

大力推进改革创新 加强农村制度建设 建立治理工作长效机制

用3年时间治理好3万多个“难点村”

——访民政部基层政权和社区建设司副司长汤晋苏

本报记者 傅丁根

近年来，在各级党委和政府的高度重视下，村务公开和民主管理工作取得了显著成效，对于促进农村改革发展稳定发挥了重要作用。但一些地方还存在村务公开和民主管理的“难点村”。据不完全统计，全国共有3万多个“难点村”，约占全国村委会总数的6%。虽然比重不大，但涉及的农民群众人数不少，按平均一个村管辖1500人计算，约有5500万之众，绝不能轻视。“难点村”的问题如不能及时妥善解决，必将对我国社会的稳定，对农村经济与社会发展，尤其是对党的十七届三中全会提出的2020年农村改革发展的基本目标任务的实现，产生相当大的负面影响。日前，记者就“难点村”治理有关问题采访了全国村务公开协调小组办公室副主任、民政部基层政权和社区建设司副司长汤晋苏。

何为“难点村”

记者：由于各种原因，农村工作的困难和问题不少，几乎每个村都存在这样那样的问题。我们所说的“难点村”应当如何定义？

汤晋苏：所谓“难点村”是指在村务公开和民主管理中，政策法律不落实，村务不公开或假公开，民主决策和民主监督流于形式，农民群众意见最多、反映问题最集中、矛盾最突出，干群关系紧张，经济与社会发展长期处于落后状态的村。

记者：“难点村”究竟难在哪儿？
汤晋苏：“难点村”存在的共同问题是村民合法的物质利益和民主权利得不到有效保障。具体表现形态可以分为六种类型：

班子软弱涣散型：主要表现在村党组

织战斗力不强，形不成核心；村两委班子不团结；村干部思想不解放，能力不强。

干群矛盾冲突型：主要表现在乡村干部思想认识和工作方式不能适应形势变化，有章不循，违章乱行，作风粗暴；乡村干部办事不公，以权谋私，贪污腐败；农民的合法政治、经济和人身权益受到乡村干部侵害，长期得不到解决；干群对立情绪严重，时常发生冲突。

宗族派性严重型：主要表现在对村里事务，不同宗族和房派，争权夺利，互不相让，人心不齐，一盘散沙。

黑恶势力控制型：主要表现在农村社会治安状况恶化，黑恶势力嚣张，甚至渗透、掌握村级组织，把持村庄事务，严重影响村民正常生活。极少数村庄被黑恶势力控制，故意制造事端，挑拨是非，或借机闹事，散布谣言，引发群众对党和政府不满。

村民内部利益冲突型：在村集体经济发展较好，村民福利待遇高的地方、城郊结合部和其他土地被征用，有补偿款发放的地方，村民内部发生各种利益冲突，导致部分村民长期上访。

混合型：即上述问题全部或者部分并存。

“难点村”的成因

记者：“难点村”形成的原因有哪些？
汤晋苏：“难点村”表现出来的问题，是在我国处于工业化、城镇化快速发展和深化农村改革的新旧体制转换过程中，农村管理体制、经济利益和社会关系格局不断调整并发生深刻变化所引发的各种社会矛盾的集中表现。

一是村务公开民主管理的经济基础不牢。村务公开、民主管理作为农村政治

发展的重要举措，需要一定的经济条件作为支撑，但是我国大多数地区农村经济相对落后，村级经济基础薄弱。特别是取消农业税后，一些地方的村级组织主要依赖财政转移支付资金勉强维持运行。由于缺乏为村民办实事、做好事、解难事的财力和物力，导致村级组织没有号召力，不能凝聚民心。

二是农村历史遗留和现实利益问题交织，错综复杂，极易引发矛盾和冲突。历史遗留问题的包括宗族家族矛盾、派性矛盾、村庄间和村庄内部历史上存在的地域划分、行政隶属、土地承包、生产资料分配等问题，由于一直没有得到妥善解决而遗留至今。现实利益问题是指土地、水面、山林承包经营、土地征用、房屋拆迁、宅基地审批、集体经济利益分配、村委会选举、计划生育管理等。新旧问题往往同时并存，一旦处理不好，就有可能导致干群关系紧张、黑恶势力称霸、治安形势严峻、上访增多等现象出现。

三是政府提供的公共服务不到位。在市场经济条件下，乡镇政府在管理公共事务、促进基层组织建设、搞好基础设施建设、改善农民生产生活环境、健全农业社会服务体系、发展农村文化教育等方面，仍然存在很大的不足。

四是个别农村基层干部素质不高、作风不实、工作方法不当。尤其是个别干部公仆意识淡薄，居官不清，为政不廉，滥用职权，以权谋私，直接损害群众利益。由于害怕问题暴露，维护既得利益，他们竭力阻挠破坏民主选举、村务公开和民主管理。

五是部分村民缺乏主人翁和民主意识。少数村民不珍惜自己的民主权利，他们的选举意向很容易被一顿饭或一包香烟等眼前小利所左右，甚至不给补贴就

不到会场参加投票选举，或者很随意地请别人代为写票投票。当他们自身的民主权利受到侵害的时候，也不会运用法律等方式进行维权。

六是村民自治特别是村务公开和民主管理法律法规滞后于形势的发展。现行的法律法规对村民民主选举有关事项规定不够明确、不够具体，可操作性不强等缺陷日益显现。尤其是纠错机制不完善，处罚措施难到位，违法乱纪行为难查处和纠正。也没有适应形势的变化及时将村务公开和民主管理、“村改居”等方面内容在法律中作出具体的规定。导致有人钻法律的空子，侵害村民的民主权利，引起矛盾纠纷难以解决。

如何治理“难点村”

记者：“难点村”问题纷繁复杂，应当如何治理“难点村”？

汤晋苏：经中央领导同志批准，全国村务公开协调小组研究决定，从今年开始，在扎实推进村务公开和民主管理面上工作的同时，开展“难点村”专项治理，力争用3年的时间，使3万多个“难点村”面貌发生根本性转变。各地区各部门要按照中央的部署和要求，加强领导，精心组织，周密安排，努力取得明显成效。

要形成齐抓共管的工作局面。做好“难点村”治理工作，乡级是基础，县级是关键。要强化党委统一领导、党政齐抓共管、村务公开领导(协调)机构组织协调、有关部门各负其责的领导体制和工作机制。各级党委和政府尤其是县乡两级党委和政府要高度重视，县乡两级主要负责同志作为第一责任人，要把“难点村”治理作为推进农村改革发展的重要任务，制订切实可行的治理方案，抽调精干

人员组建治理工作组，深入“难点村”开展工作。

解决好农民群众反映最强烈的问题。“难点村”的核心问题是：农民群众的物质利益受到侵害，民主诉求得不到有效表达，导致这些村庄各方面的工作长期处于落后状态。治理“难点村”就是要把实现好、维护好和发展好农民群众的根本利益作为农村一切工作的出发点和落脚点，着力解决好农民群众反映最强烈的问题，保障农民政治、经济、文化和社会权益。

核心是建立完善对村务公开和民主管理制度的监督机制。在“难点村”治理过程中，不仅要加强民主选举、村务公开和民主管理的各项制度建设，还要注意把各地在完善村级权力制衡和民主监督机制方面创造的好经验好做法尽快上升为政策，条件成熟后再把这些政策上升为法律法规，以建立完善对村务公开和民主管理制度的监督机制。

根本是大力推进改革创新，加强农村制度建设，建立治理工作的长效机制。治理好“难点村”既要靠立竿见影的得力措施，更要靠标本兼治的制度建设。一是稳定和完善农村基本经营制度，赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权，调动农民的生产积极性；二是要健全严格的农村土地管理制度，依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利；三是要完善农业支持保护制度，加大农业基础设施投入和农业补贴力度；四是建立现代农村金融制度，引导更多信贷资金和社会资金投向农村；五是建立城乡经济社会发展一体化制度，调整工农、城乡关系，统筹城乡发展，保障农民群众共享现代化建设的成果；六是健全农村民主管理制度，保障农民享有更更切实的民主权利。

畴口村委会选举乱局有望解决

本报记者 傅丁根 邓建胜

饶贤海晚饭后出去散步，回家后发现家里已是一片狼藉。不到一个小时，畴口村发生两起打砸案件

2008年12月8日晚。江西省上饶市信州区茅家岭街道畴口村。

64岁的饶贤海有饭后出去散步的习惯。这天晚上6时许，他吃完饭，照例关好门出去散步。20分钟左右，饶贤海便折返回家。当行至离家约50米的地方，他突然发现家里楼上的灯亮了，还以为是老伴先他回家了。走进家门，饶贤海惊呆了：家里一片狼藉——防盗门被撬开，房间门全被破坏，餐桌、椅子被砸烂，院里停放的一辆电瓶车也被砸成了废铁。饶贤海赶紧打电话报警，但家里的4个电话机也被砸坏了。经过清点，家里的电器、家具及值钱的物件几乎全被砸了，涉及各种物品23种，原值3.7万多元。

紧接着，离饶贤海家不远的春华医院也遭遇打砸。两起打砸案件，前后不到一个小时。

饶贤海对记者说：我出去散步短短20多分钟就发生了撬门入室打砸案件，说明是经过准备，精心策划的。他说，自己平时从不惹事，没有得罪过谁，琢磨来琢磨去，只有他们家的嫌疑最大。

“他们家”是谁呢？

随着案件的逐步突破，先后有7名涉案人员被逮捕归案，其他6人在逃，其中就有现任村党支部书记、村委会主任戴郁武的儿子戴继忠。据口供，两起打砸案件均系戴继忠指使。饶贤海的早先怀疑得到了证实

就在案发前两天，畴口村举行了第七届村委会换届海选。在北京做消防器材生意的饶明忠回到家乡参加竞选。海选中，饶明忠以984票对518票的较大优势领先于对手、现任村党支部书记兼村委会主任戴郁武。饶明忠只有40岁，

年轻力壮，有经济头脑，而戴郁武已经63岁，虽然在任期间也为村里办了一些实事好事，但他的一些所作所为已经引起群众不满。海选民意明显倾向于饶明忠。

饶明忠是饶贤海的侄子。而春华医院院长的母亲郑木香一向与饶家关系很好，是饶明忠的坚定支持者。饶贤海列举了海选前后的种种可疑迹象。

12月4日下午2时，戴郁武的儿子戴继忠开着一辆豪华小车，看到饶明忠和饶贤海叔侄二人在一起，戴继忠就下车指着饶明忠的额头，恶狠狠地说：“你要参加村委会选举，我一定要杀死你，还要连累你叔叔。”

饶贤海说，戴继忠多次犯案，曾被判处有期徒刑13年，不知何因仅服刑7年多就被释放出狱。

12月6日海选当天，戴继忠纠集50多名外地闲杂人员，把住选举现场的出入口。当看到有公安人员赶来维护秩序时，这些人才悄悄溜走。

12月8日中午，戴继忠在一家饭馆摆了两桌酒席。事后证明，他所请之都参与了打砸案件。

“12·8”打砸案件发生后，原上饶市委常委、市公安局局长涂远征指示信州公安分局全力侦查。信州分局副局长、刑警大队大队长程志卫亲任专案组组长，并抽调打黑除恶中队参与专案。随着案件的一步突破，7名涉案人员先后被抓获，并确定还有6人在逃，其中就有戴郁武的儿子戴继忠。

饶贤海的早先怀疑得到了证实。据犯罪嫌疑人张的口供，12月8日两起打砸案件均系戴继忠因看到父亲海选中处于劣势，而指使他人所为，作案工具为铁棍。

案子虽然破了，但已是在正式选举结束以后。

饶明忠在海选中优势明显，而在正式选举中得票却急转直下，并在第三轮选举中最终败选。饶家于是到处上访，要求有关部门宣布选举结果无效

畴口村共有515户，2200多人，其中选民1593人。戴姓和饶姓是畴口村较大的两个姓，相比之下，戴姓要比饶姓多出一二百人。海选中，饶明忠以466票的

优势胜出，说明有不少戴姓选民没有投戴郁武的票。

12月17日，畴口村举行换届正式选举。结果显示：饶明忠748票，戴郁武787票。竞选双方得票均没有超过选民总数的一半。

饶家认为这个结果不正常。第二天一早就到上饶市上访，并在多个部门联合接待会上，要求推迟选举或先破案再选举。他们的要求没有被采纳。

12月21日，畴口村按照上级安排，提前两天举行第三轮选举。得票结果：戴郁武786票，饶明忠771票。戴郁武最终当选。

对此选举结果，饶家始终不能接受。他们认为，在案件没有告破的情况下，选民有恐惧感，不能自由表达意愿，也不可能实现公正选举。因此，他们持续不断地上访，要求有关部门宣布选举结果无效。

茅家岭街道办事处有关负责人接受记者采访时称，选举是严格按照程序进行的，公开、公平、公正，合法有效。他把这次换届选举矛盾的起因归结为戴、饶两家的历史积怨。

戴郁武已被停职。但选举结果仍然没有定论。对因打砸案件引起的善后及上访问题，信州区将根据调查结果进行处理

对饶家上访提出的要求，信州区民政局曾向江西省民政厅请示，得到的答复说，因戴继忠在逃，没有直接证据证明“12·8”打砸案件与戴郁武有关，宣布选举结果无效没有法律依据。

据悉，信州区委区政府已经决定暂停戴郁武畴口村支部书记、村委会主任的职务，由街道包干领导负责村两委的全面工作。

在一直坚持要求宣布选举结果无效的同时，饶家上访还举报了戴郁武的几个经济问题：

江西医学院上饶分院扩建，征用了畴口村的土地。院方把涉及30万立方米的土方工程不经招标给了畴口村。戴郁武化整为零，以各村民小组的名义分别和院方签订合同，而实际上所有的承包合同都被戴郁武的两个儿子据为己有。



江西铅山县鹅湖镇洋洲村江家小组，多年来由于水渠无人修缮，渠水乱流，导致村道淹没。村民们只好在村道上放上木排，供学生上学和村民出行。木排共有15个，长约100米左右。远远看去，一条超长的“木排路”在水中逶迤。

人民图片

戴郁武的儿子又将工程以每立方米9元的价格转包给他人，不费吹灰之力，预期获利180万元。对此，戴郁武的解释是，儿子刚刚出狱不久，想给他找点事做。

戴郁武用村集体的8万多元钱为自己买社保。至今，他每月还可领到1000多元的“退休”工资。

畴口村地处上饶市近郊，随着城区的不断扩张，畴口村集体土地不断被征用或出让。2200多人的畴口村如今只有

耕地100多亩。但是多年来村里的征地、店面出租等集体收入却是一笔糊涂账。村里每年的接待费用高达二三十万元，其中不少是白条。戴郁武对记者说，近几年，畴口村境内的重点工程比较多，各种接待确实很多，但他本人一般都不参加。

对戴郁武的经济问题，信州区委已责成区纪委进行调查。目前相关的调查工作已接近尾声。信州区委表示，将根据调查结果进行相应处置。

观察·上期回声



《家庭教育也要讲和谐》，5月15日第15版《社会观察》

网友留言：

★孩子是祖国的未来。中国妈妈确实是世界上最伟大的妈妈，但在教育孩子的方式上，也确实存在一些问题。比如爱攀比，以最好作为标杆，无形中给孩子增加了压力。如果家长不能正确对待孩子，就会给孩子的心灵带来创伤，不利于孩子成长。家长要学会引导孩子，注意发挥孩子的主观能动性，不要强迫孩子按家长的设计去发展，这样孩子会反感，费力不讨好。

国宝

★文章写得很现实。现在一些家庭对子女教育出现问题，我认为有两方面原因：一是教育体制出了偏差，家长盲目追风，生怕自己的孩子比别人少学了东西，结果造成孩子性格缺陷；二是家长溺爱，尤其体现在生活习惯和学习习惯方面。

我是1978年底出生的第一代独生子女。虽然自己有时还很不成熟，但作为父亲，我一直认为，人活着就是要为社会发展做点小贡献。首先，最基本的是要有健康的身体，其次是良好的道德，还要拥有能够为社会做贡献的知识。孩子的自主发展方面，主要还是看他的兴趣，适当提醒，而不是干涉。父母是孩子的榜样，自认本人道德修养较高，平时以身作则，对孩子影响是很大的。

沈跃新

★中国的教育体制不改，单靠家长转变观念行不通。

hylsyy1

★多学多问，中国妈妈的确很累，管得太多！

马培超

★父母与孩子要建立一种朋友般的关系，要了解孩子才对。

张博

★中国妈妈最伟大。她们对孩子无私奉献。小树需要精心栽培，长大了就可以任凭自然发展。

QQ

★对父母来说，教育好孩子是天大的一件事，但往往有很多家长想做却不知怎样做才能做好。

李玲

★大道理谁都会讲，真正到自己孩子了就不由自主。

木易子

★不强求，不苛求，认真培养，主要品德不坏，对社会有用。

长风破浪

★孩子的成长过程漫长而又短暂，有许多的欢乐、惆怅、兴奋和无奈。

高克

★“中国妈妈”的讽刺不是无缘由的，“中国爸爸”、“中国奶奶”、或者“美国xx”也都有特别的味道。我们会感到痛，是因为被揭到了短处，勇敢面对好了。

宝宝妈

★边教育边学习！

郑俊霞

★对于当代中国家庭教育模式很是迷惑！有时甚至不知所措。该怎样教育我们的孩子啊？！

小路

★教育孩子很累，很盲从。但又不知怎样把握好“度”。

徐海波

★中国的家庭教育管得太多太死，不尊重孩子的个性与愿望，对孩子赋予过高的未来期待，过度的物质溺爱。

王金康

人民网 people
www.people.com.cn

更多内容请见人民网社会频道

责任编辑：周朗
电话：(010)65368729
传真：(010)65368744
电子信箱：rmrbshgc@gmail.com
欢迎读者提供新闻线索、发表评论感想