

甘肃省兰州市西固区位于黄河岸边,国家“一五”期间重点投资的兰州炼油厂和兰州化工厂在这里兴建。50多年来,它为国民经济发展和国防建设做出了巨大贡献。这个石油化工基地也被誉为“共和国石油化工业的摇篮”。

如今,西固区又把目标指向了新的制高点——建设新型石化城。这里,宏伟的厂房高楼鳞次栉比,整洁的油气管道交织成网,面貌一新的街道、小区焕发着青春的活力……一座都市型现代化新型石化城正在崛起。

思想在改革中解放

面对转型期的困难,西固调整思路,改革体制机制,启动了老工业基地改造升级工程,着力建设西部最大的石化产业基地、现代化新型石化城

经济在创新中腾飞

总投资70多亿元的兰州石化70万吨大乙烯工程投产;17个10亿元以上的项目进入投资建设阶段……一个个大项目,成为西固加快发展的强大“引擎”。近5年来,西固区经济总量保持每年两位数的增速

城市在发展中亮丽

西固区加强城市建设和管理。近3年来,累计投入超过20亿元,实施近百项基础设施项目,改造整治城乡道路112条,小街巷改造、道路亮化、城区绿化美化工程全面启动

生活在和谐中提升

近年来,西固区每年文化事业投入增幅均高于同年度财政增幅。着力解决民生问题,2008年,实施学校危房改造及“两免一补”政策,新型农村合作医疗参合率、城镇居民基本医疗保险参保率分别达到90.88%、88.08%



李战吉

上个世纪50年代初,刚刚建立的共和国百废待兴。在最需要自力更生的时刻,作为“共和国长子”的第一个炼油厂——兰州炼油厂应运而生。它和兰州化工厂先后在西固落地生根,为我国的工业化建设提供了源源不断的动力。西固这个名不见经传的小地方也载入了共和国工业建设的史册。

然而,随着改革开放的不断深入,计划经济向市场经济转型,西固这个传统老工业基地渐渐失去了昔日的光辉,经济发展缓慢,管理方式落后,体制机制老化,人心思动,人心思变。

1998年,石油石化行业实行战略性重组,兰炼、兰化归属中国石油天然气集团公司。第二年,中国石油实施主业辅业分离,兰炼、兰化“两兰”变成了“四兰”。2000年10月,根据集团公司持续重组的战略部署,两个主业上市企业合并重组,成立了西部最大的炼油化工联合企业——中国石油兰州

石化公司,“四兰”又成了“三兰”——兰州石化公司与兰州炼油总厂、兰州化学工业公司。重组初期,“三兰”都处在十分困难的境地:兰州石化公司2000年亏损额高达21.6亿元,兰炼和兰化也背着巨额亏损,经营惨淡。突出重围、重新飞翔成了西固人迫不及待的渴望。

经历了半个多世纪锤炼的石化人,面对转型期各种困难和问题,适时调整思路,提出了“破茧化蝶”,建设中国最大的新型石化城的大胆设想,变被动为主动,走出一条产业复兴的新路子。

2005年3月23日,事关西固区长远发展的“誓师会”——西固区新型石化城建设打硬仗动员大会召开。西固区四大班子主要领导和驻区大企业负责人悉数参加,各单位、各部门纷纷立下打硬仗“军令状”。省、市、区联动,地企携手,建立以石化产业为主体的产业体系,构筑科技水平较高、经济结构合理的产业高地,建设基础设施完善、环境优美的

园林化城区。

老工业基地全面改造的“升级”工程启动,西固迈向了建设中国西部最大的石化产业基地、都市型现代新型石化城和重要的有色冶金、新能源、新材料基地的征程。西固区规划力争在“十一五”期间经济总量翻番、产业布局合理和城区建设面积扩大一倍,实现五年再造一个新西固的蓝图。

为此,西固区着力打造石化工业科技园区和新城工业园区,优化工业发展布局。石化工业科技园重点开发以乙烯深加工为主的石化下游产品,构筑12条产业链;新城工业园区重点发展精细化工、新型材料等产业,以优惠政策、优质服务吸引项目落户。

“对于西固传统工业区来讲,项目是生命,工业是灵魂,为大企业做好服务是天职。要做好新型石化城这篇文章,就要狠抓项目特别是大项目,把项目作为全区经济发展的首要任务,视为发展之本、

财力之源。”西固区委书记李虎林如是说。

在西固区385平方公里的土地上,拥有中央、省属大型企业33家,云集着中小企业1000余家。“企业一咳嗽,西固就感冒。”在西固区,有一个独特的机构——企业发展服务办公室,专门为驻区大中型企业和项目建设搞好服务。西固区上下树立“企业发展我发展,我与企业共振兴”、“先服务后管理,寓管理于服务”的理念,主动为大企业、大项目搞好征地拆迁、手续报批等协调服务工作,协调解决企业生产过程中的各种问题,全方位为企业发展创造良好的外部环境,实现地企双赢。

如今,西固逐步形成了以中国石油兰州石化公司等驻区大中型企业为代表,以石油化工、装备制造、电力能源等为支柱的工业体系,成为甘肃省内工业化进程最快的区域,工业经济总量占到兰州市的近1/3,甘肃省的近1/10。

2009年2月23日下午,西固区的一间会议室内,区委、区政府主要领导与驻区企业、项目建设单位代表、银行业代表座谈交流。室内春意融融,现场气氛热烈,大家对准备建设和续建的项目谈思路、定措施,提出需要解决的问题或办理的手续,当场沟通商定,或拍板现场解决。

这是西固区大抓项目建设的一个生动画面。西固区建立了项目发展基金,为项目建设提供保障。四大班子成员实行联系项目制度,各部门打破隶属关系实行包项目制度。推行项目预约服务和手续代办制,指派专人协助项目单位为省市列出的新建重大项目,办理项目审批核准、环评评价、招标投标、项目选址等前期手续,确保新建项目尽快开工建设。区委、区政府搭台,经常组织项目建设各方“对接”,及时解决问题,提供快捷服务,形成促项目建

设的强大动力。

“我们招商引资的理念在调整和转变,从招商引资到招商选资、招强引资,重点引进与石化产业形成产业链的项目。”西固区长张国一告诉记者。

现在,总投资70多亿元的兰州石化70万吨大乙烯工程投产;蓝星公司多晶硅、国电2×30万千瓦热电联产、中核集团五〇四厂国产设备示范项目三期等项目全面推进;总投资8.52亿元的黄河河口水电站工程开工建设;17个10亿元以上的项目经过初步筛选,进入投资建设阶段……一个个大项目,成为西固加快发展的强大“引擎”。

今年,西固区将实施固定资产投资项目114项,投资亿元以上项目42项,计划总投资345亿元,其中27个项目被列为省、市重大项目,总投资150亿元。同时,西固区确定重大项目50项,总投

资240亿元,目前已开工项目38项。

随着兰州石化公司200万吨炼油扩能、70万吨大乙烯等重大项目的建成投产,西固区成为以千万吨级炼油、百万吨级乙烯为代表的国家重点工业基地和大型炼油基地。随着70万吨大乙烯的配套项目——年产3200万条塑料编织袋生产线入驻新城工业园,一个新的战役拉开帷幕后。自此,西固区开始以建设大型炼油化工企业为依托,通过招商引资和项目建设延长产业链,带动下游产品加工、精细化工、化工储运等产业,推进石化产业集群发展。

2008年,西固区积极与江苏金浦集团有限公司协商,合作建设20万吨/年碳四深加工和6万吨/年丁基橡胶项目,集团公司利用西固区的化工原料,投资22亿元建设20万吨/年碳四深加工和

新型文明社区,得到了广大市民的认可和赞誉。目前,全区已建成14个“五化”小区,力争3年内使全区所有社区、楼院达到“五化”要求。

西固区坚持把改善生态环境作为提升城市形象的重点工程来抓,以南北两山绿化为重点,加快实施退耕还林、荒山造林、“三北”四期生态防护林等绿化工程。通过政府引导和市场带动,广泛动员党政机关、驻区企业单位及非公有制经济组织参与造林绿化,围绕建设国家级现代化园林城市的目标,分期分批对城区主干道进行绿化改造,争取每年每个乡镇创建1家区级绿化单位,每个街道创建1家市级绿化单位,城市绿化范围显著扩大,绿化水平明显提高。

西固区把环卫设施的改善作为提升城市品位、增强服务功能的一项重要工作来抓,现在已建成20座环保型公厕、21座下沉式垃圾箱、配置了

环境整治小区环境。

在“城中村”改造过程中,西固注意与兰州石化公司石化住宅新区建设工作相结合,加大协调力度,依靠企业力量解决了拆迁、新居建设、社会保障、征地补偿等一系列问题。目前,全区8个“城中村”的撤村建居、清产核资等“无形改造”已全面完成,“有形改造”正在稳步推进。

在市容环境整治工程中,抓住驻区重点企业效益不断攀升的有利时机,积极动员、支持和配合企业建设“五化”社区、楼院创建工程。他们动员群众从“五个一”的小事抓起,即硬化从补一块砖抓起、绿化从补一棵树抓起、净化从捡一张废纸抓起、亮化从增一盏灯抓起、美化从涂一面墙抓起,采取以社区所属单位为主、政府投入资金补助的办法,全面加强社区基础设施建设和管护工作,打造出了一批环境优美、功能健全、生活便利、人际关系和谐的

1278个外型美观的果皮箱;全力支持配合驻区企业环保治理项目建设;认真落实环保治理计划,坚持每年对一批重点污染行业和企业进行限期整治,从而有效改善了大气环境质量。

2008年是西固区城市建设和管理取得较好成就的一年。投资2.5亿元,拓建改造了3条主干道、32条小街巷和供电线路;拆除燃煤锅炉18台,利用西固热电有限责任公司充裕的热能,实施集中联片供热工程。投资1200万元,新增了47台环卫作业车辆,更新改造了一批环卫设施。建设了一批重点绿化工程。目前,城区绿化总面积810.1公顷,绿地率为21.38%;绿化覆盖面积875.6公顷,绿化覆盖率达到23.11%;公共绿地面积256.8公顷,人均占有绿地10.7平方米。烟尘控制区覆盖率达到100%;城市环境噪声达标区覆盖率为78.4%。

西固区以先进文化的建设和繁荣,跨入全国先进文化县区行列。石化城经济的快速发展为文化事业发展注入了血液,打下了坚实基础;特色文化事业的发展又不断引导石化城向现代化文明城市迈进。

西固区以发展和繁荣文化引领新型石化城建设。区里加大文化事业的投入,近年来,每年文化事业投入增幅均高于同年度财政增幅。同时,通过倡导企业投资、社会筹资、个人捐款等,先后吸纳上亿元资金,建立完善了社区文化活动基地、文化广场、文明娱乐场所、农村文化站等10类340个文化示范基地,逐渐形成以图书馆、文化馆、体育馆为龙头,以乡镇、街道文化站、文化中心为枢纽,以村、社区文化活动室、文化中心户为基础的文化网络。

西固区的企业文化独具魅力。兰州五〇四厂建成“老年之家”活动中心、文化音乐广场、爱国主义

教育展览馆;兰炼总投资5000万元建成文化体育中心、标准化游泳馆和兰州首家室外攀岩训练场;兰炼一中建成了甘肃省首家400平方米的鸟类生物标本展览室;八盘峡水电厂利用芦苇飘流、鱼塘四布、风光旖旌的20公里水库库区,连年举办“龙舟节”,催生出独特的工业旅游文化。西固区委、区政府以创建全国文明城市为契机,和驻区企业共同举办的石化职工艺术节、“西固之夏”文艺广场音乐会、五〇四企业文化广场活动、西固石化职工运动会等各类特色文化活动精彩纷呈,石化城充盈着欢乐、祥和的氛围。

西固区把解决民生问题作为“为政之要”,切实解决关系群众利益的热点难点问题,让群众共享发展成果。全区新增财力尽量向基层倾斜,向“三农”倾斜,向困难群体倾斜,着力抓好城乡低保、农村合作医疗、困难群众救助、经济适用房建设、廉租房补

贴等民心工程。仅2008年,就筹措560多万元解决了一批农民关心的实际问题——百合、韭黄等7个基地建设初具规模;改造硬化32条村级道路,建成5处安全人饮工程、300个沼气池、230眼母亲水窖;近两万名城市居民和1500多名农村人口享受到最低生活保障……

西固区有1.3万多名残疾人,区里确定267名特困因残疾人为重点帮扶对象,专门成立了由政府有关领导挂帅、21个部门为成员的西固区残疾人工作委员会,建立起以残联、就业服务站、康复指导站和残疾人服务社为主的帮扶残疾人的网络。30名县级以上领导干部、55个单位与267名残疾人组成“一对一”、“多帮一”的帮扶对子,帮助他们解决实际困难,鼓励他们树立生活的信心,让他们分享建设新型石化城的成果。

随着社会经济的不断发展和教育体制改革的



图为新建成的兰州石化大乙烯厂区。 习 轩摄

构建新模式 培育新优势

陈芳平

近年来,兰州市西固区打造“新型石化城”的产业升级工程引起社会各界的关注。作为一个资源加工型的老工业基地,从招商引资到招商选资、招强引资,在短短的几年内“老树生新芽”、再现勃勃生机,其创新之举值得我们思考和总结。

西固的发展经历了三个阶段的蜕变:

计划经济时代,“一五”、“二五”和“三线”建设时期奠定了西固工业建设和发展的基础;十一届三中全会之后,处于改革改制的转型期,逐步调整产业结构和行业布局;新世纪初,西固提出“工业强区”的总体战略,进入全面协调可持续发展时期。

国内外的发展经验表明,经济可持续发展的动力来自于产业结构的不断升级,在产业结构优化升级的过程中,至关重要的一个方面就是技术创新和金融手段的应用。

资源丰富而技术水平落后是欠发达地区社会经

济发展面临的一个基本现实。在欠发达地区的产业发展规划中,改造提升传统产业和建设支柱产业是两个基本的主线,核心的问题都是技术改造与技术创新。从本地区产业实际出发,加快科技进步,提高传统产业的技术创新能力,已成为促进产业结构调整和促进经济发展的迫切任务,这也是我们发挥后发优势,变单纯资源优势为产业竞争优势的必然要求。

所以,立足西固看发展,建立高新技术产业发展的平台,利用高新技术改造传统产业,促进传统产业的技术嫁接与水平提升,已成为西固经济发展的基础性保证。应该说,平台已经建立,下一步的关键是如何运作好“石化明珠”这一金字招牌。

我们不能把“石化工业科技园”仅仅看作是一个项目,而要把它作为本区域高新技术产业化的平台,将其发展成为西部地区“都市型现代工业科技园”的经典案例,使之成为区域经济发展的新引擎。

为此,西固区须建立多元化的投融资体系,鼓励社会各类投资主体参与园区建设。第一,发起设立“石化工业科技园投资基金”,作为入驻项目的启动资金和重点项目的扶持资金;第二,在2至3年内做大做强石化工业科技园和新城工业园区的骨干企业,并创造条件使其进入资本市场来上市融资;第三,树立“城市经营”的全新理念,将“产业发展”与“特色文化”有效融合,打造一个更为广阔的发展平台,以烘托出一个真正的“现代化石化明珠城”。

为了应对国际金融危机,响应国家出台的十大重点产业振兴规划,甘肃省已经确定石化、钢铁有色、装备制造、轻工纺织、电子信息等5个行业为未来3年重点振兴产业。其中,石化产业通过近3年振兴规划的实施,力争到2011年前后在全省初步形成七大链条和十大生产及研发基地,工业增加值完成400亿元,比2008年增长37.5%,年均增长11%,占全省工业增加值的27%以上。我们有理由相信,西固区的优势产业将进一步凸现“产业聚集”效应,成为甘肃省支柱产业的重中之重。

(作者为兰州商学院金融投资研究所所长、甘肃投资与并购研究中心秘书长)