

对口支援陕西略阳县灾后重建

天津援建项目半数竣工

本报西安5月13日电（杨彦、郭彩丽）随着天津援建的年产5000万块粉煤灰蒸压砖建成投产，横现河镇中心小学等基础项目建成投用，99%以上的农村重建户建成入住……天津对口支援陕西略阳县的9

援建民生先行 输血造血齐抓

广东建设灾区群众最放心工程

本报广州5月13日电（记者刘泰山、贺林平）登山远眺，一座崭新小镇拔地而起，与曾经的满目疮痍形成鲜明对比。“新建的小学比以前扩大了一倍，差不多成了三江最大的建筑物。”在刚刚复课的汶川县三江小学旁遛弯的苟福长说，他是三江乡的老居民了，每天出门一看，周围都在变。一天不出来，就有点认不出来了。

由广东省惠州市援建的三江乡，1500多名建筑工人同时施工，乡卫生院、学校和自来水厂已投入使用，道路正在铺设，永久性住房正在收尾，使用了近一年的板房正在拆除……这个被四川省确定为地震周年前恢复重建“整乡推进、基本完成重建任务”的试点，5月12日前基本完成重建任务，1070户受灾家庭将搬入新居。

一月轮训 71名县、科级灾区干部

江西对口援建工作重长远

本报南昌5月13日电（记者卞民德）援建工作结束后，灾区的发展怎么办？作为对口援建的重要项目，江西省今天启动对四川地震重灾区小金县的干部轮训工作，为小金县的未来发展“造血”。按照计划，在一个月的时间内，小金县的71名县、科级干部将分批来赣接受培训。

据介绍，来赣的71名小金干部包括21个乡（镇）的党委书记、乡（镇）长，以及县直各部门的一把手。从5月12日到6月17日，他们将分三批接受培训，每批培训时间为10天。目前，第一批乡（镇）党委书记班的学员已经抵达南昌，他们将与江西省乡镇书记班进行互动，交流农业产

一、充分认识扶持和促进中医药事业发展的重要性和紧迫性

长期以来，中医药和西医药互相补充、协调发展，共同担负着维护和增进人民健康的任务，这是我国医药卫生事业的重要特征和显著优势。中医药临床疗效确切、预防保健作用独特、治疗方式灵活、费用比较低廉，特别是随着健康观念变化和医学模式转变，中医药越来越显示出独特优势。中医药作为中华民族的瑰宝，蕴含着丰富的哲学思想和人文精神，是我国文化软实力的重要体现。扶持和促进中医药事业发展，对于深化医药卫生体制改革、提高人民群众健康水平、弘扬中华文化、促进经济发展和社会和谐，都具有十分重要的意义。

随着经济全球化、科技进步和现代医学的快速发展，我国中医药发展环境发生了深刻变化，面临许多新情况、新问题。中医药特色优势逐渐淡化，服务领域趋于萎缩；老中医药专家很多学术思想和经验得不到传承，一些特色诊疗技术、方法濒临失传，中医药理论和研究方法创新不足；中医药发展不协调，野生中药资源破坏严重；中医药发展基础条件差，人才匮乏。各地区、各有关部门要充分认识扶持和促进中医药事业发展的重要性和紧迫性，采取有效措施，全面加强中医药工作，开创中医药事业持续健康发展新局面。

二、发展中医药事业的指导思想和基本原则

（一）指导思想。坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，把满足人民群众对中医药服务的需求作为中医药工作的出发点。遵循中医药发展规律，保持和发扬中医药特色优势，推动继承与创新，丰富和发展中医药理论与实践中，促进中医药协调发展，为提高全民健康水平服务。

（二）基本原则。坚持中西医并重，把中医药与西医药摆在同等重要的位置；坚持继承与创新的辩证统一，既要保持特色优势又要积极利用现代科技；坚持中医与西医相互取长补短、发挥各自优势，促进中西医结合；坚持统筹兼顾，推进中医药医疗、保健、科研、教育、产业、文化全面发展；坚持发挥政府扶持作用，动员各方面力量共同促进中医药事业发展。

三、发展中医医疗和预防保健服务

（一）加强中医医疗服务体系建设。县级以上地方人民政府要在区域卫生规划中合理规划和配置中医医院机构（包括中西医结合和民族医疗机构）。大力加强综合医院、乡镇卫生院和社区卫生服务中心的中医科室建设，积极发展社区卫生服务站、村卫生室的中医药服务。在其他医疗卫生机构中积极推广使用中医药适宜技术。通过中央和地方共同努力，进一步加大公立中医医院的改造建设力度，有条件的县以上综合医院和乡镇卫生

总投资的62.37%；框架协议规划援建项目106个，已开工105个，占99.1%，其中完成或基本完成项目54个，完成投资近9亿元；15个后续项目开工13个，完工1个，完成投资869万元。

截至目前，天津重点援建项目，

已完成投资1.8亿元，徐家坪上坪、白水江走马湾集中安置点82户重建户全部搬入新居，一中9幢建筑7幢封顶，中医院主体已封顶，年产5000万块的粉煤灰蒸压砖厂已经投产，职教中心所有建筑全部封顶。

广东与汶川两地的合作领域得到拓展，灾区产业恢复初见成效。截至4月28日，两地共签订开发锂业、蓝宝石晶体、硅铁合金、铝型材加工、盘龙山旅游等合作项目8个，签订框架协议2个，总投资逾10亿元，初步达成合作意向项目投资超过30亿元。此外，漩口工业集中发展区恢复重建和拟在金堂县建设的广东—汶川“飞地”工业园正抓紧筹划。

今年是对口援建攻坚年。在去年起好步、开新局的基础上，广东及早组织筹划部署，先后编制完成了《汶川县地震恢复重建城镇体系规划》、《汶川县县城灾后恢复重建总体规划》和各乡镇总体规划。5月8日，总投资为20亿元的“映秀镇灾后恢复重建总体规划”获审议通过，为按时按质完成援建任务提供了详尽的“作战地图”。

既要帮助“输血”，还要帮助“造血”。广东援建前线工作组的同志说：“重建远不是修几栋房子、修几条路这么简单，如何让老百姓尽快富起来才是最根本的任务”。4月30日，在威州镇万村沙窝子河坝荒地，新的威州

野，提升小金县的科学发展水平。”小金县位于四川省阿坝藏族羌族自治州南端，距“5·12”汶川大地震震中映秀镇直线距离仅64.4公里，被列为重灾区。截至4月下旬，全县7428户农房重建竣工6446户，竣工率87%；8614户民房维修加固任务提前48天完成。今年年底，绝大部分援建项目将交付使用。

江西省对口援建小金县现场指挥部指挥长陈俊卿说，灾区的发展还是要依靠当地干部群众，此次培训的目的在于为小金县灾后恢复重建、农业产业化、红色特色旅游开发等工作提供人才保障。

积极促进非公立中医医疗机构发展，形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医格局。鼓励有资质的中医专业技术人员特别是名老中医开办中医诊所或个体行医，允许符合条件的药品零售企业举办中医坐堂医诊所。非公立中医医疗机构在医保定点、科研立项、职称评定和继续教育等方面，与公立中医医疗机构享受同等待遇，对其在服务准入、监督管理等方面一视同仁。

（二）积极发展中医预防保健服务。充分发挥中医预防保健特色优势，将中医药服务纳入公共卫生服务项目，在疾病预防与控制中积极运用中医药方剂和技术。推动中医医院和基层医疗卫生机构开展中医预防保健服务。鼓励社会力量投资兴办中医预防保健服务机构。制定中医预防保健服务机构、人员准入条件和服务规范，加强引导和管理。

四、推进中医药继承与创新

（一）做好中医药继承工作。开展中医药古籍普查登记，建立综合信息数据库和珍贵古籍名录，加强整理、出版、研究和利用。整理历代医家医案、研究其学术思想、技术方法和诊疗经验，总结中医药学重大学术创新规律。依托现有中医药机构设立一批当代名老中医药专家学术研究室，系统研究其学术思想、临证经验和技术专长。整理研究传统中药制药技术和经验，形成技术规范。挖掘整理民间医药知识和技术，加以总结和利用。

（二）加快中医药科技进步与创新。建立符合中医药特点的科技创新体系、评价体系和管理体制，改革和创新项目组织管理模式，整合中医药科技资源。推进中医药科研基地特别是国家和省级中医临床研究中心基地建设。支持中医药科技创新，开展中医药基础理论、诊疗技术、疗效评价等系统研究，推动中药新药和中医诊疗仪器、设备的研制开发，加强重大疾病的联合攻关和常见病、多发病、慢性病的中医药防治研究。推行中医药科研课题立项、科技成果评审同行评议制度。

五、加强中医药人才队伍建设

（一）改革中医药院校教育。根据经济社会发展和中医药事业需要，规划发展中医药院校教育。调整中医药高等教育结构和规模，坚持以中医药专业为主体，按照中医药人才成长规律施教，强化中医药基础理论教学和基本实践技能培养。选择部分高等中医药院校进行中医临床类本科招生与培养改革试点。加强中医重点职业教育，加快技能型人才培养。国家支持建设一批中医药重点学科、专业和课程，重点建设一批中医临床教学基地。

（二）完善中医药师承和继续教育制度。总结中医药师承教育经验，制订师承教育标准和相关政策措施，探索不同层次、不同类型的师承教育模式，丰富中医药人才培养方式和途径。落实名老中医药专家学术经验继承人培养与专业学位授予相衔接的政策。

在汶川大地震一周年之际，来自黄浦江畔的援建者们正在岷江之滨以“上海速度”冲刺，力争上海对口援建完成已签约项目总投资的40%。“要住，就住上海人造的房子”——都江堰百姓的口碑，则印证着不折不扣的“上海质量”。

“目标不变，力度不减”

尽管上海正面临全球性金融危机和经济转型的双重考验，但中共中央政治局委员、上海市委书记俞正声一再强调：支援四川灾区重建的目标不变、力度不减——目标就是“走在全国前列”。

现在，常驻都江堰的上海设计、建设、监理人员以及医疗、教师、志愿者等达1200多人，施工队伍4000多人。他们对自己坚持高标准、严要求。在国务院汶川地震灾后恢复重建工作协调小组召开的对口支援工作会议上，都江堰是唯一得到表扬的县市。

上海和都江堰手足相扶的传奇，让闻者动容，成为全国对口支援省市的缩影。

“我们是来自上海的都江堰人”

上海和都江堰像长江水一样不可分割，这是两地的共识。上海市对口援建都江堰市灾后重建指挥部总指挥薛潮笑说着说：“我们是来自上海的都江堰人”，以前，大家说把都江堰当成“第二故乡”，现在感情更深了，都江堰就是我们的“第一故乡”。

上海援建大军在援建过程中，最看重的，就是“感情”：在这里工作，必须对都江堰的灾后重建充满感情，对都江堰人民充满感情，对每个人的援建岗位充满感情。这种感情也融合在普通的上海市民与都江堰人之间。上海19个区县开展“来自上海的问候”送温暖活动，将慰问品送到都江堰5.51万户困难家庭。

“爱都江堰，就去旅游吧！”——这样的召唤在一些上海网友中流传。去年，都江堰游客人数大幅下降，唯独上海游客不降反升。

都江堰人民也投桃报李。清明之际，都江堰为向为灾区献过爱心、出过力的在沪企业和市民发放了5万张“感恩卡”，他们将终生享受都江堰景区免门票待遇。

援建工作体现“上海速度、上海力量和上海精神”

在都江堰，很多工地上活跃着上海人的身影。

大爱无疆 手足相扶

“我们要向灾区人民、向都江堰‘感恩’。”

在他的阐述中，“感恩”，有三

层意思。

首先，是灾区人民不屈不挠、顽强拼搏的精神，值得上海人民学习。

其次，是党中央国务院的英明决策，是灾区人民的紧密配合，上海才找到一条东部支援西部更自觉、更深入、更有效的对口支援途径。

最后，是地震中灾区人民的顽强勇敢和援建工作的深入人心，帮助很多上海市民深深感受到“国家意识”、“祖国情结”和与都江堰人民的“亲人之情”，这将极大地丰富和升华上海的城市精神。

上海市市长韩正在回复都江堰中学生的信称：“我很感动，也被大家乐观、向上的精神所鼓舞，向大家表示感谢！”

都江堰在感谢上海，上海也在感谢都江堰。一年来，1900万上海市民和63万都江堰人已成心相印的亲人……

对列入国家级非物质文化遗产名录项目的保护力度，为国家级、非物质文化遗产中医药项目代表性传承人创造良好习习条件。推进中医药机构文化建设，弘扬行业传统职业道德。开展中医药科学文化普及教育，加强宣传教育基地建设。加强中医药文化资源开发利用，打造中医药文化品牌。加强舆论引导，营造全社会尊重、保护中医药传统知识和关心、支持中医药事业发展的良好氛围。

九、推动中医药走向世界

积极参与相关国际组织开展的传统医药活动，进一步开展与外国政府间的中医药交流合作，扶持有条件的中医药企业、医疗机构、科研院所和高等院校开展对外交流合作。完善相关政策，积极拓展中医药服务贸易。在我国对外援助、政府合作项目中增加中医药项目。加强中医药知识和文化对外宣传，促进国际传播。

十、完善中医药事业发展保障措施

（一）加强对中医药工作的组织领导。根据国民经济和社会发展规划和医疗卫生事业、医药产业发展要求，编制实施国家中医药中长期发展专项规划。充分发挥中医药工作部际协调机制作用，加强对中医药工作的统筹协调。

地方各级人民政府要切实加强对中医药工作的领导，及时研究解决中医药事业发展中的问题，认真落实各项政策措施。

（二）加大对中医药事业投入。各级政府要逐步增加投入，重点支持开展中医药特色服务、公立中医医院基础设施建设、重点学科和重点专科建设以及中医药人才培养。落实政府对公立中医医院投入倾斜政策，研究制订有利于公立中医医院发挥中医药特色优势的具体补助办法。完善相关财政补助政策，鼓励基层医疗卫生机构提供中医药适宜技术与服务。制定优惠政策，鼓励企事业单位、社会团体和个人捐资支持中医药事业。合理确定中医医疗服务收费项目和价格，充分体现服务成本和技术劳务价值。

（三）医疗保障政策和基本药物政策要鼓励中医药服务的提供和使用。将符合条件的中医医疗机构纳入城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗的定点机构范围，将符合条件的中医诊疗项目、中药品种和医疗机构中药制剂纳入报销范围。按照中西药并重原则，合理确定国家基本药物目录中的中药品种，基本药物的供应保障、价格制定、临床应用、报销比例要充分考虑中药特点，鼓励使用中药。

（四）加强中医药法制建设和知识产权保护。积极推进中医药立法进程，完善法律法规。加强中医药知识产权保护和利用，完善中医药专利审查标准和中药品种保护制度，研究制订中医药传统知识保护名录，逐步建立中医药传统知识专门保护制度。加强中药道地药材原产地保护工作，将道地药材优势转化为知识产权优势。

（五）加强中医药行业管理。加强中医药行业统一规划，按照中医药自身特点和规律管理中医药。推进中医药信息化建设，建立健全综合统计制度。推进中医药标准化建设，建立标准体系，推动我国中医药标准向国际标准转化。严格中医药执法监督，严厉打击假冒中医名义非法行医、发布虚假违法中医药广告以及制售假冒伪劣中药行为。加强地方中医药管理机构建设，强化管理职能，提高管理水平。

中华人民共和国国务院二〇〇九年四月二十一日

国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见