

辽宁法库推行为民服务全程代理,乡镇职能向“服务型”转变——

小事不出村 大事不出乡 难事不出县

本报记者 何勇

编者按:乡镇机构改革是巩固农村税费改革成果,深化农村综合改革的关键环节。辽宁省法库县通过实施为民服务全程代理,基层干部迅速转变角色,工作重心由“收钱收粮管百姓”变为“送钱送法送政策送服务”,基层政府的职能开始由“管理型”向“服务型”转变。

最近,辽宁省沈阳市法库县法库镇蛇山村村民毛柏玉心情很舒畅。二女儿生孩子,花了660元。按规定,参加农村合作医疗,可以报销点。毛柏玉想起了县里搞的“为民服务全程代理”,找到了村会计兼“代理员”吴忠诚。结果,没几天就领到了160元的报销款。

“没想到,服务全程代理那么好吧!”毛柏玉很感慨。

生孩子要落户口,盖房子要办许可,养拖拉机要年检,看完病要报销……由于不了解办事程序,不少农民为盖上一个都不能落的“戳”,为办一些必不可少的“证”,经常费“冤枉时”、跑“冤枉路”。从2008年起,针对农民办事难的情况,法库县整合行政审批门资源,推行了“为民服务全程代理”制,形成“小事不出村,大事不出乡,难事不出县”,“群众动嘴、干部跑腿、办事找代理”的为民服务新机制。

拆掉篱笆墙,架起“连心桥”

“实行为民服务代理制之前,乡镇机构办事效率较低,老百姓办事往

农村新事

河北黄骅市 60岁以上农民按月领养老金

本报电 (张立峰、孙福新)自今年起,河北省黄骅市凡年满60周岁的农民每人每月都能领取到50元的基本养老金。

根据《黄骅市农村基本养老保障工作暂行规定》,凡具有该市农村户口、年满45—79周岁居民均可参保,参保农民根据年龄大小,只需一次性交纳400—800元基本养老保障金。对交足基本养老保障金的,年满60周岁,养老金从参保农民年满60周岁的次月起按季打入个人银行卡。80岁以上的老人则免交基本养老保障金,从今年起即可终身领取养老金。据统计,黄骅市60岁以上农业人口约为4万人,该市财政每年要拿出1400万元进行补贴,以后还要根据经济发展情况适当增加。

山东高唐县 探索农民工住房新办法

本报电 (朱桂林)时风汽车厂的王子军是山东省高唐县梁村镇人,近日,他把妻子和16个月大的儿子接到了县城安家,家就在时风公寓,一套农民工夫妻包间,一个月租金100元。

为了让农民工“进得城”、“立得稳”,高唐县陆续推出四项保障措施逐步改善他们的居住条件。一是用人单位要采取无偿提供、廉价租赁等方式,为农民工提供符合安全标准和卫生条件的居住场所。农民工自行安排居住场所的,用人单位要给予一定的补贴;二是用农民工较多的骨干企业可建设或将宿舍改造为农民工公寓,纳入县政府的廉租房建设项目;三是在农民工集中的开发区和工业园区配套建设廉租房;四是在县城连续工作一定年限以上,具有稳定收入来源的农民工纳入经济适用住房供应范围。

河北香河县 构筑环京津现代服务业高地

本报电 (王力生、郭宏伟、张洎)河北省香河县依托区位优势,构筑环京津现代服务业高地。

香河县毗邻京津,区位优势明显。经过多年发展,香河家具城已成为汇集4000多个名优品牌、年销售额超过120亿元的“中国北方家具商贸之都”。为营造新的发展优势,香河着力构筑环京津现代服务业高地,一年多来,在科学规划、合理布局的基础上,香河县加大招商引资力度,成功引进了上海绿地集团、广东合生创展等7家企业,总投资超千亿元。截至目前,投资的华北民用进口商品自由贸易区项目已完成规划设计,投资5亿元的“欧洲工业技术及工业用品保税展示中心”项目正式签约。

村代理点,由乡、村代理员去办理,5日内即可将应补贴资金打入农户提供的账户中。

在乡镇和村里,服务内容、程序环节、办结时限,全部上墙公示;在县里,推行“五个一”,一个中心对外,一个窗口办理,一条龙服务,公共服务一站式办结,收费一票式收取。

怎样调动干部的积极性?法库设立了投诉中心,并把“全程代理”纳入绩效考核中,作为评选“五好”乡镇、“五好”村组织及基层满意的县直部门的重要依据。

政府服务通过村代办点,走进了千家万户,扩大了服务半径,拉近了干部群众之间的距离。“以前村民找我办事,怎么也得给包烟什么的,至少要说句好话。现在为百姓服务成了义务。”吴忠诚说,“一年下来县城跑200多趟,6000多公里,收获了群众的信任。”

基层政府职能由“管理”转向“服务”

“过去干部重管理轻服务,干多少事,干得怎样,群众满意度如何?没有刚性制约。推行为民全程代理工作,从制度上保证了干部为群众服务,提高了服务意识,群众得实惠,干部自身素质和能力也得到提升。”孟家乡党委书记赵丹深有体会。

“原来群众办点事情,什么时候能办完,没个准确时间。现在,什么时候办结都有具体规定。”法库镇政

务中心副主任王玮说,现在必须给群众一个答复:能解决的马上解决;乡一级解决不了,需要到上级解决的要在单上写明办结时间;办不了的,要耐心解释,做通思想工作,让群众清楚明白。

基层政府职能由“管理”转向“服务”,这一点,法库农机总站站长金福胜体会最深。原来农民拖拉机、收割机办证,站里一年就办两次,集中在农闲时候。一些村屯离镇里远的有100多里地,往返需要一天时间,有时候证件不全,缺身份证或发票,还要跑好几趟。“那时,是爱来不来,不来拉倒,过期就罚款,无证就处罚。”

现在,农机总站开通了“直通车”,组建了专门的工作队。各个乡镇代理员,到农机局预约,工作人员直接到村里办理。一年来,深入乡所在地52次,办理业务3200次,到田间地头办理业务近200次。2月12日,柏家沟镇柏家沟村新买了5台车,需要上证,村民打了电话,马上上门服务。“现在是道路不论远近,车辆不计多少,时间不计早晚,工作不计成本,有求必应。”金福胜说。

抽样调查显示,一年来,法库农民对为民服务代理制满意率高达98%。

发动增收“助推器”,构筑维稳“防火墙”

法库县为民服务已不局限于一

江苏张家港市有个双山岛。岛上一条小河渠旁边有块用栅栏围起来的“绿地”,芦苇茂密、水草丰盛,方圆不过4亩。“绿地”的一角有口井,中间有一个类似水箱的沉井,周边一畦畦芦苇、水草,还有一口小池塘,池塘里的水汩汩流进小河。表面上看,就像一个景观小品,实际上,它是一块有着特殊功能的人工湿地。

原来,这是张家港市金港镇政府与苏州德华生态环境科技有限公司合作建设的生活污水治理科技示范项目。

渡口村村民王大妈告诉记者,以前这里的生活污水直接排到水沟,流进江里,虽然“眼不见为净”,但是岛上的土地和水质受到了污染,而且更严重的是母亲河长江受到了污染。金港镇副镇长卢兴华说,镇里多次下决心解决污染问题,但由于离陆地较远,铺设排污管道代价太大,一直苦于没有什么合适的办法。直到去年6月,引进了德国的垂直流生态湿地技术,终于为从根本上解决水体污染及二次污染,找到了好办法。

前几天,记者来到这块特殊的“绿地”采访。据德华生态环境科技有限公司总经理杜建强介绍,人工湿地污水处理技术已有30多年的工程实践,可以处理生活污水等各种类型的废水,该技术在德国、美国、加拿大等国已得到了广泛应用。他解释说,人工湿地污水处理系统是对自然湿地的模拟,是自我调节的生态系统,它通过人工湿地生态床内填料(如砾石等)上附着的微生物菌群对营养盐进行吸收和分解,利用填料表面生长的植物丰富的根系及表层土和填料截流等作用,达到净化水质的效果。这种方法不添加任何化学药剂,而且污泥可以进行生态化处理,无二次污染。

根据双山岛的自然条件和农村生活污水的特点,“绿地”采用垂直流—水平流混合人工湿地技术进行污水处理,目前日处理污水50立方米,服务人口500人,远期日处理污水能力200立方米,服务人口2000人。这“绿地”的工作原理,通俗地说,就是将不远处的住宅区的生活污水通过管道引进“绿地”,通过初沉淀、污泥干化、垂直流生态湿地、水平流生态滤床等系列的生态过滤、净化,处理后的水经生态塘流进河沟,再流入江中。据苏州市环境监测中心站5月12日检测,最后流出来的水已达到国家规定的《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级A标准,可直接排入河道。

卢兴华说,“绿地”解决了污水直接排入河道的问题,改善了岛上的环境。而且占地面积不大,投资每户为5000元左右(由镇政府投入),能稳定使用15年,设施管理简单,农民经过培训就能自己管理,污水处理总费用仅为0.3元/吨,远低于集中式污水处理厂0.7元/吨的水平,农民用得起。

农村的生活污水如何治理,是新农村建设中迫切需要解决的问题。张家港是全国首批生态文明建设试点市之一,双山岛上的“绿地”无疑是一个有益的探索。

山东平邑县 农民做起了“网上生意”

本报电 (吴广英、苗华清)“网上做生意真方便,省工、省时,来钱也快多了。”山东省平邑县郑城镇小后沟村村民张继华高兴地说。日前,他从网上获得一份南京某药厂采购金银花的订单,并如期收到了定金。

被誉为“中国金银花之乡”的山东平邑,金银花种植面积达40余万亩,年产金银花600万公斤以上。为促进金银花产品的销售,该县以“家电下乡”惠农政策为契机,鼓励有条件的农民积极购买电脑,并聘请专家培训花农上网,使其掌握微机操作技能和网上交易技巧;在政府网站上专门设置了金银花网页,引导有条件的花农和经销商网上卖花。现在,该县的许多花农每天要做的第一件事情就是打开电脑,上网浏览河北安国、安徽亳州等中药材市场的行情。如今,网上交易推动了该县30多家企业的快速发展,吸引了黑龙江、广东、上海等20多个省市的客商前来洽谈业务。截至目前,当地花农和企业的网上交易额已突破4000多万元,占年交易额的40%以上,同时为花农和企业节省经营成本600万元以上。

本版责任编辑:于猛
传真:010—65368224
电子信箱:jjbncz@126.com



山东省沂南县公安局马牧池派出所民警给辖区30名留守儿童每人发放一张“亲情电话卡”,让孩子们随时和在外务工的爸爸妈妈通话,传递祝福,倾诉亲情。图为5月25日,马牧池中心小学的留守儿童争相给在外务工的爸爸妈妈打电话。

杜昱葆摄(人民图片)

亲情电话情暖留守儿童

江西九江市 5000返乡农民工合作社里显身手

本报电 (江慧、周伟)火红的五月,江西省九江市庐山区龙丹鹤鸭养殖专业合作社的发展也迎来了合作社成立以来最火红的势头。原来,合作社新近吸收了21名有禽蛋加工技能的返乡农民工入社,吸纳股金28万元。曾在浙江苍南打工的新港镇农民陈升平还提供了鹤鸭蛋、鸭蛋加工的原料来源、产品销路等信息。一直苦于“吃不饱”的合作社生产线加工量由原来的每月1000公斤增加一倍。合作社负责人单声红说:“返乡农民工的到来为合作社发展奠定了更为扎实的基础,今年的产值预计能达到1600万元。”

今年以来,为切实帮助返乡农民工自主创业,九江市积极组织引导建立一批一头连着市场,一头连着农户的农业合作经济组织,既提升农业的组织化程度和产业化水平,又带动农民学习新技能,让传统农民逐步转化为新型农业产业工人。走出了一条以农民合作社为平台,促进返乡农民就业创业的好路子。截至目前,全市692家农民专业合作社吸纳返乡农民工1100人,带动返乡农民工实现创业和就业5000余人。

如何防治玉米粗缩病和矮花叶病

粗缩病是一种由灰飞虱传播的病毒病。玉米上发生的另一种重要病毒病是矮花叶病。玉米矮花叶病表现花叶症,叶片出现褪绿条纹或斑驳,粗缩病的特点是株高不及健株的一半,像个矮胖子,另一个特点是心叶卷缩,叶脉两侧叶脉间产生虚线状失绿透明小点,以后逐渐增多,叶背主脉只出现长短不一的蜡白色条状突起,其他叶片浓绿、僵直,宽短而厚。

虽然说玉米整个生育期都能感染病毒,但从出苗到6叶期前最易感病,10叶期后抗病性增强,所以感染越早,病情越重,造成的危害也就越大。矮花叶病由蚜虫传播,而粗缩病靠灰飞虱传播。冬季他们都在田地地头、撂荒地的杂草上存活,而许多多年生杂草和一些禾谷类作物如小麦也是病毒的源头。这样,杂草、蚜虫和飞虱以及传毒昆虫进入玉米田的时间就成为病害轻重的主要影响因素。能够影响蚜虫和飞虱越冬和繁殖数量的气象因素也成为病毒病发生轻重的主要因素。

防治上提倡以治虫防病为主的综合防治方针。一是因地制宜推广抗病耐病品种,二是及时清除田边地头、道路沟渠两旁的

杂草,三是注重栽培管理,提高植株抗性,提倡覆膜栽培,加强田间管理,合理调节水肥,四是喷撒药剂消灭传播病毒的蚜虫和飞虱,包括杂草上的和迁入玉米田的。可用的药剂包括:10%噻虫啉可湿性粉剂3000—5000倍液,或25%扑虱灵(噻嗪酮)可湿性粉剂1000—1500倍液,4.5%的高效氯氰菊酯乳油1500—2000倍液喷雾,或每亩用5%锐劲特30—50毫升,或20%异丙威乳油150—200毫升,或48%毒死蜱(乐斯本)100—120毫升,50%抗蚜威(辟蚜雾)可湿性粉剂6—8克兑水50—60千

克喷施。对已经染病的玉米,可在早期使用宁南霉素(菌克毒克)或植病灵叶面喷雾。

喷药保护措施强调一个“早”字。等到出现明显症状后(9—10叶期)再打药就晚了。还要注意玉米矮花叶可以通过种子传播,应加强制种管理,尽可能在无病毒病发生的地区制种,降低种子带毒和传毒的危险。(中国农业大学教授 肖悦岩)

