

来自广东农民工就业市场的调查——

就业形势趋暖，保障更要跟上

本报记者 吴冰 贺林平

广东农民工就业呈现回暖态势

1至4月——

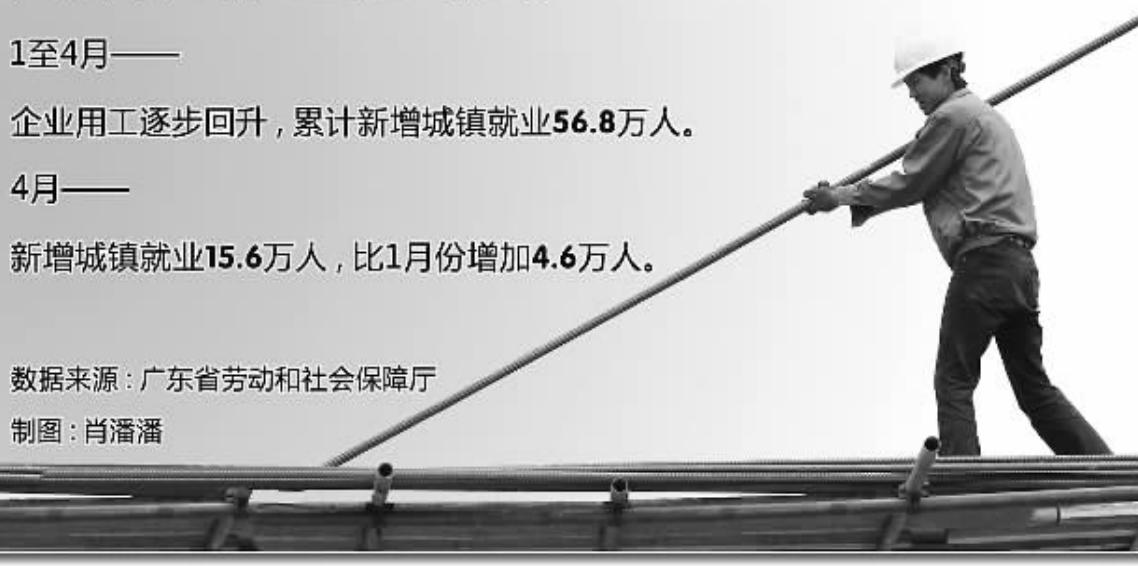
企业用工逐步回升，累计新增城镇就业56.8万人。

4月——

新增城镇就业15.6万人，比1月份增加4.6万人。

数据来源：广东省劳动和社会保障厅

制图：肖潘潘



焦虑地说。

从5月开始，东莞企业的开工率、生产情况好转，进场招聘的企业、企业提供的岗位相应上升了三成以上，用工市场出现持续回暖迹象。智通人才市场公共关系部高级经理蔡小梅告诉记者，最近一些行业通过参加展览和交易会，订单量有所增多。而此前，部分企业是有人需求的，但鉴于大形势严峻迟迟不敢招人，随着时间、形势和订单的相对稳定才慢慢放开了招聘步伐，此外，入场企业的招聘规模也有所扩大，一次招五六十人的企业不在少数。

普工技工差别大，技能工人仍紧俏

农民工培训加速实施

在调查中记者发现，虽然目前普工需求都比较旺盛，但技能型工人在产业升级的浪潮中尤显紧俏。

在东莞厚街劳务大市场，记者遇见拖着行李，正准备去广州花都一家

工厂试工的习德明。“我是熟练喷胶工，一技在手，工作不愁。”他颇为得意地告诉记者，新工作是计件工资，月薪1000—2000元，多劳多得。

同样是工人，由于没有技术，石清强境况就差些了。为了抢占先机，他早早就来到广州，却常常被企业的技术要求拒之门外。经过一个多月的周折，他最近才在一家小企业找了份保安的工作，每月工资800元。

即使是在就业形势严峻的年初，技能型工人同样供不应求。蔡小梅告诉记者，智通人才市场技工岗位总需求占1/4强，稳居招聘榜首。记者采访时曾巧遇一家鞋厂招工，原想招10名技工，结果一整天下来，仅收到五六份简历。

“素质高、有本领、懂技术的农民工哪里都短缺。”该厂人力资源经理吴少满说。

“即使是在相当数量农民工找工作困难的情况下，广东也不是没有就业岗位，而是缺乏中级以上技能型劳动力，尤其高级技工供不应求。”随着企业转型升级的加快，预计技能型农

工工会进一步紧俏，求人倍率(岗位数与求职数之比)将达到1.1以上。”广东省劳动和社会保障厅相关负责人表示，为吸引高技能人才进驻，广东已经规定，在广东省城镇务工的省内外农村劳动力，具有高级工以上职业资格，年龄在45周岁以下的，可申请在就业地落户。

金融危机冲击下普工和技术工人的不同境遇，推动政府加大农民工培训的力度。去年，广东全省组织农村劳动力技能培训58.5万人，新增农村劳动力转移就业106.4万人。今年，该省将进一步实施技能普惠制度和“全民技能提升储备计划”，将培训农民工400万人次，其中外省初级以上技能农民工100万人次。

金融危机会冲击下普工和技术工人的不同境遇，推动政府加大农民工培训的力度。去年，广东全省组织农村劳动力技能培训58.5万人，新增农村劳动力转移就业106.4万人。今年，该省将进一步实施技能普惠制度和“全民技能提升储备计划”，将培训农民工400万人次，其中外省初级以上技能农民工100万人次。

农村保障跟不上，六成农民工愿留城

城乡服务均等正在破题

“找工作很难，但我还是准备留在

这里等待机会。回家去没田种，也不会种，找不到工作也不回去。”在东莞厚街镇的商业步行街，22岁的湖北人刘洋涛的话，代表了相当部分“80后”农民工的常见心态。

在遭遇就业困难时，部分农民工会知难而退，改赴珠三角以外找工作或干脆直接回老家。但据广州市公安局的随机访问，春节后来粤务工的外来人员中，高达六成人表示，如果一时找不到工作，他们也不会立刻回家。其中，绝大多数是“80后”、“90后”年轻人，也就是所谓“第二代农民工”。

广州市社科院教授丁力分析，第二代农民工基本是“放下书包进工厂”，乡土观念淡漠，农业生产经验欠缺，而且他们拥有更开阔的视野，接受新事物能力强，更看重精神需求。他们向往城市生活，对农村的生活环境较难适应。城市、农村不均等的社会服务，让他们选择留在城市。

“不能因为就业市场回暖了，就放慢了农民工权益保障体系建设的步伐！”中山大学行政管理研究中心教授郭巍青说，当前，农民工就业形势有所好转，企业的开工率、生产情况好转是主要原因，并不代表农民工权益保障水平得到了提高。目前，推进建立城乡一体的社会保障体系，提供均等化的公共服务系统工程，不但不能因一时的乐观而放慢脚步，反而更应该加速推进，才能保证农民工彻底安身立命，从根本上维护社会稳定。

新近出台的《珠三角地区改革发展规划纲要》，也明确提出要加强农民工权益保护，逐步实现农民工子女就学、公共卫生等公共服务与城镇居民享有同等待遇。农民工享受均等的社会服务，正在珠三角破题。

R 调查

声音



陈宝根

建设人民满意城市，需要实现城市管理者与被管理者之间的和谐，行政权力与公民权利的和谐。决策过程尊重群众知情权，执法过程尊重群众申诉权，不瞎折腾，不搞形式，真真正正给城市带来变化，给群众带来实惠。

和谐城市的基础是生活在城市里的人和谐。建设人民满意城市，就是要调动一切积极因素，让每位市民，都能体会到加快发展的自豪感、基本需求的满足感、人居环境的舒适感、社会秩序的安全感、利益分配的公平感、精神生活的充实感、参政议政的民主感，以人的和谐、人民满意，促进城市和社会的和谐。

要让人民满意，首先需要实现城市管理者与被管理者的和谐。管理城市要充分依靠群众，请群众参与、让群众知情，请群众监督、让群众检验，请群众评价、让群众满意。既要加强都市意识教育，使每个市民都能理解城市管理对于自己和他生活的重要性，又要提升管理水平，除了传统管理之外，还要探索柔性方式，以人为本，取信于民。

要让人民满意，还要实现行政权力与公民权利的和谐。政府行使行政权力的目的，是为了协调各个利益群体之间的关系，合理分配城市资源。这就要求在定政策、做决策时，以人的需要为第一选择，既要考虑一般群体的需要，又要照顾困难群众的诉求，对各种群体和个体的差异性，宽大包容、兼容并蓄，这是一种胸怀，也是一种智慧。这些年西安在城市管理实践中，格外关注困难群众利益，比如，我们设立了困难群体专用免费摊位，引导流动摊贩入室进店经营，瓜果成熟期还搞了临时专用销售点，既便民，又惠民。

这里我想强调一句，依法行政，按程序办事，是对政府工作人员的基本要求，但在实践中，为什么并非人人都能自觉，时时都能做到？这就提醒我们，实现城市管理者与被管理者的和谐，行政权力与公民权利的和谐，法律培训、纪律要求一定要跟上，让每位政府工作人员，都能有这样一个意识：决策过程中充分尊重群众知情权，执法过程中充分尊重群众申诉权，对老百姓的话，听得进去，对老百姓的事，办得下去；让所有的城市管理者，都能有这样一个信心：在城市建设与管理中，不瞎折腾，不图虚名，不搞形式，通过扎实工作，不断完善城市功能、规范城市管理、优化城市环境、提升城市品位，真真正正给城市带来变化，给群众带来实惠。

——西安市市长陈宝根近日谈建设人民满意城市

本报记者 杨彦整理

人民网 www.people.com.cn

更多“声音”尽在人民网时政频道

年初工厂挑工人，现在工人选工厂

积极营造良好务工环境

“好不容易找到个工作，好好干。”5月的珠三角，阳光温煦，黎志强拖着行李出门，老乡在身后嘱咐。今年春节刚过，他就离开河南周口的老家到东莞厚街镇找工，可一直没着落，只好跟老乡挤在一个出租屋。不久前，他终于找到一份漆工工作，每月收入1500元，于是自己租了房。

今年初，广东农民工就业形势曾异常严峻。以东莞为例，该市1—2月入场招聘企业约有7000家，比去年同期的1.1万家减少了36%，企业用工需求同比下降约20%，多年来首次出现劳动力供大于求的情况。而珠三角到2月底，新增岗位15.4万，同比减少了3.4万，降幅达18.1%。

对此，广东开展了“南粤春暖”等一系列行动，把维权、创业服务等政策信息送到农民工手上，举行1万场“零收费”农民工专场招聘会，多部门联合打击“黑中介”……这些措施为农民工营造了良好的务工环境。

“订单来了，工人却难招了，年初我们‘挑三拣四’，现在轮到工人选工厂了。”在东莞智通人才市场，东莞捷顺电子厂人力资源部经理陈俊平有些

行贿犯罪档案扩大查询范围

从原有的建设、金融、医药卫生、教育和政府采购，扩大到所有行业和领域

本报北京5月25日电 (吴兢、杨宁)行贿犯罪档案查询自2006年1月开展以来，已受理查询逾5.7万次。最高人民检察院已对《关于行贿犯罪档案查询工作暂行规定》第三条作出修改，进一步拓宽行贿犯罪档案的录入和查询范围。这是从今天在京召开的全国检察机关第三次预防职务犯罪工作会议上获悉的。

修改后的暂行规定，取消了建设、金融、医药卫生、教育和政府采购等5个行业和领域的限制，将行贿犯罪档案录入、查询范围扩大到所有行业和领域。

据了解，最高人民检察院决定设立行贿犯罪档案查询管理中心，逐步实现查询系统全国联网，以更加有效地预防贿赂犯罪。

修改后的暂行规定，取消了建设、金融、医药卫生、教育和政府采购等5个行业和领域的限制，将行贿犯罪档案录入、查询范围扩大到所有行业和领域。

据了解，最高人民检察院决定设立行贿犯罪档案查询管理中心，逐步实现查询系统全国联网，以更加有效地预防贿赂犯罪。

国家司法考试统一网上报名

今年的网上报名时间为6月1日至25日，考试将于9月19、20日举行

本报北京5月25日电 (记者王学平)记者今天从司法部国家司法考试办公室了解到，今年国家司法考试将于9月19、20日举行。同时，从今年开始，国家司法考试在全国统一实行网上报名，统一网上管理。今年的网上报名时间为6月1日至25日。与往年考试报名要求有所不同的是，今年要求考生使用第二代身份证报名。

根据公安部提供的全国绝大部分换证人口已领取第二代身份证的情况，充分考虑其他类国家考试大多使用第二代身份证的实际，司法部要求考生使用第二代身份证报名参加2009年国家司法考试。

另据介绍，今年国家司法考试政策保持稳定，考试时间、试题题型与分值等方面都没有大的变化。

《2008年民政事业发展统计报告》发布

全国城乡6640万人享低保

本报北京5月25日电 (记者潘跃)民政部日前发布的《2008年民政事业发展统计报告》显示，2008年全国城市居民最低生活保障平均标准月人均205.3元，比上年提高12.6%。初步建立与经济发展、物价波动相协调的低保标准动态调整机

制，救助水平显著提高。保障了2330多万城镇贫困人口的基本生活，城市居民最低生活保障制度进入了平稳运行时期。

2008年底，全国共有1110.5万户、2334.8万城市居民得到了最低生活保障。全年各级财政共支出低

保资金393.4亿元，比上年增长41.8%。

农村最低生活保障制度在全国范围内普遍建立。截至2008年底，已有1982.2万户、4305.5万人得到了农村最低生活保障，比上年同期增加739.2万人，增长了20.7%，农村低

保正向应保尽保的目标迈进。低保平均标准月人均82.3元，比上年同期提高12.3元，增长17.6%。全年共发放农村最低生活保障资金228.7亿元，比上年同期增长109.6%，人均补差50.4元/月，比上年同期提高11.6元，增长29.9%。

对持下岗证、特困证等六种证件的小商贩不罚款——

哈尔滨城管实行“六不罚”

R 碰撞



邱炯炯(人民图片)

本报哈尔滨5月25日电 (记者吴齐强)近日，黑龙江哈尔滨市城管行政执法局直属分局推出对持有六种证件的商贩将实行以教育为主、不罚款的处罚措施。

新措施规定，对待困难群众实行“六不罚”，即对持有下岗证、学生证、失业证、特困证、残疾证、老人证证件的小商小贩，采取教育为主，可免于行政处罚。

此外，对乱贴乱画行为，经核实确属初犯，并主动消除违章后果的，进行登记备案后，也可免于行政处罚。对于行动不便，无法到执法部门接受调查的特殊人群，执法人员可采取现场办公、上门服务的方式解决他们的实际问题。

支持者：照顾了困难群体

反对者：导致管理无序化

照顾到群众生存问题

现在就业形势比较严峻，很多人为了生存也不得不靠摆小摊当小贩来缓解家庭困境，对他们应该多宽容一点。“六不罚”注意到了时下实情，并照顾到相当一部分困难群众的生存问题，会得到大多数公众的支持和理解。

哈尔滨市香坊区民航社区居民王师傅

牺牲了大多数人利益

小摊贩随处摆卖，占用社会公共资源，既不纳税缴租影响市场公平，又影响了市容与交通。小商小贩的东西质量、卫生难以保证，用大多数市民的健康换取他们的生存就是人性化吗？

哈尔滨市民 曹先生

关键在配套措施落实

“六不罚”措施到底是体现人性化，还是放纵无序化，还要看配套措

施落实情况。比如，如何防止“六不罚”证件的仿造假，如何快速核对证件持有者的真实身份等。

网民“及时雨”

管理更应是“服务”

城市的人文关怀就是要以人为本，城市建设与管理都要把人的因素放到重要位置，城市宽容小商小贩是一种城市管理思路的变化，管理者的主题词不应是“清理”，而应是“服务”，注重疏堵结合，尽可能多提供一些服务。

黑龙江省委党校教授 杜鹃

好政策应该“全覆盖”

城管执法的手段本来就不仅仅是罚款，而应该先说服、劝告、警告，即使罚款，也应该有规矩，讲文明，令人信服，而不能随意罚，更不能动手或争执。“六不罚”这样人性化的政策，范围还是太窄，应该扩大到所有的小摊贩。

哈尔滨媒体从业者 何先生

重庆

一年公开信息30余万条

本报重庆5月25日电 (记者侯露露)《政府信息公开条例》实施一年来，重庆市各级政府机关按照“以公开为原则，不公开为例外”的要求，对政府信息进行了认真梳理和编目，主动公开政府信息32.5万余条，全文电子化率约为95%。

据重庆市政府新闻发言人文天平介绍，一年来，重庆市政府主动公开政府信息3万余条，市级机关主动公开政府信息2万余条，全文电子化率99%，平均每个市级机关主动公开政府信息200余条。区县(自治县)政府主动公开政府信息27.5万余条，全文电子化率99%，平均每个区县(自治县)政府主动公开政府信息7000余条。

海关系统

建起三级信息公开体系

本报北京5月25日电 (记者杜海涛)日前，海关总署成立了“政务公开办公室”，专人负责、统筹开展政务公开和信息公开工作，指导全国海关建立起三级信息公开组织体系和联络机制，还设立了“海关总署政务公开咨询室”，统一接待受理有关海关信息公开的咨询及申请。为提高信息公开的及时性和便利化，海关总署依托中国海关门户网站，实现了海关总署、41个直属海关及部分隶属海关三级连通，开设“政务公开”专栏和“网上服务大厅”，改进海关门户网站的服务功能。2008年，通过中国海关门户网站及各直属海关网站查阅信息的达3.8亿人次。