

回良玉在全国农业综合开发工作会议上强调

聚焦高标准农田建设和粮食主产区

新华社南昌 5 月 19 日电 全国农业综合开发工作会议 18—19 日在江西南昌召开。中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉在会上强调，农业综合开发是政府支持和保护农业的一种有效手段，是发展农业、繁荣农村、富裕农民的一项重大措施，是加强农业基础设施建设、提高农业生产能力、促进农业现代化的一个重要途径。在新的形势下，继续推进农业综合开发的决心不能动摇，要加大资金投入力度，着力提高粮食和农业综合生产能力，资金安排向高标准农田建设聚焦，项目布局向粮食主产区聚焦，为促进农业稳定发展农民持续增收、保持经济社会平稳较快发展作出新贡献。

回良玉指出，20 年来，特别是党的十六大以来，农业综合开发不断迈出新步伐、取得新成就，对保障粮食安全、增加农民收入、促进农业可持续发展、完善农业支持保护制度贡献很大，功不可没。在新的历史时期，要充分认识农业综合开发的重要地位和作用。走中国特色农业现代化道路，切实提高农业生产能力水平，必须把农业综合开发作为长期战略任务；履行公共财政职能，加强对农业的支持保护，必须把农业综合开发作为有效政策工具；应对国际金融危机冲击，促进农业稳定发展农民持续增收，必须把农业综合开发作为重要工作抓手。

回良玉强调，做好新时期的农业综合开发工作，要围绕提高农业综合生产能力、建设现代农业和促进农民增收，大力支持高标准农田建设，积极推进农业产业化经营，有效促进农业科技进步，切实保护和改善农业生态环境，要坚持有所为有所不为，注重发挥优势、突出重点，切实做到“两个聚焦”：一是资金安排向高标准农田建设聚焦。要把建设高标准农田作为农业发展的战略任务，摆在更加突出的位置，集中力量予以支持。高标准农田建设要按照田地平整、土壤肥沃、路渠配套、林网适宜的要求，搞好规划、统筹安排、连片推进，实行田、水、路、林、山综合治理，突出抓好水利设施建设特别是灌区骨干工程节水改造，努力实现旱涝保收、高产稳产。二是项目布局向粮食主产区聚焦。农业综合开发的各类项目要向主产区集中布局，各类增产增收增效措施要在主产区集成投入，农业产业化扶持政策要向主产区倾斜，加快国家粮食核心产区和后备产区建设，努力促进粮食增产、农民增收、财力增强相协调。

回良玉要求，各地区、各有关部门要以高度负责的精神和求真务实的作风，切实抓好农业综合开发的各项工作，推进农业综合开发迈上新的台阶。要加强组织领导，严格落实责任，健全农业综合开发保障机制；增加财政资金投入，完善政策措施，调动各方面投入农业的积极性；创新体制机制，实施统筹开发，提高农业资金的整体使用效益；加强部门协作，形成工作合力，共同组织实施好农业综合开发项目；抓好队伍建设，提高人员素质，切实担当推进新时期农业综合开发的历史重任。

财政部部长谢旭人在会上作了工作报告，江西、河北、黑龙江、江苏、安徽、河南、湖南、云南 8 省作了交流发言。13 个粮食主产省(区)、云南省、新疆维吾尔自治区人民政府及新疆生产建设兵团、黑龙江农垦总局负责人，中央有关部门负责人参加了会议。与会代表实地考察了南昌县国家农业综合开发示范区、万亩标准农田项目和年百万头生猪屠宰生产线。

前 4 月财政支农资金同比增 107.7%

本报南昌 5 月 19 日电（记者邓建胜）记者从南昌召开的全国农业综合开发工作会议上获悉：今年 1—4 月，全国财政支出中，农林水事务支出同比增长 107.7%，进度为近年同期最高。财政部部长谢旭人透露，今年一季度，已预拨粮食直补资金 151 亿元、农资综合补贴资金 716 亿元，预拨农作物良种补贴、农机具购置补贴资金 249 亿元。

全国整顿和规范市场经济秩序部际联席会议制度建立

本报北京 5 月 19 日电（记者龚雯）记者从商务部获悉：国务院日前正式批复，建立全国整顿和规范市场经济秩序部际联席会议制度。联席会议由商务部、国家发改委、工业和信息化部等 35 个部门和单位组成。

联席会议的主要任务是研究整顿和规范市场经济秩序工作中的重大问题，向国务院提出建议；讨论确定年度工作重点并督促落实；加强部门协作配合，密切行政执法与刑事司法的衔接，建立长效工作机制；指导地方整顿和规范市场经济秩序工作；协调重大案件，办理国务院交办的其他事项。联席会议的日常工作由商务部承担。

风云二号 E 气象卫星交付使用

本报北京 5 月 19 日电（记者蒋建科）国家国防科技工业局今天下午在京组织举行“风云二号”E 气象卫星在轨交付仪式，将该颗卫星正式交付给中国气象局使用。

我国发布首部社会工作蓝皮书

本报北京 5 月 19 日电（记者潘跃）中国社会工作协会和中国社会工作教育协会等今天在京发布《中国社会工作发展报告》（1988—2008），该书全面描述和分析了 20 年来中国社会工作的发展历程，是我国第一部社会工作方面的蓝皮书。

中华骨髓库入库数据达 97 万人份

本报北京 5 月 19 日电（记者王君平）记者从今天召开的中华骨髓库第二届年会上获悉：截至今年 4 月底，中华骨髓库入库数据已达 97 万人份，成为世界最大的华人骨髓库，有 1200 多位志愿者捐献造血干细胞，为国（境）外提供了 56 例造血干细胞。

第十二届科博会在京开幕

刘淇出席 刘延东作主题报告

本报北京 5 月 19 日电（记者赖仁琼）第十二届中国北京国际科技产业博览会 5 月 19 日开幕。中共中央政治局委员、北京市委书记刘淇出席了科博会主题报告会。中共中央政治局委员、国务委员刘延东作了题为《科技创新引领发展》的主题报告。她强调，知识和科技既是克服经济困难的根本力量，也是经济社会可持续发展的重要推动力。要充分发挥科技的支撑引领作用，克服国际金融危机带来的困难，推动中国经济走上创新驱动、全面协调可持续发展的科学发展之路。

刘延东指出，中国在应对国际金融危机中，制定了一系列发挥科技作用、促进经济平稳较快发展的政策措施。一是为重点产业振兴提供科技支撑，推动产业升级，促进发展方式由粗放型增长向注重质量效益和环保方向转变。二是抓紧实施与扩内需、保增长、调结构、惠民生紧密相关的重大科技专项，力争形成一批

2008 年度人力资源和社会保障统计公报发布

全国就业人员增加 490 万

农民工总量为 2.25 亿人，其中外出农民工 1.4 亿人
城镇登记失业率为 4.2%，99.9% 的零就业家庭实现每户至少一人就业
国有单位在岗职工年平均工资为 31005 元，城镇集体单位职工为 18338 元

本报北京 5 月 19 日电（记者白天亮）人力资源和社会保障部、国家统计局联合发布的“2008 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报”显示，截至去年末，全国就业人员 77480 万人，比上年末增加 490 万人；全年全国城镇单位在岗职工平均工资为 29229 元，比上年增长 17.2%，扣除物价因素，实际增长 11.0%；全国有 27 个省市出台了事业单位聘用制实施意见或办法，实行聘用制度的单位占事业单位总数的 74%。

公报显示，到 2008 年底，第一产业就业人员 30654 万人，占全国就业人员的 39.6%；第二产业 21109 万人，占 27.2%；第三产业 25717 万人，占 33.2%。年末城镇就业人员 30210 万人，比上年末净增加 860 万人。年末全国农民工总量为 22542 万人，其中外出农民工数量为 14041 万人。全年城镇新增就业人员 1113 万人，年末城镇登记失业人数为 886 万人，城镇登记失业率为 4.2%。年末全国已有 99.65 万户零就业家庭实现每户至少一人



爱心包裹寄灾区 快乐“六一”同分享

总装某基地——全面提升软实力

本报西安 5 月 19 日电（唐振宇、柴宪辉）总装某基地主要担负我军常规兵器的试验定型、质量鉴定任务。深入开展学习实践科学发展观活动以来，基地党委根据高新武器装备发展对试验鉴定任务的新要求，确立了由传统试验鉴定靶场向信息化新型靶场转型的战略目标。

在课题选择上求准、在分析研究上求深、在调研成果上求精，是这个基地学习实践活动的一大特点。基地通过开展“千人问卷”、“百人座谈”、“专家议政”等活动，查找梳理制约基地建设发展的“短板”，归纳出 4 个方面 16 个难题，研究确定了“建立消耗少效益高的试验鉴定模式”、“推进年轻创新人才群体建设”、“增强针对性训练实效”等 10 个重点课题，每名常委承担一个。基地把基于能力建设的“内涵式”发展作为着力点，全面提升软实力。试验理论建设、人才队伍建设、靶场文化建设齐头并进，以学科专业、理论技术、组织指挥等“五大系统”为支撑的高新技术武器装备鉴定新体系正在形成。目前，专家们足不出户，便可在新建成的试验指挥控制中心里，运用先进的信息化手段开展试验鉴定任务，试验效率大幅度提高。

具有市场竞争力的产品。三是大力支持企业提高自主创新能力，发挥企业技术创新的主体作用。四是加快发展高新技术产业集群，发挥国家高新区的集聚和带动作用。五是加强科技人才的培养和引进，鼓励更多优秀人才脱颖而出。

刘延东表示，中国将加大对基础研究和新兴产业发展的支持，致力于构建新能源产业体系，加快清洁能源产业发展；推动“三网融合”，促进信息化及现代服务业发展；拓展生物技术的应用领域，加快生物产业的发展。

刘延东表示，中国将坚持对外开放，继续加强与世界各国的科技合作，共同营造有利于激励创新、促进技术合作与贸易的国际环境。她预祝以“科技创新·引领未来”为主题的本届科博会取得圆满成功，希望更多的科技成果通过科博会实现转化应用，更多的科技项目通过科博会实现紧密合作。

就业，占总数的 99.9%。组织 3.4 万名大学生从事“三支一扶”的工作。

社会保障制度不断完善。全年五项社会保险基金收入合计 13696 亿元，同比增长 26.7%，基金支出合计 9925 亿元。年末全国参加城镇基本养老保险人数为 21891 万人，比上年末增加 1754 万人。企业退休人员基本养老金待遇提高，且全部按时足额发放。年末全国参加农村养老保险人数为 5595 万人，全年共有 512 万农民领取了养老金。年末全国参加城镇基本医疗保险人数为 31822 万人，参加失业保险人数为 12400 万人，参加工伤保险人数为 13787 万人，参加生育保险人数为 9254 万人，均有明显增加。

国有单位在岗职工年平均工资为 31005 元，城镇集体单位为 18338 元，其他单位为 28387 元。全国城镇单位在岗职工日平均工资为 111.99 元，比上年增加 12.68 元。

截至 2008 年底，全国有 27 个省市出台了事业单位聘用制实施意见或办法，全年有 84% 的新进人员通过公开招聘的方式进入事业单位。

年末全国共有技工学校 3075 所，在校学生 398 万人，比上年末增加 31 万人。全年共有 600 万下岗失业人员参加了再就业培训，81 万人参加了创业培训，900 万农村劳动者参加了技能培训。

据悉，公报中的各项统计数据均未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省。

政策解读

怎么调？

优先发展且用地集约的工业项目用地可打 7 折
中西部使用国有未利用地，可打 1.5 折至 5 折

此次调整，对各省(区、市)确定的优先发展产业且用地集约的工业项目和以农、林、牧、渔业产品初加工为主的工业项目，在确定土地出让底价时可按不低于所在地土地等别相对应全国工业用地出让最低价标准的 70% 执行。

据了解，优先发展产业是指各省(区、市)依据国家《产业结构调整指导目录》制订的本地产业发展规划中优先发展的产业。用地集约是指项目建设用地容积率和建筑系数超过《关于发布和实施〈工业项目建设用地控制指标〉的通知》所规定标准 40% 以上、投资强度增加 10% 以上。农、林、牧、渔业产品初加工工业项目是指在产地对农、林、牧、渔业产品直接进行初次加工的项目。

对中西部地区确需使用城镇建设用地区域外的国有未利用地，且土地前期开发由土地使用者自行完成的工业项目用地，在确定土地出让价格时可按不低于所在地土地等别相对应全国工业用地出让最低价标准的 15% 执行。使用城镇建设用地范围内的国有未利用地，可按不低于所在地土地等别相对应全国工业用地出让最低价标准的 50% 执行。

省级国土资源管理部门应根据本地实际，尽快制定公布本省区市的工业用地出让最低价标准。

为什么要调？

2008 年工业用地增长率下降幅度最大
服务于保增长扩内需的宏观调控目标

2006 年 12 月底，国土资源部公布了《全国工业用地出让最低价标准》(以下简称《标准》)，并明确了实施要求。从相关调研和市场监测情况看，《标准》对政府出让行为给予了强力约束，极大地压缩了恶性竞争竞相压价的空间，在建立合理的工业用地出让价格水平、保障土地所有者合法权益、促进土地节约集约利用等方面发挥了重要作用。同时，工业用地招拍挂出让制度的推进，向逐步理顺工业用地价格形成机制迈出了重要一步。2008 年以来，国际国内宏观经济形势发生了一定变化，对土地市场产生了一定影响，市场呈下行态势。

2008 年全国 35 个重点城市各种用途的地价增长率降至近 6 年来的最低谷，商业、居住和工业地价增长率分别为 0.92%、0.43%、-0.47%。各用途地价增长率下降幅度也较大，其中工业地价增长率下降幅度最大，比上年同期下降 16.24 个百分点。

结合当前宏观经济形势，此次调整，主要着眼于适当调整《标准》实施政策，解决地价政策与产业政策协调配合、地价在促进土地节约集约利用等方面的作用等，逐步建立相对灵活、差别化的地价管理政策，进一步发挥其“有保有压、区别对待”的作用，服务于保增长、扩内需、调结构、上水平的宏观调控目标，从而更好地落实党中央、国务院关于扩大内需促进经济平稳较快发展重大决策，促进工业用地的利用方式向政府调控目标的转变。

新政延续多长时间？

根据经济形势和土地市场运行变化适时调整
国家未放松淘汰落后产能的土地闸门

国土资源部将会跟踪其实施效果，根据经济形势和土地市场运行变化，适时调整。工业用地的管理政策，主要应体现如下几点思路：一是控总量。目前，我国工业用地占地总量比例明显高于发达国家水平，充分挖掘存量用地潜力，节约集约用地，从而保护耕地，将是下一步的工作方向；二是调结构，促进经济增长方式转变和产业结构升级，淘汰落后产能；三是上水平，避免低水平重复建设。从长远来看，按照十七大所要求的“逐步建立和完善反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制”将是工业用地地价管理的目标。所以此次调整并不意味着国家放松了在促进经济增长方式转变、淘汰落后产能方面的土地闸门。

此次调整的实施政策是有选择、有控制的。《通知》中明确了适用政策必须同时具备“优先发展产业”和“用地集约”两项条件，对用地集约的认定是容积率、建筑系统、投资强度三项指标必须同时超过工业项目建设用地控制指标的一定幅度，目的是促进产业结构升级和节约集约用地。而且，为防止各地操作中出现偏差，《通知》中严格按照国发〔2006〕31 号文件“不得低于土地取得成本、土地前期开发成本和按规定应收取的相关费用之和”“出让土地的规定，对具体工业用地项目的最低价实施政策设定了底线。

广空航空兵某师——科学统筹解难题

本报广州 5 月 19 日电（肖海洪、杨振）广空航空兵某师在深入开展学习实践科学发展观活动中不断改进工作指导方式，运用科学统筹方法，坚持把学习实践活动与部队重要工作和重大任务统筹谋划，各项工作有条不紊推进，部队建设渐入佳境，多项工作经验被上级转发。

“军队学习实践科学发展观，最终目的就是要把部队带上去，把战斗力搞上去，落实到随时遂行任务、履行使命见成效上。”在学习实践活动中，该师党委牢牢把握这一目标，充分利用空军赋予“三项整治”活动试点的契机，加大实践磨合力度，实现了由单纯组织训练向作战训练共同组织、由下达训练任务到下达作战任务、由重技术训练向重战术训练、由重技术讲评向重战术讲评等 6 个实际转变，探索出一条作战与训练一体化的新路子。4 月下旬，该师首次组织某型战机飞行员实施火箭弹实弹打靶训练，参训人员均取得良好以上成绩。

学会用科学统筹方法解决部队工作矛盾，达到了事半功倍的效果。他们在学习实践活动中梳理出 5 个方面 39 个问题。

武警锦州市支队——不折不扣抓落实

本报锦州 5 月 19 日电（齐明宇、孙振彪）日前，武警辽宁总队锦州支队迎接上级考核，不打彩旗横幅，机关拆迁照常进行，支队接待变高规格为不破格，汇报工作变讲成绩为亮家丑，这种求真务实迎考的做法，赢得了上级的高度评价，也是该部在深入开展学习实践科学发展观活动中取得的可喜成果。

该支队坚持求真务实的工作作风，不折不扣抓落实，确保学习实践活动取得实效的成效。今年以来，先后提拔使用 80 多名官兵，全部做到了公开、公平、公正，没有任何杂音，保证部队全面持续协调发展。上半年，支队要建作战指挥中心，通过公开招投标，为部队节省经费 70 多万元。

机关作风正，基层事业兴。近年来，这个支队先后出色完成各项急难险重任务 30 多次，赢得了地方党委政府的高度赞誉。4 个连续多年与先进无缘的中队跨入先进行列。支队重新组建以来，连年被上级表彰为先进支队，2007 年还被武警总部表彰为“党风廉政建设先进单位”。

深入开展学习实践科学发展观活动