

本期关注 海峡西岸经济区建设



奔走鼓呼 描绘蓝图

——民主党派中央和全国政协委员建言海峡西岸经济区建设

本报记者 刘维涛

民主党派倾情推动

今年两会期间,各民主党派集中关注“海西”发展现象引起媒体关注。民革中央副主席修福金委员代表民革大会发言,认为在金融危机背景下,构建“海峡经济区”,促进两岸经济繁荣更显必要。他明确指出,最终构建的“海峡经济区”,不仅将为台湾经济提供强劲的动力和更大的发展空间,也将推动祖国大陆沿海地区形成完整的发展经济圈链条,使“海峡经济区”成为继珠三角、长三角、环渤海地区等之后的又一新的经济增长极。

农工党中央、致公党中央、九三学社中央、台盟中央等分别从各自角度,根据调研成果提出建议。两会后,全国政协提案委员会专门召开提案办理协商会,集中办理海西经济区相关提案。

出现这样高层政见云集的现象并非偶然,这几年,海峡西岸吸引了多个民主党派关切的目光。调研、提案、发言、信息,他们充分运用各种参政议政的途径和方式,为海峡西岸发展建言献策。

原全国政协副主席罗豪才一定欣慰于近期国务院《意见》的出台。还是在本世纪初,时任致公党中央主席的他就把目光投向了海峡西岸经济发展。2004年初,福建省正式提出“海峡西岸经济区”战略。在随后的全国政协十届二次会议上,致公党中央便提出了《建设海峡西岸经济区,构建我国东南沿海经济繁荣圈》的建议,并得到中共中央领导的高度重视。

当年5月,罗豪才便率调研组赴福建、广东等地实地考察,并将调研结果上报中共中央。中共中央领导同志指示有关部门结合“十一五”规划的编制研究提出意见,并委托致公党的同志继续帮助福建研究海峡西岸经济区的建设问题。

2007年12月,万钢任致公党中央主席。领导人更迭没有影响致公党对海西的持续关注。万钢多次带队视察调研福建省区域经济发展情况,对海峡西岸发展的相关问题进行研究,为中共中央和国务院的科学决策提供参考。

作为由台湾省籍人士组成的民主党派,台盟中央更是将促进海峡西岸建设作为参政议政重头戏。2008年5月8日至18日,全国政协副主席、台盟中央主席林文漪率台盟中央调研组赴福建,围绕“推进海峡西岸经济区建设,密切两岸交流合作”主题进行考察调研。

在调研基础上,台盟中央正式提出构建“海峡经济区”的战略设想,并形成了《关于构建“海峡经济区”的几点建议》,以及相关研究报告提交给了中共中央、国务院,中央有关领导对此作出了重要批示。商务部等有关部门还专门邀请台盟中央召开座谈会,围绕构建“海峡经济区”的问题当面交换意见。

2008年11月17日至21日,民盟中央主席蒋树声率民盟中央调研组赴福建考察调研海峡西岸经济区建设。闽台农业合作、水生生物资源养护、厦门海沧台商投资区建设、福州经济技术开发区发展……调研组的专家每到一处,都从不同的角度提出建议。

有专家指出:各民主党派中央由领导人带队调研、并通过各种途径呼吁,对“海西”从地方决策上升为中央决策,从区域战略上升为国家战略,发挥了重要的推动作用。

延伸阅读

“海峡论坛”开幕前夕,国务院发布《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》,确定海西经济区为两岸人民交流合作先行先试区域,实施先行先试政策,加强海峡西岸经济区与台湾地区经济的全面对接,推动两岸交流合作向更广范围、更大规模、更高层次迈进。在与福建一水之隔的台湾,这一政策的出台被视为“利好”,引起广泛关注。

对于海西区,台湾官方从上到下的态度可以用4个字来概括:乐观其成。台湾地区领导人马英九在上任一周年记者会上说,只要有利于两岸经贸发展我们都乐观其成。台湾主管大陆事务的部门“陆委会”也表示:只要对台商有利、对发展两岸经贸有利,我们都特欢迎态度。

事实上,对于酝酿多时的海西议题,中国国民党早在两三年前就给予关注。时任两岸共同市场基金会董事长萧万长2006年即指出,除经济事务外,海西特区也可以是大陆涉台事务之全方位“试点”地,以建立互信,建立起两岸交流的制度与模式。

与此利益攸关的台湾工商界人士对海西政策的态度是既乐观又务实。他们认为,福建自身具备独特的对台优势,两岸直接“三通”之后,综合优势更加凸显。但是,好政策还需要落实,如果能推出别处没有的优惠措施,相关的配套政策陆续出台,一定会成为台商投资大陆的热点。

台湾富邦金控公司以实际行动证明对“海西经济区”的发展潜力寄予厚望。董事长蔡明忠表示,富邦金控除了入股当地厦门商银外,包括证券、产险也将以厦门为据点,未来总部也将设于厦门。也有许多台商认为,一切视未来的具体政策而定,如果海西区确实有别处所没有的优惠措施,台商自然会被吸引过来。因为做生意本来就是赚钱嘛!以金融业为例,台湾第一银行有关人士就表示,台湾银行业的布局基本上跟着台商走,而大陆长三角及珠三角是大小台资企业的聚集地。因此,长三角和珠三角仍将是第一银行布局大陆的重点,至于海西



国务院近期出台《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》(简称《意见》)。追寻这一战略的提出过程,人们发现,多个民主党派在其中发挥了重要作用。他们由领导人带队赴闽调研、并在全国两会上鼓与呼,对“海西”从地方决策上升为中央决策,从区域战略上升为全国战略,发挥了重要的推动作用。

“海西”正整装待发,欲宏图大展,如何真正达到“先行先试”的目标,怎样应对随之而来的体制创新期待,并真正成长为新的经济增长极?一直关注此战略的全国政协委员们提出了中肯的建议。

特区将视未来建设情况,也不会放弃机会。厦门市台商协会会长曾钦照更指出,要吸引台商,除了政策的利好,各方面的服务也要跟上。好环需要横向比较,不能仅仅用自己的今天跟昨天比。原来苏州昆山学习厦门如何吸引台商,现在厦门要反过来学苏州昆

山了。台湾专家学者们则对海西政策中的“先行先试”非常感兴趣,对如何用好这一政策提出了许多建议。台湾政治大学教授林祖嘉认为,海峡经济区可以在两岸经济合作制度化中扮演一个先行者的角色,在相关配套措施及法令修改与执行上,作为两岸自由贸易协议开放的先端。台湾“中研院”院士、台湾中国经济企业研究所所长于宗宪认为,海峡经济区建立后,两岸可以在精致农业、医疗服务业、造船业、休闲健身业的合作开发、观光与文化活动、金融业6个方面合作发展。以现代农业为例,两地气候相似,地理环境也差不多,台湾在这方面有相当多经验,台湾的农技人员可以过来创业,把先进的理念、技术带来,并参与专业人才培养。淡江大学财务金融系教授聂建中则提醒,在具体的发展中,应该注意海西区的内部差异。以金融为例,福建从乡镇到城市,金融服务的需求有很大的不同。有关方面一定要做好分层规划,厘清台湾的金融服务业进来之后的微观方向。台湾证交所董事长薛琦提出,海西应该仿效长三角、珠

三角建立属于海西的证券交易所,服务于当地及周边企业。还有学者建议,台湾的证券与期货业登陆,可以充分利用海西区先行先试的政策,争取开放台资券商全照经营。

加快海西建设的政策中,其中一条是让海西发挥独特的对台优势,加强两岸产业合作和文化交流,努力构筑两岸交流合作的前沿平台。对此,台湾大学哲学系教授傅佩荣认为,这一点既富针对性、也有相当的前瞻性。在两岸20多年的交流中,闽台之间的文化交流一直扮演着重要角色,在两岸政治分歧相当大的年代,这些交流利用共同的文化源流,为两岸开启了宝贵的沟通之门。可以说,两岸关系能有今日之成就,从闽台开始的文化交流功不可没。今后,要继续走好这条路,还要走出新意来。

政协委员建言献策

大幕方启,千头万绪。政协委员忙建言。“下一个5年海西进入实质性运作阶段,将迎来大发展!”全国政协委员、福建社科院台湾研究所所长吴能远兴奋地说。

在吴能远看来,有了中央政策支持,海西后5年的发展将更大幅度地展开,真正展现出海西的优势和前景,并在这一过程中呈现从海西经济区向海峡经济区转化的趋势。

“当初提海西经济区,就是放眼于建设海峡经济区,把闽台这样相邻的两个经济区整合起来,这样的整合符合亚太地区经济整合趋势。”吴能远说。如果再放眼一些,海西的发展将形成更广大的腹地,最终把长三角和珠三角连接起来,在中国东部形成一个大片的经济区。

“先行先试”是经济区发展的关键。委员们建议,在闽台之间的经贸合作上,应给予更具体的政策支持。特别是在金融方面,应适当地降低门槛,让闽台在金融、保险、物流方面形成更有利的合作;在进行产业合作上,也应实施一些特殊、灵活的政策,包括相关的税收、市场准入等。

交通是经济命脉,要形成真正紧密的经济合作,交通枢纽的建设尤为重要。全国政协委员陈绍军提出了一揽子设想:依托港口群优势,加快港口建设,构建面向东南亚的门户港;推动台湾海峡大通道建设,建立两岸邮电直通端口和交换中心;加快对台高速铁路建设,加快区域协作通道和连接港口的高速公路建设,为中西部地区提供对台开放便捷通道。

人文交融也是重要步骤之一。有委员指出,累积互信、扩大认同也是海西建设的应有之义。应逐步推进“闽南文化交流中心”、“客家文化交流中心”、“两岸创意产业园区”等项目建设,构建两岸共同家园,为维护台海地区和平稳定、促进两岸关系和平发展作出贡献。

取长补短,共同发展是共同愿望。全国政协委员施子清日前建议:台湾的气候、地理、人文环境跟福建有相似之处,如今台湾的创意农业的开拓与发展已取得公认的成绩,福建可借此发展创意农业。此外,台湾还有不少产业优势明显。如何运用好国家支持海西建设政策,加强对台贸易等各领域的往来,取其长补其短是一个大课题,须好好研究。

5月18日上午,第十一届海峡两岸经贸交易会(简称海交会)在福州开幕。4000多名海内外客商与会,其中台湾客商逾千人,台湾23个县市的253家企业32个台商团组参会。图为大幅赴台游玩线路图亮相海交会,海峡两岸旅游推介成为本届海交会一大特色。 郑 帅摄

建言

海岛权属不清,是造成管理落后的重要原因。一些单位和个人将无居民海岛视为“无主地”,随意占用、使用、买卖和出让。更有甚者,有的“岛主”还将海岛作为自由王国,阻扰他人甚至管理人员登岛,严重影响国家正常的科学调查、研究、监测和执法管理活动。

海岛不是『无主之地』

高志芳

我国海域辽阔,海岛众多。海岛在资源、权益、国防等多个方面都有着极其重要的地位。

致公党中央高度关注海岛问题,近年来多次组织调研小组深入沿海岛屿实地考察,走访地方政府与渔民,召开专家会议,并就海岛的利用、保护与管理立法向全国人大提出建议案,推动海岛立法。日前,致公党中央副主席杨邦杰就此接受记者专访。

海岛开发乱象

近年来,开发利用海岛现象,在沿海地区越来越多。

“在局部利益、近期利益的驱动下,炸岛炸礁、挖沙取石、乱围乱填现象时有发生,致使海岛景观、生态遭受严重破坏,甚至导致部分岛礁消失。”杨邦杰对海岛开发中没有具体规划,盲目破坏生态环境的现象十分忧虑:“海岛面积狭小,生态系统本就脆弱,一旦破坏很难修复。”

致公党中央在调研中发现很多乱象:随意在海岛上开采石料、破坏植被,损害了海洋自然景观和海上天然屏障,甚至导致海岛消失;随意修建连岛大坝,破坏海洋生态系统;任意在海岛上倾倒垃圾和有毒有害废物,把海岛变成垃圾场;滥捕、滥采海岛上的珍稀生物资源,致使生态环境急剧恶化……

“对特殊海岛保护尤显不力!”杨邦杰特别指出。我国已经公布的77个领海基点所在的海岛;设有各种等级的基线点、重力点、天文点、水准点、全球卫星定位控制点等设施 and 标志的海岛等,其保护和管理,事关国家和社会利益,而目前却普遍缺乏有力的保护措施。

海岛不是自由王国

杨邦杰指出,海岛权属不清,是造成管理落后的重要原因。致使一些单位和个人将无居民海岛视为“无主地”,随意占用、使用、买卖和出让。更有甚者,有的“岛主”还将海岛作为自由王国,阻扰他人甚至管理人员登岛,严重影响国家正常的科学调查、研究、监测和执法管理活动。

杨邦杰告诉记者,我国海岛,特别是无居民海岛,一般都远离大陆,散落在浩瀚的大海上,管理难度很大,需要建立专业的管理队伍,配备船舶、飞机、航空遥感监视监测等管理技术设备。“由于目前仍缺少专门的法律规范,致使海岛管理形成了空白区,导致开发秩序混乱”。

立法保护是迫切需要

杨邦杰认为,海岛立法是依法管理海岛的基本前提。我们应通过海岛立法,建立海岛开发保护规划,无居民海岛开发利用许可制度,领海基点岛屿具有特殊价值的岛屿严格保护制度。

杨邦杰说,在加强立法工作的同时,还要积极健全有关海岛管理、保护、开发等方面的规章制度,形成较为完善的法律规章制度体系,保证海岛事业在完善的法律制度体系下可持续发展。国家应在全面调查海岛基本情况的基础上,按照因地制宜、分类指导、统筹兼顾、统一协调的原则,编制全国海岛保护与利用规划。沿海县级以上人民政府应依据国家规划,编制本地区海岛保护与利用规划。进一步完善国家和地方海岛自然保护区和海岛特别保护区的选划和建设。在海岛上开展各类建设活动,必须符合规划要求。

鉴于目前我国海岛资源开发现状,杨邦杰建议,国家在海岛立法中应当给予海岛基础设施建设相关政策扶持。设立海岛开发建设专项资金,用于海岛经济发展和基础设施建设,尤其是对连岛路桥、港口、公路、生活用水、电力、医疗、教育等基础设施建设,国家应当采取一些扶持海岛发展的措施,为海岛发展提供良好的承载功能;对海岛风能、太阳能、海水淡化和海水综合利用等项目给予优惠政策,对海岛自然保护区实施生态补偿政策。

地方政协看招

保增长 促发展 助和谐

——沈阳市政协专题调研破解非公经济发展难题

本报记者 何 勇

域,还是对社会的贡献等方面与国内发达地区相比有较大差距。受国际金融危机影响,近期融资难、担保难、发展环境不宽松等问题日渐突显。

针对这些困难,沈阳市政协把“促进全市非公经济发展”列为2008—2009年度重点调研课题之一,由市政协经济委员会会同市工商联组成调研组,从去年8月至2009年2月,对非公经济发展瓶颈问题进行了深入调研。提出了“增强发展非公经济的战略意识,加大财税支持力度、加强融资担保体系建设、提高企业核心竞争力、保障非公企业合法权益、进一步转变政府职能”等6方面27条建议。

在调研过程中,恰逢国际金融危机爆发,沈阳非公经济受到严重冲击。沈阳市政协领导十分重视这一情况,市政协主席刘雅琴提出调整调研方向,针对危机下的中小企业发展问题展

由、宽松、平等、安全的环境。

从今年起,市政府将首次从市产业发展专项资金中统筹安排5亿元作为中小企业发展专项资金,主要用于扶持中小企业服务体系建、信用担保体系建设等。今年还将筹资10亿元,用于补充政府出资的市级中小企业信用担保机构的资本金。对投资组建注册资本金1亿元以上的中小企业信用担保机构给予50万元的补贴、注册资本金5亿元以上的给予100万元的补贴。从今年起每年出资2000万元作为本年度全市中小企业信用担保机构贷款担保风险补偿金。对在境内上市的融资企业,一次性最高奖励300万元。