

中共中央办公厅国务院办公厅印发

《关于加强和改进村民委员会选举工作的通知》

新华社北京5月30日电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于加强和改进村民委员会选举工作的通知》。全文如下:

近年来,村民委员会选举工作在全国各地农村深入开展,对保障村民实行自治、发展农村基层民主发挥了重要作用。但也应看到,有的地方村民委员会选举竞争行为不规范、贿选现象严重,影响了选举的公正性;有的地方没有严格执行村民委员会选举的法律法规和相关政策,影响了村民的参与热情;有的地方对村民委员会选举中产生的矛盾纠纷化解不及时,影响了农村社会稳定。为进一步做好当前和今后一个时期的村民委员会选举工作,保障村民委员会选举的公正有序,保障村民享有更多更切实的民主权利,推动农村经济平稳较快发展,确保农村社会和谐稳定,经党中央、国务院同意,现就加强和改进村民委员会选举工作通知如下。

一、充分认识加强和改进村民委员会选举工作的重要意义

村民委员会选举,是我国社会主义民主在农村最广泛的实践形式之一。当前,我国农村正在发生新的变革,农村社会结构快速变动,社会利益格局和农民思想观念深刻变化。适应农村

改革发展的新形势,不断加强和改进村民委员会选举工作,进一步完善选举各项程序,做深做细做实选举各个环节工作,有利于保障村民依法直接行使民主权利,发展农村基层民主;有利于密切党群干群关系,维护农村社会和谐稳定;有利于调动亿万农民群众建设社会主义新农村的积极性、主动性和创造性,推动农村全面建设小康社会进程。

各地区各部门要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照党的十七大关于坚持和完善基层群众自治制度和党的十七届三中全会关于健全农村民主管理制度的要求,充分认识加强和改进村民委员会选举工作的重要意义,认真研究解决目前选举工作中存在的问题,把以直接选举、公正有序为基本要求的村民委员会选举实践进一步推向深入。

二、切实加强村民委员会选举前的各项准备工作

加强选举领导机构和工作机构。凡举行村民委员会换届选举的地方,省、市、县、乡各级都要成立专门的领导机构和工作机构,保证必要的工作人员和经费,推动选举工作有组织、有步骤、有序地开展。要积极指导依法推选村民选举委员会,组织

好村民委员会选举工作。

加强选举教育和培训工作。各地区各部门要在农民群众中广泛深入开展社会主义民主法制教育,激发他们参与村民委员会选举的热情,了解村民委员会选举的基本程序,珍惜民主权利,真正把办事公道、廉洁奉公、遵纪守法、热心为村民服务的人选进村民委员会。县级党委和政府要重点做好对县乡两级负责村民委员会选举工作的党政干部的培训工作,使他们牢固掌握法律法规和相关政策,不断提高指导选举工作的能力和水平。乡级党委和政府要重点做好对包村干部、村民选举委员会成员的培训工作,使他们熟悉村民委员会选举程序和方法步骤,不断提高实际操作的规范化水平。凡不掌握村民委员会选举法律法规和相关政策的县乡干部以及在选举培训中不合格的县乡干部,不得派到村里指导选举工作。

加强选举方案制定工作。县乡两级要围绕组建村民委员会选举领导机构和工作机构、选举教育和培训、选举工作各个阶段的基本要求、选举工作进展安排等制定工作方案。积极开展调查研究,摸清本地区社会结构变化、人口流动、基层干部群众思想状况等社情民意,增强选举方案的指导性和针对性。加强与外出务工经商人员联络沟通,妥善解决他们依法行使选举权和被选举权问题。

(下转第二版)

简化程序 削减收费 管理创新 高效透明

大连着力建设服务型政府

本报大连5月30日电 (记者王金海)日前,英特尔大连工厂数据中心IT机房投入使用,首批晶圆传输设备正在紧张安装。英特尔大连工厂是大连引进的我国改革开放30年来最大的外资高科技项目。英特尔大连工厂总经理柯必杰表示,尽管面临国际金融危机,英特尔在全球投资减缓,但承诺总投资60亿美元“把世界级工厂带到大连”的目标不变,在大连招聘1500名高科技员工的计划不变。

大连是我国东北老工业基地最早对外开放城市,目前已有1.3万多家外商投资企业,有88家世界500强公司在大连投资建设了200个项目,累计实际利用外资300多亿美元。如何简化行政审批程序,建设规范廉洁高效政府?大连市近几年先后进行了4次大幅度的行政审批项目削减,从最初的1309项减少至现在的116项。为了应对国际金融危机,大连市政府今年组成行政事业性收费清理工作领导小组,先后与400家执收单位进行座谈,全面掌握了市本级和各县区收费情况后,提出了清理工作的要求,决定再次取消和停止行政事业性收费项目65个。据测算,大连市决定再次取消和停止65项行政事业性收费,每年财政直接减少2.38亿元。

“在别人看来这是自断财路。其实财政要会算大账和小账,从保增长、扩内需、调结构的大局上看,这是一件大好事。”大连市财政局长毛岩亮说,凡是经济发达的城市,都是行政事业性收费项目最少的城市,这些行政收费被取消之后,就能建立起一个更适合企业投资和发展环境,换来的是更大的经济效益和社会效益。

为加强政府自身建设和管理创新,大连市2008年在政府45个委办局全面导入ISO9000标准体系。政府部门以服务对象为关注焦点,45个委办局共优化1121个工作流程,通过建立透明、公开、量化的标准体系,使行政行为为环环相扣,有效缩短了循环时间,最大限度地减少和预防了各种行政行为的“质量缺陷”。统计显示,通过导入ISO9000标准体系,去年大连全市受理各类行政审批许可事项近150万件,按期办结率达到99%,总体审批时限比上年缩短53%。大连社会评价问卷调查显示,91.4%的调查对象对政府机关工作表示满意。

“在应对国际金融危机的关头,政府工作的目标就是打造行政效率最高、行政事业性收费最少的服务型政府,竭力减少中间环节的阻力和摩擦。”大连市委书记夏德仁表示。大连自上而下确立了政务公开与政府信息公开“二合一”的组织架构,政务公开和政府信息公开已成为大连市各级行政机关施政的基本制度。

还是要突出群众

刘杰

近日到大行山区采访,看到各级党委、政府为改善民生做了很多工作,很受感动。可也发现一种耐人寻味的现象,就是当地官员介绍经验的时候,开口闭口都是“领导高度重视”,似乎不说“领导重视”,心里就颇多不安。

“领导重视”的确重要,但总结经验时,把功劳都冠在领导名下,却有些不安。一是领导不是万能的,更多的事情是靠基层党员干部和群众干出来的;二是无论哪方面介绍情况都说几句“领导重视”,不仅有拍马之嫌,也容易形成庸俗之风。我们无论做什么事都要突出群众,突出基层,突出特色,不必一味给领导戴高帽子。

今日谈



立足省情特点 发挥比较优势

青海加快发展特色经济

本报西宁5月30日电 (记者陈沸宇)今年以来,针对国际金融危机造成的不利影响,青海省委、省政府充分利用国家振兴产业规划等方面的引导政策,充分发挥比较优势,谋划实施一批循环经济、轻金属新材料、硅材料、太阳能等特色项目,加快发展藏毯、民族服饰、中藏药等特色产业,确保实现全年经济社会发展目标。

在4月召开的第105届广交会上,青海省展出了包括青稞酒、藏药、藏毯等地方特色浓郁的7大类58种产品,吸引众多中外宾客前来签约。而在刚刚结束的“2009中国·青海投资贸易洽谈会”上,彰显青海特色的新能源、新材料合计签约147.11亿元,占合同类签约总额的52.87%。

特色工业是青海发展的重中之重。前几年,通过结构调整和多元化投资,青海在盐湖钾盐开发的基础上,形成镁、锂、锶、硼等资源综合开发相结合的盐化工产业链。今年4月,世界先进的电解金属镁装置落户青海盐湖工业集团镁钠工业基地,标志着柴达木循环经济试验区核心项目——金属镁一体化项目全面启动,为格尔木市打造“世界镁都”迈出实质性一步。继今年1月1000吨级多晶硅在青海建成投产后,青海光伏产业再绘蓝图,有望率先建成我国GW级大型并网太阳能发电示范基地。每年以35%速度增长的光伏产业将成为青海省继盐湖化工、水电、石油天然气、有色金属之后的第五大支柱产业。

青海的农业主要集中在以海东、西宁地区为主的河湟地带。为壮大特色农牧业经济规模、打出特色优势农产品品牌,青海已于去年在该地带实施特色农牧业“百里长廊”。今年,青海在该区域投资1100万元,重点围绕发展马铃薯、油菜、蚕豆、中药材、特色杂果等10大特色优势农牧产

品,建设百万亩优质马铃薯生产基地、百万亩优质油菜生产基地,12个国家级粮油高产示范县和100个县级特色示范村。

以可可西里、唐蕃古道、三江源头等为特色品牌的旅游业,是青海特色经济发展的一个重要支点。针对去年下半年以来旅游业出现的疲软情况,今年3至5月,青海大规模宣传“大美青海”,宣传片播出达500余次。5月5日,在湟源丹噶尔古城举办的开街暨旅游旺季启动仪式上,省旅游局出台内容丰富的招商项目,4项与青海省旅游业相关的项目签订。今年6月,青海玉树机场将正式通航,这对拉动当地旅游业发展具有积极作用。此外,深圳航空公司与青海省签订合作协议,在青海成立分公司,立足青海旅游合理规划航线,增加运力,此举将为更多游客前往青海带来便利。

欢乐迎“六一”

图①:在中国儿童少年基金会山东日照安康家园,生活着522名四川灾区的孩子,其中338名是地震孤儿。5月30日,孩子们收到来自祖国各地的节日礼物,脸上笑开了花。

本报记者 马跃峰摄

图②:5月30日,在长春市一场“与孩子一起玩老游戏”活动中,家长和孩子们共同参与老鹰捉小鸡的传统游戏。

新华社记者 徐家军摄

图③:5月30日,太原市少年宫艺术团的小演员在演出前玩耍。当天,太原市举行了“童心系祖国,畅想新生活”的主题活动。

孟晨光摄(新华社发)

新疆生产建设兵团“十大工程”保民生

今明两年总投资将超过490亿元

本报乌鲁木齐5月30日电 (记者戴岚)新疆生产建设兵团实施廉租房建设等“十大工程”,今明两年总投资将超过490亿元。

这“十大工程”包括:廉租住房建设、垦区公路建设、农电网完善及其配套、南疆困难团场重点建设、肯斯瓦特水利枢纽工程、现代农业及

广州今年建成1万户廉租房

2012年底前基本解决7万户低收入家庭住房困难

本报广州5月30日电 (记者贺林平)广州确保完成今年1万户廉租房保障任务,并力争到2012年底前,基本解决2008年住房调查中统计在册的77177户城市低收入家庭住房困难。这是记者日前从广州保障性安居工程相关会议上获悉的。

据了解,广州市符合廉租房保障条件的家庭有44516户,去年以租赁补贴为主解决了21154户,占符合条件总数的47.5%。在此基础上,今年广州的任务是通过廉租房保障解决16713户、出售经济适用住房解决4100户,扣除去年已经实施租赁补贴的户数,今年将实际新增廉租房保障1万户。