

太原全面启动事业单位分类改革

事业单位“无事业”，撤！

本报太原 6 月 3 日电 （记者安洋、刘鑫焱）山西太原市 2 日召开事业单位分类改革动员会，从本月起，太原市对全市所有事业单位展开全面清理规范和分类改革，预计在今年年底前完成事业单位清理规范和分类改革，在 2010 年年底前完成相关工资、保险等配套改革。

据介绍，此次改革涉及 3000 多个事业单位，近 9 万人。

部分事业单位“无事业”

目前，太原市事业单位总数为 3425 个，全市事业单位编制总数为 89445 名，事业单位从业人数占到全市行政事业总人数的 80.92%，其中需财政支出的人数占到全市行政事业总开支人数的 66.69%，主要分布在教科文卫、基础设施、社会管理等领域。

作为向全社会提供基本公共服务的载体和平台，事业单位在促进太原市经济社会事业发展等方面起着重要作用。但随着社会的发展，现行的事业单位管理体制存在的弊端也日益显现。太原市绝大部分事业单位均为主管部门管理，职能受主管

“目前，事业单位管理与社会发展存在如此多的“不适应”，大刀阔斧地改革势在必行，而改革又涉及到观念转变、各种利益纠葛。所以，改革决心要大、工作要细，以求达到预期效果。

——谈到这次改革，太原市人事局局长任书文如是说

这次改革好就好在要关掉那些无所作为的“二衙门”，减掉那些冗余的财政消耗者，又能有效激活真正能为社会服务的事业单位。

——对于此次改革，太原市青年创业中心的李中秋这样认为

部门委托，内部缺少相应的竞争机制，经费大多依赖财政，自我“造血功能”不强，外部社会化进程缓慢，改革的动力不足，长期以来在管理体制方面存在很多的问题。

一部分计划经济时期产生的事业机构，职能上发生了很大的变化。有的职能消失，有的没有场地设施，有的依靠出租房屋维持现状，有的连职工的工资和保险都无法保证，人员自谋职业。还有一些事业单位偏离公益目标、降低服务标准，市场化、商业化的倾向明显；一些事业单位存在人浮于事、效率不高的问题等等。

分三种类型撤、并、转

太原市这次改革涉及全市各级所属

事业单位机构（含参照公务员管理的事业单位）。太原市出台《实施意见》，对事业单位清理规范、分类改革的原则、内容、政策衔接和组织实施予以进一步明确。

按照事业单位的职能等，太原市将事业单位分为承担行政职能的、从事生产经营活动的和从事公益服务三个类型，按照政事分开、事企分开和管办分离的原则，通过调整、剥离、转移等方式，对不同类型事业单位实施不同的改革。

将予撤销的事业单位包括：机构编制部门批准成立一年以上未组建或一年以上不开展工作的事业单位；原承担的工作职责已消失或履行职责的法定依据已消失的事业单位；长期无正式在编工作人

员，其日常工作由机关工作人员或其他外聘人员承担的事业单位；没有任务或任务严重不足，长期不出成果，社会效益差的事业单位。

成建制合并的事业单位包括：部门内部设置零散、规模过小、职责相近、服务对象单一以及不具备法人条件的事业单位；虽隶属关系不同，但职能相同或相近、职能交叉、设置不合理的事业单位；因主管部门撤并或职能调整，需相应进行合并调整的事业单位；同一部门多个承担执法职责的事业单位。

将逐步转为企业的事业单位包括：生产经营性事业单位及其他以营利为主要目的的事业单位；现承担的工作任务可由市场自行调节解决，或可通过政府购买服

务等方式交由其他社会组织承担的事业单位；进行收费服务，属于社会中介类的事业单位。

改革期间编制总量只减不增

在对事业单位进行清理的基础上，太原市还将对事业单位的机构名称、职责任务、机构规格、人员编制、编制结构、经费形式、领导职数、内设机构进行规范。

其中，事业单位的经费形式具体分为财政拨款、财政补助和自收自支 3 种类型。事业单位的领导职数要根据事业单位自身规模、工作任务构成等因素从紧从严配备。人员编制特别多的，经批准可适当增配领导职数。

太原市政府强调，事业单位分类改革期间，事业机构编制总量原则上只减不增。各级各单位不得擅自增设机构、增加编制、提高规格，不得突击提拔干部、补充人员、评定职称，不得突击分钱分物，不得组织公费旅游等。违反有关规定的，要严肃追究有关领导和人员的责任。

声音

在应对危机中 打造文化高地



曾维

占领文化高地的城市，往往能在激烈的竞争中把握主动、脱颖而出。要千方百计留住能人，下大气力培养新人，广开渠道引进高人，让文化产业成为保持经济平稳较快发展的支撑点，调整经济结构、转变发展方式的着力点，增强城市吸纳力和辐射力的切入点

实践证明，无论是一个国家还是一个地区的崛起，往往发端于文化的振兴；占领文化高地的城市，往往能够在激烈的竞争中把握主动、脱颖而出。

应当看到，今天，人民群众文化消费多层次、多方面、多样化的特征愈加明显，人们思想活动的独立性、选择性、差异性不断增强，需要我们创造更多更好的精神文化产品，以满足不同层面人群对文化的需求。特别是要看到，文化产业具有“反经济周期性”的特点，在经济下行时期，往往能够逆势上扬，完全应当成为沈阳保持经济平稳较快发展的支撑点；文化产业科技含量高，资源消耗低，环境污染少，发展潜力大，完全应当成为沈阳调整经济结构、转变发展方式的着力点；文化源自心灵又影响心灵，承载感情又维系感情，产生力量而又聚合力量，文化产业是现代服务业的核心内容，是城市功能的重要载体，完全应当成为沈阳做大中心城市、增强吸纳力和辐射力的切入点。

深化文化体制改革，是推动文化大发展大繁荣的根本动力。当前，沈阳的文化体制改革已由面上突破转向纵深推进，要通过体制机制创新，解放和发展文化生产力，出精品，出人才，出效益，打造文化高地，建设文化强市。把提高文化软实力作为发展的硬任务，将文化产业发展基金由 3700 万元提高到 1 亿元，加快建设中国版“迪士尼”——华强文化科技产业基地等一批重大项目，努力抢占新一轮文化产业发展的先机，力争到 2012 年，文化产业增加值占全市 GDP 比重超过 8%。

加快文化发展、建设文化强市，人才是最根本的保证、最核心的要素。事实证明，一个文化领域的领军人物，往往能够激活一个企业、带动一个产业、形成一个品牌。要千方百计留住能人，不仅要留事业留人、感情留人、环境留人，更要在政治上给荣誉、经济上给待遇、社会上给地位，切实使沈阳成为文化人才加快聚集的“洼地”。要下大气力培养新人，努力造就一批文化领域的领军人物和专业人才，一批懂经营、善管理、熟悉市场、敢于创新的复合型人才。要广开渠道引进高人，按照不求所有、但求所用的原则，打破限制人才流动、制约人才发展的各种地域性、体制性壁垒，加快吸引更多的一流文化人才来沈阳创业发展。可以预见，数量众多、结构合理、素质较高的人才辈出之时，就是沈阳建成文化强市之日。

——辽宁省委常委、沈阳市委书记曾维日前在沈阳市深化文化体制改革座谈会上说

本报记者 郑少忠整理

人民网people
www.people.com.cn

更多“声音”尽在人民网时政频道

最高人民检察院部署开展专项检查 防止利益驱动违法办案 规范扣押冻结涉案款物

本报北京 6 月 3 日电 （记者宋伟）全国检察机关将开展直接立案侦查案件扣押、冻结、处理涉案款物专项检查，认真查找和纠正工作中的突出问题，解决人民群众反映强烈的受利益驱动违法违规办案问题，保障案件当事人的合法权益。

最高人民检察院党组副书记、常务副检察长张耕在今天召开的全国检察机关电视电话会议强调，开展专项检查要坚持“强化法律监督，维护公平正义”的检察工作主题，切实解决检察机关在直接立案侦查案件中受利益驱动违法违规办案，超范围扣押、冻结涉案款物，违法违规处理涉案款物，侵犯案件当事人合法财产权的问题。要把专项检查工作与其他检察工作紧密结合起来，做到统筹兼顾，科学安排，互相促进。要讲究方法、注重效果，严格依法办事，注意掌握政策。凡已办结的案件，应当上交财政或应当返还涉案人员和发案单位的款物，要全部上交或返还。因情况特殊暂时返还不了的，要制定返还方案。对检察机关处理适当但当事人不服扣押、冻结、处理决定的案件要注意化解矛盾，作好解释息诉工作，维护社会稳定。

福州

纪念林则徐虎门销烟 170 周年



本报福州 6 月 3 日电 （记者江宝章）在林则徐虎门销烟 170 周年之际，6 月 3 日上午，“全国禁毒教育（福州）基地授牌仪式暨林则徐纪念馆新馆开馆典礼”在福州市林则徐纪念馆举行。来自海内外的 800 多位各界人士汇聚一堂，共同缅怀这位禁毒英雄不畏强暴的民族精神和反毒禁毒、捍卫国家利益的爱国情怀。

福州是林则徐故乡。1839 年 6 月 3 日，林则徐在广州虎门海滩，将收缴的 200 多万斤鸦片一举销毁。成立于 1982 年的林则徐纪念馆，是省级文物保护单位 and 全国爱国主义教育基地、全国禁毒教育基地。

图为福州洋下中学的同学们在林则徐纪念馆模拟战船中参观。

杨婀娜摄（人民图片）

广西

村委会换届 100%公开竞选

本报南宁 6 月 3 日电 （记者庞革平）记者从日前闭幕的全国村“两委”换届选举工作座谈会上获悉：广西 14359 个行政村进行“两委”换届选举时，100%的村民委员会实行公开竞选，99%的村党组织实行“公推直选”，吸引了 86.7%的选民参选，一次性选举成功率达到 97%，群众对村“两委”换届选举满意率达 98%以上。

广西从自治区、市、县、乡四级抽调 7 万多名干部，连同 3 万多名新农村建设指

导员，组成 1.4 万多个工作指导组，实行全程指导，保证选举依法依规进行，并制定了村“两委”换届选举的 19 个具体步骤规程，制作了换届选举工作流程图，有效规范换届工作的程序。

在换届中，广西改革了候选人提名方式、民主推荐方式、选人方式、选举方式。自治区党委还下发通知，严肃换届纪律，开通处理信访件的“绿色通道”，规定有关换届选举的信访件限时、依法处理。

上海

大学生可以志愿者身份从事居委会工作

本报上海 6 月 3 日电 （记者王有佳）上海市第九次居（村）委会换届选举正在举行，为优化居委会队伍，上海将鼓励大学生参与换届选举。上海市民政局副局长方国平日前透露，此次换届选举，大学生将可以以志愿者身份从事居委会工作，并将得到一定的津贴。

据介绍，早在今年年初，上海市民政局就决定推出 5000 个居（村）委会志愿者岗位，鼓励属地高校毕业生通过法定程序进入居委会，成为全日制的委员。

有关人士认为，大学生在居委会任职，有助于培养和树立为人民服务意识、基层意识。

人民日报出版社 重点图书推介

一、党员干部时政学习热点系列

1、《“六个为什么”——人民日报系列解答理论文章（一）》



人民日报理论部/主编 36.00元
本书从历史背景、发展脉络、政策依据和实践经验等方面，系统而深入地阐述了“六个为什么”；体现了深度；又坚持了正确的舆论导向，把握了尺度，旗帜鲜明地回答了时代主题。

2、《“六个为什么”——对若干重大问题的解答》



人民日报理论部/主编 26.00元
2009年6月出版
本书以理论互动和专家访谈的形式，对关于社会上及核心价值观建设中的若干重大问题，进行深入剖析、细致解读，是广大党员、干部深入学习领会中国特色社会主义理论体系的重要读物，同时适合作为高等院校大学生思想政治理论课的教学材料。

3、《我所亲历的中苏大论战》 崔奇/著 定价：39.80元
5、《“四人帮”兴亡》 叶永烈/著 定价：198.00元
7、《通货膨胀下老百姓的生存法则》 李爱民/著 定价：29.90元
9、《墓碑·天堂》 高群/著 定价：58.00元

4、《共和国转身》 京华时报社编 定价：58.00元
6、《文化资本》 欧阳中石/著 定价：32.00元
8、《通货膨胀下老百姓的生存法则》 李爱民/著 定价：29.90元
10、《文化资本论》 皇甫晓刚/著 定价：39.80元

二、新闻传播类

《人民日报60年优秀新闻选》	75.00元
《人民日报60年优秀报道选》	85.00元
《人民日报60年优秀言论选》	88.00元
《人民日报60年优秀文艺选》	85.00元

★ 优秀经销商：北京王府井新华书店、北京国图书店、天津新华书店、武汉新华书店、江苏省新华书店集团、浙江省新华书店、上海新华书店、四川新华书店、广州图书中心、深圳发行集团

★ 人民日报出版社发行部：010-65369527/00/10
读者服务部：010-65369520
地址：北京市朝阳区金台西路2号人民日报出版社
邮编：100733 网址：www.peopledailypress.com