

关注

中医药发展

中医药是中华民族瑰宝，对世界文明进步曾产生积极影响。日前,《国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见》出台,世界卫生大会也通过了《传统医学决议》,这些都为中医药的发展注入强大动力。今日本版推出关于中医药发展现状的调查,以期引起各界关注。

——编者

专家连线

“中西医并重”没到位

郭子华

“中西医并重”一直是我国医疗卫生的指导方针。国务院日前发布了《关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见》，表明党中央、国务院坚定不移地扶持和促进中医药事业发展的鲜明态度和坚强决心，也说明中医药发展所面临的无法回避的困难与问题。

长期以来，中西医并重的卫生工作方针和扶持中医药发展的政策缺乏配套的政策支撑。迄今为止，出台的中西医并硬性规定和扶持中医药发展刚性要求少之又少，许多部门和地区对中医药发展的重视与扶持还停留在口头上或文字上，尚未真正贯彻落实到实际行动中。中医药发展的经费投入政策一直未明确，以致在现实中，中医经费的投入严重偏低，不仅达不到倾斜扶持的要求，离中西医并重的要求也有很大差距。事业发展投入如此，学术发展投入更是如此。以我国远低于西医的经费投入，要求中医学取得重大突破与快速发展，比肩、乃至超越世界各国纷纷投入巨资研究发展的现代医学，是极不现实的奢望，也是不客观的要求。在中药管理政策中，中药生产、经营、研制、注册与使用也缺乏符合中药特点的政策措施。

对中医药扶持和促进的政策缺失，源于对中医药地位与特点的认识误差。一些政府决策者把中医药定位在我国医药卫生体系的从属、补充、替代地位，认为中医药在现代医学高度发达、普及的今天，主要是起辅助作用。基于这样的认识，简单仿效西医学的模式，认为中医药作为医学科学，必须具备现代医学的基本特征并按照现代医学的发展模式发展，这就从根本上违背了中医药的发展规律。不改变对中医药的认识，就无法出台扶持和促进中医药发展的具体政策和“硬杠杠”，中医药就无法从“伟大宝库”转变为“国家优势”，惠及中华民族。

（作者为湖南省中医药管理局副局长）



社区卫生服务：中医诊疗成特色
人民图片

北京出台多项扶持政策

社区来了名中医

本报记者 王君平

“前厅看病，后堂抓药”，这一沿袭千年的中医坐堂行医模式，被禁7年后在北京药店重现。日前，记者来到位于北京前门大栅栏里的同仁堂药店。在药店大厅西侧的同仁堂医馆，30多位患者在候诊。一位患者告诉记者：“以前看中医只能到中医院，但那儿汇集全国各地的患者，号都挂不上。到这里，我们在家门口就能看上中医了，看病拿药都方便。”

“中医坐堂”只是一个缩影，从加强农村区县中医院建设，到推动中医药服务进社区、进农村、进家庭，北京市的中医药服务网络日渐健全。北京市中医管理局局长赵静表示，为了让更多的群众享受到优质的中医药服务，按照《北京市人民政府关于促进首都中医药事业发展的意见》有关要求，对影响和束缚中医药发展的政策进行调整和改革，发挥中医药的特色

在山东省高青县赵店镇张道传村，记者见到正在大棚忙活的崔俊花。她2008年9月患上卵巢囊肿，后经中医诊治，身体已完全康复。“当时，检查结果一出来，我的头‘嗡’的一声。邻居去年得了这种病，在滨州市人民医院做切除手术，花了2000多元不说，3个月都不能干活。”

让崔俊花没想到的是，中医大夫给她开了12服中药，配着一些中成药，只用300多元，就治好了她的病。“中医治疗省钱，还不耽误农活，非常方便。”崔俊花说。

中医药作为具有几千年历史的医学科学，具有西医不可比拟的优势。然而随着时代的发展，中医药遭遇了人才短缺、政府投入不足、医保政策障碍等瓶颈问题，制约了中医药事业的发展。

培养人才是根本

“中医药发展的核心是人才问题！”河南中医学院院长、博士生导师郑玉玲教授认为，当前一部分学生对中医学之不精、临床能力薄弱，影响了中医药事业的传承和发展。

中医人才比西医人才更难培养，然而目前高校培养中医人才有不少误区：学生还没从理念和宏观上掌握人体的构造，就开始和西医学生一样看解剖的人体标本，导致中医思维无法在大脑中根深蒂固；许多学生看不懂中医古籍，甚至没有深入研读《黄帝内经》等经典。而传统医师师承规模小、速度慢，导致中医人才

接续不上。

县乡级中医院人才尤为缺乏，而中医药大学毕业生不愿到县乡一级工作。山东高青县中医院1990年建院至今，共引进5名正规中医院校毕业的大学生。而这期间，有3名医生考研离开医院。

农村和城市社区卫生服务机构是最需要发展中医药的地方，但人才很难留住。湖北省中医院院长赵映前分析，医学生不愿下基层，不仅是由于基层医疗条件较差，更主要的是编制、工资、待遇等缺乏保障。一些到乡镇卫生院“支医”的大学生也反映，基层存在工资不能足额、按时发放，工作环境也较差等问题。

对于很多农村中医来说，执业医师考试也是一道难关。为崔俊花治疗的中医崔金海说：“我今年53岁，在中医行业从业多年，现在是主治医师以上的水平，但是考了几次执业医师注册证，也没考上。”尽管如此，崔金海还是能看好许多疑难杂症，上门求医的病人络绎不绝。

政策扶持是关键

中医药费用低，治疗一些慢性病效果明显。但是，列入报销范围的中医药种类不全，门诊煎药费、辨证施治费、处方调剂费等都不能报销。

山东高青县中医院院长黄建国坦言，资金是首要难题。1997年，高青县中医院有75个编制，县财政拨

右图：北京一老药店的重张开业引来众多顾客。

张雷摄

下图：中医知识进小学校园

山东博兴县博奥小学将中医学列为校本课程，编写了有关中医学的校本教材，通过定期开展“中医知识进校园”、“我当小中医”等系列活动，激发小学生学习中医知识的兴趣，让他们感受中医、了解中医、认识中医。图为小学生正在学认各种中草药材。

陈彬摄



门备案。鼓励大医院名中医到农村社区服务，这一工作正在有计划、有步骤地实施。

北京市还将出重拳发展社区中医服务，充分发挥中医在养生、保健、预防方面的优势。北京市中医管理局负责人透露，3年内，全市每家社区卫生服务中心都将配备一名中医全科医生，为辖区市民建立中医健康档案，开养生健康处方。

院内制剂可以调剂使用。一些有特色的院内制剂，因为多种原因无法取得药监部门的许可。医生多点执业，人去了药没去，有医没药，照样看不好病。“现在这个问题解决了。”陈勇说，院内制剂使用5年以上，由二级医院以上的药事委员会证明，经药监部门备案，可以省去一些申报的实验，不用老鼠再去点头。通过共建制剂室的办法，院内制剂可以调剂使用。

完善中医药服务补偿机制。长期以来，许多中医医院底子薄、基础差，加上诊疗收费低廉，自身建设发展颇多困难。据调查，现行北京市医疗服务收费标准中医诊疗收费项目75项，价格不合理的达71项。没有仪器设备、耗材等成本，更多的是依靠中医诊疗活动中的智力因素和技术劳务付出，中医诊疗项目收费定价未能体现中医诊疗的特点和价值，而目前

付30%的工资，剩余的职工工资由医院自己解决。现在，医院有106个职工，31人没有编制，工资也要由医院自己解决。

中医药可靠的疗效和低廉的费用，是其发挥特色优势的前提。但费用的低廉反过来又影响了中医药的发展。目前，近2/3的国家规定的现行中医医疗服务价格项目处于亏损，未能充分体现中医医疗服务成本和技术劳务价值。黄建国介绍，中药的加成原来是25%。去掉加成和处方调剂费，医院没了利润。国家补贴尚未确定，医院的经费更加紧张，严重制约了中医药特色优势的发挥。

另外，在科研立项和科研经费上，中医项目也远远少于西医。“特别是省级立项不均衡，我们中医院每年承担的国家级项目比省级项目还多，但全省涉及西医的研究项目经费是中医的数倍。”赵映前说。

专家认为，中医药为中华民族的繁衍昌盛做出了重要贡献，具有强大的生命力。只有全社会重视和扶持，中医药发展才能步入“快车道”。



不吐不快

传统医学的机遇

王君平

世界卫生大会日前通过了《传统医学决议》，这是世卫组织通过的第一个敦促会员国全面发展传统医学的决议，具有深远的历史和现实意义。更值得关注的是，该决议由我国发起，也是我国第一次在世界卫生大会上发起的决议案，一经提出便得到世界各国的普遍响应。

尽管中医药为中华民族的繁衍昌盛做出了不可磨灭的贡献，中西医并重的医学发展模式在国际上具有较大的影响力，但随着经济全球化和现代医学的发展，中医药事业发展面临着许多新情况、新问题。如中医药特色优势逐渐淡化，服务领域趋于萎缩；老中医药专家很多学术思想和经验未能有效传承，一些特色诊疗技术、方法濒临失传。北京市副市长丁向阳在调研时发现，他小时候用的几毛钱的伤湿止痛膏，现在已买不到了。北京中医院原先治疗皮肤病的院内制剂有好几百种，现在只有几十种。

事实上，临床疗效确切、预防保健作用独特、治疗方式灵活、费用比较低廉的中医药，被越来越多的国家所认可，我国明确将其定性为“医学科学”。中医药属于东方医学，西医药属于西方医学，对疾病看法不同，治疗理念各异。但在当今社会，西医学占据主流，有些人想当然用西医的标准来评价中医，自然会质疑包括中医药在内的传统医学。最初他们攻击中医的“科学性”，到后来质疑中药的“安全性”，最后甚至提出“废除中医”。这些错误的认识，人为地给中医药发展制造了障碍，制约了中医药的发展。对这些错误认识，必须予以纠正。

中医药发展滞后的原因有很多，政策“瓶颈”首当其冲。各部门在出台有关中医药的政策文件时，有意或无意地忽略了中医药的特点和规律，背离了“中西医并重”的方针，在客观上形成了制约中医药发展的政策瓶颈。

世卫组织通过的决议启示我们，传统医药的优势和作用在世界上已得到越来越多的认可，各国还将“进一步发展传统医学，将传统医学纳入国家卫生系统”。而此前发布的《国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见》，为中医药事业在新世纪新阶段又好又快发展提供了坚实的制度保障。无论是国外还是国内，中医药事业迎来了一个难得的发展机遇。

毛泽东曾说：“中国医药学是一个伟大的宝库，应当努力发掘，加以提高。”各级政府部门作为扶持和促进中医药事业发展的主体，肩负着重大的历史责任。在制定相关配套政策时，要对照《若干意见》，出台具体的扶持办法，破除中医药发展的政策瓶颈，创造良好的政策环境，让古老的中医药在新世纪开出新花，继续惠及中华民族及至整个人类的发展。

本报记者 贺勇摄

本版责任编辑：李红梅

电话：(010)65368539

传真：(010)65368561



一名患者正在做“拔罐”治疗。