

“六个为什么”系列解答(7)

发展社会主义民主政治的重要形式

本报记者 叶帆 朱佩娟



中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是我国的一项基本政治制度。4月27日本报理论版《本周话题》栏目刊登“六个为什么”系列解答之五“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度符合中国国情”一文后,又有不少读者提出一些问题,希望专家进一步给予解答。这些问题主要有:中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在坚持中国特色社会主义政治发展道路、实现人

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国特色社会主义政治发展道路的重要组成部分

问:发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在坚持中国特色社会主义政治发展道路、实现人民民主和发展社会主义民主政治中有什么样的重要地位?

游洛屏:中国特色社会主义道路,包括了中国特色社会主义政治发展道路。中国特色社会主义政治发展道路的的内涵主要体现在指导思想、政治框架和价值功能等方面:指导思想是中国化的马克思主义,政治框架是在人民民主专政条件下建立的中国特色社会主义政治制度,价值功能是实现人民民主。指导思想好比是软件,政治制度好比是硬件,这个软件在这个硬件上运行,实现的功能是人民民主。中国特色社会主义政治发展道路是在长期以来追求人民民主的过程中形成的。鸦片战争之后,中国逐步沦为半殖民地半封建社会。在当时中国的具体历史条件下,农民阶级选择的传统道路,不能实现最广大人民的民主;民族资产阶级选择的西方道路,也不能实现最广大人民的民主;大地主大资产阶级选择的专制独裁道路,更不能实现最广大人民的民主。只有在中国共产党的领导下,走社会主义道路,才最终实现了人民民主。人民民主表现在国家形态上,国体是人民民主专政,政体是人民代表大会制度,与国体、政体相适应的政党制度就是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。人民民主的主要实现形式是中国特色社会主义政治制度,包括人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度。可见,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是实现人民民主、发展社会主义民主政治的重要形式,是中国特色社会主义政治发展道路的重要组成部分。

周淑真:中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。根据我国宪法,这一基本政治制度将长期存在和发展。所谓基本政治制度,就不是指某个领域、某个方面的具体制度,而是指在我国政治制度总体架构中关系全局、具有战略地位,在国家经济、政治、文化、社

会各个领域都发挥重要作用的制度。还要看到,基本政治制度是国家政权产生的基石,新中国就是在中国人民政治协商会议召开的基础上成立的,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是新中国国家政权的历史来源和现实基础之一。这一制度作为国家的基本政治制度,在我国政治生活中、在实现人民民主和发展社会主义民主政治中的重要地位是显而易见的。

问:发展社会主义民主政治,必须加强社会主义民主建设,不断扩大社会主义民主。请问,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在社会主义民主建设中是如何发挥作用的?

游洛屏:政党制度是民主政治的重要组成部分,是民主政治运行的必要条件。政党制度主要是对政党与政党之间、政党与政权之间、政党与社会之间关系的规范。政党制度通过对这三方面关系的规范,保证公民有序地进行政治参与,从而实现民主政治并使之正常运行。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在长期的发展过程中,形成了五种主要的形式:中国共产党同各民主党派、无党派人士之间的合作与协商;在人民代表大会中发挥民主党派成员、无党派人士的作用;举荐民主党派成员、无党派人士担任国家和政府以及检察、审判机关的领导职务;在人民政协中发挥民主党派、无党派人士的作用;民主党派、无党派人士为经济建设服务。通过这五个方面,我国的多党合作和政治协商制度在社会主义民主建设中发挥着重要作用,体现了政治参与、利益表达、社会整合、民主监督、维护稳定的价值与功能。在这里,需要正确理解我国政党与政权的关系。我国各民主党派成员、无党派人士在人民代表大会中发挥作用,体现了多党合作,但我国的人民代表大会制度不是议会制,不设议会党团,因而人民代表也不代表某一党派,而要对全体人民负责;各民主党派成员、无党派人士在政府和司法机关中担任领导职务,体现了多党合作,但我国政府不是联合执政,因而领导职务不是按席位分配的,对所有干部都按照公务员法进行管理。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度具有鲜明的特点和独特的优势

问:中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的形成是否与我国的国情具有内在的关系?

民主和发展社会主义民主政治中具有什么样的重要地位?这一制度的形成是否与我国国情具有内在的关系?这一制度是否具有其他国家政党制度所不具有的特点?与西方的多党制相比,这一制度有优势吗?这一制度为什么具有强大的生命力?坚持和完善这一制度,应该注意哪些问题?近日,记者就这些问题采访了中央社会主义学院常务副院长游洛屏、中国人民大学教授周淑真。

这一制度是否具有其他国家政党制度所不具有的特点?

周淑真:政党政治是当今世界一种普遍的政治现象。世界各国政党制度的建立有其普遍性,但这种普遍性又是寓于特殊性之中的,世界各国各种类型的政党及政党制度毫无例外都根植于本国的特定土壤。这里涉及政党政治与政党制度是“长成的”还是“做成的”的问题。这是一个学界争论不已的话题,其中反映着唯物史观和唯心史观在这一问题上的不同主张。唯心史观坚持一种历史的或然决定论,认为虽然我们后来看到历史是单线发展的,但在当时的情景下历史却有诸多的选择,或许是一个偶然事件塑造、主导了历史。这样的观点显然有失偏颇。我们可以看到,偶然之中有必然。任何历史人物都不可能脱离当时的历史情境和本国的历史文化传统作出选择。一些西方民主理论家明确指出:政府不是靠预先的设计来建立,它们不是做成的,而是长成的。这一点,从中国和西方政党政治产生的历史背景和形成过程中也可以得到验证。简而言之,不同的历史、不同的政治任务、不同的发展过程决定了不同的政党政治与政党制度。如果忽视本国的国情,就会受到历史的惩罚。就中国而言,正是在历史的千回百转之中,最终确立当代中国政党制度为中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。

那么,衡量一种政党制度是不是一种民主政治的实现形式的标准是什么呢?我们认为,其关键在于政党政治自身的形式是不是竞争性的,而在于它是否反映并实现了民主的价值,也就是说要用价值和内容来衡量形式。一种事物可以有不同的形式,但关键的价值和内容却只能有一个,它决定着事物的本质,民主也是如此。只要一个国家的政党制度从根本上体现了民主的价值和本质,或者说以民主的价值和本质作为原则来指导自己国家的政党制度设计,就应该认为这个国家是一个民主国家,至少是一个正在走向民主的国家。就我国而言,中国共产党领导的多党合作和政治协商这一政党制度,通过各种渠道吸收民意、反映民意,最大限度地实现公民的政治参与,无疑是发展社会主义民主的重要形式。

游洛屏:中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的形成和确立,是历史发展的必然。有的人或许会有这样的疑问:西方政党制度是现代化的结果,中国要实现现代化,是不是也要实行西方政党制度?回答是否定的。世界上没有放之四海而皆准

的政党制度,各国政党制度都要符合本国国情。西方国家在现代化过程中形成了自己的政党制度,中国在现代化过程中也形成了符合自己国情的政党制度。

我国的政党制度不同于西方的政党制度,也有别于一些原社会主义国家实行的政党制度,具有伟大的独创性。其显著特征是:共产党领导、多党派合作,共产党执政、多党派参政。具体表现在:第一,以中国共产党领导为前提。坚持中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线,是我国多党合作的政治基础。中国共产党的领导地位是在中国长期革命和建设的实践中形成的,是各民主党派、无党派人士一致公认的。第二,我国各政党都共同致力于中国特色社会主义事业。建设和发展中国特色社会主义,是中国共产党和各民主党派、无党派人士的共同理想和共同目标。第三,中国共产党是执政党,民主党派是参政党。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,是执政党;各民主党派是各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会主义事业建设者和拥护社会主义的爱国者的政治联盟,是同中国共产党通力合作的亲密友党,是进步性与广泛性相统一、致力于中国特色社会主义事业的参政党。第四,中国共产党和各民主党派都以宪法为根本活动准则。我国多党合作制度内的各政党,都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的责任。

问:中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的特点与西方的多党制相比有优势吗?

游洛屏:中国共产党领导的多党合作和政治协商制度符合我国国情,在社会主义民主建设中具有独特的优势:一是体现了社会主义民主政治的本质要求。这一制度,既坚持中国共产党的坚强领导,又体现广泛民主;既保持一致性,又体现多样性;既规范有序,又充满活力。它有利于充分反映民意、广泛集中民智,有利于实现党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。二是有利于党和国家的决策民主化、科学化。通过多党合作和政治协商制度,各民主党派、无党派人士广泛参加国家和社会管理,履行参政议政、民主监督的基本职能。中共中央坚持协商于决策之前和决策执行过程中,协商内容不断丰富,程序逐步规范。三是可组织有序的政治参与。各民主党派和无党派人士积极作用,扩大了社会各方面成员的有序政治参与,畅通了利益表达渠道。四是有利于中国共产党的执政能力建设,加强和巩固中国共产党的领导。执政党建设与参政党建设互相促进,从而提高执政党的领导水平和参政党的参政能力。通过互相监督尤其是对中国共产党的监督,能够使执政党随时听到不同的意见和批评,更好地了解人民群众的愿望和诉求,有利于中国共产党提高执政能力。

周淑真:中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的优势可以从两个方面来理解。一方面,中国共产党领导有利于政治运作的稳定性和政策执行的高效性。中国共产党始终作为执政党处于政治生活的核心地位,与其他党派为着共同的政治目标而努力,各民主党派都是辅佐执政党执好

政的参政党。这样,执政主体的稳定势必会给民主政治生活的稳定与发展带来好处,更有利于执政党在稳定的政局中集中精力、负起责任,提高执政效率,抓好各项建设。另一方面,多党合作和政治协商有利于政治运作的民主性和政治决策的科学性。合作型政党制度的重要特点,就是通过协商民主避免政党间的“恶性互斗”,实现执政党与参政党的良性互动。合作型政党制度体现了一种“和谐”的伦理和政治思维,更有利于整合全社会的力量进行建设。在我国,中国共产党在决策时充分听取各民主党派的意见,保证了政治运作的民主性和政治决策的科学性。所以,在凝聚各阶层智慧、实现科学民主决策并保证政策的连续性方面,合作型政党制度具有竞争型政党制度所不可比拟的优势。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度必将进一步推进社会主义民主政治发展

问:应该以什么为标准判断一种政党制度是否具有生命力?中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为什么具有强大的生命力?

周淑真:判断一种政党制度的生命力,不但要看它的历史形成机理,还要看它的现实政治作为;不但要看它所能能够拓展的政治空间,还要看它所具有的内在优势。而且,更为重要的是要看其是否与本国情相适应。比如,竞争型政党关系在一个国家会表现得稳定而有序,而在另一个国家则可能引起政党间的纷争,导致国家政局的混乱。因此,无视本国基本国情和历史文化传统,照搬别国的政治制度和政党制度,仿效别国的政党关系,必将引起政治生活的不适,带来政治混乱和社会动荡。我国的多党合作和政治协商制度之所以具有强大的生命力,关键就在于它适合我国国情。新中国成立60年特别是改革开放30年的实践证明,我国的多党合作和政治协商制度为我国取得令世人瞩目的发展成就提供了坚实的制度支撑,当代中国的发展成就又增强了中国特色社会主义政治发展道路和政党制度的吸引力。只要我们坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,必将进一步推进社会主义民主政治发展。

问:坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,应该注意哪些问题?

游洛屏:一是坚持中国特色社会主义政治发展道路,从社会主义民主政治建设的高度来加强我国政党制度建设。我国的政党制度建设当然应该吸收人类创造的优秀文化成果,但决不能照搬西方那一套。政党制度的性质决定了政治发展的方向,政党制度性质的改变必然导致政治发展方向的变化,坚持政治发展方向必须坚持政党制度的性质。毫不动摇地坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是加强社会主义民主政治建设、坚持中国特色社会主义政治发展道路的重要内容。二是重视我国多党合作制度理论研究,为进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度提供坚实的理论基础。在研究中,应特别重视总结多党合作的实践经验。三是加强中国特色政治文化建设。政治文化与政治制度是相辅相成的。我国多党合作和政治协商制度的完善和发展,必须有相应的中国特色政治文化的环境。四是加强参政党建设,使执政党建设与参政党建设相互促进。民主党派要充分发挥自身职能,按照参政党建设的目标和原则加强自身建设。五是组织有序的政治参与,使各方面的政治参与要求尽可能地我国的的多党合作和政治协商制度所容纳。

人是生产力中最活跃的因素,人才资源是第一资源。当今世界各国的竞争,在很大程度上就是人才的竞争。能不能培养造就和选好用好各类人才,关系改革开放和社会主义现代化建设全局,关系中国特色社会主义事业长远发展。从这个意义上讲,选人用人问题是带有根本性的问题,用人导向是最重要的导向。选用什么样的人、怎样选拔人,不仅决定着人才的成长道路和努力方向,而且影响着民心向背和事业成败。

人才蕴藏在人民群众之中,活跃在各行各业。判断选人用人体制机制是否健全完善,一条重要标准是看选人用人的渠道和途径是否宽广和畅通,看各方面的优秀人才是否具有均等的发展机会和广阔的实践平台。改革开放30年来,我们党高度重视人才工

坚持正确用人导向

王浩雷

作,不断提高选人用人的制度化、规范化水平,一大批德才兼备、实绩突出、群众公认的优秀人才被选拔出来,为改革开放和社会主义现代化建设提供了强有力的人才支撑。但也应当看到,随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展,干部人事制度也面临着许多新情况新问题,迫切需要进行改革创新,以进一步拓展选人用人的渠道和途径。为此,应不断健全完善相关的制度、机制,进一步提高选人用人的制度化、规范化水平,努力营造风清气正的选人用人环境;大力推动党政机关与事业单位、国有企业等不同系统选人用人工作的贯通互动,为从不同渠道和途径选人用人提供制度依据和实践空间;切实强化领导干部抓好选人用人工作的政治意识和责任意识,并将选人用人工作的绩效作为考核领导干部的重要指标。

培养造就一支高素质的领导干部队伍,是人才工作的重中之重。对于领导干部而言,政治素质是灵魂,理论素质是基础,战略思维是关键。选人用人必须把政治素质摆

在首要位置,把理论素质作为重要标准,把战略思维作为核心内容。经验表明,越是职务高、责任重的领导干部,越需要具有良好的政治素质、理论素质和战略思维;越是在关键时刻和重要关头,领导干部的政治素质、理论素质和战略思维水平就显得越重要。当前,我国改革发展已进入关键阶段,各种深层次矛盾和问题日益凸显,社会利益关系更加复杂,人们思想活动的独立性、选择性、差异性、多变性明显增强。同时,国际形势复杂多变,我们面临的国际竞争日趋激烈,发达国家在经济科技上占优势的压力长期存在,可以预见和难以预见的风险增多。所有这些,都对领导干部的政治素质、理论素质和战略思维提出了更高要求。面对艰巨的任务和严峻的挑战,迫切需

坚持正确用人导向

要坚持正确用人导向,不断健全完善选人用人的体制机制,真正把具有良好政治素质、理论素质和战略思维的优秀干部选拔到领导岗位上来。

使用是目的,培养是基础。坚持正确用人导向,不断健全完善选人用人的体制机制,必须注意将使用与培养结合起来,将事业发展与人才成长结合起来。只知使用,没有培养,久而久之人才的进取心和事业心就会逐步弱化;只重视事业发展,不注重人才成长,长此以往事业发展也将失去人才支撑。建设和发展中国特色社会主义需要一代又一代人长期艰苦奋斗,尤其需要培养造就一批又一批高素质的各类人才。因此,必须坚持正确用人导向,不断健全完善选人用人的体制机制,努力开创人才工作新局面,为建设和发展中国特色社会主义提供源源不断的优秀人才。

学习通信

毕节试验区建设——

多党合作、共谋发展的生动实践

包俊洪

为解决岩溶地区经济社会发展落后、生态恶化、人口膨胀等问题,寻求一条经济与人口、资源、环境相互协调的可持续发展道路,1988年1月,时任中共贵州委书记的胡锦涛同志邀请中共中央统战部、各民主党派中央和全国工商联到贵州毕节地区考察调研,开展智力扶贫工作。同年6月,国务院批准建立毕节试验区,各民主党派中央、全国工商联组建了支援毕节试验区专家顾问组。在20多年的实践中,各民主党派中央、全国工商联以及毕节试验区专家顾问组不断探索建立多党合作、共谋发展的体制机制,取得了明显成效。

毕节试验区为各民主党派参加智力扶贫的社会实践活动提供了载体,有力证明了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在实践中的有效性和可行性。党的十一届三中全会后,中国共产党

逐步形成了“一个中心,两个基本点”的基本路线。新时期的多党合作正是围绕经济建设这个中心任务来进行的。毕节试验区不以单纯的经济增长为目标,而是将开发扶贫、生态建设、人口控制作为一个有机整体,将经济效益、生态效益、社会效益结合起来。在毕节试验区的改革探索中,各民主党派中央、全国工商联充分发挥人才荟萃和联系广泛的优势,指导制订试验方案和中长期发展规划,协调解决改革试验中的重大问题。据不完全统计,20多年来,中央统战部、各民主党派中央、全国工商联共有206批2340人次的领导、专家、学者、企业家到毕节试验区帮助工作,直接投入帮扶资金1.21亿元,协调引进资金和捐赠物资折款4亿多,帮助引进推动项目80多个,培训各类干部1.75万人次,兴办扩建各类学校119所。

辽宁省沈阳市人民政府主办的“从国家战略高度加快建设东北区域金融中心研讨会”近日在北京举行,与会的专家学者围绕加快建设东北区域金融中心的重要意义和现实途径进行了研讨。

与会者认为,加快建设东北区域金融中心,是加快推进东北老工业基地振兴的现实要求,是积极参与全球金融竞争的内在需要。当前,金融主导经济全球化的趋势日益明显。我国如何在日趋激烈的国际竞争中把握机遇,实现从全球制造加工中心到全球现代制造业中心与现代金融服务业中心并重的战略转型;如何科学布局我国地

区金融中心发展网络,形成我国国际金融中心的腹地优势与辐射效应,是事关我国综合竞争力提升的重要战略问题。从国家实施振兴东北地区等老工业基地战略的任务看,面对经济全球化的挑战,提高东北地区的国际竞争力,实现东北老工业基地全面振兴,必须加快建设区域金融中心。与会者认为,建设东北区域金融中心符合区域发展需要,也具有有利条

王君

件。目前,辽宁及东北老工业基地三次产业结构不合理,现代服务业对经济的贡献度亟待提高,迫切需要通过加快金融产业发展来带动产业结构调整和优化升级。沈阳是国家在东北地区进行金融宏观调控的中心。在沈阳建设东北区域金融中心,有利于提升沈阳在东北地区的服务带动功能与区域核心地位,促进东北老工业基地各区域之间协同发展;有利于在更高层次和更大范围优化

和政治协商制度更加深入人心。

毕节试验区为各民主党派参政议政提供了平台,逐步积累了推进中国共产党领导的多党合作和政治协商体制机制建设的

经验。参政议政是各民主党派作为参政党的本质所在,是各民主党派发挥参政党功能的集中体现,也是中国特色社会主义民主政治的重要内容。毕节试验区通过组建专家顾问组这一制度创新,把智力扶贫和参政议政有机结合起来,丰富了参政议政的内容和方式,提高了参政议政的水平。在参与毕节试验区建设过程中,专家顾问组充分运用参政议政和政治协商的一些重要程序来开展工作。例如,每年就顾问组工作的重点内容组织考察调研,通过民主座谈会的方式与毕节试验区领导班子进行讨论协商,在“两会”上提出有关改革发展提案,通过面谈和建议书的形式向有关部委提出意见和建议,召开情况通报会等等。这不仅保证了智力扶贫工作的规范有序开展,而且拓宽了各民主党派参政议政的途径,使参政议政更有针对性、实效性。

资源配置,为东北老工业基地振兴注入动力和活力。

与会者还对振兴东北老工业基地课题组撰写的《从国家战略高度加快建设东北区域金融中心》报告给予充分肯定,认为该报告从国家战略的高度,以面向世界的视野,总结了若干国际金融中心的成长规律,勾画了我国区域金融发展的总体布局,提出了一些有价值的政策建议,对于加快建设东北区域金融中心具有一定的参考价值。

理论信息