

5月18日至20日，美俄将在莫斯科就《削减和限制进攻性战略武器条约》后续条约展开全面谈判。谈判前景如何？美俄各自的战略意图何在？本期周刊特邀驻外记者和专家进行深入探讨。

奥巴马在4月初的欧洲之行中宣布了令世界瞩目的两大目标：近期立即与俄罗斯就《削减和限制进攻性战略武器条约》后续条约举行谈判，并于年底前签署协议；远期致力于实现一个“没有核武器的世界”。核裁军之所以能够重新提上日程，要归因于奥巴马的“外交战略变轨”。

奥巴马的现实考虑

奥巴马摒弃前任的既定方针而另辟蹊径，首先是由于他看到了美国的单边主义和黠武政策给国家的道义形象和对外关系造成的严重损害。因此，他上任首日即表示前任的外交路线分道扬镳，以重塑美国的国际形象。他不认为美国必须在安全与理想之间作出非此即彼的选择，他希望美国重擎道义的旗帜。面对世界此伏彼起要求“无核区”的呼声，建立“无核武器世界”的主张正是道义高地。

其次，作为现实主义者，奥巴马清楚地认识到核武器潜在的巨大危害性。在布拉格集会上，奥巴马说，数以千计核武器的存在是冷战的产物，在光焰一闪之间，地球就将被全部抹平。他说，尽管全球核大战的风险降低了，但是核恐怖的危险却增大了。一旦核武器或裂变物质落入恐怖分子之手就将带来严重后果。

第三，伊核僵局难以打破，朝核问题节外生枝。布什的防扩散努力之所以举步维艰，美国的双重标准是其一大障碍。奥巴马表示要通过核裁军为解决上述难题创造条件。奥巴马在布拉格表示，作为唯一使用过核武器的国家，美国有首先采取行动的道义责任。白宫高官解释说，总统想清楚表明，美国对待核扩散的态度是严肃认真的，美国将



美国总统的“核按钮手提箱”，箱子里存放着启动美国核武器的密码。
人民图片

以2007年初美国四位前政要在《华尔街日报》上发出无核武器世界倡议为标志，停滞多年的国际核裁军进程似出现新曙光。此后，英、美等政府相继宣示无核武器世界主张；非政府组织更是积极推动，催生出人们对核裁军和建立无核武器世界的期盼，一时间国际核裁军高潮又起，不过其进程能否起死回生仍需冷静旁观。

核裁军与无核武世界相融合 政府与非政府组织共同呼吁

核裁军与无核武器世界两者相互关联，前者更多是政府行为，或单边、或双边裁减现有核武器，后者是种理想，是流传于坊间的追求。在基辛格、舒尔茨、佩里和纳恩提出无核武器世界倡议后，人们更愿把两者合起来谈，成为当前国际军控与裁军进程的风景。

英首相布朗上任后不久指出，他打算推动核裁军，在多极化世界里，英国要推行新的核裁军政策。为拥有无核武器世界，必须提出更深入的计划，布朗声称“英国已决定拥有无核武器世界，但要达到此目标，必须创造能更好支持裁军的国际环境。”

2008年3月，法国战略核潜艇“可畏”号下水。萨科齐重申，法国奉行最低限度的足够原则，同时采取核裁军步骤，拟裁减法国空基核武器的1/3，使核弹头总量少于300枚，核武器不瞄准任何国家。在核透明度方面，法国将邀国际专家观察法国拆除其生产核武器裂变材料的设施。但法国开出的条件是：这些举措要等其他有核国家做出积极回应才能落实。

2009年4月，奥巴马总统在布拉格宣布，美国愿意建立一个“无核武器世界”，确保核安全，内容有五：尽快与俄达成《第二阶段削减战略武器条约》；力争国会批准《全面禁止核试验条约》；强化《不扩散核武器条约》机制；防止裂变材料的扩散和年内召开核安全首脑会议等。前仍有核弹头超过2万枚，如此规模的核奥巴马率先宣示无核武器世界主张，足显该倡议在本届政府对外政策中的地位和

履行自己的义务，同时也要求他国尽相应义务。

第四，奥巴马政府积极推动核裁军的另一因素是，在目前形势下，国家间尤其是核大国间发生核大战的可能性已经大大降低。美苏核武库之所以膨胀到如此之大，首要目的在于冷战时期以“相互摧毁的威慑战略”让对手不敢贸然发动核攻击。但冷战结束后，尽管美俄双方彼此间仍未停止对战略空间的争夺，但已不再视对方为你死我活的仇

美国

无碍整体军事优势

敌，战略核武器对对方的威胁作用已大为减弱。

意在一箭双雕

奥巴马认识到，美国今天所面临的主要威胁已不再是俄罗斯或中国这样的大国，其首要敌人是“基地”组织和塔利班等恐怖分子与极端势力。可核武器对这样各自为战，没有国界的敌人根本不具威慑作用，不但派不上

用场，反而存在落入敌手，成为恐怖工具的危险。美国将军事力量发展重点进行调整，从准备同另一大国的全面军事对抗移向了如何赢得当前两场带游击性质的反恐战争。

其实，进一步核裁军不会削弱美国的总体军事优势，这是美国的定心丸。美国传统基金会的三位专家安德烈、贝克和科恩都认为，俄罗斯是世界上唯一可以通过核打击摧毁美国的国家，其大资本与地位全仰赖于可以与美国一论高低的战略核武器。在常规力量方面俄弱美强则是不争事实。阿富汗和伊拉克的战争表明，美国在常规武器，尤其是在精确制导技术与打击能力上有着他国难以企及的巨大优势。因此削减战略核武器无损于美国保持其常规力量的优势，却可以阻止俄罗斯在核武器研发方面谋取优势。据此，美国的战略目标就是要遏制俄战略核武器的现代化进程，同时保持自己常规力量的领先优势。

将有一番讨价还价

由此看来，美俄双方都有谈成“裁减战略武器条约”的需要与诚意，分析家预言，两国于年底前达成协议的可能性很大。不过，障碍依然存在：首先是如何计算核弹数目。根据1991年签署将于今年底到期的《削减和限制进攻性战略武器条约》，双方应将各自的核武器数量从1万多枚削减至6000枚以下，这一目标早已提前完成。

据统计，美国现有核武器5914件，俄罗斯有4138件。2002年布什与普京又签署了新的“莫斯科条约”，约定到2012年美俄两国的核弹头将削减到1700枚到2200枚之间。但当年由于布什的坚持，条约遗留三大问题：一是美国裁减下来的核弹头并不被销毁，而仅仅是投入库存储藏；二是条约也没有对运载工具作出相应的裁减规定；三是条约没纳入核查规定。因此在新条约的谈判中，两国将会在裁减基数、核查方式、运输工具等一系列问题上有一番讨价还价。另外，普京在5月10日表示，要将美国在东欧的反导部署同核裁军联系起来。美国在此问题上似显示出某些灵活性，表示可以考虑普京以前提出的使用俄在阿塞拜疆的雷达的倡议。因此，两国都有人乐观地认为，当奥巴马7月份访问莫斯科的时候，将会有喜讯传出。

美国新保守派的代表人物克里斯托尔、博尔顿都对核裁军发出了反对之声，但核裁军谈判却受到了美国主流社会的肯定。共和党前国务卿舒尔茨和基辛格、民主党前国防部长佩里、前参议院武装力量委员会主席纳恩等人都表态支持核裁军进程。至于“无核武器世界”的伟大目标，奥巴马本人也承认是一个遥远的理想，在他的有生之年也未必能够见到。显然，奥巴马现在提出这一口号既有其理想主义成分，亦有其争取世界舆论的用意。

冷眼观潮

核裁军与无核武器世界

滕建群

2005年5月，瑞典“防止大规模杀伤性武器扩散委员会”发表《恐怖世界》报告，强调要确保核武器永远不被国家或恐怖分子所使用。唯一方法就是在被使用前将其销毁。委员会最后提出60条对策建议，要求所有核武器国家制订抛弃核武器的安全规划，不断加强切实可行的联合措施，开始为禁止核武器做好准备。

2008年，舒尔茨、基辛格、佩里和纳恩四人再次在《华尔街日报》重申自己的“无核武器的世界”主张。他们重提20世纪80年代美苏雷克雅未克会谈，指出尽管里根和戈尔巴乔夫没达成最终销毁核武器的决定，但两国成功扭转了军备竞赛的方向。他们的倡议带来中远程核武器的大幅度削减。四人认为，首先美国必须带头，通过具体步骤达成核裁军的积极成果。其次，把其他有核国家召集起来，把销毁核武器当成共同事业。

2008年6月，澳大利亚总理陆克文建议，澳日组建共同委员会，进行无核武器世界可行性研究，提出相关建议和步骤，特别是对2010年召开的《不扩散核武器条约》审议大会提出报告。

核裁军本应顺理成章 无核武世界障碍重重

核武器问世六十余载，走过了一条由几枚到成千上万枚，再到急速削减的曲线，数量下行代表着有核武器国家对核武器依赖程度的减弱。但是，全球范围内目料的扩散和年内召开核安全首脑会议等。前仍有核弹头超过2万枚，如此规模的核武器是冷战时期东西方军备竞赛的“遗产”。而今，现有核弹量已成为负担，削减

美国总统奥巴马将于今年7月份对俄罗斯进行正式访问。俄美两国领导人届时将讨论削减进攻性战略武器问题。因为苏联与美国于1991年签署的《削减和限制进攻性战略武器条约》将于今年12月5日到期，俄美应在这一日期到来之前签署一项新的条约。俄舆论认为，新的条约将成为将俄美关系提升到新水平的推进器，对于全球战略稳定也有着重要

俄罗斯

与反导系统挂钩

的影响。

自从奥巴马宣誓就任美国总统以来，美俄均有意重启因一系列事件导致冰冻的双边关系。由于在制裁伊朗和朝鲜以及美国的反导计划、俄能源政策、高加索局势、俄同北约关系等问题上存在较大分歧，俄美将削减战略进攻性武器的谈判视为改善双边关系的一个切入点。

俄罗斯与美国进一步谈判核裁



5月9日，俄罗斯在红场阅兵式上展出的“白杨”导弹。人民图片

军，首先是出于国内政治、经济与外交方面的考虑。

梅德韦杰夫和奥巴马这两位总统都需要在第一个任期内做出一些成绩，而达成新的核裁军协议无疑为此提供了现实可能性。在全球金融危机 的冲击下，俄经济增长和军费开支都受到负面影响。在此背景下维护一个庞大的核武库，俄显得力不从心。通过进一步核裁军，俄可以减少开支，把精力集中在发展“白杨”等新型高精度远程导弹方面。

在外交上俄罗斯也将会因此得分。

核裁军有利于改善美俄关系，也对俄罗斯与欧洲国家进一步建立相互信任，缓和俄罗斯与北约的关系，以及使美国在东欧部署反导系统时不得不考虑俄罗斯的顾虑等方面发挥积极作用。

俄罗斯还希望通过条约约束美国发展反导系统，从而保持俄多弹头洲际弹道导弹的威慑能力。俄将核裁军与限制美发展反导系统以及在境外扩张军力相挂钩。5月10日，俄总理普京要求将俄美核裁军与美国东欧反导计划挂钩。俄方认为美计划在

捷克和波兰部署反导系统将使俄安全面临威胁。俄常驻联合国代表丘尔金曾经在联合国裁军委员会会议上说，单方面发展战略导弹防御系统将严重阻碍核裁军取得进展。俄方担心，美国一方面削减核武器，另一方面却会发展先进非核武器。因此，丘尔金表示，俄主张新的《削减和限制进攻性战略武器条约》不仅要限制核弹头，还要对洲际弹道导弹、潜射弹道导弹、重型轰炸机等战略武器进行限制，并排除在境外部署战略进攻性武器的可能性。

当然，也不能期望俄罗斯方面做出更大的让步，由于美国并未放弃在东欧部署导弹防御系统，而且大力发展非核战略武器，俄罗斯在与美国谈判核裁军的过程中还有许多顾虑。俄罗斯常规武器力量已大大削弱且陈旧，而美国等西方发达国家正处于军事技术变革时期，具有研发高、精、尖武器并进行实战的能力。俄罗斯的核遏制能力实际上被认为是能够将俄罗斯留在超级军事大国之列的最重要因素之一。

国际周刊

INTERNATIONAL WEEKLY

第 441 期

责任编辑

李 锋 张晓东 辛本健

电话：(010)65368674

传真：(010)65368622

电子信箱：gjzk@pd.people.com.cn

无核武世界从核裁军入手 美俄负有特殊与优先责任

核武器问世对任何国家都不是福音，彻底消除这种危害，必须从源头做起，实现全面核裁军和彻底销毁核武器，是实现无核武器世界的必由之路。

首先，必须达成对核威胁的共识。这是国际社会合作的基础，也是实现核裁军目标的保证。对核威胁的认知包括：一是有核武器国家的非蓄意使用。其危险性主要来自于一意外事故、误判、错误情报、盗窃或非授权使用。2007年8月，美空军B—52战略轰炸机挂6枚核弹飞越美国，36小时后才被发现。一旦误射，它们可毁掉半个美国。二是核技术为恐怖分子所掌握。国际原子能机构公布资料显示，1993年至2006年，该机构共收到275起涉及走私核材料和放射性材料及相关犯罪活动的报告。在核材料的走私中有15起涉及高浓缩铀和钚。

第二，放弃传统核威慑思维。威慑的基础必然要有假想敌。冷战期间，北约和华约集团互为对手，并确立起系列核威慑理论。长达数十年冷战时期，尽管有柏林危机、古巴导弹危机，但两大集团并没走向战争，这不能不说与双方都拥有核武器相关。如今这种敌意已不在，需要重新思考威慑在维护大国关系中的地位和作用。

第三，核大国带头履行承诺。在核裁军领域，布什政府推行单边军控与裁军政策，退出国际条约，加快速如外太空、导弹防御等领域里的争夺。尽管意识到核扩散是当前面临的首要威胁并把防扩散（反扩散）当成对外政策的重要组成部分，但在朝核问题和伊核问题上举步维艰。奥巴马上台后重新规划美国的军控与裁军政策，并公开声明要带头建立无核武器世界，这种积极的变化无疑会对停滞多年的国际核裁军带来影响。美俄作为拥有最大核武库的国家对核裁军负有特殊、优先责任，它们继续大幅削减核武库对推进核裁军进程，并进而最终实现全面、彻底核裁军是不可或缺的。

（作者为中国军控与裁军协会研究员）



1947年设立在美国芝加哥大学校园内的指示钟，60多年来一直警示着世界遭受核武器威胁的程度。时钟上的零时意味着核战争爆发，即人类遭到毁灭的时刻。
人民图片