

1979年8月14日,西藏自治区在我国首个设立省级人大常委会。

目前,自治区九届人大常委会组成人员45名,其中藏族和其他少数民族28名;常委会主任、副主任14名,其中藏族和其他少数民族9名。

1979年8月14日,西藏自治区第三届人民代表大会第二次会议,选举成立了西藏自治区人民代表大会常务委员会,西藏成为我国首个设立省级人大常委会的地区,在新中国民主法制的建设史上留下了浓重的一笔。目前,自治区九届人大常委会组成人员45名,其中藏族和其他少数民族28名;常委会主任、副主任14名,其中藏族和其他少数民族9名。

西藏自治区人大常委会主任列确说,自治区人大常委会成立30年来,在区党委的正确领导下,紧紧围绕改革发展稳定大局,代表西藏各族人民充分行使宪法和地方组织法、民族区域自治法等法律赋予的当家作主权利,以主人翁姿态参与管理国家和地方事务,推动西藏改革开放和现代化建设取得了举世瞩目的巨大成就,西藏面貌发生了翻天覆地的深刻变化。

民主选举：

为西藏各族人民充分行使民主权利提供组织保障

1959年7月5日,山南地区克松村的433名农民成立了西藏第一个农协会,行使当家作主的民主权利从此成为西藏各族人民共同的追求。

在今日的西藏乡村,经常可以看到选举的热烈场面。无论是选村委会成员还是选乡人大代表,选民

观点

加大注重预防遏制职务犯罪

卢乐云

最高人民检察院于日前派员介入重庆綦江同华煤矿事故,调查该事故背后可能存在的官员渎职等职务犯罪。

10年前,即1999年,也是在綦江,“虹桥”整体垮塌事故中,经检察机关侦查,相关责任人因受贿、滥用职权、玩忽职守等职务犯罪受到法律的严惩。

重大责任事故背后往往伴随着严重职务犯罪,这几乎成了一条规律。相关职能部门迅速介入、全面侦查、依法从严惩罚利用公权力实施职务犯罪的人,体现了国家对工程质量、生产安全尤其是对无辜死伤者的关切,老百姓为之称道。然而,我们也应该反思为什么在对相关责任人从严惩罚10年以后的綦江,又上演了同华煤矿的悲剧呢?

作为腐败最典型表现形式的职务犯罪,其本质是公共权力的异化。“虹桥”坍塌的根源是工程质量低劣,被办案人员斥为“六无”工程:无可行性论证报告、无立项请示及立项手续、无公开招投标程序、施工方无施工资质、管理方无工程监理、无工程验收。

试想,如果“六无”是“六有”,并且是严格符合法律规定条件的“六有”;如果产生职务犯罪各环节介入的公权力是正常运行,是在严格的监督制约下运行,那么就不会发生职务犯罪,也就能够有效避免重大责任事故的发生,更不会产生无辜的殉难者和伤者。因此,遏制职务犯罪,预防比惩罚更重要。

重大责任事故发生以后,依

民主法制精神扎根雪域高原

人们都能从自己切身利益和长远发展加以考虑,能带领大家致富的能人特别受群众欢迎。

列确说,占西藏人口80%以上的广大农牧民当家作主的一个重要标志,就是他们已经懂得如何使用民主选举的权利。

30年来,西藏自治区各级人大及其常委会把选举工作作为坚持和完善人民代表大会制度的重要工作,积极推进选举制度改革,不断提高选举的民主化程度。通过成功开展自治区、市、县(区、市)、乡(镇)人大换届选举工作,依法选举产生了具有广泛代表性和先进性的各级人大代表,组成了各级地方国家权力机关,并选举产生了其他国家机关及其领导人员,为西藏各族人民充分行使当家作主的民主权利提供了组织保障。

在四级人大换届选举中,参选率不断提高。1993年参选率达到91.6%;2002年参选率达到93.09%;2007年参选率达到96.4%,有些地方参选率达到100%。自治区人大常委会副主任嘎玛介绍说,2007年,经过直接和间接选举产生的34000多名四级人大代表中,藏族和其他少数民族占94%以上。

地方立法：

为西藏社会主义建设事业提供坚强的法制保障

作为全国五大牧区之一,草原占西藏土地总面积近70%。针对牲畜“分户饲养”,而草原仍吃“大锅饭”的状况,1994年10月,西藏自治区人大常委会制定并颁布了《西藏自治区实施〈中华人民共和国草原法〉细则》,根据西藏特殊的草原生态环境和自然灾害频繁的特点,对草原使用、载畜量和草场保护等作了具体规定。

根据西藏自治区独特的地理位置和生态环境情况,西藏自治区人大常委会相继制定和颁布了《西藏自治区实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》、《西藏自治区实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》、《西藏自治区实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》、《西藏自治区矿产资源管理条例》等地方性法规,初步形成了一套与西藏生态建设和环境保护相适应的地方法规制度。

西藏地处反分裂斗争的前沿阵地,发展和稳定始终是西藏的两件大事。面对达赖集团分裂祖国的活动,30年来,西藏自治区人大及其常委会不断加强反分裂方面的立法和对相关法律法规的宣传与执行力度,制定的《关于坚决反对达赖擅自宣布班禅转世灵童的不法行为的决议》、《关于强烈谴责达赖集团策划煽动极少数分裂主义分子打砸抢烧的罪恶行径,坚决维护祖国统一,反对分裂破坏活动,促进社会和谐稳定的决议》等,在西藏的反分裂斗争、维护社会稳定中起了重要作用。

法制建设

2009年1月19日,西藏自治区九届人大二次会议通过表决,将每年3月28日设为“西藏百万农奴解放纪念日”。

列确说,自治区人大及其常委会坚持把立法工作与改革发展稳定的实践紧密结合起来,认真行使地方立法权,为西藏社会主义建设事业提供坚强的法制保障,为形成和完善中国特色社会主义法律体系做出了积极的贡献。

30年间,自治区人大及其常委会制定和批准地方性法规254件,其中,现行有效的有91件;作出《关于加强经济工作监督的决定》、《关于加强自治区级预算审查监督的决定》等决议、决定140项,涵盖了经济、政治、文化、社会等各个方面。

立法质量逐步提高,立法的地方特色明显。既保持了与国家法制的统一和衔接,也符合西藏实际,使各项工作有法可依,为促进西藏各项事业的发展,提供了重要的法制保障。



▲日前,北京市公安局将近3年来收缴的海洛因、冰毒、摇头丸、鸦片等各类毒品共393.5千克公开销毁。

王胜永摄

宜春：医患纠纷 联动治理

闫杰忠

针对医患纠纷逐年增多的情况,江西省宜春市坚持“关口前移、预防为主、严密防范”的思路,建立健全医患纠纷责任联动机制和联合调解机制,积极开展医患纠纷集中治理专项行动,取得了明显成效。

宜春市建立的医患纠纷责任联动机制,首先明确了各级党政组织和医疗单位的主要负责人是防范医患纠纷的第一责任人,分管领导是主要责任人。同时,按照属地管理的原则,属地医院与所在地综治部门签订防范医患纠纷责任书,层层落实责任。

在市县两级,普遍成立了预防和处理医患纠纷联席会议,定期研究分析问题,及时针对医患纠纷案例总结经验,提出对策措施。司法、卫生部门均组建了医

患纠纷专业调解委员会,并设立医学专家库,专门受理患者及其亲属的投诉、举报和疑难解答,处理医患纠纷。一般性的医患纠纷先由医院积极主动协调解决,解决不了的由医患纠纷专业调解委员会组织调处,医患纠纷专业调解委员会无力解决的重大纠纷,由联席会议研究和抽调专门力量集中解决,并对可能引发群体性事件的事态及时启动应急预案。

医患纠纷联动联调机制,在处理医患纠纷的实践中发挥了重要作用。2008年7月,一位60岁的退休女职工因腰椎间盘突出到宜春中医院治疗后于次日死亡,死者家属拒绝尸检,索要高额赔偿,并纠集数十名亲属在医院门诊大厅闹事。

医院处理不下来,将这一情况上报后,医院所在的袁州区预防和处置医患纠纷联席会议即组织综治、公安、卫生和司法行政等联席会议成员单位相关人员赶到现场,公安部门及时控制住局面,维护好现场秩序;医患纠纷专业调解委员会积极介入,从法律、医学等多方面耐心做好死者亲属工作,所在地政府主要领导也亲自出面协助劝导。通过多方面的共同努力,终于促成医患双方于当日晚上下9时达成协议,由医院一次性赔偿死者家属3万余元,一场事态得以平息。

此外,为有效防治医患纠纷,宜春市还推行了以公安警务进医院、群防群治进医院、法律服务进医院为主题的“三进活动”,在医院营造出了法治氛围。

“红头文件”点评

栏目信箱:htwj@peopledaily.com.cn 电话:010—65368505 65368493

福建省永安市 叫停“中考购房加分”



福建永安市民老刘,终于松了一口气。6月5日,永安市招生委员会宣布,停止执行《永安市2009年高中阶段招生工作意见》中第五条关于购房享受中招照顾的政策。这条照顾政策,正是在当地引起强烈

焦点

“买房加分”违背教育公平

今年5月26日,《永安市2009年高中阶段招生工作意见》制定并公布。根据该意见,2007年9月至2009年6月1日在永安城区购置商品房,购房总金额达到25万元,购房户户主子女享受10分照顾,免收学费、择校费减半。

据永安2008年中考成绩统计显示,在一些密集的分段内,加10分至少可以提高100多名。截至目前,今年永安市中考报名人数3375名,中考人数超过去年。享受加10分照顾的学生,可能因此提高很多名次。

一时间,“购房加分”成为永安市的热点话题。在当地的网络论坛

上,《中考可以这么加分吗》、《“买房加分”挑战“底线公平”》等帖子,也引起了网友热烈回应。

了解相关情况后,福建省教育厅明确表示,永安市的这项中招照顾政策将招生与经济利益挂钩,明显违反了教育部与福建省中考中招有关政策规定,违背了教育公平的基本原则。

虽然“购房加分”做法已经纠正,福建省教育厅6月6日仍下文要求各地规范中考中招工作秩序,任何将招生与各种经济因素挂钩的做法要予以纠正,同时明确,县(市、区)一级更不得越权擅自出台中考中招照顾政策。

调查

符合条件申请加分考生很少

永安市的“中考购房加分”政策其实早在去年就已确定。去年9月,永安市房地产业协会发布《关于购买商品住房享受相关优惠政策的公告》,其中明确宣布符合条件者可享受初中教育自主择校,子女中考加10分等优惠政策。

“去年以来,由于受到国际金融危机的影响,永安市的房地产及其相关产业受到冲击,市委、市政府酝酿提出了八个方面的扶持措施。”永安市政府新闻办表示,其中市教育局等单位提出的“2007年9月1日至2009年4月30日期间,凡购买永安市城市规划区内的商品住房,购房总价款达25万元以上,2009年中考享受加10分”的建议被采纳,并由市房地产协会对外公布。

在一份名为《我市采取系列措施稳定房地产市场拉动内需》的文稿中,永安市房管局列举了“中考购房加分”政策等措施后称,“当前,我市商品房销售均价比上年同期下调约15%,曾一度滞销的商品房市场逐步缓解。”但福建房地产业内人士认为,当地市场的回暖主要取决于宏观调控政策及全国房地产大环境的变化。

“该政策对中考影响不大。”永安市教育局负责人解释说,因为符合条件申请加分的考生数量很少,仅约30名。这一说法也证实“中考购房加分”政策效果并不如当初的设想。市政府新闻办表示,永安市有关方面目前正积极做好购房户的解释疏导工作,尽最大努力消除负面影响。

点评

教育不能承受经济之重

王敬波(中国政法大学法治政府研究院教授):在金融危机面前,有的地方政府出台的政策饱受社会公众的质疑。福建永安市出台的“购房中考加分”政策就是其中之一。

中国人历来重视教育,在一些地方急于救市的心理下,教育被赋予了拉动内需、刺激消费的经济调控职能。所以,表面看来风马牛不相及的买房子和中考加分竟然联系在一起。类似政策的错误,除了让教育承担了不应承担也承担不了的责任之外,更大的危害则是直接损害了教育公平。

教育公平是社会公平的起点,已经成为当今社会的焦点问题,关系着人民群众的切身利益,关系着

国家的未来和发展。房地产市场的低迷是暂时的,损害教育公平的后果却是长期的。一些地方政府在制定政策之时,目光短浅,急功近利,一心想的是如何渡过眼前的经济难关,不顾及社会的可持续发展,以致一些政策的科学性大打折扣。贯彻落实科学发展观,构建和谐社会,各级政府在制定政策时应当全面、联系和发展的观点认识 and 解决经济社会发展中的问题,正确处理经济建设与政治建设、文化建设、社会建设的关系。

所幸,这种短视的政策以最快的速度得以纠正。各地还有多少这样的政策?有关部门真应该好好清理一下了。