第13—16版
每周三出版
2009年5月20日

民主政治周刊

人民日报

独 家

□全国已有30个省级政府机构改革方案获中央批准

□中央不统一要求上下对口，允许各省区市因地制宜

□这是历次地方政府机构改革中，给地方自主权最大的一次

新一轮地方政府机构改革凸显“本地特色”

本报记者 吴 兢

全国范围的新一轮地方政府机构改革，正如火如荼地有序推进。这是改革开放以来第五轮地方政府机构改革。

截至目前，除中央批准四川因地震灾情适当推迟上报改革方案外，全国30个省级政府机构改革方案已获中央批准，正在组织实施。

这一轮地方政府机构改革，中央为地方因地制宜改革预留了广阔的探索空间。对地方政府机构设置的具体形式、名称、排序等，中央不统一要求上下对口。有关专家认为，这是历次地方政府机构改革中，给地方自主权最大的一次。

大交通 大农业 大水务 大文化……

大厅局模式频亮相

一件事情一个部门负责

中央编办副主任吴知论说，这轮地方政府机构改革，中央精神是，既坚持原则性，又强调灵活性；在中央确定的限额内，需要统一设置的机构应当上下对口，其他机构则可根据当地需要，因地制宜设置。与国务院机构改革相比，“有同，也有不同，一切从实际出发。”

细细研究已公布的省级政府机构改革方案，记者发现，每个省份都在积极探索建立符合本地特色的“大厅局模式”，包括大农业、大水务、大交通、大文化等，允许一个部门对口上级几个部门。通过大部门体制进一步理顺机构职责关系，尽量做到“一件事情一个部门负责”，成为本次改革的一大亮点。

作为第一个获批的地方政府机构改革方案，上海市合理调整了一些职能相近的部门，构建具有地方特色的大部门体制。该市组建了城乡建设和交通委员会，该部门将原建设和交通委员会的职责、农业委员会的参与指导郊区城镇规划建设的职责、市政工程管理局的重大工程规划建设和资金安排等职责，整合划入。原建设和交通委员会、市政工程管理局不再保留。

在大刀阔斧推进大部门制改革的重庆，先行推进的“大农业”、“大交通”、“大文化”等改革已颇有成果。

作为该市启动大部门制改革的试点，市农委于2008年8月8日挂牌成立，由原农业局、农机局、农办与农综办整合而成，形成“大农业”管理格局。这项调整，使市政府直属机构减少1个、直属局级事业机构减少1个、处级内设机构减少16个。

整合前，该市涉农资金分散在这4个部门，资源配置成了“撒胡椒面”；整合后，就可以“握紧成拳”。截至2008年底，市农委整合了近40亿元涉农资金，统筹安排，集中用于农村地区的经济和生产发展。在2008年全市执政为民考核中，市农委综合排名第六，充分显示了大部门的优势。

5月7日，天津水务局宣布成立，力图以“大水务”解决大城市长期的“多龙管水”、“政出多门”难题。新设立的水务局，将原水利局以及建委的城市供水、城市排水和河道堤岸管理职责整合划入，横跨水利、供水、排水三大领域，构成统一的水务管理体制。

十七大报告提出，加大机构整合力度，探索实行职能有机统一的大部门体制。中央编办三司司长李晓全表示，这种大部门制的整合，不应只是简单的机构撤并、人员进出，而应重在转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能。要减少行政层次，降低行政成本，解决机构重叠、职责交叉、政出多门等问题。

旅发委 社会办 研究室 金融办……

“个性化部门”初现身

不是为了改革而改革

“这次改革，中央主要是控制机构数量和人员编制，机构设置权则更多地交给了地方。地方政府有很大的创新空间。”

国家行政学院教授汪玉凯认为，地方政府机构改革在整体上会与中央政府机构改革保持一致，但不意味着地方要完全照搬中央政府机构模式。

他分析，中国各地情况比较复杂，越到下级、基层政府，越要适应当地的特殊性，其机构设置的差异性可能就越大。地方机构改革要立足本地特点，把共性和个性结合考虑。

国家行政学院研究员宋功德也同意这一看法：地方政府机构改革，应当从各地实际情况出发，尊重个性化差异，反映其地方特色，在设立机构时各有侧重。

这一轮改革中，海南省立足本省实际，将省旅游局更名为省旅游发展委员会，并由省政府直属机构调整为组成部门，部门排序也靠前。主要承担以下几方面职能：突出节庆、文化和会展等相关职能；重视规划项目建设；加强人才培训教育；加强旅游监管职能等。

按照十七大加强社会建设的要求，北京市立足首都实际，设立了社会建设工作办公室，作为政府组成部门，负责统筹规划、综合协调全市社会建设工作和加强社区建设、社会组织管理与服务、社会工作者和志愿者队伍建设等。该办相关负责人表示，该机构的成立，表明北京市社会建设在体制机制创新上迈出了关键一步。

东部浙江，将省政府研究室改为单独设置，升格为省政府直属机构。无独有偶。西部陕西，也将省政府研究室调整为省政府直属机构，挂省发展研究中心牌子。有关专家分析，这表明地方政府更加看重智库的功能，让其在决策中更好发挥参谋助手的作用。

煤炭大省山西，以原煤炭工业局为基础，整合了该局职责和省经委等有关部门涉及煤炭工业方面的职能，组建煤炭工业厅；改革前沿广东，将挂靠省政府办公厅的原省金融服务办，更名为省金融工作办，调整为省政府直属机构；滨海城市天津，组建市政府直属机构口岸服务办，加强口岸协调服务……

这次地方政府机构改革，中央专门下发了《关于地方政府机构改革的意见》，允许各省（区、市）因地制宜，充分考虑当地政府职能特点来设置机构，不搞“一刀切”。

吴知论表示，机构改革不是为了改革而改革，而是为了加快建设服务型政府，推动一个地方的经济社会发展，更好地造福一方百姓。从目前情况来看，地方政府从实际出发，从长远考虑，因地制宜操作，使这次改革更加符合实际，更能取得实效。





周三印象

5月17日为全国助残日。各地法律界人士纷纷学手语，献爱心。

左图：河南省济源市法律援助中心律师在学习手语。

吕剑平摄（人民图片）

右图：江苏省无锡市南长区法院干警志愿者到残疾人学校和外籍教师、残疾学生交流。

邓文瑶 朱建伟摄影报道

依法维护国防利益 浙江在行动

本报记者 白 龙

依法及时妥善处理涉军案件，维护国防利益，直接关系国防巩固和军政军民团结。浙江各地完善工作机制，在保护国防设施、妥善处理涉军案件等方面作出了积极努力。

保护国防设施

浙江舟山战略位置重要，有多处国防设施。2006年3月，舟山市普陀区某采石场擅自超越开采界限，危及临近的战备坑道安全。区维权工作领导小组接到举报后迅速会同相关单位对采石场进行调查，当场依法封停。

早在2000年，浙江省委政法委就推广试点经验，建立了以省、市、县三级维权工作领导小组为统领的“四位一体”涉军维权工作网络。不少市县将国防工程设施的管护纳入平安建设范畴，形成了全民参与、群管群护的军事设施防护网络。

涉军案有“绿色通道”

在一起交通事故赔偿案件中，浙江绍兴籍士兵何某向受理此案的绍兴市中级人民法院反映，自己失去亲人，家境十分困难，同时由于正在新疆服役，假期只有20天。绍兴中院了解到这个情况后，组织精干力量加快审理进程，利用休息时间调取有关证据，最终促使双方达成调解协议，并敦促对方当事人当庭支付7万余元赔偿款，稳定了战士的思想。

在绍兴中院，涉军案件一经审查确认，就由立案人员在卷宗上加盖“涉军”印章，当天受理。宁波市江东区法院还建立了涉军案件审判流程管理制度，简易程序审限缩短为2个月，普通程序缩短为4个月。

妥善处理军地纠纷

2007年1月，驻浙江台州某军校驾驶员高某驾车将当地居民沈某撞伤。原告诉至法院，要求该军校赔偿其医疗费、误工费等费用。台州市路桥区人民法院受理该案后，认真分析案件事实，多次向原告宣传法律法规，最终双方达成庭外调解意见，保护了双方当事人的合法权益，也维护了军队院校的形象。

“坚持军地融合，是做好涉军维权工作的主要途径。”浙江省委常委、政法委书记王辉忠介绍。浙江省将涉军维权工作融入法治浙江、平安浙江建设总目标，在具体工作中，军地联合签发维权文电，联合检查调研，并注重调解工作，努力把矛盾化解在基层。

连线人民网 主持人：袁燕婷

为政之本，在于选贤

【新闻背景】

据媒体报道，2008年12月，湖南省委启动公开选拔乡镇（街道）党政正职到省直机关任职工作，经过层层筛选，2009年5月11日，来自全省30个乡镇（街道）的党委书记将走上省直机关副处岗位。

【网友观点】

希望形成从基层选拔人才的长效机制。 网友 **西晃长河**

“为政之本，在于选贤”，调整好组织任用人才的方针政策，直接关系到我们党事业的兴衰成败。 网友 **韬韬不绝**

重用那些求真务实、埋头苦干、不事张扬、默默奉献的干部；坚持公认为上，用民意好的干部；坚持廉洁为贵，用律己严的干部，廉洁选人，选廉洁的人，营造一种“不跑不送，照样使用，又跑又送，查处不用”的良好氛围。

网友 **追明天123**

“宰相起于州郡，猛将发于卒伍”。古往今来，各种人才尤其是政治人才，大都是从社会基层开始，经过艰苦环境的锻炼和考验脱颖而出的。可以说是人才成长的一般规律。这些基层干部到上级机关工作后，通过更好的平台开阔视野，提高领导能力，必将有助于其全面、健康成长。

网友 **岳阳小付**

给县纪委书记敲钟

全国县纪委书记培训班5月至6月在北京举行。中央书记处书记、中央纪委副书记何勇在开班式上强调，县级纪检监察机关要切实加强自身党风廉政建设。

在一般人心目中，纪检监察是一方“净土”。但近年来，少数纪委书记非但没有秉公执纪，行使好自己的权力，反而利用反腐特权行不法之事，甚至沦为腐败分子。这次中央集中培训，有助于强化纪委书记们的责任意识、自律意识、监督意识，提高其拒腐防变能力，使之成为人民群众值得信赖的“监督人”。 网友 **高福生**

从细微处严管干部

前不久，宁夏银川市市委第十二次常委会原则通过了《银川市党和国家机关及其工作人员不当行为问责办法》。

一些干部，特别是领导干部认为自己只要不违法，就可以轻轻松松到退休。现在好了，银川市的《问责办法》使对不当作为的干部有了追究依据，从细微处着手严管干部。它像一面镜子时时刻刻照着党政机关及其工作人员，促其牢记自己的使命与职责。

网友 **匡英杰**

周三观察

干部读书 也是讲政治

裴智勇

□领导干部读书学习，是加强修养、增强本领的内在需要，也是与时俱进的政治要求

□群众从干部身上，看不到文化修养，看不到人格魅力，只看到专断的权力，就会失去对干部的信任

日前，习近平同志在中央党校的开学典礼上强调，领导干部要爱读书读好书善读书，推动学习型政党、学习型社会建设。他谈到读书的目的、内容、方法，回答了为什么读书、读什么书、如何读书三个主要问题。苦口婆心，用心之深，用情之切，令人深思。

古今中外，执政者、领导者无不强调读书学习的重要性。西方有句名言，书籍是人类进步的阶梯。明朝的朱元璋幼时没有上学，马背上得天下，马下治天下，治天下就靠用心读书学习，并以此教育子孙后辈。清朝的曾国藩说，读书可以使人脱胎换骨。共产党人更是推崇读书。毛主席一生都爱读书，行军打战，手不释卷。周恩来“为中华之崛起而读书”的名言，至今激励青年学子。

面对新形势新任务，领导干部读书学习，是加强修养、增强本领的内在需要，也是与时俱进的政治要求。读书学习，是干部讲政治的具体表现。

随着社会经济发展，人们的思想日益呈现多样性、选择性和独立性。世界范围内各种思潮的交流、交融、交锋日趋激烈。在这样一种环境下，坚持和发展马克思主义，需要领导干部加强读书学习。不加强读书和学习，就难以掌握当代马克思主义的最新成果，并用以指导实践。如果领导干部自己都不懂科学发展观，怎么去推广，去落实？如果不掌握马克思主义理论，如何去做群众的思想政治工作？面对复杂矛盾，如果领导干部的理论水平不高，很可能失去话语权，陷入失语状态。

如今，社会分工越来越精细化，新知识、新领域层出不穷。社会管理工作越来越讲究科学性、专业化，党和政府面临越来越多的新情况、新矛盾。这无疑给领导工作提出了更高的要求，增加了难度。领导干部固然需要综合知识，也需要一定的专业知识。在一些新领域、新行业，领导干部如果不加强读书学习，很容易讲外行话，难以履行自己的职责。每当有群众埋怨“外行领导内行”、“瞎折腾”时，领导干部应当自省。作为党的干部，要干一行，爱一行，专一行。人非生而知之者。领导干部只要坚持多读书多学习，干什么学什么、缺什么补什么，就能使自己成为行家里手、内行领导。

读书是一种兴趣，也是一种需要，还是一种境界。在一些地方，领导干部应酬多，读书少，忙于迎来送往、莺歌燕舞，很难静下心来学习。由于平时读书学习少，有的领导干部面对群众处理问题，不会讲道理，一味使蛮力，结果不但不能化解矛盾，反而激化矛盾。在一些地方，群众反映，“当官的没官样”。群众从干部身上，看不到文化修养，看不到人格魅力，只看到专断的权力，就会失去对干部的信任。就个人修养而言，领导干部书卷气少，庸俗之气和浮躁之气就会增长。

还是习近平同志说得好——领导干部如果不加强读书学习，知识就会老化，思想就会僵化，能力就会退化。愿读书学习成为各级领导干部的一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求！