

以最坚决的态度整治用人上不正之风

李源潮

胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出：“坚持正确用人导向,按照德才兼备、注重实绩、群众公认原则选拔干部,提高选人用人公信度。”这反映了全党同志的愿望和人民群众的期待,是对组织部门干部监督工作提出的新要求。

把整治用人上不正之风 提高选人用人公信度作为干部监督工作的首要任务和目标

近年来,在党中央的正确领导下,整治用人上不正之风取得了很大成绩。特别是党的十七大后,各地按照中央要求严肃整治换届选举中出现的拉票贿选等不正之风,保证了风清气正的换届环境。但必须清醒地看到,用人上的不正之风和腐败现象依然是干部群众反映强烈的一个突出问题。吏治腐败是危害最烈的腐败,也是干部群众最为痛恨的腐败。用人上的歪风邪气刹不住,党在人民群众中就得不到支持,党的执政地位就要受到危害。因此,必须增强忧患意识、责任意识,把整治用人上不正之风、提高选人用人公信度,作为当前和今后一个时期组织部门干部监督工作的首要任务来抓,以最坚决的态度同用人上的不正之风进行战斗,确保实现提高选人用人公信度目标。具体来说,一是全党和人民群众对干部选拔任用工作的满意度要有提高,二是全党和人民群众对整治用人上不正之风的满意度要有提高。去年进行的首次全国组织工作满意度民意调查显示,这“两个满意度”分别为67.04分和66.84分。到召开党的十八大时,要争取这“两个满意度”都有提高。各地区各部门要按照“两个提高”的要求,根据首次组织工作满意度民意调查结果,确定明确的奋斗目标,采取有力措施整治用人上不正之风,确保本地区本部门的“两个满意度”逐步提升。

进一步深化干部选拔任用制度改革 加大从源头上防治用人上不正之风的力度

整治用人上不正之风,要坚持惩防并举、标本兼治。治本就是深化干部选拔任用制度改革,治标就是从严查处违法违纪违规行为。当前,选人用人上存在的许多问题,都与干部选拔任用

制度不够完善有关。深化干部人事制度改革、增强干部工作的公开性和透明度,是遏制用人上不正之风的有效措施。要按照党的十七大确定的民主、公开、竞争、择优方针,继续深化干部人事制度改革,尤其要规范干部选拔任用初始提名,扩大提名环节的民主与监督,防止实际上的个人或少数人说了算。要加大竞争性选拔干部力度,加快完善公开选拔、竞争上岗等选拔干部方式,完善差额选拔干部制度,推行地方党委任用重要干部无记名票决制,形成民主择优选拔干部的机制。要逐步扩大干部选拔任用信息公开的内容和范围,不断增加干部工作透明度。要推行考察对象报告个人有关事项制度,探索干部选拔任用廉政申报制度,防止干部“带病上岗”、“带病提拔”。要全面推行干部选拔任用工作“一报告两评议”制度,探索实行市、县委书记任用干部情况离任检查制度,科学规范和有效约束“一把手”的用人行为。要认真研究解决改革中出现的新情况新问题,用制度和机制遏制“潜规则”,不让老实人吃亏,不让投机钻营者得利。

强化公开监督 把选拔任用干部满意度民意调查作为提高选人用人公信度的有力杠杆

选人用人公信度,也就是全党和人民群众对干部工作的满意度。这就要有反映民意的机制和接受群众监督的机制。有反映民意的机制,才能知道公信度的高低,找到改进工作的方向和着力点;有公开监督机制,才能形成推动工作的压力和动力。经过1年多的努力,全国组织工作满意度民意调查制度初步建立,主要结果已经通过新闻媒体向社会公布。下一步要完善这项制度,逐步建立起组织工作满意度民意调查长效机制,把它作为考评组织工作特别是干部选拔任用工作的重要指标,使之真正成为提高选人用人公信度的晴雨表和改进组织工作的有力杠杆。要结合组织工作和选人用人情况的变化相应调整调查内容,要及时发现和掌握干部选拔任用中存在的突出问题。要进一步严肃纪律,保证民意调查的独立性和真实性,组织部门不能以任何方式干扰和影响统计部门的调查。要加大公开力度,将更多民意调查结果在党内和社会上公开,把公开形成的压力转变为改进工作的动力。各级党委和组织部门要主动接受人民群众监督

在挑战中奋勇前行

(上接第一版)

为支持家电、汽车摩托车下乡工作,2009年中央财政预算安排250亿元补贴资金。财政部数据表明,农民购买家电下乡产品十分踊跃,全国家电下乡产品销售出现逐月翻番态势。截至4月底,全国家电下乡产品销售突破760万台份。近日,国家又出台鼓励汽车家电“以旧换新”政策措施,中央财政用于将老旧车报废更新补贴资金增加到50亿元,同时安排20亿元用于家电“以旧换新”。

受政府出台的小排量车购置税减半、汽车振兴规划等扩大汽车消费政策推动,今年以来我国汽车销售创历史新高。中国汽车工业协会统计显示,在一季度全国汽车销售268万辆基础上,4月份国产汽车销售继续攀高,销量超过115万辆,同比增长25%。

在扩大内需的同时,努力保住外部需求也是政府一直努力的方向。海关总署今年5月12日发布的数字显示,虽然我国外贸进出口总值前4个月同比下降20%以上,但继3月份进出口实现环比增长后,4月份我国进出口环比再现增长,外贸呈现企稳迹象。

我国从2009年起全面实施增值税转型改革,企业因此一年可减负1200亿元。据测算,大规模的结构性的减税政策,一年可减轻企业和居民负担约5000亿元。

国家信息中心首席经济师范剑平说,通过着力调整内需和外贸结构,我国将加快形成以内需为主和积极利用内需共同拉动经济增长的格局,使经济向更加均衡的发展方式转变。

解近忧,谋远虑,在一揽子计划推动下,今年一季度以来,我国经济运行显现出积极变化:

——一季度国民经济增长6.1%,去年下半年以来经济持续下滑趋势得到初步遏制;

——前4个月城镇固定资产投资同比增长30.5%,扩大投资政策对经济的拉动作用已经显现;

——中央投资带动效应显现,去年四季度1000亿元中央投资项目全部开工,今年新增2000亿元中央投资计划已下达80%以上;

——工业生产逐步企稳,前4个月规模以上工业增加值同比增长5.5%,发电量、用电量降幅缩小;

——前4个月,全社会消费品零售总额同比增长15%,消费潜力进一步发挥;全国商品房销售面积增长17.5%,扭转了持续一年多的下降局面……

“在应对金融危机方面,我国政府见事早、判断准、行动快,应对危机政策措施出台的速度、频率和力度,世所罕见。从中国经济运行出现的积极迹象看,形势比预料的好。事实证明,中央为应对经济困难出台的一揽子计划是及时、正确和有效的。”国家统计局总经济师姚景源说,“但要清醒地认识到世界经济形势依然严峻,中国经济仍处于困难时期。要落实好中央各项措施,把好的苗头稳定住。”

调结构、重创新,培育经济发展的持续动力

面对国际金融危机的冲击,中国“危”中寻“机”,努力抢抓机遇为今后长远发展夯实基础。这半年来,加快结构调整,优化产业布局,推进自主创新,成为中国一揽子计划的主攻方向。

在4万亿元的投资计划中,投向自主创新和结构调整的资金约为3700亿元,投向节能减排和生态工程的资金约为2100亿元,两项合计占到了总投资近15%。

“这次中央扩大投资的方向非常明确,主要用于经济社会发展薄弱环节的建设,在积极拉动即期内需的同时,努力促进结构调整和发展方式转变。没有用于‘两高一资’和扩大产能的投资。”国家发改委副主任穆虹说。

这一揽子计划中,十项重点产业调整和振兴规划令人瞩目。面对外部空前严峻的压力,中国的一些行业产能过剩的矛盾凸显,工业增长乏力。推进产业结构调整和优化升级,成为关系中国经济全局紧迫而重大的战略任务。

今年1月14日至2月25日的40天内,国务院连续召开6次常务会议,相继审议通过了汽车、钢铁、纺织、装备制造、船舶、电子信息、轻工、石化、有色金属、物流等十项重点产业调整和振兴规划。这十项规划涉及范围之广、政策力度之大、决策效率之

高,前所未有。

“调整”和“振兴”并重是十项产业规划的突出特点。据初步统计,十项产业规划的关键词中,“加强技术改造,提高自主创新能力”出现9次,“推进产业重组,支持企业兼并重组”出现6次,“淘汰落后产能”出现4次……

“十项重点产业调整和振兴规划,是一个中长期结合的规划,既考虑当前,又考虑长远;既要为应对当前的危机发挥作用,同时要为未来的发展奠定基础。”国家发展改革委副主任刘铁男说。

受益于投资、消费拉动和调整振兴规划,一些主要产业开始出现积极变化。比如,主要化工产品价格稳步上涨。在石化协会重点跟踪的168种产品中,3月份平均价格比上月上升的有81种。

在拉动内需、稳定经济增长的同时,节能减排工作不但没有受到影响,反而得到进一步加强,效果继续显现。今年一季度,单位GDP能耗同比下降2.89%,降幅同比提高0.27个百分点。

协调区域发展,优化生产力布局,也是国务院常务会议优先决策的重点领域之一。过去半年里,珠江三角洲地区改革发展,重庆市统筹城乡改革和发展,上海加快发展现代服务业和先进制造业、建设国际金融中心和国际航运中心,加快建设海峡西岸经济区等区域振兴重要举措的推出,不但有利于进一步发挥比较优势,培育新的经济增长地带,而且也有利于国家的长远发展。

科技是克服金融危机的根本力量,也为中国经济在更高水平上实现可持续发展提供支撑。国务院常务会议先后部署:今明两年中央和地方财政集中投入1000亿元,加快一批能够支撑经济增长的重大科技专项实施,支持企业科技创新,加快推进应用先进技术,加强重点产业振兴的科技支撑,强化科技人力资源建设;今年安排200亿元财政贴息,带动4000亿元贷款,专项投入企业技术改造。

“历史发展的经验表明,每一次大的经济危机常常伴随着一场新的科技革命,而每一次的科技革命又会成为新一轮经济增长和繁荣的重要引擎。”科技部部长万钢说。

应对国际金融危机同样是深化改革的契机。半年来,国家加大改革力度,以继续深化改革,破解发展难题,赢得发展机遇,增强发展的动力和活力,确保扩内需、保增长、调结构各项任务的顺利完成,促进经济社会又好又快发展。

半年来,酝酿多年的成品油税费改革开始实施,医药卫生体制改革启动,国家还取消和停征了100项行政事业性收费。最近召开的国务院常务会议部署了今年重点推进的改革任务,包括转变政府经济管理职能,深化国有企业改革和农村综合改革,推进资源性产品价格改革和服务业体制改革,加快就业和收入分配制度改革,推进科技体制改革,深化金融体制改革和涉外经济体制改革等。这些改革举措,着眼于解决经济社会发展中的突出矛盾和问题,对提振民心信心和扩大内需发挥了积极作用,充分显示出国家力促结构调整、实现可持续发展的坚定信心。

这半年来,不断出台的调控、改革举措,勾勒出中国新一轮宏观调控的路径。“一揽子经济刺激计划在内涵上不断提升和扩展,更加注重短期保增长和中长期发展方式转变的结合,推动中国经济上一个新台阶。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说。

重保障、解民忧,强化经济发展的基础支撑

经济减速使得百姓生活压力加大,就业、上学、购房、看病等问题更加突出。面对经济困难的局面,着力完善社会保障体系,让老百姓老有所养、学有所教、病有所医、住有所居,是我国在应对国际金融危机中始终坚持的一个重要原则。

经济发展的最终目的是让老百姓生活得更好。只有完善社会保障体系,才能进一步刺激经济,拉动内需,扩大消费。过去半年,加大力度改善民生,努力编织起一张可靠的社会保障网络,成为政府保增长的重要出力点和落脚点。

国家强化保障、改善民生的投入力度不断加大。2009年中央财政预算安排了7285亿元的民生支出,其中,安排就业资金增长66.7%;保障性安居工程增长171%;医疗卫生支出增长近

和评判的勇气,很好地研究和运用民意调查结果,有针对性地加强和改进干部工作、整治用人上的不正之风,不断提高选人用人公信度。

严肃查处违规违纪行为 用铁的纪律保证选人用人风清气正

严肃查处违规违纪行为,是整治用人上不正之风最有威慑力的手段。要有案必查,发现一件查处一件,让那些想搞名堂的人心生畏惧、自我收敛。要进一步加大对干部选拔任用的监督检查和巡视工作力度,畅通组织部门12380电话、网络举报和信访举报渠道。对发现和反映的选人用人违规违纪问题,各有关地区和部门要主动查、深入查、敢于动真碰硬,不怕得罪人。如果自己不动查、查不动,上级部门就要督促查、直接查、查到底。要建立查核责任制,保证查核工作的每个环节都有人具体负责、承担责任。对查实的问题,要果断处理、严肃追究责任。对查处的案件要予以通报,作为最生动的教育材料,做到查处一起、震慑一批、教育一片。

要加强对领导班子和领导干部的监督,坚持从严教育、从严要求、从严管理、从严监督,切实改变目前干部管理中存在的失之于宽、失之于软的现象。要及时调整那些不负责任、不讲原则的干部,使干部不敢懈怠;积极配合纪检监察机关严厉查处腐败分子,使干部不敢腐败;加强对贯彻执行民主集中制情况的监督检查,使干部不敢专权;严格执行领导干部问责制,使干部不敢失责。

深入整治用人上的不正之风和腐败现象,提高选人用人公信度,各级党委(党组)负有首要责任。要把干部选拔任用工作和整治用人上不正之风的满意度,作为考核党委(党组)工作实绩的重要指标,主要负责人要带头接受监督、带头抓好监督、带头支持监督。各级组织人事部门要在党委(党组)领导下,把整治用人上不正之风、提高选人用人公信度,作为提高组织工作满意度的重点工程来抓,为选贤任能营造风清气正的政治环境,确保党的事业兴旺发达、国家长治久安。

(本文系李源潮同志5月19日在全国干部监督工作会议上的讲话,发表时略有删节。)

四成;教育支出增长23.9%。

半年来,一批批保障性安居工程开工建设,一个个农村沼气、饮水安全工程开始启动,一座座基层医疗卫生服务设施和中西部农村中小学舍得到改造,一项项地震灾区灾后重建工作正在加快。低收入群体的待遇水平进一步提高;城镇污水、垃圾处理设施建设加快……

困难,前所未有;保障与改善民生政策出台的密度,同样前所未有。

强化社保体系始终是党和政府工作的重点。近几个月来,国家出台多项措施,加快完善社会保障体系,扩大社会保障覆盖范围,努力提高社会保障水平。今年1月1日起,调整企业退休人员基本养老金的政策已兑现到企业退休人员;关闭破产国有企业退休人员将全部纳入城镇职工医疗保险;今年还将开展新型农村社会养老保险试点,试点面达到10%的县、区。

农民工为我国工业化、城镇化做出了重要贡献,已成为我国工人队伍中的一支主力军。面对金融危机给农民工就业和生活上带来的困难,国家高度重视,采取了一系列政策措施,加强农民工培训,吸收更多农民工就业;建立包括工伤、医疗、养老在内的比较完善的保障体系,养老保险及转移接续制度正在制定。这些将大大改善广大农民工的工作和生活条件。

深化医药卫生体制改革,将全体城乡居民纳入基本医疗保障。这是党中央、国务院从经济社会发展全局出发作出的重大决策,也是加快完善保障体系,改善民生、扩大内需、完善社会主义市场经济体制的一项重要任务。根据规划,今后三年,各级财政将新增投入8500亿元,以缓解群众看病难、看病贵的问题为重点,着力推进五项改革。包括基本医疗保障制度建设,国家基本药物制度的建立等在内,减轻群众基本用药费用负担,方便群众看病就医,提高医疗卫生服务的质量和水平。到今年4月底,基本建成约6000个基层医疗卫生服务网络。

保障性安居工程,被摆在更加突出的位置。半年来,保障性住房建设明显提速。2008年中央财政安排保障性安居工程补助资金184亿元,2009年增加到493亿元,增长1.7倍。3年内,约750万户城市低收入家庭、240万户林区垦区煤矿等棚户区居民的住房困难将提前得到解决。

就业是民生之本。面对企金融危机带来的就业困难,国家千方百计保障和扩大就业,国务院办公厅专门就加强高校毕业生就业和农民工工作发出通知,通过一系列的政策杠杆,努力帮助高校毕业生实现就业,支持农民工返乡创业和再就业。经过努力,当前就业形势好于预期。今年前4个月,全国城镇新增就业人数365万,扭转了去年第四季度持续下滑的态势。

优先发展教育是党和政府的一贯方针。今年,国家大幅度增加教育投入,加强基础教育,发展职业教育,提高高等教育,特别是对义务教育经费保障实行绩效工资制度,提高1200万中小学教师待遇;《国家中长期教育改革和发展规划纲要》正抓紧制定。公共文化服务体系加快完善。

政府支农力度进一步加大,全年安排的粮食直补、农资综合补贴、良种补贴、农机具购置补贴合计1230.8亿元。其中90%已于今年一季度下拨完毕,力度之大为历年之最……

半年来,大量的民生投入、一系列民生政策正在变为人民群众看得见摸得着的实惠。到4月底,城镇居民人均可支配收入和农民人均现金收入比上年实际分别增长11.2%和8.6%。

一些海外媒体评价说,保增长和重保障、惠民生挂钩,本质上是中国实施经济转型战略的前奏。如若成功,中国必将迎来另一个充满潜能的发展机遇期。

“让百姓更多地分享经济发展的成果,会为未来的经济发展提供充沛的、不竭的动力。这将会是一种良性循环,是中国经济新一轮增长的希望所在。”中国社科院工业经济研究所研究员曹建海指出。

当前,尽管中国经济运行出现积极变化,但这些成效还是初步的,基础尚不稳固。国际金融危机仍在扩散蔓延,尚未见底,不确定、不稳定的因素和潜在风险还很多。我国发展的内外部环境还十分严峻。前进道路还会有曲折,困难很多。我们要正确把握宏观经济的走势,全面实施应对危机的一揽子计划,把各项政策落到实处,坚定信心、满怀希望,在挑战中奋勇前行,促进国民经济平稳较快发展,推动我国经济社会发展迈上新台阶。

(新华社北京5月24日电 记者车玉明、周英峰、韩洁、杜宇、齐中熙)

英雄的事迹情牵中华大地,榜样的力量激励千万人心。3月中旬至5月下旬,由中宣部、国家信访局和辽宁省委联合组织的潘作良同志先进事迹报告团在广东、上海、天津、河南、山东、重庆、湖南、新疆等20个省市区和新疆生产建设兵团巡回举行报告会。参加聆听的各地党政领导干部和信访干部有6万多人。抱病工作、以身殉职的辽宁省辽中县信访局原局长潘作良的事迹,深深打动了广大干部群众。

中共中央政治局委员王乐泉、汪洋、张高丽、俞正声、薄熙来等20个省市区和新疆生产建设兵团的主要负责人高度重视、亲自部署,先后会见了报告团全体成员并讲话,并一致要求,要认真贯彻落实胡锦涛总书记的重要指示精神,结合当前实际,把潘作良精神化作构建社会主义和谐社会的强大动力和生动实践,为促进我国经济社会发展又好又快发展做出新的贡献。

平凡英雄 身边楷模

倾注真情,必能化普通为卓越;倾注生命,必能化平凡为伟大。短短一年来零八个月时间里,潘作良接待群众来访3848人次,许多积压多年的信访难案在他手中终结,许多久访不息的矛盾在他手中化解。

报告会上,潘作良的事迹,湿润了一双双眼睛,荡漾着一颗颗心灵。

湖南省怀化市信访局局长李尉林说:“潘作良把毕生精力献给了党的事业,把赤诚的心献给了人民群众,真心实意为老百姓解难题、办好事。”广东省信访局副局长张兆勇说:“潘作良用生命诠释了这样的人生真谛:一个人,把平凡的工作做好就是不平凡,把普通的工作做好就是不普通。”重庆市江津区信访办主任黄培荣说,“作为一名基层信访干部,潘作良没有做出惊天动地的大事,但他在平凡的工作中彰显了一位共产党员的伟大品格和高尚情怀。”

公仆情怀 生命壮歌

潘作良生活和工作中的点点滴滴,无不展现了一位普通人民公仆深爱人民的火热情怀,感人肺腑。

新疆生产建设兵团农十三师信访局局长高燕含泪听完报告。她说,“潘作良用真爱、真情、真心为老百姓办实事、解难事,用生命诠释了情到深处、大爱无痕的思想境界。”聆听潘作良的先进事迹,让全国道德模范、优秀信访干部吴天祥很激动。他说:“我们广大基层党员干部要像他那样,深怀爱民之心、恪守为民之责,带着感情和责任做好本职工作。”河北省工商局办公室主任曹志国说,“我们一定要学习潘作良为党分忧的崇高境界、为民解难的公仆本色、艰苦奋斗的敬业精神、廉洁奉公的传统美德。”潘作良“把老百姓的事看得比天大”的精神让上海市信访办来电处处长薛秋凤尤为感动:“潘作良以自己不渝的忠诚,在广大党员干部心中铸就了新的时代丰碑。”

不朽精神 永恒动力

英雄的足迹,就是前进的方向。报告团所到之处,广大干部群众表示,潘作良不仅是全国信访干部的杰出代表,也是值得广大基层党员学习时代先锋。

呼和浩特市信访局长杨军说,“潘作良体现了一名共产党员的优秀品质,是我们信访干部学习的好榜样。”河南省栾川县信访局局长马汉成说,“潘作良为我们党员干部树立了榜样。在今后的工作中,我将从点滴做起。”山东省国资委宣传与信访工作处处长胡兵表示,一定把潘作良精神进一步内化为思想动力,外化为自觉行动,在岗位上像潘作良那样努力奉献。四川省国土资源厅信访处处长靳治平说,“潘作良是我们的榜样,是我们的标杆。”天津市信访办主任任何江说,今后一定以潘作良为榜样,堂堂正正做人,干干净净做事。

英雄虽去,精神永存。潘作良的精神,正在广袤的中华大地上落地生根,绽放出鲜艳的时代之花,引导更多人在平凡中书写辉煌,在岗位上建功立业。

2011年起医疗卫生系统全面禁烟

本报北京5月24日电 (记者白剑峰)卫生部、国家中医药管理局、总后勤部卫生部、武警部队后勤部日前联合印发《关于2011年起全国医疗卫生系统全面禁烟的决定》。到2010年,军地所有卫生行政部门和至少50%的医疗卫生机构要建成无烟单位,确保2011年实现卫生行政部门和医疗卫生机构全面禁烟的目标。

沈阳24高校建毕业生就业帮扶站

本报沈阳5月24日电 (记者郑少忠)辽宁大学高校毕业生就业帮扶站5月22日正式挂牌成立。至此,沈阳地区24所高校均建立了就业帮扶站。

为帮助大学生特别是困难家庭的毕业生实现就业和创业,沈阳市各高校均成立高校毕业生就业帮扶站。沈阳市总工会介绍,今后,沈阳高校的求职毕业生将能在这些帮扶站获取就业信息,报名参加免费技术培训,帮扶站还将为毕业生联系建立就业见习基地,并组织创业者协会,支持毕业生自主创业。据悉,在全市2.3万户建档低收入困难职工家庭中,今年约有2700户存在毕业生就业困难问题,各高校工会将对这部分对象实施重点帮扶。

蔓延至我国境内的蒙古国草原大火得到控制

本报呼和浩特5月24日电 (记者贺勇)截至24日中午12时,蔓延至我国内蒙古兴安盟边境地区的蒙古国草原大火已经得到有效控制。

据防火前线指挥部总指挥刘福德介绍,蒙古国靠近兴安盟边境地区5月20日晚发生草原大火,22日晚,大火突破中蒙边境进入五岔沟林业局施业区,火势十分凶猛。经过扑火人员一晚上的努力,到23日早晨6时,这段5公里长火线已全部被扑灭。23日上午,蒙古国草原大火北段火头又逼近白狼林业局施业区,部分火头已越过我国边境巡逻路200米,经过扑火队员7个小时的扑救,火场白狼段今天已经成功实现全线堵截。目前,100公里长火线已经全部得到控制。

沿着英雄的足迹前进

潘作良先进事迹巡回报告在全国引起强烈反响

本报记者 秦佩华