

本期关注 生态文明

议政建言

播种“绿色理念” 构建生态文明

本报记者 潘 跃



核 心 提 示

加强生态建设,保护自然资源和生态系统,维护生态安全,破除高能耗、高污染的传统发展模式,促进经济社会可持续发展,构建人与自然和谐相处的生态文明,已成为人们的一种共识。建设生态文明,是落实科学发展观、构建和谐社会的

前提与基础,是实现全面、协调、可持续发展的必然要求。

近日,部分全国政协委员就生态文明建设问题,回答了记者的提问。

◀在河北邢台东关逸夫小学,学生们展示和老师一起用旧衣服缝制的环保袋。

黄 涛摄

呼唤“绿色生态”

建设生态安全屏障势在必行

原本丰美的草原日渐萎缩,当年红军长征经过的许多沼泽湖泊已变成沙滩……长江上游由于过度采伐,水土流失严重,长江面临成为第二条“黄河”的危险。

记者:人类生存与发展,每时每刻都离不开维系生命的支撑系统——自然环境和生态系统。近年来,气候变暖、资源消耗过大、部分物种濒临灭绝、环境污染、水土流失、沙尘暴等与人们生活息息相关的问题,成为谈论最多的话题,也凸显人们对生存安全的隐忧。

王承德(全国政协委员):越来越多的事实表明,生态破坏将使人们丧失大量适于生存的空间,并由此产生大量生态灾难而冲击周边社会的稳定。保障生态安全,目前已成为生态建设与环境保护的首要任务。拿水资源来说,我国是最严重的缺水国之一,淡水资源仅占世界人均的1/4。我们的“母亲河”黄河的流量也在急剧减少,用水需求倍数增长,形成恶性循环,其后果不堪设想。

在国家拉动内需的4万亿投资中,要充分考虑对黄河水资源拯救的投入。同时,加强水源涵养营造和保护,加大退耕还林、退耕还湖工程,加大湿地、湖泊再造工程,大兴植树造林工程。以敬重和呵护之心对待自然,对待河流。

董恒宇(全国政协委员):植被稀少,水资源的涵养能力就弱,解决好水土流失问题,除了森林、湿地,草原的作用不可低估。要从建设生态文明的高度重新认识草原的价值与功能。草原牧区不仅仅是“资源库”,同时也是“绿色屏障”。我们应像重视森林一样重视草原,像重视“三农”一样重视“三牧”。通过一系列改革和政策调整,加大草原治理力度,统筹经济建设、生态保护与人民致富三者的关系,确保国家长治久安。

推动“绿色经济”

科学利用资源是当务之急

据住房和城乡建设部有关负责人介绍,今年中央追加投资补助资金50亿元,用于加快城镇污水处理和垃圾处理设施建设,36个大中城市要力争明年底前实现污水全收集和

记者:目前,我国正处在工业化、城市化加快发展的阶段,随着经济快速增长和人口增加,能源和资源供给不足的矛盾愈加突出,资源紧缺已经成为经济社会健康发展的重要制约因素。如何严格管理,科学利用资源,引起全国政协委员广泛关注。

洪梅香(全国政协委员):实行自然资源所有权和使用权的分离,应对自然资源实行有偿使用。一是建立自然资源产出地和使用地购销自然资源的价格体系,形成有偿购买自然资源的机制。二是建立统一的自然资源价值核算制度,将自然资源损耗值计入企业成本,从而增强企业保护自然资源的意识。三是建立自然资源资产形成有效配置和投入产出的良性循环。

陈旗(全国政协委员):要由国家相关部门出台有关政策,要求石油天然气、矿产开发企业对资源勘探开发区生态环境和水资源污染进行治理,恢复勘探开发过程中被破坏的自然漠表防风固沙原始盐碱硬壳和原始生态植被,固化沙丘,遏制勘探开发区生态环境恶化的趋势。

林晓昌(全国政协委员):当前,我国节约资源型技术的发展远远不能满足建设节约型社会的需要,这也越来越受到国家重视。加强资源节约型技术的研发和推广应用,可采取以下几个方面的措施:第一,加大国家在技术研究和开发方面投入。重点支持一批资源节约和循环经济重大项目,开发利用太阳能、地热能、风能、海洋能、核能以及生物能等“绿色能源”的新技术和新工艺,开发相关技术、设备、产品、材料,以技术进步促进资源节约。第二,制定相关政策,鼓励和扶持企业通过自主创新,

开发资源节约型产品,加快技术改造步伐,淘汰落后工艺、设备和技术。第三,加大知识产权保护力度。提高社会主体研究、开发和推广应用节约资源、保护环境型技术的积极性,保护他们的合法利益。

建立“绿色村庄”

遏制农村生态退化需要共同参与

2000年,海南省委、省政府决定从本省独特的自然地理条件和农村实际情况出发,在全省范围内逐步开展创建文明生态村活动。经过试点、推广、综合创建等发展阶段,范围不断扩大、内容逐步丰富、水平日渐提高。截至2008年12月,全省已建立文明生态村9174个,占自然村总数的39.4%。实践证明,文明生态村创建活动,是海南省新农村建设的创举,也是农村建设生态文明的有效载体。

记者:怎样将“村村保洁”这件利国利民利民的事情做好做实,并凝固成一种村民世代相传的“可持续卫生习俗”?

刘晓庄(全国政协委员):乡村聘请保洁员打扫卫生,是一件颇有综合效益的民生工程。一可以减少疾病的流行与发生,二可以减少水质污染和面源污染,三可以减少疾病的流行与发生,四可以创造农村就业岗位,五可以增加一部分困难人群的收入,六可以变垃圾废物为有机肥料等等。

从国家层面建立“村村保洁”制度,制定乡村环境卫生标准,并把相关制度、标准及其细化措施,纳入到新农村建设的项目内容中去。落实乡村垃圾处理设施及聘请乡村保洁员的资金,一切乡村保洁费用由各级财政转移支付。切实将乡村保洁费用列入专项,按期拨付,统一管理,监督使用,不能拖欠,不能克扣,更不能以任何摊派形式给村民增加经济负担。

温香彩(全国政协委员):要建立健全农村环境保护综合管理机制。农村环境污染因素面广,需要环保、发改委、水利、建设、农业等部门共同参与,各司其职,齐抓共管。同时,加快完善农村环境保护的政策、法规、标准体系。加大农村环境保护投入,加强农村环境基础设施建设。

李顺堤(全国政协委员):建议在适宜的地区,发展“绿色食品”、“有机食品”等生态环境型农业。对无公害农产品及农药、化肥、除草剂使用规程制定相关的标准和规定,推广符合生态要求的施肥、施药技术。

垃圾之中有一些是可以变废为宝的,如,造成“白色污染”的废旧农膜、塑料袋、废纸等垃圾,收集起来进行加工处理后,还可以重复利用。而那些废旧电池、废旧家电,随便丢弃会污染环境,应统一回收进行处理。对于生活污水、人畜粪便,可采用沼气池或人工湿地的工艺流程来进行利用和处理。积极发展农村可再生能源以建立“绿色村庄”。



▲江西婺源县镇头镇农民用环保能源气炉做饭。这种节能环保气化炉由垃圾焚烧炉、鼓风机、排水净化器、灶台等组成,以垃圾为燃料,将垃圾燃烧过程中所产生的可燃气体集中后进行二次燃烧,用来烧水、烧饭。

王国红摄

长案短说

打破人才流动的体制壁垒

提案人:潘玉委委员

新时期以来,我国人力资源管理与保障制度改革取得了重大进展,但仍存在不少问题。其中,受户籍、档案、职称、住房福利和社会保障制度等约束,劳动力市场、人才市场、高校毕业生市场仍然是分隔分离的三种市场,再加上地区分割,这就极大地限制了社会就业。

建议:首先,要剥离户籍制度和身份制度背后附带的社会福利保障,打破人才流动方面的社保地区壁垒、就业地区壁垒、迁居保护壁垒等,减少人才流动中社会福利保障的变化及其不确定性,破除就业终身制的理念,降低人才流动的成本和门槛。其次,要改革人事档案管理制度这个“流动壁垒”,加快推行人事档案电子化,建立个人诚信体系和信用制度,提高人力资源配置效率。

健全人才流动和劳动就业保障体系。要逐步建立就业入户登记、农用地合理流转和统一的福利保障等制度,为尽快建立城乡一体的人力资源市场创造条件;打通城乡之间、地区之间、不同性质单位之间社会保障的对接通道。建立农村土地使用权与社保权益合理转换的机制。提高社保统筹层次,建立覆盖全社会的多层次社保体系和异地转续制度,改变人才流动和就业受地方统筹严重制约的局面。

明确政府在人才流动和公共就业服务中的责任。政府通过制度供给和市场监管对人才流动过程中的公正与效率、自由与秩序负责。解决与地区、身份、体制相关的结构性就业难,只有靠政府加快相关的改革和制度创新步伐。要建立统一的、有利于人才流动的实有人口管理制度;健全人才人事代理制度,为人才由“单位人”变成社会人提供有效手段与保障;要落实十七大的部署,加快建设统一规范、功能完善、机制灵活的人力资源市场。

鼓励大学生参与国际志愿服务

提案人:王名委员

近年来,我国大学毕业生年年高达数百万人,但是大学毕业生就业形势却越来越严峻。毕业大学生是开展国际志愿服务的重要资源,无论在语言、能力和基本服务等方面,通过择优录取并加强培训和指导,大量的毕业大学生完全有能力成为优秀的国际志愿服务后备军。

青年国际志愿服务的参与主体为毕业大学生和研究生的,包括应届和往届毕业生,招募年龄应有所限制,招考时间可定在每年春季,以缓解毕业生就业压力。要加强派出前培训制度,对录用的志愿者统一实行为期不少于两个月的集中培训。要建立激励青年积极参与国际志愿服务的制度措施,设立统一的海外生活津贴、各项保险、奖励学金等制度,对期满归国的优秀志愿者实行公职优先录用、升学优先录取等优惠政策,并在户籍制度、社会保障等方面给以必要的倾斜。

青年国际志愿服务的内容应强调以传播中华传统文化和相应的基础教育为主,其中应包括面向当地小学、初中、高中和大专院校派遣讲授汉语的中文师资,以及从事电脑科普、残疾人救助、老年人护理等方面的社会服务。青年国际志愿服务提供的中文教育有别于目前在世界各地以实体化形式推广中文教育的“孔子学院”,是深入发展中国国家教育机构内部并具有非营利性、非实体性和公益性的志愿服务。借鉴国际经验并考虑到广泛的参与性,在专业比例上中文教育可占恰当的比例。志愿服务以三年为一期,可按期延长,最长不超过三期。

把就业压力变为改革动力

提案人:王晓秋委员

当前受国际金融危机影响,我国就业形势十分严峻,大学毕业生就业的压力加大,这个问题涉及民生、经济发展和社会稳定。

我认为,我们既要充分认识解决大学毕业生就业问题的严重性、迫切性和艰巨性。同时也应看到,如果我们以科学发展观为指导,转变观念,引导得当,拓宽思路,政策对头,措施落实的话,也可以变压力为动力,化危机为良机,把大学毕业生就业压力变为调整和优化我国智力资源配置,促进人才良性流动,推动就业结构改革和教育改革的动力。

我国现有的2000多万大学生和今年600多万大学毕业生不是太多了,也不是人才过剩。广大西部地区 and 城乡基层、中小企业不是都痛感缺乏人才吗?关键是目前我国各地区及城乡间智力资源和人才配置上的严重不平衡,成为贫困落后地区和广大农村可持续发展的一个致命瓶颈。在就业结构上应增加城乡基层如村委会、居委会干部,社区工作人员,农村和西部地区科技人员,医务人员,中小学教师,中小企业、服务行业的就业岗位,并能从中培养锻炼选拔一批文化素质高又有基层工作经验的青年干部,作为各级党政领导干部的后备人才,提高我国干部队伍的整体素质水平。

大学毕业生就业困境也应推动我们的教育改革。关于大学的培养目标、专业设置、课程内容、就业指导等都要重新考虑。以往有些专业培养目标定得过高、有些专业不顾需要盲目扩招,有的课程内容脱离实际,实习安排太少,就业指导不够,对学生思想教育教化、简单化,培养学生创新能力、动手能力、社会活动能力、人际沟通能力不够,以及对学校的评价标准等问题都需要有针对性地加以改革或加强。

广东龙门:

造就珠三角生态花园

本报记者 邓 圩

新闻连线

广东省龙门县紧密结合当地独特的地理条件,生态文明建设走出新路子。1至4月,全县生产总值12.15亿元,同比增长10.3%,完成固定资产投资3.34亿元,增长7.4%,完成一般性预算收入0.75亿元,增长4.2%。经济发展的同时,生态旅游大发展,良好的生态环境吸引游客79.19万人次,实现旅游总收入3.04亿元,同比分别增长22.5%和26.2%,山区县域经济可持续发展之路越走越宽。

地处珠江三角洲边缘,粤东龙门县是珠三角的“生态花园”。该县山地及丘陵占总面积的73%,森林覆盖率75.2%,从县城的东北到西南绵延百里的河谷地带地热资源十分丰富。县委书记许志晖说:“转变发展方式,促进产业生态化,是龙门建设生态经济特色县的重要抓手。”

在龙门,生态环境保护和建设被列为维系全县可持续发展的根本保障。到目前,该县加强植树造林,狠刹乱砍滥伐,重点加强矿产资源有序开发,先后关闭83家非法或不合条件的窑土场、石场。对进入园区的企业严格把关,招商引资更加注重下游产业链较长的项目,引进高税收、高科技含量、高效益、低能耗、低污染的“三高两低”企业。现在,该县已经关停10条落后产能水泥生产线,淘汰立窑产能99.8万吨,削减二氧化硫排放量657.92吨。另一方面大力推广水泥生产先进技术,以及节能减排技术,县内三大水泥厂纯低温余热发电项目先后上马。同时,建成污水处理厂两座,县城和主要旅游区污水排放得到净化。

加快公车改革 推进节能减排

全国政协委员 冯世良

节能减排要想取得实效,我认为,加快推进公务车改革是其中一项很重要的内容。

据有关部门统计,我国公车采购就占整个政府采购的1/4还多,年公车消费数额巨大。我在调研中发现,一个副省级城市下辖的一个区属机关,一个仅有20人编制的单位,公车就有15辆!几乎达到人手一辆的程度。

这仅仅是一个区级机关的公车现状,每当政府部门开会时,与会人员都会发出这样的感叹:停车难呀!确实难,都有专车,怎么不难?

当全球能源紧张时,当交通堵塞严重时,当养车费太高时……私人车主就会承受不起而少开或停开,而改用乘公交车或自行车代步,这就是市场价格调节的作用。

但这种市场价格调节往往只能对私车有效,对于公车却是不灵的,因为公车的所有一切费用都由公家买单,自然不会对公车使用人产生调节作用。公车私用高昂的费用由公家报销,使节能措施与市场价格失灵,加重了大气污染,人类的生态生存环境受到了影响。

2008年,国务院办公厅在《关于深入开展全民节能行

动的通知》中倡导每周少开一天车。除特殊公务车外,各级行政机关、社会团体、事业单位和国有企业的公务车按牌号尾数每周少开一天。同时提出要加快推进公务车改革。

由此可见,建设一个资源节约型、环境友好型社会,公车节能要起到垂范作用。从公车改革的根本目的考虑,既然一部分公车停放不影响办公效率,长远看这部分公车应当在公车改革中被自然淘汰,尽可能降低公车采购、维护和使用的财政支出。

目前,要想解决公车私用现象,可以采取电子监控的办法监管公车私用。比如,在每辆公车上安装带双按钮的计程器和代码发射器,一个按钮上刻着“公务”,另一个按钮上刻着“私用”。任何人用车时,必须先按下两个按钮中的一个,车才能启动。这样,私用公车者便无机可乘,公车私用现象可达到有效遏制。

建 言