

发展现代农业 繁荣农村经济

——基于青海省西宁市和海东地区农业调研的思考

强 卫

发展现代农业,是解决“三农”问题的必由之路。党的十七大报告指出,要走中国特色农业现代化道路,坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务。党的十七届三中全会对发展现代农业作出了全面部署。青海省地处青藏高原、三江源头,生态地位极其重要,发展现代农业有着特殊的情况和规律。对西宁市和海东地区农业的调研表明,发展壮大青海高原现代特色农业,必须深入贯彻落实科学发展观,在农业发展方向、生产方式、组织模式和保障机制四个方面实现创新。

坚持生态化的发展方向

世界农业发展经历了解决吃饭问题的传统农业阶段和追求经济效益的工业化农业阶段,开始进入更加注重生态效益的生态农业阶段。在农业发展中重视生态、关注生态、保护生态,符合科学发展观要求,顺应世界农业发展潮流。对青海来说,生态是农业的最大优势,是发展高原现代特色农业的根本取向。青海是全国最重要的水源地,也是世界生物多样性的重要基地。青海的生态不仅关系青海的发展,而且关系整个国家的可持续发展。基于这样的认识,青海省委、省政府提出了生态立省战略,强调把保护生态与发展经济统一起来,实现生态改善和经济发展“双赢”。

实施生态立省战略,一方面,必须全力保护生态环境。西宁市和海东地区所属的河湟地区有 2000 多年的农业开发史,生态环境压力一直很大。近年来,土地退化、生物多样性丧失、工业污染等生态问题更加突出,因生态退化而产生的贫困问题日益显现。解决好生态问题,已经成为青海发展现代农业的迫切任务。因此,必须牢固树立保护生态的理念,把保护生态与农业开发、减贫扶贫有机结合起来,促进生态与农业良性互动,实现人与自然协调发展。应建立政府、企业和社会多元环境污染治理投入机制,加大河湟流域生态综合治理力度。全面开展清洁生产、绿色生产,控制和减少农业面源污染。整合扶贫资金和项目,发展扶贫产业,加大综合扶贫开发力度。另一方面,应积极利用生态优势。青海高原气候凉爽,光照时间长,病虫害少,发展纯天然、绿色生态农产品的条件得天独厚。西宁市和海东地区的优质蚕豆、循化线椒、乐都长辣椒、紫皮大蒜等特色农产品,以优良的品质深受消费者喜爱。但目前青海的生态农产品开发层次比较低,营销推广理念落后,精深加工不足,培育青海高原生态农业品牌的任务还十分繁重。应“举生态旗,打生态牌”,按照生态化的要求进行农产品的生产、加工、包装

和营销,在农业的各个环节融入生态的理念和要素,最大限度地做好生态文章,提升农产品的生态附加值,努力创立一批在市场上叫得响、占有率高的绿色有机、安全健康的高原生态农产品品牌。当前,尤其需要建立和完善高原绿色无公害农产品质量标准体系,推行标准化生产检验和市场准入等制度,加强对农产品从农田到餐桌的全程质量安全监管,把做好农产品优质、高效、安全 and 生态的管理关。

推广现代化的生产方式

农业现代化的核心是生产方式现代化。发展高原现代特色农业,必须对农业生产方式进行变革,推动传统小农生产向集约式社会化大生产转变。从西宁市和海东地区的实践看,推动青海农业生产方式现代化,应把发展设施农业作为主攻方向。西宁市和海东地区现有设施温棚 90872 栋, 占全省温棚总数的 80.9%;平均每栋温棚(0.5 亩)年收入 5000—15000 元,是同等面积大田生产收入的 15—50 倍。设施农业在一定程度上摆脱了耕地少并且地块小而分散、水利设施严重不足等制约,极大地提升了农业综合生产能力。青海设施农业虽然有了一定发展,但目前还存在布局分散、规模较小、投入不足、品种单一、加工不足等问题。进一步发展设施农业,一要靠园区引领。坚持高标准、高起点科学规划和建设农业园区,使种植养殖和农畜产品加工相结合、生产休闲娱乐为一体、充分发挥园区的辐射带动作用。二要搞区域布局。按照不同区域的自然禀赋和要素构成,建设特色优势农产品产业带。三要抓专业生产。突出高原特色,培育主导产业,积极调整品种品质结构,抓好蔬菜、食用菌、特色果品等“一村一品”专业村建设。四要促产业延伸。以优势农业资源为依托,以市场需求为导向,大力扶持技术起点高、发展潜力大、辐射带动力强的龙头企业,提升农产品的加工增值水平,使广大农民在农业产业链的延伸中获得收益。

青海推广现代化农业生产方式,重点要解决土地、科技、投入三个方面的问题。一是加大土地流转力度。按照明确所有权、稳定承包权、搞活经营权的方向,坚持依法自愿有偿原则,探索土地承包经营权流转的多种形式,推动适度规模经营。二是加大科技支撑力度。加强农业科技普及培训,提高农民的科技意识和科技致富本领。创新农业科技推广体制,健全农村科技推广网络,推动农业科技成果及时转化为现实生产力。三是加大资本投入力度。认真落实国家大力支持农牧业发展的

政策措施,以政府的投入为引导,吸引社会资本、多种生产经营主体特别是广大农户参与集约化经营,提升特色农业的发展水平和层次。进一步深化支农强农投资体制改革,把各种支农强农项目资金整合起来集中使用,实现资金效益最大化。

创新组织化的经营模式

现代农业的一个重要特征是社会化大生产,它要求把农民组织到农业社会化大生产的各个利益环节中,让农民从中得到实惠。海东地区乐都县兴农农产品产销协会,就是一个通过利益联结方式把农民有效组织起来的典型。兴农协会是 2001 年由县供销社牵头,按照自愿、民主、平等、互利原则组成的自主经营、自负盈亏、自我服务、民主管理、共同发展的农业专业服务组织。协会一方面对会员的农产品实行统一收购、统一品牌、统一加工、统一销售,获得较高的市场利润;另一方面采取生产服务、农资优惠、赢利分红、二次返利等措施,与会员分享联合生产、统一经营带来的好处。2008 年,参加该协会的农民人均纯收入达到 1 万元,比当地农民平均收入水平高出 6000 多元。协会与农民之间形成紧密的利益联结关系,不仅农民实现了增收,而且协会也在服务农民的过程中不断发展壮大。这种双赢模式是市场经济条件下把农民组织起来的有效途径,值得推广。

以兴农协会为代表,青海农民专业合作社组织呈现蓬勃发展势头。截至 2008 年底,全省共有各类农民专业合作社 460 多个,拥有成员 11 万人,带动农户 17 万户,增强了农民联合抵御风险、保护自身利益的能力。但总体上看,“小、散、弱”、层次较低、规范化程度不高、带动农户能力不强仍是大多数农民专业合作社组织的普遍问题。应紧紧围绕建立紧密利益联结机制这个核心,进一步提高农民生产的组织化程度。一是充分发挥龙头企业的带动作用。通过农民土地承包经营权入股、入股农民到龙头企业就业、强化定单生产等多种形式,使农户与龙头企业之间形成更加紧密的利益联结关系,实现互利双赢、共同发展。二是引导专业合作社成为真正的市场主体。认真贯彻落实合作社法,加大财税金融等政策扶持力度,进一步突出特色、专业 and 分工的要求,扶持农民专业合作社拓展合作领域、延长合作链条、扩大合作规模,以引领农民参与市场竞争。三是提高农村经纪人队伍的专业化水平。目前,青海有近 1 万名经纪人活跃在农产品流通领域,对于促进农产品销售、活跃农村经济发挥了重要作用。应进一

步规范农民经纪人队伍建设,特别是引导他们与农民建立“风险共担、利益共享”机制,形成共同致富的合力。

形成一体化的保障机制

发展高原现代特色农业,必须按照工业化、城镇化和农业现代化整体推进的思路,把工业与农业、城市与农村作为一个整体来谋划,进一步健全工业反哺农业、城市带动农村的体制机制,形成发展现代农业的一体化保障机制。

形成一体化保障机制,当前应重点抓好三方面工作:一是建立城乡资源对接机制,大力推动城市资源投入“三农”。城市资源向农村流动的趋势,是市场经济规律作用的结果,是农业发展的新动向。这提示我们,应加快建立城乡统一的人力资源等要素市场体系,推进城乡基本公共服务均等化,促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间有序流动;提高财政保障农村公共事业的水平,把基础设施建设和社会事业发展的重点放在农村,使广大农民平等参与现代化进程、共享改革发展成果;大力发展县域经济,加快城镇化步伐,积极培育和发展主导产业,发挥城镇对农村的带动作用。二是建立一、二、三产业互动机制,推动农业向二产延伸、向三产拓展。农业不仅具有食品保障功能,而且具有原料供给、就业增收、生态保护、观光休闲、文化传承等功能,是基础性产业。近年来,青海在农业多功能开发上取得一定进展,观光休闲农业逐步发展,农产品精深加工开始起步。应坚持工业化生产和社会化服务理念,进一步推动农业与工业、服务业融合发展,推动农业结构优化升级。发展特色优质高效种植业、养殖业产业基地,培育农产品精深加工龙头企业 and 特色品牌,把农业发展与生物、生态、旅游、文化等新的产业形态有机结合起来,延长现代农业的产业链。三是建立政府、企业、农民联动机制,培育新型农民。农民是农业生产的主体。发展现代农业离不开政府主导和企业参与,更离不开广大农民积极性和主动性的充分发挥。应更加注重培养有文化、懂技术、会经营的新型农民,造就现代农业经营主体。大力开展农业生产技能和市场经济知识培训,积极发展种植养殖业专业农户,培育从事农产品流通的经纪人及服务组织。加快发展农村职业教育、成人教育,加大对大中专院校和中等职业学校农林学生的助学力度,鼓励他们到农村进行创业致富。从政策、资金、技术、管理等方面,鼓励和扶持农民因地制宜、循序渐进发展特色种养业。

(作者为中共青海省委书记)

将和谐社会建设具体化

——河南省郑州市上街区构建和谐社会的实践探索

杨晓东

谐创建工作。

坚持分类整改、晋级达标的创建方法。各个社区(村)文明和谐状况参差不齐,要达到最佳创建效果,必须因地制宜,采取切实可行的创建办法。上街区制定了详细的考评标准,由各个楼院(小区)、社区(村)对照标准确定各自类别(一类、二类或三类),对存在的问题进行整治改造。然后,实行晋级达标,对整改后由三类晋升为二类或由二类晋升为一类的给予奖励,对基础较差但创建效果明显的设立“进步奖”予以奖励。

坚持形式多样、独具特色的辅助性创建活动。针对各个楼院(小区)和社区(村)的不同特点,深入开展学习型、绿色型、科普型、才艺型、团结型等各具特色的创建活动。坚持开展“知上街、爱上街,我为上街添光彩”、“社区居民周边一日游”、“邻居节”、“读书日”等活动,为邻里交流搭建平台,努力形成“人人讲文明,家家促和谐,特色各不同”的创建氛围。

坚持为民创建、创建为民的宗旨意识。上街区始终把和谐社会建设的着力点放在基层,努力让群众从中得到实惠。将改善人居环境与创建活动结合起来,投入 2 亿元资金用于治理环境面貌差、基础设施落后的社区及农村。集中解决群众关注的热点难点问题,并把群众对创建工作的认同度和幸福感列入考评工作,使群众真切地感受到创建的实效。

在创建实践中解决问题

和谐社会建设是一个在实践中解决矛盾和问题、不断总结提高的过程。上街区在文明和谐社区(村)创建实践中,及时发现和解决新矛盾新问题,推动创建活动不断深入。

强化教育意识,解决重硬环境、轻软环境的问题。创建文明和谐社区(村)有一定的硬件要求,但有的部门和单位只想借创建之机争取上级支持,改善硬件环境,而对于提高群众的思想道德和文明素质



构建社会主义和谐社会是一项长期的历史任务,也是一个紧迫的现实课题。如何寻求有效抓手,将和谐社会建设具体化,各地都在积极探索。河南省郑州市上街区在探索实践的基础上认识到,构建和谐社会应坚持大处着眼、小处着手,大力开展文明和谐社区(村)创建活动,把和谐社会建设的任务落实到城乡基层、落实到千家万户,这样才能取得实实在在的成效。

把和谐社会建设任务落实到基层

随着社会组织形式、就业方式的变化,越来越多的社会成员由“单位人”变成了“社会人”、“社区人”。在社会成员结构多样化的新形势下构建和谐社会,必须抓好楼院(小区)、社区(村)等基层的文明和

北京物资学院、中国物流与采购联合会等主办的“第三届中国北京流通现代化论坛——物流产业振兴战略高层峰会”日前在北京举行。与会的专家学者和企业界人士围绕如何贯彻落实国务院出台的物流产业调整振兴规划等问题进行了研讨。

调整振兴物流产业意义重大。与会者认为,调整振兴物流产业,不仅是物流产业自身发展的需要,也是服务和支撑其他产业发展、扩大消费和吸纳就业的需要,对于促进产业结构调整、转变经济发展方

式和增强国民经济竞争力具有重要意义。

当前,应全面落实物流产业调整振兴规划,确保规划目标的实现,促进物流产业持续快速健康发展。振兴物流产业,应进一步推广现代物流管理理念,积极扩大物流市场需求,促进物流企业与生产、商贸企业互动发展,推进物流服务社会化和专业化;加快企业兼并重组,培育一批服务水平高、国际竞争力强的大型现代物流企业,提高物流企业竞争力;推动能源、矿产、汽车、农产品、医药等重点领域物流的

问责不能简单等同事后处理

朱文鸿

时下,干部问责制度已经逐步在各地推行开来。但一些地方和部门在实际操作过程中,存在着把问责制度简单地等同于“事后处理措施”的倾向:不是把问责贯穿于每项工作的决策、执行、监督全过程,而是在出了问题之后对有关人员作一番处理完事。这就影响了这一制度的正确实施和作用发挥。事实上,问责制度应该是一个问责、追责、负责相统一的配套工程,涵盖决策、执行、监督和事前、事中、事后各个方面和各个环节。

问责是前提和基础。在一般情況下,问责主要是指追问和追究责任。这里所说的“问责”,则是指弄清责任是什么,即明确责任的内涵和要求。权责一致,是我们党对各级干部特别是领导干部的基本要求。领导干部在行使一定权力的同时,也必须承担相应的责任,权力越大,责任也越大。因此,人们通常也把领导干部称作“负责人”。既然是负责人,就应首先明确到底负责哪些事务,各项事务的内容和要求又是什么。对这些事务,在考核和评价时不仅要有定性的要求,而且要有定量的指标。这样,履行职责和追究责任才能做到有章可循、有规可依。但在现实生活中,一些地方和部门在处理领导干部权责关系的问题上却出现了“轻重不均”的现象:权力内涵明确、界限清晰,人员配备到位甚至出现超配,而责任的内涵和界限却不甚明确清晰,也未具体到人,导致出现“问题面前绕着走”、“踢皮球”、“三个和尚没水吃”等不负责任的现象,甚至导致责任事故的发生。解决这个问题,一个重要方面就是将领导干部的责任明确化、具体化,就是要问责。

如果说问责主要解决的是问责制度中有章可循、有规可依的问题,那么,追责则要解决执纪必严、违规必究的问题。追责,就是追踪领导干部履行职责的情况,奖励尽职尽责的干部,追究渎职和失责的干部。一项好的制度,不仅要内容合理、程序规范,而且要求执行严格、奖惩分明。如果得不到严格执行,缺乏必要的奖励和惩戒,再好的制度也会成为一纸空文。具体到问责制度,如果不能对领导干部的履职情况进行科学的评价,对渎职行为进行严厉的追究,那它就是不完善的,也达不到应有的效果。一些地方和部门责任事故之所以频频发生,固然有职责不明确、不具体的问题,但责任制度执行不力、渎职行为惩罚不严也是一个重要原因。在这些地方和部门,责任制度的实行流于形式,出了责任事故藏着掖着,对干部的渎职行为“大事化小,小事化了”,甚至搞“出了问题,异地为官”。这就使一些干部产生了“负不负责任无所谓”的心理,在客观上助长了“在其位不谋其政、不负其责”的风气。事实证明,干部问责制度要得到有效实行,在追责的问题上就不能打马虎眼。

无论是问责还是追责,其目的并不仅仅在于处理相关责任人,更重要的是促使领导干部勇于负责、敢于担当,从而更好地干好工作、推进事业。也就是说,问责和追责都是手段,负责才是目的。反过来说,领导干部能否负责,才是干部问责制度能否有效实行的关键。每一位领导干部都能牢固树立“责任重于泰山”的意识,始终坚持对党负责、对人民负责、对自己负责的态度,真正做到兢兢业业、尽职尽责,一些因主观原因导致的责任事故就可以避免,干部问责制度就更多的是一种规范、预防和警示制度了。这才是这一制度出台的初衷和目标。



不十分重视。为解决这类问题,上街区特别强调充实和丰富创建内涵,开展一系列群众喜闻乐见的思想道德教育活动,切实提高社会文明程度,为创建活动注入生机和活力。

强化贴近意识,解决创建活动与实际工作脱节的问题。创建文明和谐社区(村),应坚持贴近实际、贴近群众、贴近生活,以工作带创建,以创建促工作。但一些社区和村庄创建形式单一、方法陈旧,创建工作不能适应新形势的要求。比如,有的把创建活动简单地等同于搞卫生和环境治理,没有充分调动群众的积极性;有的为创建而创建,工作停留在表面,而没有认识到创建工作的对象是人,创建工作的重点是做人的工作。为解决这些问题,上街区坚持实际工作与文明创建并重,始终注意把创建活动与社区(村)的实际工作有机结合起来,使创建活动渗透到实际工作中去,促进精神文明建设向现实生产力转化;坚持以人促建,以建育人,调动广大群众参与创建的积极性,形成全员创建、共同提高的局面。

强化管理意识,解决荣誉到手、创建到头的问题。有的社区(村)创建时热情高、干劲大,一旦荣誉到手,则马上松懈下来。为解决这类问题,上街区在加强教育、提高认识的同时严格管理,认真落实督导检查制,定期回访复查制、届满制及退出制等,形成创建的长效机制。

快培养物流类研究生,促进物流类专业健康发展。可以选择部分全国性物流节点城市设置若干物流综合实验基地或产学研相结合的人才孵化基地,加强高校物流实验室建设,开展多种形式的校企合作。

加强应急物流建设。与会者认为,应从国家安全战略的高度认识应急物流建设的重要性和迫切性,探索军民结合、军地结合的应急物流发展之路。建立军民结合应急物流统一指挥、协调运作机制,加强应急物流系统化、标准化、信息化建设,改进应急储备的布局、规模、方式、结构,增强平时物流的活力,提高应急物流的水平。

注重物流人才培养。与会者认为,物流高等教育应立足当前、面向未来,遵循理论与实践相结合、国内培养与国际合作相结合、调整与振兴相结合的原则,明确物流学科的地位,尽快将物流管理和物流工程本科专业列入正式本科专业目录,加

中西部贫困地区生态脆弱、资金短缺,发展的制约因素多,此次国际金融危机冲击更让这些贫困地区的发展雪上加霜。在重重困难面前,一些干部群众“等靠要”的思想又有所抬头。应该认识到,积极作为的心态、正视困难的勇气、坚韧不拔的精神,是战胜困难和危机的前提。中西部贫困地区要化危机为机遇,实现科学发展,树立、增强和保护信心十分重要。

树立信心不气馁。在许多人的印象中,“穷山恶水”是中西部贫困地区的代名词。但如果用辩证的思维、发展的眼光认识中西部贫困地区,就会发现这些地区大多拥有比较优势。许多地区旅游资源的分布与贫困人口分布高度重合,尤其是那些区位偏远、交通不便的地区,自然景观与人文习俗受人类活动的影响较小、保存较好,生态旅游资源十分丰富。此外,许多地区还拥有丰富的能源和

信心对于贫困地区尤为宝贵

陈 琳

矿产资源。近年来,国家加大了扶贫开发力度,中西部贫困地区发展的有利因素在增加、不利因素在减少。比如,随着近几年交通设施的迅猛发展,许多地区的区位优势已由劣势转变为优势。像地处湘黔黔渝四省市交界的湖南省湘西土家族苗族自治州,以前由于交通不便,发展面临很大困难。但近年来,随着国家对中西部地区交通设施投入的加大,去年长沙到湘西州吉首的高速公路已经开通,今年又有 3 条途经吉首的高速公路同时开工,吉首将逐步建设成为重要的交通枢纽,湘西州的区位优势正在显现。可见,中西部贫困地区的未来虽然面临巨大挑战,但也有很多有利条件,这些有利条件可以让我们进一步树立起发展的信心和决心。

增强信心不懈怠。在困难面前,中西部贫困地区的干部群众要积极作为、科学作为。一是用好用活资源优势。中西部贫困地区普遍拥有丰富的矿产、农业和生态资源。应科学开发矿产资源,着力引进有实力、有信誉的优秀大企业进行矿

保护信心不折腾。中西部贫困地区承受风险的能力较弱,干部群众的发展信心也比较脆弱,更经不起折腾。这就要求中西部贫困地区的领导干部必须谨慎决策、科学决策,切不可搞政绩工程、形象工程,更不能盲目上马危害生态和人民健康的高能耗、高污染项目。当前,对中西部贫困地区而言,信心决定出路,信心决定成败。中西部贫困地区的领导干部应倍加珍惜和爱护干部群众的发展信心。只要坚定信心、科学判断,实事求是、真抓实干,中西部贫困地区就一定能够发挥优势、抢抓机遇,克服困难、解决矛盾,在科学发展的道路上取得实实在在的业绩,让人民群众得到实惠。

(作者为湖南省湘西土家族苗族自治州副州长)

