第13—16版
每周三出版
2009年5月27日

民主政治周刊

人民日报

■领导干部晋职晋级要征求同级综治委意见

■全省建立党政领导综治工作实绩档案

河北

“维稳”纳入政绩考核

本报记者　王方杰

R 独　家

目前，河北省正在制定和完善有关办法，规范领导干部晋职晋级时征求同级综治委意见的程序。4月22日，河北省委副书记、省综治委主任车俊在会议上作出上述表示，并强调：“保一方平安，是各级党委、政府和各部门各单位的重大政治责任。对发生影响稳定重大问题的地方，要坚决实行一票否决警示，直至一票否决。”

近日，河北省委组织部、河北省综治委专门出台文件，决定在全省建立党政领导综治工作实绩档案，作为党政领导干部任用、晋职晋级和进行奖惩的重要依据。

一系列举措出台，表明河北各级党政领导“维稳”责任制的进一步完善和落实，表明河北领导干部维稳政绩考核更具体、更规范了。

“综治实绩档案”

针对各地党政“一把手”和各部门“一把手”

河北党政领导干部的“综治工作实绩档案”将有哪些内容？

据介绍，河北党政领导的综治工作实绩档案，主要是针对各级党政“一把手”和各部门“一把手”。把他们落实综治、维稳责任的重要内容记入档案，与综治考核和干部晋职晋级、奖惩直接挂钩。

综治实绩档案，内容包括各级党政主要领导完成综治责任状及有关工作部署、组织实施、述职报告、工作绩效、年终考核、定期考核、奖惩情况，以及人民群众的满意度调查等。

廊坊市市长王爱民对此举表示理解和认同。廊坊离北京最近，但进京上访的人员最少，并且连续4年被评为全国社会治安综合治理优秀市。

王爱民说：“维稳，不能靠临时‘抱佛脚’来灭火，必须有一整套长效体制和机制来保障。”廊坊市的市、县、乡三级党政领导每月要滚动分包10个重大案件，挂牌督办；每个县乡都有人民、行政、司法调解“三位一体”的调解中心。此外，还有第三大防控体系——从2005年起，廊坊下大气力实施“医、学、路、水、保、养”等六项民生工程，从源头上消除了大量矛盾隐患。在护城河和维稳建设投入上，市县两级财政投入与年俱增，从不欠账。

河北省政法委副书记、省综治办主任王会平认为：“为各级党政领导建立维稳实绩档案，正是为了建立长效机制。维稳有应急机制，但不能依赖应急机制。只有把维稳工作做到基层，做到日常，才能保持长治久安。”

一票否决警示

近3年，对56个县（市、区）实行了综治一票否决或一票否决警示

2007年初，在对人民群众的安全感进行抽样调查时，因群众安全感不足60%，威县党政主要领导被省综治委提出一票否决警示。

“不能保一方平安，是一级党委和政府的耻辱。维稳失职，遭到一票否决警示，我们痛定思痛。”在被提出一票否决警示后，威县县委、县政府拨付360万元专项资金，新配了10辆巡逻车。县里新增157名巡防队员，每个乡镇都建起了10人以上的治安巡逻队，为全县252辆出租车配备了对讲机并与110报警中心联网。2007年以来，全县刑事、治安案件分别下降了30%和24%。香花营村民张志春说：“村里日夜有人巡逻，躺在被窝里就能报警，现在晚上睡觉踏实多了。”

2006年，河北省综治、纪检、组织、监察、人事等5部门出台了《社会治安综合治理一票否决警示制度》，明确规定对发生影响稳定问题的地方、部门和单位，实行一票否决警示。

近3年来，河北省先后对56个县（市、区）实行了社会治安综合治理一票否决或一票否决警示。全省一票否决406个单位，一票否决警示215个单位。在北京奥运会期间，河北省对65个地方和单位实行了“一票否决”和“一票否决”警示，对有严重失职、渎职行为的16名责任领导和责任人做出了严肃处理，问责处理政法干警115人。

2007年，河北还将一票否决警示范围由党政机关扩大到政法机关，对59个政法队伍建设、涉法涉诉问题比较突出的地方、部门和单位实行了一票否决警示。对信访问题突出的4个县级政法委、8个县级公安局、1个县级检察院、6个基层法院给予了一票否决警示。这些被警示的单位有涉法涉诉信访案件247件，三个月内全部得到化解，并息诉罢访。

“护城河”的责任

在北京奥运会期间，河北动员奥运安保志愿者130万人

“作为环绕北京、天津的‘护城河’，河北在维护社会稳定方面，责任格外重大。”王会平说。

“‘护城河’绝对不能出问题，出了问题，就不得了。”廊坊市政法委常务副书记、市综治办主任段上禾介绍说，进出北京的京沈高速、京津高速、京开高速，京秦、大秦、京九铁路，以及200多公里国道都从廊坊过境，仅廊坊进出北京的机动车道就有100多条。廊坊除了确保进出北京的交通安全，还必须确保输往北京的供电、天然气、石油、通信光缆管线安全。

防止危险车辆、危险物品、危险人员进北京，廊坊等地是最后一道防线。段上禾说，每逢敏感时段，廊坊都要全体动员，全民发动，24小时全程看护过境的铁路、公路和输电、输气、输油、光缆管线。有关这些工作的安排、部署、检查、督导，都变成了“一把手工程”。

在北京奥运会举办期间，河北动员组织的奥运安保志愿者高达130万人。正是有了这些安保志愿者，河北才构建了一个覆盖城乡的基层社会治安防控体系。

今年1月，廊坊市委书记赵世洪、市长王爱民与所辖各县（市、区）书记、县长，县（市、区）书记、县长又与所辖乡镇党委书记、镇长签订了维护社会治安责任状。赵世洪向县委书记、县长们强调：“责任状就是军令状！完不成任务，就要摘帽子。”

市、县、乡三级党政一把手层层签订维护社会治安责任状，廊坊是第一个。河北省综治委每年都与各地各部门主要领导签订综治稳定责任状，综治奖惩机制逐年完善。

连线人民网　主持人：杨　宁

念好廉政“紧箍咒”

【新闻背景】

据本报5月21日报道：今后湖北武汉市党政干部因公出国（境），团组负责人事先要签订廉政承诺书以遏止公款出国（境）旅游。承诺书详细规定了因公出国的各种要求和纪律，并对因公出国的出资和经费做了详细规定。

【网友观点】

只有完善廉政的法律建设和制度建设，并且贯彻落实，廉政工作才能踏稳踩实。签订廉政责任状，有利于督促党政机关干部更加洁身自好，应该在全国推广。

IP：59.175.130.★

廉政责任状一方面能够制约公费旅游现象，另一方面也对公务人员起到了警示作用。廉政建设最重要的是制度的创新、完善和落实。希望责任状能够起到应有的积极作用。

IP：222.141.52.★

食品安全法律先于自律

食品安全问题不能仅依靠企业的自律来解决，更重要的是有硬性的法律规定和相应制裁。我国的《食品安全法》即将于2009年6月1日生效。从此法律体系中有专门的法律负责食品安全，让食品安全问题有法可依。希望相关部门要做好法律的落实。只有法律有效的控制和监督，才能使消费者吃得放心。

网友　洛　天

道德审判不能代替法律

一个文明的社会应该允许每一个人对同一个案件有不同的看法。很多的案件，从道德的角度讲，可能有一种直白的，甚至情绪化的态度；但是站在法律的角度讲，则需要冷静和审慎的公正。毕竟道德审判并不能代替法律，法律是把对社会各个方面的综合考虑上升为规则的结果。所以在法律面前，切忌感情用事。一方面我们要理解和尊重网友的感情和看法，另外一方面作为法律人，我们应当以法律为准绳。

网友　高一飞

培养明星的“法律智商”

近年来频发的明星涉法案件，与他们法律意识淡薄、不重视学习法律有很大的关系。明星有必要培养自己的“法律智商”。他们应该意识到，自己首先要做一个守法的公民。这是一个人对法的内心体认和自觉践行。另外，他们要意识到自己作为公众人物的示范效应，注意自己行为的影响。明星们要明白，对法律的尊重，其实体现的是自己的高素质和良好的个人修养。

网友　胡　杨

媒体舆论不应左右司法

司法机关只有严格依照法律办事，才能真正贯彻人民利益至上的原则。司法机关不能被新闻媒体所左右，不能对某些网络媒体强烈关注的案件当事人网开一面。司法机关在审理案件的过程中，如果发现法律存在严重的缺陷，或者部分定罪量刑的条款明显违反刑法的基本原则，那么，应当通过立法法所规定的程序，向全国人大及其常委会反映，不能超越法律之外作出裁判，更不能任由媒体舆论左右司法审判。

网友　宁　子

R 周三印象

江西省宜春市消防部队日前开展岗位练兵竞赛。　人民图片

查阅诉讼档案这里很方便

赵　越　郭京霞

近年来，北京市第一中级人民法院采取积极措施方便当事人查阅诉讼档案，充分保障当事人的知情权。2002年以来，该院共向社会提供档案利用6000余卷。

在诉讼档案借阅工作中，该院坚持三项公开：一是公开查阅渠道。公布了关于当事人及代理人查阅案卷的规定细则，公开查阅卷宗的人员范围、接待部门、借阅要求等内容；二是公开查阅方式。公开当事人通过电话预约方式申请查阅档案的条件、手续和注意事项等内容；三是公开查阅范围。从2007年起，一中院扩大了档案利用范围，除涉及国家机密、商业秘密、个人隐私的诉讼档案不予公开外，向社会明确公布了由原来仅开放民商事诉讼档案扩大到全面公开民商事、刑事、行政、国家赔偿案件卷宗的查阅利用。

负责档案工作院办公室副主任王旸介绍，在为案件当事人提供便捷服务的同时，还采取多项措施确保诉讼档案的安全，做到档案开放和档案安全两者的统一兼顾。

十一届全国人大常委会第七次会议审议通过的食品安全法，将于2009年6月1日起实施。这部法律将产生什么影响？记者专访全国人大教科文卫委员会副主任委员任茂东。

立法思路以预防为主

记者：制定食品安全法的总体思路是什么？

任茂东：食品安全直接关系广大人民群众的身体健康和生命安全，关系国家经济健康发展及社会和谐稳定。为了从制度上更好地保证食品安全，在对现行食品卫生制度加以补充、完善的基础上，制定了食品安全法。

立法在总体思路上把握了以下重点：一是建立以食品安全风险评估为基础的科学管理制度；二是坚持预防为主；三是强化生产经营者作为保证食品安全第一责任人的责任；四是建立各有关主管部门按照各自职责分工依法行使职权，对食品安全分段实施监管的食品安全监督管理体制，决策与执行适度分开、相互协调，同时进一步明确地方人民政府对本行政区域的食品安全监管责任；五是既加强行政管理，又重视行政责任；既加强行政处罚又重视民事赔偿，建立畅通、便利的消费者权益救济赔偿渠道。

国务院设立食品安全委员会

记者：食品安全重在监管，食品安全法对此有何规定？

任茂东：为了解决食品安全监督管理中的职责不清等突出问题，本法规定了国务院各有关主管部门按照各自职责分工依法行使职权，对食品安全分段实施监管的监督管理体制。国务院设立食品安全委员会，作为高层次的议事协调机构，协调、指导食品安全监管工作。国务院卫生行政部门承担食品综合协调职

任茂东谈食品安全

生产经营者是第一责任人

生产不符合食品标准的食品或销售明知是不符合食品安全标准的食品，消费者除要求赔偿损失外，还可要求价款10倍的赔偿金

本报记者　白　龙

责，负责食品的安全风险评估、食品安全标准制定、食品安全信息公布、食品检验机构的资质认定条件和检验规范的制定、组织查处食品安全重大事故。农业部门负责初级农产品生产环节的监管；质量监督部门负责食品生产加工环节的监管；工商部门负责食品流通环节的监管；国家食品药品监督管理部门负责餐饮服务活动的监管。这种体制有利于各司其职，对改善食品安全状况，实际上发挥了积极作用。

四项制度强化生产经营者责任

记者：食品的生产经营者是保障食品安全最重要的一环，食品安全法对此有没有制度化的规定？

任茂东：食品安全法强化了食品生产经营者作为食品安全第一责任人制度，除规定食品生产经营许可、从业人员健康管理等制度外，还规定了以下四项制度：

一是生产经营食品的基本准则。本法规定，食品生产经营应当符合食品安全标准，并符合相应的原料处理场所和生产经营设备等食品安全管理要求。

二是食品标签制度。预包装食品的包装上应当有标签，标签应当标明成分或者配料表、保质期、所使用的食品添加剂等事项。对声称具有特定保健功能的食品做出特别规定，除上述要求外，其标签、说明书应当载明适宜人群、不适宜人群、功效成分或者标志性成分及其含量等。

三是索票索证制度。食品生产者采购食品原料、食品添加剂、食品相关产品，应当查验供货者的许可证和产品合格证明文件；食品经营者采购食品，应当查验供货者的许可证和食品合格的证明文件；食品经营企业应当建立食品进货查验记录制度，等等。

四是食品召回制度。

对违法行为加大处罚

记者：在加大对违法行为的处罚力度上，食品安全法是怎么规定的？

任茂东：为了切实保障人民群众的生命安全和身体健康，必须加大对食品生产经营违法行为的处罚力度。据此，本法对用非食品原料生产食品或在食品中添加食品添加剂以外的化学物质等违法行为，处以最高多达货值金额10倍的罚款，吊销其许可证。对依照本法规定被吊销食品生产、流通或者餐饮服务许可证的单位，其直接负责的主管人员自处罚决定作出之日起5年内不得从事食品生产经营管理工作。生产不符合食品标准的食品或销售明知是不符合食品安全标准的食品，消费者除要求赔偿损失外，还可以向生产者或销售者要求支付价款10倍的赔偿金，这是民事责任中实行的惩罚性规定。

针对目前一些虚假食品广告欺骗、误导消费者损害消费者权益的情况，食品安全法加强了对食品广告的监管。食品安全监督管理部门或承担食品检验职责的机构、食品行业协会、消费者协会不得以广告或其他形式向消费者推荐食品。