

本报北京6月17日电（记者龚雯）在国家一系列支农、惠农政策支持下,农村消费市场潜能正在逐步释放,对消费的拉动作用增强。据国家统计局发布的数据,5月份全国社会消费品零售总额为10028亿元,同比增长15.2%,其中全国城市消费品零售额同比增长15%,县及县以下零售额增长15.6%,农村消费增速快于城市。此前,在今年前4月的统计中,农村社会消费品零售总额1.3万亿元,同比增长16.9%,高于城市2.8个百分点,增幅超过城市。

商务部有关负责人指出,我国农村消费市场规模不断扩大。农民家庭人均年生活消费支出去年达3660.7元,比2003年增长了88.4%;对食品、衣着、居住、家庭设备用品及服务、交通通讯、文化娱乐、医疗保健的年人均支出大幅增长。农村消费结构逐步升级,农民恩格尔系数下降。

但就流通而言,当前搞活农村流通、扩大农村消费仍有两大“拦路石”:一是农村消费环境差制约了农民消费需求的释放。从网点看,尽管近年来国家实施的“万村千乡市场工程”在全国累计建设了26万家农家店,但目前只覆盖全国49%的乡镇和33%的行政村,传统的“夫妻店”、小卖部仍是我国农村零售网点的主体。从物流设施看,我国农村市场点多、面广、线长,加之长期以来,我国农村流通基础设施建设欠账太多,农村物流基础设施薄弱,使农村商品物流成本相对较高。

二是农民收入水平不高制约了农民购买力上升。2008年我国农村居民家庭人均纯收入4761元,比2003年增长了81.6%,但城乡居民收入绝对差距比2003年扩大了88.4%。同时,城乡社会消费零售总额绝对差距去年为3.1万亿元,比2003年扩大了125.9%。

审计表明

168座除险水库仍存质量缺陷

本报北京6月17日电（记者崔鹏）今天,审计署发布了对554座病险水库除险加固工程的审计公告。2008年12月至2009年3月,审计署对河北、山西等18个省份554座病险水库除险加固工程截至2008年底的建设进展情况进行了审计调查。

调查结果表明,554座水库绝大多数工程质量合格。浙江、山东等省已完工单项工程验收优良率达到60%以上。但由于有的地方水利部门和项目法人单位质量意识不强,专业人员缺乏,工程质量管理体系存在缺陷,导致168座水库在除险加固工程基本完工后,仍存在局部质量缺陷。其中29座水库主体工程质量问题较为严重,已经影响到水库防洪能力的发挥。

审计抽查的549个项目多是一、二期规划项目,虽已开工多年,配套资金到位率仍只有45%,个别水库数量较多的地方配套资金到位率不到10%。

“深莞惠”、“珠中江”、“广佛肇”相继携手——

珠三角一体化
迎来“三圈演义”时代

本报记者 罗艾桦

6月17日上午,和风吹拂,景色宜人。七星岩下,星湖水畔,广州、佛山、肇庆三地党政一把手郑重签署了《广佛肇经济圈合作框架协议》,珠江三角洲里最弱小的地级市肇庆终于搭上了“大哥”、“二哥”的肩膀携手前行,新的发展宏图就此开始描绘。

此前,深圳、东莞、惠州市在今年2月份率先签署了《推进珠江口东岸地区紧密合作框架协议》;珠海、中山、江门三市于4月17日签订了《推进珠中江紧密合作框架协议》。

“广佛肇”、“深莞惠”、“珠中江”,三个经济圈,一个是共饮一江水,一个虎踞珠江口东岸,一个扼守珠江口西岸。珠三角一体化迎来“三圈演义”时代!

未来谁领风骚

“广佛肇”经济圈内,广州服务业发达,占GDP58%,又是政治、金融、教育、文化中心,同时汽车、石化、钢铁、造船等重工业优势明显;佛山制造业超过60%,尤以家电、家具、建材、服装为盛;它俩客观上都需要腾出更大空间发展高端产业和现代服务业;肇庆一方面地域广阔,生态优良,可为广佛未来发展提供广阔腹地,另一方面需要借助广佛的产业转移和辐射加快发展步伐。

“深莞惠”经济圈内,惠州有充裕的土地、淡水等资源,恰是深圳目前所缺;而深圳的技术等优势,正是惠州加快发展所需;东莞经济以外向型制造业和加工贸易居多,深圳相对发达的资本市场、较强创新能力和较成熟的制度体系,可对东莞发展壮大内源型经济、降低产业结构风险产生积极影响,同时,深圳的资本、技术等优势也将得到充分的发挥。

“珠中江”经济圈内,珠海、中山、江门均是著名侨乡,但中山缺港口、机场,珠海江门有;珠海缺产业腹地,中山江门有;江门需要产业辐射和研发资源,



“广佛肇”共饮一江水,“深莞惠”虎踞珠江口东岸,“珠中江”扼守珠江口西岸。珠三角一体化迎来“三圈演义”时代。

“三圈演义”深化之日,便是珠三角深度融合、一体化玉成之时。

珠海中山有……

数据表明,2008年,“广佛肇”GDP13220亿元,占全省的37.16%;“深莞惠”12797亿元,紧跟其后;“珠中江”3628亿元,实力偏弱。

区域经济研究专家丁力分析,在三个经济圈内,“广佛肇”经济总量最大,产业互补性最突出,优势也最明显,完全可以争取成为一体化样本。两位“大哥”这次若能通过经济一体化把落后的“小兄弟”肇庆带起来,逐步实现市场一体化、配置一体化、发展一体化、利益一体化,必将为包括全国其它地区的跨区域经济合作提供一个又好又快的发展样本。

跟其它两圈相比,“珠中江”尽管劣势明显,但优势也很突出:交通优势——已建和规划中的通道就有港珠澳大桥、广珠铁路、沿海铁路、广珠及广佛珠城际轨道交通、广珠西线高速等;地域优势——临近港澳、资源丰富、腹

地广阔,且与港澳、粤西、大西南形成明显的梯度落差;产业优势——港口物流、生产服务、航空产业、健康产业等方面均具有较好基础。

华南农业大学经济管理学院院长罗必良教授为此将“珠中江”经济圈形容为“弓形经济”。他认为,未来“珠中江”的定位应是粤西先进制造业与生产服务业的产业关联源、技术支持源、物流动力源,并成为澳门和香港持久繁荣发展的腹地支撑。而且,与珠三角东岸一体化相似,珠三角西岸一体化也最好把澳门纳入进来。

珠三角深度融合之举

广东的前途和命运在于科学落实《珠三角地区改革发展规划纲要》,在于“三圈演义”的效果。这一点,无论是广东高层及各地的决策者们,还是专家学者均已达成共识。

去年底,国务院批准通过了《纲要》,明确提出了“一年开好局,四年大发展,十年大跨越”的总目标。4月11日,广东在深圳召开全省贯彻实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》动员会,正式吹响了贯彻落实《规划纲要》的号角。中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋强调,珠三角一体化不是“等同化”、“同质化”和“一城化”,一体化的关键是要打破行政区划壁垒,在珠三角形成一个有利于经济社会资源合理有效配置的体制环境,实现错位发展。

会后,珠三角九市摩拳擦掌,跃跃欲试。

“珠中江”一揽子推出了八大合作重点:区域规划协调、基础设施一体化、主动承接港澳现代服务业的扩张与城市功能的辐射、构筑融合粤西在内的物流体系和制造业基地、产业错位发展、环保标准统一、产学研资源共享、应急处理共商。

“深莞惠”除了要在产业、环保、劳动力等方面下本钱外,还将进一步整合三市科技资源,共建科技创新平台、服务平台,加强三市科技、人才、产业等发展规划对接,实现电子信息、石油化工、新能源、环保、海洋等产业技术的跨越式发展,打造国际化高新技术产业基地,率先建成国家创新型城市圈。

与广佛合作一样,这次“广佛肇经济圈”合作框架也是囊括了八大重点:规划对接、产业协作、科技创新、环境保护、旅游合作、交通运输(降低广佛肇间交通出行成本,打造一小时经济圈)、社会事务、区域合作。

专家表示,只要去掉“小九九”,心往一处想,劲往一处使,“三圈演义”深化之日,便是珠三角深度融合、一体化玉成之时。

区域经济观察

福清核电工程
二号机组开工

本报福清6月17日电（记者季芳）中核集团福建福清核电工程再传捷报:继1号机组开工建设7个月,福清核电工程2号机组于17日开工建设。

福建福清核电工程规划连续建设6台百万千瓦级二代改进型压水堆核电机组,计划于2018年1月全面建设投产。

图为2号机组核岛反应堆厂房施工工地。

张国俊摄(新华社发)

1431.4亩,占总用地的31%;各类“配套用房”554.1亩,占总用地的12%。承租方建蔬菜大棚时,在旁边和内部建设“配套用房”,对外租售。租期一般为20到50年,每套价格从18万到60万元不等,被俗称为“大棚别墅”、“大棚房”。该负责人指出,以设施农业为名进行房地产开发,一是破坏农业生产,占用耕地和基本农田。二是侵害了农民的利益。这种房子建成后向城市居民租售,还附送大棚,使农民失去了耕地,长久生活失去保障。三是违反土地管理法律法规,危害国家粮食生产安全。

设,防范在先,一方面执法关口前移,防止形成违法的既成事实,带来更多社会矛盾和更大资源浪费;另一方面重心下移,把乡镇国土资源所建实建强,使其承担动态巡查的职责。另外,还要加快构建国土资源执法监管共同责任机制。单靠国土资源部门一家,难以有效遏制土地违法现象的发生,必须构建国土资源执法监管的共同责任机制,共同构筑土地执法监管的防线。

经济时评

本报北京6月17日电（记者田俊荣）中国人民银行支付结算司司长欧阳卫民今天对本报记者表示,央行将充分发挥组织、协调作用,采取五项措施促进银行卡产业持续健康发展。

这五项措施包括:继续坚持将“加强受理市场建设、促进银行卡普及应用”作为我国银行卡工作的核心,努力扩大受理市场规模;进一步加强银行卡风险管理,会同有关部门认真贯彻落实《关于加强银行卡安全管理、预防和打击银行卡犯罪的通知》的要求,加大打击银行卡犯罪的针对性和力度;扩大农村地区银行卡应用,目前央行正在全国组织开展农村支付服务环境建设调研工作,并拟在此基础上,制定有关改善农村支付环境的指导意见;继续支持创建中国自主银行卡品牌,维护我国国家利益、金融信息安全及个人支付体系的自主权;鼓励市场创新,提升银行卡经营机构市场竞争能力。

受理市场发展仍较为滞后

欧阳卫民说,在受理市场方面,截至2008年年末,特约商户达到118万户,POS机达到185万台,ATM达到17万台,同比分别增长了60%、56%和28%。然而,与发卡市场相比,受理市场发展仍较为滞后。“我国能刷卡的特约商户数量仅为美国的1/7;只相当于全国能受理银行卡的潜在商户数的15%。”欧阳卫民说。

他表示,未来央行将进一步严格对特约商户实施实名制的要求;建立商业银行对所摆放终端的巡检制度;督促商业银行建设对POS机和ATM交易的实时监控系统等。

“央行还将出台一些鼓励措施”,欧阳卫民说,比如借鉴韩国、阿根廷等国发展银行卡产业的经验,推动财税部门研究出台相关支持政策,调动各参与方特别是商户受卡的积极性。

发展银行卡对扩内需具有积极作用

截至2008年年末,全国发卡总量18亿张,同比增加20%,其中借记卡16.58亿张,同比增长17.59%,信用卡1.42亿张,同比增长57.32%。1985年才出现的银行卡,其在消费品零售总额中的比重从1985年的基本空白,快速上升到2008年的25%,北京、上海、广州等地这一比例已达到45%左右。全国范围内的联网通用基本实现。截至2008年年末,人民币银行卡已经在50多个国家和地区的ATM网络、30个国家和地区的POS网络实现受理。

欧阳卫民表示,银行卡产业发展对扩大内需、刺激消费、促进经济增长具有积极作用。银行卡支付的现金替代作用和消费信贷功能,能把人们潜在或随机性的消费需求变成实际的消费支出,扩大内需,促进商贸、旅游、酒店、电子商务等第三产业的发展。据有关机构对全球50个银行卡产业比较发达国家的研究表明,银行卡支付在一个国家消费总支付中的比重每增加10%,能带动GDP增长0.5%。

夏种进度快于去年

本报北京6月17日电（记者陈仁泽）记者从农业部获悉:目前,全国小麦收获已过八成,夏种全面进入高潮,进度已过五成,略快于去年同期。

今年“三夏”期间,夏播区雨水充足,墒情普遍好于往年。各地抓住墒情好的有利时机,组织农民及时腾茬复种。据农业部农情调度,截至6月15日,全国已夏播(栽)粮食作物2.41亿亩,比去年同期多播(栽)560万亩。

广西全面启动林权改革

本报南宁6月17日电(记者庞革平)记者从广西壮族自治区林业局获悉:广西将用5年左右时间,基本完成明晰产权、承包到户的集体林权制度改革任务。目前,林权改革工作正在全面展开。

据了解,2007年4月,自治区政府确定钦州市钦北区和南宁市武鸣县为集体林权制度改革试点。在此基础上,从今年开始,在25个县(市、区)进行扩大试点,其他县(市、区)的1.6亿亩集体林地,从2010年开始推进改革工作。

据自治区林业局局长陈秋华介绍,目前,全区已核发林权证8.8万本。

铁路暑运方案出台

本报北京6月17日电（记者陆娅楠）铁道部日前公布暑期运行图方案,2009年铁路暑期运输自7月1日起至8月31日止,共计62天。预计全路发送旅客3.06亿人次),同比增加2804万人次(次)。暑运期间,全国铁路共安排跨局临客34对。

与此同时,铁道部再次调整列车运行图,新调整的运行图自7月1日零时起实行。调整图新增直通旅客列车9对,其中动车组列车5对。