

“六个为什么”系列解答（4）

世界上没有放之四海而皆准的发展道路和发展模式

本报记者 吴 珺 何民捷 苏 超



西方资本主义国家政体不适合中国

问：如何评价一个国家选择的政治制度和政治发展道路是否正确？

陈勇：一个国家选择什么样的政治制度，必须与这个国家的国情和性质相适应。邓小平同志曾深刻指出：“我们评价一个国家的政治体制、政治结构和政策是否正确，关键看三条：第一是看国家的政局是否稳定；第二是看能否增进人民的团结，改善人民的生活；第三是看生产力能否得到持续发展。”放眼世界，我们可以看到，没有完全相同的政治模式，即使社会制度相同的国家，在政治体制上也有很大的差异。就拿西方国家来说，美国实行的是总统制，英国、日本是内阁制，法国是半总统制。即使同一类型的政治体制，其权力架构和运行也存在这样那样的差别。如英国、日本、德国同样是议会内阁制，但它们之间还是各有特点。可以说，世界上根本没有也不可能有一种放之四海而皆准的政治发展道路和政治发展模式，也没有一成不变的政治发展道路和政治发展模式。因此，不能以某一种政治发展道路和政治发展模式为标准来评判其他国家政治实践的优劣。任何一国都不能脱离本国国情和实际，盲目照搬他国政治制度和模式。

我们走的中国特色社会主义政治发展道路，是近代以来中国社会发展的必然选择。1840 年鸦片战争后，各阶级、各阶层围绕在中国建立什么样的政治制度和政权组织形式曾展开长期争论和激烈斗争。无论是君主立宪制还是资产阶级共和制，都没有搞成功。历史告诉我们，在中国照搬西方政治制度模式是死路一条；符合中国国情，符合中国人民根本利益的政治制度，只能是人民代表大会制度。

新中国成立以来特别是改革开放 30 年来，我国发生了翻天覆地的变化，经济持续快速发展，人民生活总体水平达到小康，社会主义民主政治不断发展，各项社会事业全面推进，国家政局稳定，56 个民族共同繁荣发展，我国国际地位和影响显著提高。这充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和中国人民根本利益的政治制度。

问：西方的民主制度具有普世性吗？西方资本主义国家政体是否适合中国？

领导去向是重要导向

领导迈什么步，基层走什么路。这是一个朴素而深刻的说法。的确，发挥导向作用是领导干部的重要职责。到什么地方去、不到什么地方去，特别是敢不敢、愿不愿到发展困难大、群众意见多和工作推不开的地方去，是对各级领导干部的一个重要考验。

领导的去向反映其政治素质和道德修养。常到基层去，才能始终保持同人民群众的血肉联系，始终保持人民公仆的为民本色。一个领导干部如果不是扑下身子解民愁，而是眼睛向上谋升迁；如果心里想的不是群众疾苦而是个人得失，不愿到基层去，只能说明他忘记了全心全意为人民服务的宗旨。

领导的去向反映其精神状态和工作能力。到发展困难大的地方去，最能体察到基层的疾苦；到群众意见多的地方去，最容易发现问题，进而找到解决问题的办法；到工作推不开的地方去，最能体现精神风貌和工作责任心。

领导的去向影响基层的风气。群众常常把领导干部的言行作为自己的标准，信其言，效其行。实践表明，领导干部常到基层去，必然产生向心力和凝聚力，能够振奋民心，进而改善基层风气；相反，远离基层，疏远群众，只会冷却民心，损害领导干部的形象和威信。

——王桂民（湖南）

基层是所特殊学校

一个人要想成就事业，具有基层工作经验是非常重要的一个方面。基层就像一所特殊的学校，可以培养人们多方面的能力。

基层是吸取营养的好去处。基层确实苦一点，但苦中有收获。基层有个人成长所需的“钙质”，有人生起飞所需的“跑道”，有搏击风浪所需的“浆帆”。只有深入基层，才能发现实际存在的问题，发现自己存在的不足。一个人要把知识转化为能力，就必须常到基层去吸取营养和智慧，经受锻炼和考验。

基层是实现价值的好舞台。基层无疑忙一点，但忙得充实。在基层工作，需要直接处理千头万绪的事情，需要直接

面对性格各异的群众。一个人深入基层、服务群众，可以施展才华、实现价值，从群众的满意支持中得到快乐，从单位的发展进步中得到满足。

基层是磨炼意志的好地方。基层肯定累一点，但累后能成熟。在基层工作，需要走村串户、栉风沐雨，需要甘心付出、流血流汗。但是，一个人离实际越远、离群众越近，就越可以滤掉心中的不洁之念，祛除身上的浮躁之气，尽快成长成熟起来。心血和汗水的付出往往与经验的积累、人生的历练成正比。

——李柏初（湖南）

综合考察基层干部

客观、公正、准确地评价干部，是正确、科学、合理地选拔使用干部的前提和基础。基层有基层的情况，基层工作有基层工作的特点，考察基层干部也应当把握不同的要求。

实践经验表明，考察基层干部应注重综合考察。一是综合考察“显性政绩”与“隐性政绩”。对于显性政绩，人们感受具体，比较容易评价。但对于不容易感受到的“隐性政绩”，就要下点功夫。二是综合考察对上和对下的态度。大多数基层干部对上认真负责、对下周到细致，但也有一些人存在欺上瞒下讲假话、迎来送往讲套话、目无群众讲假话等现象。因此，应注意将基层干部对上和对下的态度结合起来考察。三是综合考察“工作圈”和“生活圈”、“社交圈”。在考察“工作圈”的同时考察“生活圈”、“社交圈”，可以了解基层干部有什么爱好、与什么人交往，防止其因情趣低下、交友不慎而误入歧途。四是综合考察平时和关键时刻的表现。日常工作磨炼人，关键时刻考验人。综合考察平时和关键时刻的表现，可以引导基层干部既做好经常性工作，又在关键时刻冲锋在前、吃苦在前。

——邓永慧（湖北）

加强与广大读者、作者的互动，我们在人民网开设了专栏博客（http://blog.people.com.cn/blog/u/qunzhongshqy）和投稿邮箱（qunzhongshqy@126.com），希望大家积极参与、踊跃投稿。

——编者

具有普世性吗？西方资本主义国家政体是否适合中国？与西方资本主义国家政体相比，我国人民代表大会制度的特点和优势是什么？如何在党的领导下，更好发挥人民代表大会作为国家权力机关的作用？就这些问题，记者近日采访了全国人大常委会办公厅研究室二局局长陈勇、中国社会科学院哲学研究所研究员罗文东。

政体有本质的区别，人大制度具有明显的优越性。

人民代表大会制度符合我国基本国情，体现社会主义国家性质，是与人民民主专政相适应的政权组织形式。它实行民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的组织原则和集体行使职权的运作原则，正确处理了人大与人民、人大与“一府两院”的关系以及中央国家机关和地方国家机关的关系，既有利于调动广大人民群众建设社会主义的积极性、主动性和创造性，又有利于保持国家的团结统一和安定和谐，日益显示出强大的生命力和巨大的优越性。

一方面，人民代表大会制度保障人民当家作主、充分行使国家权力。我国是人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人民，但 13 亿人民不可能都直接进行国家管理，必须有一个适当的组织形式。这个组织形式，就是全国人大和地方各级人大。人民通过普遍的民主选举，产生自己的代表，组成各级人民代表大会，对人民负责，受人民监督。各级人大代表密切联系群众，倾听群众呼声，深入了解民情，直接反映民意，广泛集中民智，使人民代表大会成为党和国家联系人民群众的重要渠道，成为人民群众有序政治参与的重要渠道。

另一方面，人民代表大会制度保证了国家机关协调高效运转。人民代表大会作为国家权力机关，统一行使国家权力。国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责、受它监督。人民代表大会根据党的主张和人民的意愿，通过制定法律、作出决议，决定国家大政方针，监督和支持“一府两院”依法行政、公正司法，保障各国家机关协调有效地开展工作。

毋庸讳言，历史上我们曾经有过忽视民主和法制建设的教训，人大的作用没有得到充分发挥。但在总结实践经验和历史教训的基础上，全国人大和地方人大不断加强立法工作，对“一府两院”监督的力度越来越大，在国家政治生活中发挥着日益重要的作用。新中国成立特别是改革开放以来的实践证明，我们长期实行的人民代表大会制度是顺应时代潮流、符合中国实际、得到人民拥护的好制度，是我们国家和人民能够经受各种风险、克服各种困难，始终沿着中国特色社会主义道路胜利前进的根本保证。

问：人民代表大会制度建立以来，特别是改革

开放以来，各级人大在推进我国社会主义民主法制建设过程中发挥了怎样的作用？

陈勇：人民代表大会制度是我国实现和保证人民当家作主的根本政治制度，是社会主义民主法制建设的重要制度载体。各级人大及其常委会在党的领导下，把发展社会主义民主和健全社会主义法制作为共同的任务，认真履行宪法和法律赋予的职责，在推进社会主义民主法制建设的伟大进程中发挥了重要作用。

一是大力开展立法工作，基本形成中国特色社会主义法律体系。我国现行有效的法律共 231 件、行政法规 600 多件、地方性法规 7000 多件，国家经济、政治、文化、社会生活等各个方面基本做到了有法可依，为贯彻实施依法治国、建设社会主义法治国家基本方略，实现国家长治久安提供了有力的法制保障。

二是不断加强监督工作，有力推动经济社会又好又快发展。特别是近些年来，随着社会主义民主政治建设的深入发展，人大监督制度不断完善、监督渠道不断扩展，在督促“一府两院”依法行政、公正司法，推动解决改革发展稳定的重大问题和人民群众普遍关心的热点难点问题方面发挥了积极作用。

三是依法行使重大事项决定权，及时将党的重大战略部署转变为国家意志。50 多年来，对社会主义建设和改革发展中的许多重大问题，人大都及时作出决定，使其成为全国人民共同遵循的行为规范。如审查和批准国民经济和社会发展规划，审议批准国务院机构改革方案，决定设立香港、澳门特别行政区，通过兴建三峡工程的决议等。

四是认真行使选举任免权，为推进改革开放和中国特色社会主义建设事业提供组织保障。人大及其常委会经过法定程序，使党组织推荐的人选成为国家机构的组成人员，顺利完成了历次的换届工作，选举或决定任免了一大批国家机关工作人员。

五是完善国家政治体制，促进民主法制建设。完善选举制度，将直接选举人大代表的范围扩大到县，实行普遍的差额选举制度，缩小农村与城市每位代表所代表的人口比例等。健全人大组织体系，在县级以上各级地方人大设立常委会，各级人大的机构不断充实和完善。将村民自治、居民自治、职工代表大会等基层民主法律化、规范化，为实现公民有序政治参与提供重要的法制保障。

坚持和完善人民代表大会制度的核心是坚持党的领导

问：坚持和完善人民代表大会制度为什么要坚持党的领导？

罗文东：人民代表大会制度是中国共产党领导全国人民经过长期的探索和奋斗才建立和发展

起来的。没有党的领导，人民代表大会制度就不会存在。

在我们这样一个幅员辽阔、人口众多、民族构成复杂、经济文化落后的国家建设社会主义，没有一个坚强的领导核心是绝对不行的。在长期的革命斗争中，经过无数的挫折和反复的比较，中国人民选择了中国共产党作为自己的领路人。邓小平同志指出：“在中国这样一个大国，没有共产党的领导，必然四分五裂，一事无成。”“中国由共产党领导，中国的社会主义现代化建设事业由共产党领导，这个原则是不能动摇的；动摇了中国就要倒退到分裂和混乱，就不可能实现现代化。”

党的领导是坚持和完善人民代表大会制度、做好新形势下人大工作的根本前提。党同政权机关的性质不同、职能不同，组织形式和工作方式也不同，党不能代替人大行使国家权力。但人大工作，无论是立法和监督，还是决定重大事项，都要有利于加强和改善党的领导，有利于巩固党的执政地位，有利于党领导人民有效治理国家。

坚持和完善人民代表大会制度，是坚持中国特色社会主义政治发展道路、建设社会主义政治文明的重要内容和本质要求，同国家和人民的命运息息相关。人民代表大会制度健康发展，人民当家作主就有保障，党和国家的事业就顺利发展；这个制度受到破坏，人民当家作主就无法保证，党和国家的事业就会遭受挫折。我们深化政治体制改革必须坚持正确的政治方向，目的是推进包括人民代表大会制度在内的社会主义政治制度自我完善和发展，而不是改旗易帜，照搬西方多党轮流执政、“三权分立”、两院制那一套政治模式。我们要珍视半个多世纪以来人民代表大会制度建设的宝贵成果和经验，坚持从中国的国情出发，继续把人民代表大会制度坚持好、完善好，坚定不移地把中国特色社会主义民主政治建设推向前进。

问：如何在党的领导下，更好发挥人民代表大会作为国家权力机关的作用？

陈勇：在当代中国，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国是有机统一的。坚持党的领导是坚持中国特色社会主义政治发展道路的核心。各级人大都是在党的领导下开展工作，党保障和支持人大依法履行国家权力机关的职能，但不代行国家权力机关的职责。党的领导，主要是政治、思想和组织领导，通过制定大政方针，提出立法建议，推荐重要干部，进行思想宣传，发挥党组织和党员的作用，坚持依法执政，实施党对国家和社会的领导。党领导人民制定宪法和法律，也领导人民遵守宪法和法律，党本身也在宪法和法律范围内活动。

人大要自觉坚持和接受党的领导，认真贯彻党的路线方针政策。人大行使国家立法权，通过法定程序使党的主张和人民意志成为国家意志，成为全社会一体遵行的行为规范；行使选举任免权，使党组织推荐的人选经过法定程序成为国家机构的组成人员。人大依法行使职权，使党的主张与人民意志统一起来，使党的决策与国家决策及决策的执行统一起来，使国家机构及其领导人员把对党负责与对人民负责统一起来，使国家的立法、决策、执行、监督等工作更好地体现人民意志、维护人民利益，从制度上、法律上保证党的路线方针政策的贯彻落实。

在充分发挥职能作用中推动科学发展

王虎胜

保护职能部门，山西省工商行政管理部门在开展深入学习实践科学发展观活动中，充分发挥职能作用，扎实推进“品牌兴省”战略的实施，积极引导企业注册商标，争创著名、驰名商标。目前，山西省中国驰名商标由 2002 年的 4 件发展到 29 件，省著名商标有效量达到 503 件，比 2002 年增长 1.6 倍。

严格市场监管，促进安全发展。安全发展是科学发展的重要内容和基本前提。安全发展包含多方面的内容，有生产安全，也有生活安全和消费安全。当前，安全生产的形势比较严峻，生活安全和消费安全的问题也十分突出。在确保生活安全和消费安全方面，工商管理部门既肩负重要责任，又可以大有作为。比如，可以通过加强市场监管、查处假冒伪劣，防止一些安全事件的发生，维护人民群众的利益，促进安全责任的落实。在开

展深入学习实践科学发展观活动中，山西省工商行政管理部门坚持监管与发展、监管与服务、监管与维权、监管与执法的“四统一”，尽职尽责当好市场秩序的监管者、消费者权益的维护者，尽心尽力当好经济发展的促进者、市场主体的服务者，加大市场监管的力度，促进了生活安全和消费安全。

加快信用建设，促进社会和谐。推动科学发展，促进社会和谐，离不开加强社会信用建设。信用是市场经济的灵魂，是社会生活的准则。信用缺失，必然严重破坏市场秩序、毒化社会风气，严重影响科学信用发展和社会和谐的大局。建立社会信用体系是解决社会信用缺失问题、整顿规范市场经济秩序的重要途径，是推动科学发展、促进社会和谐的根本之举。山西省委、省政府对“信用山西”建设高度重视，成立了领导小组，颁布了企业信用

发布了《中国环境经济核算 2004》，标志着我国绿色 GDP 核算开始起步。虽然绿色 GDP 核算已经受到重视，但还面临许多技术、观念和制度方面的障碍，真正形成科学的绿色 GDP 核算体系仍有很多复杂的问题需要解决。从技术层面来讲，主要是资源环境问题具有非市场性，没有明确的市场价格，对其估价有一定难度，需要探索探索科学的核算方法。此外，推进绿色 GDP 核算，还需要建立有关核算与统计的法规政策和评价标准等。

研究和推进企业绿色成本核算

企业是国民经济的细胞，是生产要素转化为现实生产力的载体。资源浪费和环境污染等问题，大多可以追溯到企业经营管理的粗放和技术效率的低下。因此，开

信息归集与发布办法。山西省工商局作为领导小组办公室，牵头组织全省信用体系建设。目前，已建成省市两级信用信息数据库，归集各类市场主体和企业高管人员的基本信用信息；实

现省市县三级联网，建成开通“信用山西”网站；与 48 个政府部门实现互联互通。同时，着眼于保障民生、促进和谐，根据省政府要求，先后制定出台了放宽市场准入条件的规范性文件 and 创造公平竞争发展环境等方面的实施意见，有力地促进了国有企业改革和非公有制经济发展，推动了以创业带动就业。全省私营企业由 2002 年底的 3 万户发展到目前的 12 万户；个体工商户由 2002 年的 34 万户发展到 68 万户；农民专业合作社经济组织达到 1 万户，名列全国前茅。

（作者为山西省工商行政管理局党组书记、局长）



展绿色管理，就要在企业核算中进行绿色成本核算，从而推动企业自觉节能减排、保护环境，并为宏观绿色 GDP 核算提供基础和前提。

企业绿色成本，是企业在生产过程中消耗的各种资源能源以及对环境的破坏成本。进行企业绿色成本核算，同样需要建立相应的核算体系，其中应有原材料消耗、自然资源消耗等资源耗减的内容，也应有环保投资、环保费用等指标。传统企业经营管理的，以获取利润和股东利益最大化为目标，企业考虑的主要是自身利益。实施绿色管理，要求企业实现由单纯追求利润目标向追求经济与生态相统一目标的转变。企业应注重可再生资源的开发利用，减少资源浪费，防止环境污染，在强调消费者利益、企业利益、社会利益的基础上，进一步强调生态环境利益，并将后者作为前三方面利益得以持久保证的关键，达到既提高企业经济效益、又增进生态环境效益与社会效益的目的。