：我跟很多同学保持着联系，他们尊重我的选择。虽然他们中很多人每年拿的薪水要比我高得

多，但真正谈起各自的变化和收获，他们还是觉得我受到的锻炼更全面、更有价值。

说到落差，谈薪水时会有点失落，毕竟这是个现实的社会，当我的同学每年挣10万、20万时，我一个月才3000元钱。但反过来想，既然选择农村，就应该看长远，按清华老师讲的，人的发展要“算总账”。只要每天有点实实在在的进步，几年下来，就能积累成一份成长。我坚信，人的成长要在时代的大潮流中才能获得大发展，国家鼓励大学生到基层去、到西部去，基层就是时代潮流，在清华上学时讲“立大志、入主流、上大舞台、建大事业”，我现在就是在基层的大舞台上耕耘自己的事业。

记者：你曾代表全国十佳大学生“村官”给胡锦涛总书记写了一封信，信里说了些什么？

周倍良：我主要提了加强大学生“村官”培养的长效机制。没想到，很快就收到了来信，当时高兴地跳起来了。

记者：具体建议是什么？

周倍良：总结起来两句话：有培养，有发展。有培养，是完善培养机制，保证大学生“村官”能够有固定时间充电学习，并能获得农村创业的政策、资金扶持。有发展，是建立成长衔接机制，保证大学生“村官”流得动，主要需要就大学生“村官”服务到期后的去向、流动进行制度上明确和保障。比如建立起大学生“村官”与村党支部书记、乡镇公务员衔接、转入机制，从制度上为3年到期想继续为新农村建设服务的人提供畅通的成长渠道。如果能够通过制度有计划地为大学生“村官”提供成长空间，相信会吸引更多人到农村来，建大事业。

独家对话 新型“村官”

会议的委员、五次请假不出席常委会的常委（含会议期间按缺席会议对待的），省政协一般将劝其主动辞去委员、常委职务。省政协对每届任期内未经请假或请假未获批准，累计两次不出席全委会议的委员、累计四次不出席常委会的常委（含会议期间按缺席会议对待的），将按照有关程序，与省委有关部门沟通后，建议免去其委员、常委职务。

行了公示。

此次会议出台的《辽宁省政协关于加强委员履行职责活动管理工作的意见》中初步规定，对每届任期内累计三次请假不出席全体

还有8人为未请假。这些缺席者来自社会各界，其中有的为厅级干部。10日—12日，政协辽宁省十届七次常委会议在沈阳举行，在本次常委会议上，省政协对所有缺席常委进

辽宁省政协公示缺席者名单

任期内累计三次请假者，劝辞

本报沈阳6月18日电（记者刘文波）11日下午，辽宁省政协大楼里的电子大屏幕上滚动播放着10日下午会议39名缺席常委名单，其中有31人名字后面标注为“请假”，