

全国监狱长首次集中培训

本报记者 王比学

受访人：
苗正钊 河南省第三监狱监狱长
葛井泉 山东聊城监狱监狱长
朱卫民 江苏南通监狱监狱长
姚晋新 重庆渝(yuè)州监狱监狱长
何 放 广东东莞监狱监狱长

【新闻背景】

监狱是国家的刑罚执行机关，承担着惩罚和改造罪犯，预防和减少犯罪，维护社会稳定、促进社会和谐的重要职责。近年来，各地监狱在加强监管、教育、劳动改造的同时，推进教育改造手段、方式、方法创新，罪犯教育改造质量不断提高。

6月2日，第一期全国监狱长培训班在中央司法警官学院开班。这是首次大规模集中对全国所有监狱长进行全员培训。培训分为两期，培训内容包括：提高监狱管理水平和教育改造质量、加强突发事件应对、确保监狱安全稳定等。6月2日，记者与学员们进行交流。

降低重新犯罪率是首要标准

记者：把罪犯改造成守法公民，是监狱的法定职责，是监狱工作的最终目标。降低刑释人员重新犯罪率是衡量监管工作的首要标准。怎样才能达到这个标准？

朱卫民：首要标准是新时期对监狱工作新的更高的要求。虽然刑释人员重新犯罪的原因很多，但监狱改造质量是其中一个重要因素。

苗正钊：我们监狱从2003年起，对罪犯改造质量和是否有可能重新犯罪进行评估，提出按茬帮教建议。同时还进行跟踪回访，以检验评估的准确率。评估报告随刑释人员出狱后，寄到其户籍



5月30日，浙江省女子监狱举行母子团聚会。

包敦远摄(人民图片)

所在地的司法所和派出所，让刑释人员与社会无缝对接，同时，监狱也会根据评估结果的准确度及时调整改造方案。目前，罪犯改造质量评估体系已在河南省普遍推开。

葛井泉：为什么有的刑释人员会重新犯罪？就是因为有的刑释人员出狱后找不到工作，加之在社会上受歧视。如果这些人找到工作，能自食其力，重新犯罪率肯定会下降。山东聊城刑释人员整体就业率目前达到87%，出狱后的重新犯罪率为1.9%。通过监狱用工推介就业的刑释人员重新犯罪率为零。一大批即将刑满的罪犯找到了就业岗位，给服刑期间正在进行技能培训的罪犯带来心灵触动，让他们看到了前途，坚定了积极改造的信心。让罪犯在希望中改造，确保了监狱的安全稳定。

何放：要达到这个标准，监狱管理、执法、教育等，都要围绕罪犯改造工作进行，把改造人放在第一位，要防止重生产、轻改造，重监管、轻教育的倾向，提高教育改造质量应体现到管理、教育、劳动的全过程。

减、假、保要经过严格的法定程序

记者：监狱按什么标准对罪犯进行减刑、假释和保外就医(简称：减、假、保)？是不是没有关系，减、假、保就难？

姚晋新：我国刑事诉讼法明确规定了减、假、保的条件，司法部也有详细的程序规定，同时还要接受检察机关的监督。个别人对监狱的认识有误，认为减、假、保的权力在监狱，其实不是这样。监狱依法只有建议权，最后得由法院依法裁定。

减、假、保要经过严格的法定程序，不是暗箱操作，其条件、过程和结果必须做到“三公开”。

朱卫民：我们根据罪犯的表现，每月张榜公布积分、荣誉等，一目了然，且罪犯对于减、假、保的标准都清楚。提请减、假、保，要先经过两道程序：一是由罪犯互评，个人申报；二是由监狱减、假、保审核委员会批准，委员会由监狱长、监狱民警、检察院驻监狱检察室人员等组成。经过这两道程序后，在监区要公示四次。

广东集中培训千名乡镇党委书记

本报广州6月4日电 (记者江日辉、贺林平)从本月起，广东分5期对全省1156名乡镇党委书记开展集中培训，树立落实科学发展观的高度政治自觉，成为培训的首要内容。今后，广东将每年至少组织乡镇党委书记参加一次市或以上集中培训，累计时间不少于7天。这是记者从今天在广州召开的广东全省乡镇党委书记培训座谈会上获悉的。

据了解，广东乡镇面积和人口分别

占了全省的85%和66%，经济更是占了很大的份额。当前广东乡镇党委书记中，本科学历以上的已占到64%，平均年龄为43.9岁，但新形势下新情况、新任务对乡镇党委书记的能力、素质、品质等提出了更高要求。鉴于此，广东开展集中培训的内容包括深入学习实践科学发展观和党的十七届三中全会精神、《珠三角改革发展规划纲要》相关内容、农村基层党建、农村和谐稳定以及廉政教育等。

济宁 123 项行政处罚项目首违不罚

本报济南6月4日电 (记者马跃峰)山东省济宁市近日公布消息，将在行政执法领域逐步推行“首违不罚”制度，包括济宁市公安局交警支队、市综合执法局等11个市直执法部门的123项执法处罚项目被纳入首批“首违不罚”目录。

此次公布的“首违不罚”项目主要包

括：法律法规规定可罚可不罚的行为；违法情节轻微，没有造成较大后果的行为；不是主观故意，通过警告、批评教育能够尽快消除影响的行为。项目涉及市民关心的开车出行、倾倒垃圾、违法摆摊等问题，更多的则与企业相关，如公司首次年检逾期，情节较轻，经批评改正的等。

措施初见效 信心有恢复

——香港一周新闻览要

本报记者 武少民

股市一周累积上涨近2000点，直逼国际金融危机前的水平，创年内新高；楼市交投活跃，5月份比上月大增2000多宗，与金融危机前不相上下；甲型H1N1流感确诊病例增至30宗，但社会反应平静，一切生活如常；一些经济措施持续推出，以进一步活跃市场，推动经济复苏。这些表明，香港迎战金融危机的努力已经初见成效，经济下滑得到有效阻遏，市场信心初步恢复。

周一，“退税计划”启动，预计50万市民收到退税支票，80万人今年不用交税。特区政府经济措施频现，新俸税退税额由6000港元增加至8000港元，惠及100多万各阶层民众。各界预计香港经济跌幅下半年会收窄，相关措施足可应付今年所需。特区政府则表示继续留意市场发展，若情况转坏，会再推刺激经济措施。金融危机以来，特区已经推出涉资800多亿港元的经济措施，提振本地生产总值上升2%。

同一天，“创意香港”办公室正式开张运作，以加快创意产业发展步伐。“创意香港”办公室负责管理“设计智优计划”、“创意智优计划”等基金8.8亿港元资产，旨在培育创意人才、促进创意企业的成立和发展，在内地和海外推广本地创意产业，推广香港的亚洲创意之都形象，在社会营造创意氛围，等等。目前，香港约有3.2万家与创意产业相关的企

军队干部转业地方工作，是国家和军队的一项重要制度。党中央、国务院、中央军委高度重视军队转业干部安置工作。日前，第五次全国军转表彰大会暨2009年军转安置工作会议在北京召开。胡锦涛、温家宝、李长春、习近平、李克强等中央领导同志亲切接见了与会代表，习近平同志发表了重要讲话。我们要认真学习贯彻大会精神，坚持为经济社会发展和军队建设服务的方针，切实做好新形势下军转安置工作，努力开创军转安置工作新局面。

一、充分认识做好军转安置工作的重要性

军转安置工作，事关国防和军队现代化建设，事关改革发展稳定大局。习近平同志强调，做好军转安置工作，对于实现人才资源的合理配置，加强高素质干部队伍建设，促进经济社会发展，加强国防和军队建设，对于维护社会和谐稳定，都有着积极而重要的作用。我们要认真学习领会，深化对做好军转安置工作重要意义的认识。

做好军转安置工作，有利于加强干部和人才队伍建设。军队转业干部是党和国家的宝贵财富，是重要的人才资源。在人民解放军这所大学校、大熔炉里，锻炼培养了一批又一批优秀干部，他们有较好的政治素质和较强的组织领导能力，有优良的作风和无私奉献的精神。建国以来，400多万名军队干部转业地方工作，有力地促进了地方干部队伍和人才队伍建设。新中国成立初期，加强政权建设，恢复和发展国民经济，需要大批政治可靠、熟悉经济建设的干部，86万军队干部响应党的号召，转业地方工作，成为地方干部的主要来源，对当时的干部队伍建设发挥了极其重要的作用。改革开放以来，240万名军队干部到地方工作，改善了地方干部队伍结构，加强了领导班子建设，促进了人才强国战略实施，为改革开放和社会主义现代化建设提供了重要的干部和人才保证。

做好军转安置工作，有利于促进经济社会发展。一代又一代军转干部，从建国初期参加政权建设、屯垦戍边、参加石油会战，上世纪60、70年代加强商业战线、参加工交财贸工作，到80、90年代，充实政法战线、投身两个文明建设，再到新世纪充实到党政机关和国有企事业单位，充实到政法机关、执法监管部门，充实到经济社会发展各条战线，他们保持和发扬人民军队的光荣传统，牢记使命，顾全大局，锐意进取，无私奉献，为党和人民建树了新的业绩。特别是基层一线同志，在带领群众发展生产脱贫致富、解决民生问题、维护社会和谐稳定中，发挥了骨干带头作用。许多优秀军转干部，模范执行党的路线方针政策，善于做思想政治工作，善于处理和解决复杂问题，在急难险重任务面前挺身而出，在紧要关头冲锋在前，受到人民群众的赞誉和爱戴。军转干部在社会经济建设中做出了重要贡献，成为社会主义现代化建设的重要力量。

做好军转安置工作，有利于促进国防和军队现代化建设。根据军队建设的需要，军队要经常性有计划地安排一定数量的干部退出现役转业地方工作。妥善安置军转干部，有利于实现军队干部合理有序更替，促进军队干部队伍建设，提高军队战斗力，是稳定军心、巩固国防和维护国家安全的重要基础工作。上世纪80年代中期百万大裁军，安置了55万名军转干部；1998—2000年裁减军队人员50万，安置了20万名军转干部；新近完成的军队体制编制调整改革，安置了20多万名军转干部，大批军转干部得到妥善安置，解除了军队干部的后顾之忧，稳定了军心，鼓舞了士气，激励了广大官兵立足本职建功立业，献身国防事业。军转安置工作，为支持军队革命化、现代化、正规化建设，为推进军队改革发展，走中国特色精兵之路，更好地履行新世纪新阶段我军历史使命，发挥了重要作用。

二、做好军转安置工作的基本要求

长期的军转安置工作实践，积累了丰富经验，形成了优良传统。习近平同志在讲话中概括为五个必须：必须坚持政治任务观念，必须坚持以人为本理念，必须坚持统筹兼顾方法，必须坚持团结协作传统，必须坚持改革创新精神。这“五个必须”是中央对军转安置工作的科学总结，是我们进一步做好工作的基本遵循。

坚持政治任务观念，保证军转安置工作落实到位。毛泽东同志指出：“人民解放军和地方人民政府对回乡转业建设人员必须妥为安置，使之各得其所”。邓小平同志指出：“对军队转业地方工作的同志，地方要承担起来，把他们安排好”。江泽民同志指出：“各级领导尤其要增强政治意识和大局观念，深刻认识并切实承担起安置好军队转业干部的政治责任。”在改革开放和社会主义现代化建设的新时期，胡锦涛同志强调：“真正把军转安置工作作为一项重要政治任务，切实负起责任，加强组织领导，狠抓工作落实”。长期以来，各级党委、政府和军队各级组织，始终坚持政治任务观念不动摇，把安置军转干部，作为义不容辞的政治责任。特别是进入新世纪以来，在国家干部人事制度改革不断深化、军转安置工作面临许多矛盾和困难的情况下，各地、各部门、各接收单位，积极挖掘安置潜力，拓宽安置渠道，做到执行安置计划不打折扣，落实安置政策不搞变通，完成安置任务不讲条件，表现了很强的政治意识、大局意识和责任意识。

坚持以人为本的理念，确保军转干部妥善安置。长期以来，我们始终按照党的干部工作和人才工作的要求，坚持以人为本的理念，把军转安置工作纳入干部队伍和人才资源开发总体规划，统筹安排，统一部署，量才使用、合理配置。我们强调要根据军转干部对国防和军队建设做出的贡献，参照他们在部队所任职务和专业特长，合理安排工作和职务；对师团职军转干部要重点安置，对功臣模范和长期在边远艰苦地区工作和从事飞行、舰艇部队工作的军转干部要照顾安置。各级党委、政府热情欢迎和充分信任军转干部，热心帮助和大胆使用军转干部，积极为他们适应地方工作和发挥作用创造条件。上世纪80年代以来，按照“干什么、学什么，缺什么、补什么”的原则，在全国范围内开展了大规模培训军转干部的工作，为他们胜任工作需要、增强发展能力提供了帮助。大批军转干部通过地方工作的实际锻炼，成长为各级党政机关领导干部，成长为专业技术骨干，成长为各行各业的中坚力量。

坚持统筹兼顾的方法，更好地为经济社会发展和军队建设服务。坚持为经济社会发展服务、为军队建设服务，是做好军转安置工作的根本指导方针。早在建国初期，毛泽东同志就强调指出，军队干部战士的转业复员工作，要“服从国家经济建设与国防军建设的需要，并使二者联系起来”。长期以来，我们始终立足“两个服务”，谋划工作思路，完善政策措施，推动了军转安

认真贯彻落实全国军转表彰大会精神 努力开创军队转业干部安置工作新局面

国务院军队转业干部安置工作小组组长、中央组织部副部长、人力资源和社会保障部部长 尹蔚民

置工作健康发展。特别是进入新世纪以来，各地按照全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化要求，把接收安置军转干部放在四位一体的中国特色社会主义事业总体布局中通盘考虑，在富国与强兵的有机统一中科学谋划，进一步发挥了军转安置工作为经济社会发展和军队建设服务的重要作用。

坚持团结协作的传统，形成做好军转安置工作的合力。军转安置工作，政策性强，涉及面广，是一项牵涉军队和地方、各有关部门和社会各方面，牢固树立“一盘棋”思想，齐心协力做工作，有力地保证了军转安置工作顺利进行。军地双方加强沟通协调，及时通报情况，协商处理重点难点问题；有关部门各司其职，各尽其责，充分发挥职能作用，共同研究完善安置政策，推动工作落实；各接收单位顾全大局、克服困难，满腔热情地接收安置军转干部。军转安置工作已成为“双拥工作”的重要内容，成为爱国主义教育和国防教育的生动载体，全社会关心支持军转安置工作的氛围日益浓厚。

坚持开拓创新的精神，积极探索退役军官安置的新路子。改革创新是时代精神的突出体现，也是军转安置工作不断发展的强大动力。我们坚持根据形势的发展变化，调整完善军转安置政策，丰富工作内容，改进工作方法，军转安置工作在探索创新中实现了新的发展。2001年，中央颁布实施《军队转业干部安置暂行办法》，改变过去单一的计划分配安置模式，实行计划分配与自主择业相结合的安置办法；2007年，中央颁布了《关于进一步做好军队转业干部安置工作的意见》，对改进计划分配军转干部安置办法、完善自主择业军转干部安置政策等方面，做出新规定。这两个文件的出台，标志着中国特色退役军官安置制度建设迈出了重要步伐，推动了军转安置工作规范化、制度化进程。各地坚持用改革的办法解决军转安置工作遇到的新情况新问题，不断研究改进分配办法，探索建立公开公平公正的安置机制。不少地方结合本地实际，创造性地开展工作，研究出台优惠政策，积极引导军转干部到基层一线工作，起到了良好的导向作用。

三、当前军转安置工作的主要任务

军转安置工作事关党和国家工作全局，事关改革发展稳定大局。习近平同志在讲话中强调指出，各级党委和政府要严格执行中央关于军转安置工作的各项政策规定，确保政令畅通，确保任务圆满完成。我们要按照中央的统一部署和要求，加强领导，周密安排，突出重点，狠抓落实，切实做好各项工作。

进一步做好计划分配军转干部安置工作。落实好计划分配军转干部，是一项长期的重要任务。落实好中央确定的各项安置政策规定，是做好工作的重要保证。我们要站在维护中央权威、确保政令畅通的高度，严肃认真地落实每一项安置政策，解决好计划分配军转干部的安置去向、工作分配、职务安排、工资福利待遇、教育培训及家属子女安置等问题。要继续把师团职干部作为安置重点，安排好他们的工作和职务。要照顾安排好功臣模范和长期在边远艰苦地区、艰苦行业工作的军转干部。各地要结合实际，研究制定优惠政策，鼓励军转干部到基层、到经济建设一线、到党和国家最需要的地方建功立业。要进一步探索完善考核选调、考试考核与供需见面、双向选择相结合的安置办法，建立公开公平公正的安置机制。要继续动员各方面积极接收军转干部，党政机关和事业单位要带头接收军转干部，发挥好主渠道作用；政法和执法监管部门要优先吸纳军转干部；企业要积极履行接收安置军转干部的责任和义务。中央国家机关和中央垂直管理系统，要认真完成安置计划，发挥表率作用。

扎实做好自主择业军转干部管理服务工作。自主择业安置方式是军转安置制度的一项重要改革。各地要在以往工作的基础上，认真落实有关政策，切实做好自主择业军转干部退役金审核发放、教育培训、协助就业创业和日常管理服务等工作。要结合实际，不断改进管理服务工作方式，加强工作力量，提高工作质量，推动军转干部自主择业工作深入发展。要大力加强自主择业军转干部党员思想工作，鼓励他们认真贯彻落实党的理论和路线方针政策，积极投身改革开放和社会主义现代化建设事业；要热情帮助自主择业军转干部了解熟悉地方情况，积极协助就业创业，促进他们发挥作用；要认真总结推广自主择业军转干部到非公经济和新社会组织任“党建指导员”的经验 and 做法，根据他们的特长和优势，积极引导他们到基层和企业工作，充实基层党建和街道社区工作力量。

大力加强军转干部教育培训工作。军转干部教育培训是军转安置工作的重要内容，是党和国家干部教育培训工作和人才资源开发工作的重要组成部分。要认真贯彻落实中央关于建设高素质干部队伍、大规模培训干部的要求，把军转干部教育培训工作纳入干部教育培训和人才资源开发总体规划，通盘考虑，认真组织实施。要把教育培训与安置使用结合起来，帮助军转干部顺利实现由国防和军队建设人才向地方经济建设人才的转变，促进军转干部人才资源的科学开发和合理配置。要进一步加强军转干部适应性培训工

作，帮助他们了解地方改革和发展的形势，熟悉地方工作情况，掌握相关政策，促进他们顺利实现角色转换。要大力加强军转干部专业技能培训工

作，根据军转干部在地方工作的实际需要，有针对性地开展相关专业的业务培训，调整改善其专业知识结构，增强做好工作的实际能力，为他们发挥作用创造条件。

积极推进中国特色退役军官安置制度建设。建设中国特色退役军官安置制度，是坚持和发展中国特色社会主义的重要组成部分。胡锦涛总书记指出：“要发扬与时俱进、开拓进取的精神，适应社会主义市场经济发展的要求，积极推进军转安置工作的改革和创新，建设中国特色的退役军官安置制度”。我们要按照胡锦涛总书记的指示要求，切实抓好这件事关军转安置工作长远发展的大事。要从有利于军队建设和干部队伍建设，有利于经济社会发展，有利于调动各方面的积极性和创造性，有利于安定团结和社会稳定的原则出发，坚持把军转干部指令性安置与人才资源市场化配置相结合，把军转安置制度改革与国家

港澳在线