

实现又好又快发展的力量之源

——湖南省深入贯彻落实科学发展观的认识与实践

湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心

近年来,湖南省委、省政府坚定不移地深入贯彻落实科学发展观,以“科学跨越、富民强省”为目标,用时代眼光、世界视野和战略思维谋划湖南的改革大业,带领全省人民着力转变发展理念、创新发展思路、破解发展难题、营造发展氛围,在深入贯彻落实科学发展观中取得了丰富的认识成果与实践成果,三湘大地呈现出科学发展的好势头。2008年,湖南虽然遭遇特大冰灾和国际金融危机冲击,但经济仍保持较快增长,全年经济总量迈上万亿台阶,在全国排名前移两位;经济增速达到12.8%,比全国平均水平高3.8个百分点。事实表明,科学发展观是实现又好又快发展的力量之源。

以解放思想为动力 转变发展观念

解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝,也是推进科学发展的强大动力。新世纪新阶段,面对错综复杂的国际国内形势,面对国家实施中部崛起战略和建设长株潭“两型社会”(资源节约型、环境友好型)综合配套改革试验区带来的重大历史机遇,面对人民群众要求变富的热切期盼,湖南省委、省政府深刻认识到:湖南改革发展的成果,是解放思想的结果;湖南工作中存在的问题,从深层次看是解放思想不够的问题;湖南与发达地区的差距,从根本上看是解放思想的差距。解放思想的新起点,就是湖南发展的新起点。

近年来,湖南坚持以思想大解放推动经济社会大发展。特别是2008年开展了以“坚持科学发展、加快富民强省”为主题的解放思想大讨论活动,着力转变安于现状的观念、增强科学跨越的意识,转变因循守旧的观念、增强改革创新意识,转变封闭狭隘的观念、增强开放合作的意识,转变片面发展的观念、增强人本民生的意识,取得了明显成效。全省上下普遍认识到:湖南地处内陆但不能为内陆意识所束缚,位居中部但不能甘居中游;要把以人为本、实现又好又快发展作为一种科学理念来树立、作为一种价值目标来追求、作为一种精神状态来弘扬。通过思想的不断解放,湖南广大干部群众贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性进一步增

我们需要担心得福利病吗

张怡恬

所谓福利病,简单地说,就是社会保障水平超越了社会发展阶段,过高的福利水平使人滋生懒惰惰性,进而影响经济效率。自从我国社会保障制度走上改革之路以来,“要避免得福利病”的声音就不绝于耳。这种担心有些多余。近年来,我国社会保障改革加速推进,中国特色社会保障体系基本形成,但社会保障建设仍滞后于经济社会发展,覆盖面不宽、保障水平不足的问题比较突出,眼下还没有得福利病的条件与可能。

对于福利病的过分紧张,缘于把社会保障视为经济发展的负担。但事实上,健康的社会保障制度不仅不是负担,反而兼具维护公平与促进发展两大职能。现代社会保障制度是适应市场经济和工业社会的需要而产生的。19世纪末,机械化的大生产和城市化使劳动者与生产资料日益分离,以社会化、法制化、福利性的社会保障制度来抵御养老、疾病、工伤、失业等社会风险,就成为社会进步的必然选择。从微观层面看,社会保障制度帮助社会成员解决生活困难、保障其生存、发展的权利;从宏观层面看,社会保障制度通过消除社会成员的后顾之忧并在一定程度上缩小社会成员之间的收入差距,促进社会和谐稳定。更有研究证明,社会保障收支对经济周期具有逆向调节作用,是调节和缓和经济波动的“稳定器”。社会保障制度日臻成熟,已经成为促进现代社会良性运转的基本社会制度。这一制度自然是社会主义和谐社会不可或缺的组成部分。

作为上层建筑,社会保障制度要充分发挥应有职能,必须与生产关系相适应,也必须与生产力相适应,生产关系决定一个社会的公平观和价值取向,也为社会保障制度设计指明方向。生产力发展水平则在客观上规定了社会保障水平,水平过高或过低都会对生产力发展产生负面影响。社会保障制度与生产关系和生产力发展水平相适应,既是社会保障制度的发展规律,也是发展社会保障制度的基本原则。了解了这一规律,我们就能理解为什么世界上社会保障模式多种多样,每个国家都不能原样复制别国模式;把握了这条原则,社会保障就能有力地促进发展,社会就不会患上福利病。

具体到我国,维护社会公平正义、实现人的全面发展是中国特色社会主义的根本价值取向,这决定了我国社会保障体系应该项目完备而无漏洞。我国又是一个发展中国家,静态地看,生产力尚不发达且不同区域发展不平衡;动态地看,改革开放30多年来生产力保持高速发展态势。生产力发展的上述特征,一方面决定了社会保障水平不能过高,另一方面也意味着社会保障制度的发展和保障水平的提高要跟上生产力发展步伐。正是基于以上原因,党的十七大明确指出,要加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,保障人民基本生活。

在国际金融危机对我国经济产生较大影响的情况下,经济增长有赖于扩大消费,而社会保障水平低已成为制约消费的一大因素。中央作出大幅度提高社会保障水平的决策,既是应对国际金融危机的适时之举,也是实现我国经济社会长期发展目标必然选择。从科学发展的角度审视我国社会保障制度现状,大力发展和完善社会保障体系,大幅度提高社会保障水平,符合国情、顺应民意、切合实际,无须担心福利病。

时论精粹

逐步构建体现“一化三基”要求的干部考评体系和机制;以长株潭城市群建设“两型社会”综合配套改革试验区为契机,加快“3+5”城市群建设,推动区域协调发展,全面推进各个领域的改革,有利于资源节约和生态环境保护的体制机制正在形成;对50个重点产业集群进行个性化扶持,积极引进战略合作伙伴以寻求高新产业的实质性突破,以改善交通为重点大规模加强基础设施建设,从而形成了推进“一化三基”的强大合力。

以“弯道超车”为策略 破解发展难题

深入贯彻落实科学发展观,既要善于抢抓机遇顺势而为,更要敢于应对挑战逆势而上。湖南省委、省政府清醒认识到,危机背后蕴藏着重大机遇。要变被动为主动,化危机为机遇,就要把“弯道超车”作为应对危机、科学跨越的策略。

实现“弯道超车”,需要信心和勇气,更需要智慧和技巧。湖南省委、省政府坚持以科学发展观为指导,以增强信心、统一思想为前提,以“保增长、扩内需、调结构、促就业、强基础”为目标,打出了一套“弯道超车”的“组合拳”:落实中央政策,进一步推进“一化三基”战略,大力实施新型工业化,加大基础设施的投资力度、基础产业的发展力度、基础工作的保障力度,力求在提前预见、增强发展后劲中“提速超车”;积极对接国家扩大投资、实施重大专项、重点产业振兴规划,成功举办银企洽谈会,主动承接国际国内产业转移,开发和建设一批符合省情、具有较强带动能力、重大项目,力求在抢抓先机、增强发展实力中“借力超车”;实施大企业、大产业发展战略,扶优扶强,加大科技投入,推进自主创新,集中力量壮大一批千亿产业,发展一批千亿集群,培育一批千亿企业,打造一批千亿园区,力求在优势优先、做大做强产业中“蓄势超车”;针对不同企业面临的困难综合施策,以政府收储、优惠电价、财税支持、贴息担保等措施帮助中小企业共渡难关,千方百计增加就业岗位,力求在齐心协力、增强团队意识中“联手超车”。

打造钻石节点 发展近海经济

林强

发挥自身优势,创新发展模式,是各地实现经济社会又好又快发展的现实选择。近年来,在国家振兴东北地区等老工业基地战略的指引下,辽宁省积极打造“五点一线”沿海经济带,以充分发挥沿海临港与内陆腹地两方面的优势,形成联系更紧、发展更快的经济整体。作为这一发展格局的重要节点,辽宁省辽中县依托沈阳市和营口港,抓紧建设沈阳近海经济区,积极发展近海经济,取得了明显成效。

什么是近海经济?从狭义上讲,在距离港口100公里范围之内的地区,各种生产要素汇聚、整合、优化,形成近海经济;从广义上讲,中心城市与沿海城市优势互补、腹地经济与沿海经济良性互动,由此形成近海经济。辽宁省发展近海经济,就是把以沈

开阔产权问题研究视野

——《产权制度变迁的多层次分析》简评

卫兴华

朱巧玲撰著的《产权制度变迁的多层次分析》(人民出版社出版)一书,对产权和产权制度进行了较为系统的分析与研究。该书超越一般从微观层次分析产权和产权制度的思路,探讨了个体、集体与国家三个层次的产权形成机制及其互动关系,从而建立起分析国家产权演变及其效率的框架,较好地体现了历史与逻辑的统一。

构建多层次的产权制度变迁分析框架。该书将分散的、单层次产权分析模型或框架进行整合,形成了一个相对完整的多层次产权制度变迁分析框架,系统分析了个体、集体和国家三个层次产权制度变迁的过程,并将研究重点放在不同产权主体对产权制度变迁的影响上。作者认为,三个层次的产权主体高度相关,形成一个相互影响、相互制约的产权制度变迁机制。这种

科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。科学发展观要靠科学求实的态度和真抓实干的作风来贯彻落实。胡锦涛同志在中纪委十七届三次会议上指出,全党要把加强领导干部党性修养、树立和弘扬良好作风作为重大政治任务抓紧抓好,以坚强的党性和优良的作风保证科学发展观的贯彻落实。

加强思想作风建设

在党的作风建设中,思想作风建设起着决定性作用。加强党的作风建设,要把作风建设摆在第一位。党的思想作风在不同时期有不同内涵,但核心是解放思想、实事求是、与时俱进。这是确保我们党始终走在时代前列、永葆先进性的根本要求,也是贯彻落实科学发展观的根本保证。

应当看到,在现实生活中,有的党员干部思想僵化,贯彻落实科学发展观的自觉性、坚定性不够强;有的党员干部不能坚持实事求是,习惯于凭主观意志办事,盲目追求GDP的增长。这种状况如果不改变,科学发展观就难以真正贯彻落实。因此,必须加强思想作风建设,使广大党员干部始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进,着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,创新发展观念、创新发展思路、创新发展举措,真正做到勇于变革、勇于创新,永不僵化、永不停滞。

加强学风建设

把科学发展观落到实处,前提和基础是对科学发展观有深刻的理解和认识。要组织广大党员干部深入学习、认真领会毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志关于科学发展的重要思想和党的十六大以来我们党关于科学发展的一系列重要观点,系统掌握科学发展观所体现的马克思主义立场、观点、方法。通过学习,加深党员干部对科学发展观科学内涵、精神实质、根本要求的理解,增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。

理论联系实际是我们党一贯坚持的马克思主义优良学风,也是我们党具有旺盛创造力的关键所在。要把对科学发展观的认识转化为推动科学发展的坚强意志,谋划科学发展的正确思路、领导科学发展的实际能力、促进科学发展的政策措施,在更高层次、更宽领域上推进科学发展。

加强工作作风建设

科学发展观的核心是以人为本。要在工作中真正做到以人为本,就必须大力弘扬密切联系群众的优良工作作风。这是保证科学发展

贯彻落实的关键。

应当看到,目前有的党员干部不愿做群众工作,群众观念淡薄,对群众感情不深;有的党员干部不会做群众工作,不懂群众心理,不了解群众愿望,工作方法简单生硬;有的党员干部不敢做群众工作,遇到群体性事件往往惊慌失措,甚至处置失当、激化矛盾。不解决这些问题,就会使党和人民群众之间的血肉联系受到损害,使党的形象受到损害。因此,贯彻落实科学发展观,必须发扬我们党密切联系群众的优良作风,重实际、说实话、出实招、求实效,坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋,认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,努力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

加强领导作风建设

民主集中制既是党的根本组织制度和领导制度,又是党的优良领导作风。贯彻落实科学发展观,需要调动一切积极因素,发挥全党全国人民的积极性、主动性和创造性;需要统筹规划、协调配套,有秩序有步骤地进行;需要在实践中不断认识和运用经济社会发展的客观规律;需要以完备的制度来规范和保障。这一切都离不开民主集中制。

弘扬民主集中制这一优良的领导作风,就要积极推进决策科学化、民主化,充分发扬民主,广泛听取意见,严格执行规定程序;就要树立正确政绩观,立足当前、着眼长远,尽力而为、量力而行,不搞主观臆断和违背客观规律的“拍脑袋”决策;就要严格遵守党的政治纪律,自觉在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致,坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系不动摇,坚持党的基本路线、基本纲领、基本经验不动摇,坚持改革开放不动摇,坚决维护中央权威,保证中央政令畅通。

加强生活作风建设

党员干部是贯彻落实科学发展观的骨干力量。如果党员干部贪图安逸,奢侈浪费,讲排场、比阔气,甚至沉湎于灯红酒绿,吃喝玩乐,就会滋生拜金主义和享乐主义,就不可能聚精会神搞建设、一心一意谋发展,更不可能做到秉公用权、廉洁从政。这不仅关系党员干部个人的品行和形象,而且关系党在群众中的威信和形象,直接影响科学发展观的贯彻落实。

为保证科学发展观的贯彻落实,广大党员干部特别是领导干部必须始终牢记基本国情,牢记“两个务必”,大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风,做到生活正派、情趣健康,带头反对铺张浪费和大手大脚,带头抵制拜金主义、享乐主义和奢靡之风,把有限的资金和资源用在发展经济和改善民生上。(执笔:洪向华)

点一线”优惠政策的经济区。

沈阳近海经济区当前的发展思路是重点构建“三大体系”,即利用沈阳作为中心城市的地缘优势、基础设施优势以及沈阳保税物流中心的政策优势,搭建保税物流平台,争取再用2—3年时间建成综合保税区,形成“大保税”体系;搭建物资集散平台,形成“大市场”体系;搭建物流信息共享平台,联通东北腹地,辐射环渤海,形成“大通关”体系。实现这样的目标,进而建设东北亚国际物流中心,需要辽沈各地协调推进“五个加快”的具体措施,即加快沈阳保税物流中心建设,加快港口集疏运系统建设,加快沈阳近海物流港建设,加快近海农产品及原材料物资批发市场建设,加快东北亚国际物流信息港建设。

(作者为辽宁省沈阳市近海经济区管委会主任)



国家行政学院、国家信息中心联合主办的“2009(第四届)中国电子政务论坛”日前在国家行政学院召开。此次论坛的主题为“创新政府管理、深化公共服务”。来自高校、科研机构和地方政府信息化主管部门的专家学者和实际工作者参加了论坛。

与会者指出,近年来,伴随着互联网技术和产业的迅猛发展,以网络建设为载体的电子政务在我国各级政府部门中已

适应公众需求 提供有效服务

——“2009(第四届)中国电子政务论坛”述要

本报记者 何民捷

得到广泛应用。经过上世纪80年代起步、90年代重点推进和新世纪以来加速发展三个时期,我国电子政务建设已进入整体布局、全面应用、功能配套的新阶段,成为转变政府职能、提高政府效能、创新政府管理的重要基础工程。但是,必须清醒地看到,我国电子政务建设总体上还处在起步阶段,广度和深度都较为有限,服务能力尚待提高;政府网上办公的水平在

以公众为中心的理念正在逐步形成。因此,电子政务应朝着更适应公众需求、更能有效地解决公共事务难题的方向发展。当前,在国际金融危机的背景下,政府应充分利用电子政务系统提高决策水平,为应对危机、促进发展提供服务。

理论信息