

# 夯实基础助腾飞

●上世纪70年代末，新疆有近一半的乡村不通公路，而今98.6%的乡镇和73.5%的建制村通了公路；铁路已发展到2998.5公里；到2010年民航机场将达到20个

●在资源转化战略带动下，截至一季度末，已有石油、金融、电信等192户国内外大企业集团落户新疆，到2015年在新疆的投资将超过2000亿元

●政府将农牧分隔变为农牧结合，有关部门预测，到2015年末，新疆主要畜产品产量将翻一番

## 构建高速新疆

新疆占我国国土面积的1/6，与内地主要城市之间的平均距离在2000公里以上。加之境内戈壁、沙漠、雪山横亘，行路难，一直是新疆人心头挥之不去的翳云。一直到上世纪70年代初，从且末县到800多公里外的库尔勒，乘汽车仍需一周左右的时间。“要想富，先修路。”这个道理在新疆被演绎得淋漓尽致。上世纪70年代末，新疆有近一半的乡村不通公路，而今98.6%的乡镇和73.5%的建制村通了公路。以7条国道和68条省道为骨架，穿越天山，环绕准噶尔和塔里木两大盆地的公路网，将全区紧紧联系起来。

铁路交通也不示弱。1962年，新疆结束了没有铁路的历史。然而，一直到改革开放初年，全区铁路也只有900多公里。现在，新疆铁路已发展到2998.5公里。更令人振奋的是，目前新疆有5条铁路同时建设，连接东西纵贯南北的铁路网络正在形成。

新疆有航线的历史可以追溯到1932年。但直到1985年，还是“飞机螺旋桨，航线不出疆”，全区仅有3个小机场。现在，全区已有13个机场，加上正在改建扩建的机场，到2010年，新疆民航机场将达到20个，开辟国内外航线155条，搭起与27个国家和49个国内城市空中相连的纽带。

地下管道发展迅猛。2002年7月，第一条西气东输管道在新疆开工建设。至2004年10月，这条横跨10个省区市、全长约4000公里的地下巨龙建成。目前，以新疆为起点的全长9102公里的西气东输二线工程正在建设中，而以新疆为起点的第三条西气东输天然气管道路线也已确定。

天上、地面、地下形成的四通八达的三维交通网络，不仅对新疆，甚至对全国经济发展起到了极大的推动作用，而且进一步提升了我国向西开放的等级。

## 加快资源转化

国际金融危机没有影响人们继续看好新疆的未来。进入5月以来，一批大企业集团加大了对新疆的投资力度：中国保利集团公司与新疆签署战略合作框架协议，将向新疆投资1000亿元，用于矿产资源勘探开发、房地产开发等；国电集团今明两年在新疆投资100亿元，用于电力等能源资源项目的开发……

据新疆国资委透露，截至一季度末，已有石油、金融、电信等192户国内外大企业集团落户新疆，到2015年在新疆的投资将超过2000亿元。短短几年时间，新疆先后引进了上百家区外大企业大集团，进入煤电煤化工、有色金属开发、特色农副产品加工等各领域。

这种令人惊喜的形势，与新疆坚定不移地推行资源转化战略有关。新疆是我国著名的资源大区：已探明储量的矿产117种，26种居全国前5位。其中，石油资源量约占全国的30%，天然气资源量约占全国陆上资源量的34%，煤炭资源量占全国预测总储量的40%以上……尽管捧着“金饭碗”，但说起经济发展，新疆人每每赧颜：2001年，新疆的石油加工业产值仅占全国的4.69%，不仅远低于黑龙江、辽宁、山东等产油大省，也不及上海、北京、浙江等省市。新疆的煤炭储量虽然在全国首屈一指，但是年生产能力还不到山西的零头。

而今，随着资源转化战略的实施，资源优势转化为经济强势：2008年新疆生产总值4203.41亿元，比上年增长11%，连续6年保持两位数增长；工业增加值1790.7亿元，增长15.1%。

## 力推畜牧革命

新疆草原畜牧资源得天独厚。草原丰美、畜种优良、幅员辽阔的新疆具有发展畜牧业的有利条件，草原面积达57333万公顷，占新疆绿地面积的85%，其中可利用面积占全国可利用草场的21.9%。然而，让人忧虑的是，丰美的草原，正“华容枯槁”：有80%的天然草场出现不同程度的退化。

这与生产方式落后、产业结构不合理大有关系。尽管牧民定居年年抓，但实际效果是“人定畜不定”。如此，便衍生出一系列问题：一年到头逐水草而居，畜群始终在“夏壮、秋肥、冬瘦、春乏”的怪圈中徘徊。

为了打破这一“怪圈”，新疆力推传统畜牧向现代畜牧转化。针对北疆牧区的过牧现象，自治区决定：由数量扩张型向质量效益型转变。果断压缩牲畜存栏数，腾出空间实行禁牧休牧。同时，建设高标准饲草料基地进行草原置换：在山区草场轻度放牧，在荒漠草场严禁放牧，畜群生活的主要空间在高标准饲草基地里。

北疆压缩了牲畜存栏数，又怎样保证全区畜产品总量不减少？以前，新疆以天山为界，南部为农区，北部为牧区。棉籽不能作为牛羊的饲草，这阻碍了农区畜牧业的发展。从2008年起，政府决定将农牧分隔变为农牧结合，计划用5年时间，将棉花种植面积由目前的2700万亩降到2000万亩以内，将转移出来的土地，用来种植饲草和秸秆型的农作物。

针对转场带来的弊端，解决之策是在牧区集中修建专门的转场道路，全面实行机械化转场。过去转场要十多天甚至1个多月；现在一户牧民连同全部家当，一辆汽车几个小时就全部解决。牧民不受苦，牲畜不掉膘，既省时又增效，而且也保护了草场资源。

有关部门预测，到2015年末，新疆主要畜产品产量将翻一番！更重要的是，届时，全区超过半数的牧民将实现真正意义上的定居——他们的教育、卫生、文化生活都将发生质的变化。

## 和谐新疆

# 以旧换新，换来千亿消费市场

采访人：本报记者 朱剑红 解读人：国家发展改革委有关负责人

## 为何鼓励“以旧换新”？

直接拉动消费超千亿元  
还能回收资源扩大就业

国家出台汽车、家电“以旧换新”政策，主要出于两方面考虑，一是进一步拉动国内需求特别是消费需求；二是提高能源利用效率，减少环境污染，发展循环经济，促进节能减排。

据有关部门预测，2009年汽车报废量将达到270万辆，电视机、电冰箱、洗衣机、空调、电脑5类家电报废量近9000万台，如加速淘汰更新，将促进汽车、家电产业稳步增长。

老旧汽车油耗比新车高5%—10%，老旧家电能耗比新家电高20%—30%，“黄标车”油耗比“绿标车”高30%，污染物排放量是现行国Ⅲ排放标准的14倍。实行“以旧换新”，有利于提高汽车、家电能效水平，减少环境污染，促进循环经济发展。

汽车、家电生产技术含量高，产业链长，鼓励汽车、家电“以旧换新”将促进营销、物流、售后服务等内销网络的发展；报废汽车，废旧家电回收拆解属劳动密集型行业，能安置大量人员就业。

据估算，汽车、家电“以旧换新”政策实施后预计可更新老旧汽车100万辆、家电500万台，直接拉动市场消费1000亿—1200亿元；回收利用各种资源近230万吨，其中废钢铁150万吨，废有色金属17万吨，废塑料25万吨，废橡胶近20万吨；稳定和扩大就业近5万人。同时，也能带动相关产业发展。

## 汽车如何“以旧换新”？

中央财政再安排40亿元  
地方实行补贴资金包干

对汽车“以旧换新”，一是扩大补贴范围。对符合一定使用年限要求的中、轻、微型载货车和部分中型载客车，以及“黄标车”适度提前报废并换购新车，给予不高于同型车辆单辆车购置税金额补贴。二是加大补贴力度。在2009年

老旧汽车报废更新补贴资金10亿元基础上，中央财政再安排40亿元，加快报废更新。

《实施方案》规定，中央按汽车“以旧换新”的补贴标准，对地方实行补贴资金包干。地方可以根据“黄标车”的车型、年限、城市管理等因素，调整补贴标准。

汽车“以旧换新”同时符合财政部、商务部2009年第20号公告的补贴车型，只能享受一种补贴政策，如提前报废“黄标车”并换购新车的，新车已享受了1.6升及以下乘用车减半征收车辆购置税政策的，不再享受老旧汽车更新补贴政策。

【为您服务】汽车“以旧换新”的程序。首先，车主拥有的车辆要符合国家汽车“以旧换新”车型范围和使用年限等要求；其次，车主要将报废汽车交售给合法的报废汽车回收拆解企业，并得到回收拆解企业开具的《报废汽车回收证明》；三是，车主凭据《报废汽车回收证明》、更新车辆购车发票和单位或个人有效身份证明到地、市一级的相关主管部门申请补贴资金；四是，主管部门会同同级财政部门对申请补贴车辆审核无误后，发给车主《报废汽车补贴资金发放通知单》，车主凭《报废汽车补贴资金发放通知单》领取补贴资金。

## 家电如何“以旧换新”？

20亿元补贴5类家电产品  
补贴不超过销售价格的10%

鼓励家电“以旧换新”的主要措施是采取财政补贴方式，对5类家电产品实施“以旧换新”补贴，先行试点，逐步推广。

一是财政补贴。2009年财政安排20亿元资金，用于家电“以旧换新”补贴。主要是对交售旧家电并购买新家电的消费者，以及对回收旧家电并送到拆解处理企业的运输费用给予一定的补贴。

二是先行试点。2009年在北京、上海、天津、江苏、浙江、山东、广东、福州、长沙9省市先行试点，成熟后在全国推广。

三是补贴产品。确定电视机、电冰箱、洗衣

机、空调、电脑5类家电产品。

四是补贴标准。交旧购新补贴不超过家电销售价格的10%，并分品种确定补贴最高上限，回收运输实行定额补贴，具体标准另行制定。

《方案》对家电“以旧换新”的回收运输费进行补贴，主要考虑这5类家电产品体积较大、回收成本较高，对回收企业给予回收运输费补贴，才能确保废旧家电有效回收和处理。2011年以后，根据国务院551号令，将通过建立废弃电器电子产品处理基金，对废弃电器电子产品回收处理费用进行补贴。

此次家电“以旧换新”，不像“家电下乡”，不需要通过招标确定生产企业及产品型号。因为家电“以旧换新”的受益群体主要集中在城镇居民，相对农村市场而言，销售网点和售后服务更加完善，居民消费需求多样化，如采取招标方式确定企业和产品，对目前市场会形成较大冲击，制约市场需求。

【为您服务】家电“以旧换新”的程序。(1)确定实施主体。以招标方式确定家电销售商和家电回收企业。拆解处理企业由试点省市市政府从现有拆解处理企业中确定，原则上每个试点省选择1—2家，试点城市选择1家。(2)收购旧家电。消费者通过网络或者电话申请，回收企业上门收购旧家电，并向消费者开具国家统一印制的“家电以旧换新凭证”。(3)购买新家电。消费者凭“家电以旧换新凭证”，到中标的家电销售商购买家电。家电销售商按照家电售价减去补贴后的价格销售给消费者。财政部门根据相关信息记录和凭证给销售商补贴。(4)废旧家电拆解处理。回收企业收购的旧家电要交售给拆解处理企业进行拆解。(5)申领补贴资金。家电销售商凭据“家电以旧换新凭证”和家电销售发票存根，到当地财政部门申领补贴资金；废旧家电拆解处理企业凭收购发票底单及相关信息到当地财政部门申领补贴资金。

## 政策解读

# 河南麦收已过三成



6月3日，小麦主产区河南省原阳县桥北乡的农民在抢收小麦。截至6月2日17时的最新统计显示，河南省小麦收割面积已达2542.3万亩，占河南省小麦种植总面积的33.22%。随着中部地区开始大面积收割，河南省麦收的总体进度将会明显加快。 刘书亭摄(人民图片)

## 北京顺义区、黑龙江黑河爱辉区、湖北武汉黄陂区、山东即墨市——

# 问计于民保增长惠民生

本报北京6月3日电 北京顺义区、黑龙江黑河市爱辉区、湖北武汉市黄陂区、山东即墨市把全力做好保增长、保民生、保稳定的各项工作，作为当前深入学习实践科学发展观活动最大的实践，就制约科学发展的问题和人民群众关心的难点问题，问计于民，开门纳谏，取得实实在在的成效。

## 顺义 抓住机遇出实效

北京顺义区在学习实践科学发展观活动中，在理清发展思路、形成科学发展共识上下功夫，为解决突出问题、取得科学发展实效打好基础。顺义区委、区政府把区域发展放到国家和首都的大背景下定位谋划，抓住国家扩大内需、加大重点项目及重要领域投资力度的机遇，大力扶持汽车产业、航空制造业等区内重点产业，提高现代制造业水平，还以承办第七届花博会、建设综合保税区为契机，较好地实现了全区“保增长、保民生、保稳定”的既定目标。

一季度，顺义区实现GDP116.4亿元，同比增长10%；工业产值304.4亿元、销售产值309.7亿元，同比分别增长6.9%和10.7%。安置新增城镇就业人员2100多人，城镇失业人员再就业1000多人，农村劳动力转移就业1100多人；城镇、农村最低生活保障标准分别提高到月人均410元和年人均2530元；优抚对象医疗减免比例提高到80%；提高了城乡医疗救助标准，

减轻了贫困群体的医疗负担。

## 爱辉 集中民智保民生

黑龙江黑河市爱辉区在学习实践科学发展观活动中，对重点问题开展调查研究，党员领导干部共深入基层调研643人次，召开座谈会55次，总结梳理新观点新建议210条。区委在深化区情认识、广泛集中民智的基础上，形成了全面实施“十大绩效工程”，深入开展“十项利民行动”的工作思路。

目前，“十大绩效工程”、“十项利民行动”正在全区有效推进。在实施公路建设绩效工程中，启动了总投资4970万元的农村公路建设。正在重点推进总投资20亿元的大黑山风能发电项目，计划今年实现投资5亿元、装机5万千瓦的一期工程建设目标。同时，相关部门启动了4所标准化学校建设，加大农村和林区泥草房改造力度，筹资500万元建立低收入家庭救助基金等。

## 黄陂 开门纳谏解民忧

湖北省武汉市黄陂区在深入开展学习实践科学发展观活动中，以民生问题为突破口，解决群众最关心的难题。前不久，黄陂区通过“千名群众问卷调查、千名群众参与评议、千名网民与书记网上对话”等途径，开门纳谏，收集意见建议7407条。其中，危房改造、饮水安全以及就业增收等民生问题较为突出，急需解决。

对2180户无力建房的贫困农户，黄陂区通过财政、企业捐款等资助他们建房。今年5月底，全面完成9.9万平方米危房改造，确保贫困农户能够在雨季到来前入住。为解决全区88万余人的饮水安全，黄陂区计划总投资11.8亿元。在建的汉口北商贸物流枢纽区一期将于明年10月开业，全部建成后可安置50万人就业。

## 即墨 找准问题促发展

“即墨市的学习实践科学发展观活动，坚持早动手、早准备，从去年11月就开始深入调研、找准问题，研究促进科学发展的具体措施，确立了‘机关作风集中整治年’、‘服务发展保增长’、‘基层组织建设年’三个实践特色突出的活动载体，取得了实实在在的成效。”即墨市委书记郑明辉说。

即墨市开展“机关作风集中整治年”活动，选聘30名社会监督员开展明察暗访，对群众和企业反映的23个方面突出问题实施重点整改，对有问题25个单位和8名工作人员进行严肃处理。为扶持企业发展，即墨市出台了优化中小企业发展环境、支持企业发展20条意见等扶持政策，“减、免、缓”行政事业性收费项目68项，涉及资金1.6亿元。今年1至4月份，全市规模以上工业总产值同比增长19.7%。今年，该市将新增财力的73%以上投向民生，重点办好农村基础设施建设、社会保障救助体系完善等方面的12件实事。

(综合本报记者赖仁琼、汪波、张志峰、宋学春报道)

## 深入开展学习实践科学发展观活动

# 实施方案获批公布 汽车家电“以旧换新”

本报北京6月3日电 (记者朱剑红) 中国政府网今天公布，国务院近日批准了国家发改委等部门《促进扩大内需，鼓励汽车、家电“以旧换新”实施方案》(以下简称《实施方案》)，要求各地、各部门贯彻实施。

《实施方案》提出了鼓励汽车、家电“以旧换新”的具体补贴范围、标准和流程。一、汽车。2009年在已安排老旧汽车报废更新补贴资金10亿元的基础上，再安排40亿元，对符合一定使用年限要求的中、轻、微型载货车和部分中型载客车，以及“黄标车”适度提前报废并换购新车，给予不高于同型车辆单辆车购置税金额补贴。具体为：中型载货车6000元，轻型载货车5000元，微型载货车4000元，中型载客车5000元，轻型载客车4000元，微型载客车3000元，其他车型6000元。

二、家电。2009年安排财政资金20亿元，在北京、天津、上海、江苏、浙江、山东、广东、福州、长沙等9省市，开展电视机、电冰箱、洗衣机、空调、电脑等5类家电产品“以旧换新”试点。补贴资金由中央财政和试点省市财政共同负担。

# “家电下乡宣传月”活动将启动

本报北京6月3日电 (记者李丽辉) 家电下乡政策自实施以来，受到广大农民群众的热烈欢迎，在促进家电产品生产及销售等方面取得了显著效果。为了让家电下乡各项政策措施落实到位，真正让广大农民群众得到实惠，有效促进农村消费，近日，财政部、中宣部、商务部、工业和信息化部、发展改革委、农业部、环保部、供销社、税务总局、工商总局、质检总局等11部门决定从6月5日到7月5日，在全国范围内联合开展“家电下乡宣传月”活动。

本次活动的宣传重点包括：家电下乡政策的重要作用、主要内容和实施以来的主要成效；《家电下乡操作细则》的主要内容，包括补贴程序、产品质量、售后服务、市场秩序、价格监管等；各地区在家电下乡政策实施过程中的成功经验和做法；对家电下乡政策实施过程中反映的热点、焦点问题有针对性地进行解疑释惑。

通过全面、集中、有针对性的宣传活动，让家电下乡政策内容家喻户晓，让农民群众真正了解政策，让各级干部、生产企业、销售商家准确把握政策。

# 超高产小麦“中育12号”亩产可达600公斤

本报北京6月3日电 (记者蒋建科) 中国农业科学院棉花研究所日前在河南省新乡市前岸头村举行小麦新品种“中育12号”现场观摩会，据专家介绍，这里的2800亩示范小麦长势喜人，亩产可以达到600公斤。“中育12号”已于2008年9月通过河南省审定，并已申请品种保护。据介绍，“中育12号”利用我国独创的“矮败小麦育种技术”，聚合了丰富的遗传基因。

(上接第一版) 扩大技工院校招生规模，组织农村未升学的初、高中毕业生参加劳动预备制培训，组织各类准备创业人员特别是返乡农民工和高校毕业生参加创业培训，提高培训的针对性和有效性。(五)加强公共就业服务体系建设。建好乡镇、村和街道、社区的公共就业服务工作平台，建立健全公共就业服务信息网络，提高服务能力和水平。会议决定，对中西部地区高校毕业生就业见习基本生活补助，由中央财政就业专项资金给予适当补助。延长东部7省(市)扩大失业保险基金支出范围试点政策。中央财政继续安排资金扶持公共就业服务信息网络建设。

会议要求，各地、各有关部门要密切跟踪经济和就业形势变化，加强协调配合，扎实工作，全面完成今年就业工作各项任务，保持就业局势总体稳定。会议还研究了其他事项。