加强对第二批学习实践活动指导 认真贯彻胡主席重要指示精神

全军学习实践活动领导小组要求

新华社北京4月19日电 全军学习实践活动领导小组近日发出通知，要求深入学习领会胡主席重要指示精神，切实做好统一思想的工作，认真贯彻到学习实践活动的全过程。要紧密结合当前形势任务的发展变化，及时研究解决新情况新问题，不断把学习实践活动引向深入。要进一步增强政治意识、大局意识、忧患意识和使命意识，以更加昂扬的精神状态扎实做好各项工作。

通知就当前学习实践活动需要把握的问题，提出具体指导意见。

——科学统筹学习实践活动与其他各项工作。采取统分结合、穿插安排、分批分段分片等形式组织开展活动，把做好年度工作作为学习实践活动的基本载体，把领导干部专题调研与抓工作任务落实结合起来，把分析检查阶段工作与半年工作总结结合进行。

——针对第二批学习实践活动的特点搞好具体分类指导。分类进行研究、分类提出要求、分类总结经验做法，防止“一刀切”、“一锅煮”，防止简单套用第一批的做法。纳入第二批的基层党组织和党员的学习实践活动，应与团以上党委机关有所区别。离退休干部党员参加学习实践活动，主要是加深对科学发展观的学习理解。

——师旅级单位在抓好自身学习实践活动的同时，加强对团级单位的指导。在活动安排上，有分有合，理论学习同步进行，保证资源有效利用；专题调研、整改落实两级结合进行，上下相互促进；解放思想讨论、分析检查、总结测评等工作压茬进行，利于加强对团级单位指导。

——切实抓好强化理论武装和突出实践特色这两个关键。采取有力措施保证军委规定的10个学习日和4本必读书要求的落实，系统掌握科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求。更加注重与抓好当前工作、履行使命任务、维护安全稳定的结合；更加注重解决问题，切实按照科学发展观要求抓工作、搞建设、保稳定。

——始终突出党委班子和领导干部这个重点。领导干部要自觉落实好胡主席“五个带头”的要求，理论学习首先自己要求深，查找问题首先自己要求真，解决问题首先自己要求实，推动党委班子和领导干部党性党风党纪方面问题的解决，带动整个学习实践活动的深入开展。

——搞好学习实践活动与培育当代革命军人核心价值观主题教育活动的结合。正在开展学习实践活动的单位，要把培育当代革命军人核心价值观作为重要内容，第一批学习实践活动单位，要把培育当代革命军人核心价值观作为巩固深化学习实践活动成果的重要方面。

——在指导好第二批学习实践活动的同时抓好第一批巩固深化的工作。军以上单位要在继续狠抓整改落实中求深化，在完善制度机制中求深化，在推动学习实践科学发展观经常化中求深化，在研究解决形势任务发展变化带来的新情况新问题中求深化，在解决第二批学习实践活动反映出的问题中求深化。

——军以上单位切实加强对第二批学习实践活动的指导。加强跟进指导、具体帮带和检查督促，加强舆论宣传和典型引导，切实在推动第一批的整改落实上见到实效，在高标准抓好第二批各阶段工作落实上见到实效，在完成各项任务、保持部队安全稳定和高度集中统一上见到实效。



新家园 新生活





图①：四川什邡市蓥华镇是地震重灾区，许多孩子失去了父母。在灾后重建中，蓥华镇在社会各界的帮助下建起了幼儿园，目前已有200多个孩子入住“新家”。4月19日，幼儿园小朋友面对镜头展示美丽的笑容。 新华社记者 **何俊昌**摄

图②：四川绵竹市棚花村在地震中受灾严重。经过近一年的重建，这个小村庄已重新焕发生机，别具特色的年画在新建的民房外墙上随处可见。这是一位老人站在自家外墙的年画前。 **杨海石**摄（新华社发）

图③：四川德阳市在灾区农民永久性住房建设中，科学规划农房选址和设防标准。截至4月15日，全市农房已累计开工26.63万户，开工率90.2%，其中已完工19.11万户。这是4月18日，工人在清平乡农民永久性住房建设工地上忙碌。 新华社记者 **何俊昌**摄

汶川地震一周年 特别报道

都江堰：联建推动农房重建

本报记者 刘裕国

四川都江堰市在灾后农房重建中，探索集体建设用地流转方式，吸引社会资金加入，不仅较快改善了受灾农户居住条件，还为今后的生产生活预留了发展空间

“钱从哪里来？”是灾后永久性农房重建的最大难题。四川都江堰市委副秘书长、统筹城乡工作局局长罗朝鹏介绍说，都江堰市共有12万农户受灾，7.7万户房屋严重受损或倒塌，需要重建资金100多亿元。“这对于都江堰市来说，无疑是个天文数字，绝大部分受灾农民也无力承担。”

面对艰巨的重建任务和巨大的资金压力，都江堰市探索集体建设用地流转政策，支持农户将符合规划的自己剩余宅基地交给集体经济组织，经由集体经济组织与联建户签订协议，吸引社会资金参与到永久性农房重建中来。

大观镇茶坪村受灾村民王全，是灾后重建新思路的第一个践行者和受益者。王全与一位张姓企业家达成永久性农房联建协议：王全拿出223平方米宅基地；张先生出资50万元，施工修建两栋共计408平方米的永久性农房，然后再按相关政策办理权属分割，其中王全拥有238平方米产权，张先生拥有170平方米产权。王全的联建房是在去年7月4日开工，10月份入住。

成都市市长助理、都江堰市委书记刘俊林介绍，目前全市已有9000多农户加入住房联建。

对于不愿意与他人分享宅基地的受灾农户，都江堰市创造了农村产权“抵押贷款”的方式缓解他们在农房重建中资金压力。

都江堰市政府在成都市的支持下，成立注册资本金2亿元的农村产权担保公司，为农户利用农村产权贷款作担保，每户可以贷款6万元，政府给予部分贴息。

都江堰市在利用农村产权改革推动农房重建过程中，不仅改善了受灾农户的居住条件，还为他们以后的生产生活预留了发展空间。

以地处著名景区青城后山的大观镇茶坪村为例，村委会要求每户联建房都要预留出一两间带卫生间的卧室，以备之后开展乡村旅游时作为接待用房。

茶坪村村委会主任刘明福告诉记者，灾后重建结束之后，农民的生活条件不仅大大改善，传统的生产方式和收入来源也发生重大改变。刘明福和村上其他34户与一家企业的职工进行整体联建。根据协议，联建方不仅要为他们修建住宅，还将为村里修建一个乡村酒店。整个工程预计今年5月完工。

由于创新了融资方式，都江堰市灾后永久性农房重建进展非常快，到目前，需重建的61624户农户中已有38426户开工，15274户竣工，轻度、中度受损农房维修加固在去年底已全面完成。

今日谷雨 雨生百谷

中东部有大范围降水

据新华社北京4月19日电 （记者**于文静**）20日是二十四节气中的谷雨，也是春天的最后一个节气，谷雨的涵义为“雨生百谷”，是预示降水的节气，谷雨前后雨量一般会增加。似乎是为了印证这一说法，未来两天，我国中东部地区仍将出现大范围降水。

中央气象台19日继续发布暴雨预报，预计，19日到20日，辽宁东南部、黄淮东部、江淮中东部、江南中东部、华南东部等地有大雨，其中，山东半岛东部、安徽东南部、浙江、江西东北部、福建北部、广东中南部等地部分地区有暴雨，上述地区局部并可能伴有短时雷雨大风、冰雹等强对流天气。

中央气象台首席预报员乔林表示，17日至20日的这次降雨将是我国今年以来最大范围的强降雨天气过程，四川、重庆、贵州、陕西南部、湖北、河南、安徽、湖南、江西、广西、广东等地的强降水可能引发山洪、滑坡、泥石流等次生灾害，同时雷雨大风冰雹等强对流天气也会对人们的生产生活造成危害。

朱敏同志逝世

新华社北京4月19日电 朱德同志的女儿、北京师范大学原俄语系教授朱敏同志，于2009年4月13日在北京病逝，享年83岁。朱敏同志的遗体19日在北京八宝山革命公墓火化。

朱敏逝世后，党和国家许多领导同志、老同志及生前友好以不同方式对她的逝世表示哀悼，对其亲属表示慰问。

朱敏原名朱敏书，四川省仪陇县人，1926年4月出生于莫斯科。1949年进入莫斯科列宁师范学院学习。1953年毕业回国，回国后一直在北京师范大学任教。1954年9月加入中国共产党。1979年至1980年4月，借调到军事博物馆参加有关老一辈无产阶级革命家文集和回忆录的编写工作。1980年后借调到中国驻前苏联大使馆研究室工作。1986年离休。

人民论坛

变“截访”为“接访”

朱波

“接访”与“截访”截然不同。“接访”，即接待上访的人；“截访”，是追堵越级上访的人。

现实生活中，一些群众在当地逐级反映问题，常因干部敷衍了事被置之不理，或者因为错综复杂的关系网而不了了之。笔者曾和一位越级上访者聊天，他说中央的政策是部“好经”，可下面的干部有些却“念歪了经”。有时候基层的干部也接访，但群众反映的问题不是一拖再拖、不给答复，就是推来推去、不予解决。

群众为了讨个“说法”，就不得不越级上访。可是，群众的越级上访，常常被基层干部视为“影响稳定”。有的地方甚至用“越级上访就是违法”的标语来“震慑”上访者，致使群众积怨越来越深，干群关系非常紧张。

有媒体曾报道，近年来，有的村镇会派出干部跟随“越级上访者”，一次耗时半个多月。每年单是稳住一个上访户的费用就花不少钱，耗费了大量的人力、物力和财力。

宁愿为了“截访”而不惜血本，也不愿对上访者的诉求正面回应，这一现象让人深思。

建立接待群众来访制度的初衷，是为了让权益受到侵害的群众有个反映问题的渠道，有个倾诉委屈的地方，是为了更好地维护公民的合法权益。对于地方政府而言，接待群众来访是义不容辞的责任和义务。只有对群众的上访给予应有的重视和关注，才能及时化解矛盾和纠纷，促进社会和谐。

谁也不会没事找事地把上访当游戏来玩，群众赏时、赏力地上访，多是心有不平，有冤情。从这个意义上说，地方政府更应对上访者的诉求悉心倾听，认真求解。可是，令人遗憾的是，有的地方把上访者看成了“麻烦和刺头”的代名词，不但不为上访者分忧解难，还制造障碍。把“接访”变为“截访”，倒成了个别地方最关注的事情。这种所谓的“规范信访行为”的做法，至少说明一些地方法治意识的淡薄。

近日，中办、国办转发了《关于中央和国家机关定期组织干部下访的意见》、《关于把矛盾纠纷排查化解工作制度化的意见》等3个文件。《意见》要求市、县领导定期安排专门时间接待群众来访。希望这3个文件能够更好地约束和规范地方政府的行为，让不惜血本“截访”的怪事不再发生。

最高法院公布三起农资打假刑事案件

本报北京4月19日电 （记者**白龙**）最高人民法院近日公布了各地法院审理的三起农资打假典型刑事案件。

黑龙江省佳木斯市前进区人民法院经审理查明：2006年初，某化工有限公司在未经国家审批许可的情况下，由总经理张某提议，并经公司主要管理人员集体开会研究决定，擅自更改企业生产标准，将购买的农药“敌璜钠”混入其公司生产的“沃特力”牌水稻苗床营养剂中，并将76.9吨的伪劣“沃特力”牌水稻苗床营养剂赊销出售，致使使用该产品的213家农户水稻秧苗出现立枯病等病状，经鉴定受损水稻秧苗价值人民币110余万元。佳木斯市前进区人民法院以生产、销售伪劣农药罪判处该公司罚金人民币60万元，判处被告人张某有期徒刑10年，并处罚金人民币60万元。

河北省高阳县人民法院经审理查明：2006年7月初，被告人王某以每瓶7元的价格，从河北省深州购进40瓶伪劣“克无踪”除草剂，并以每瓶8元的价格销售给安新县某村民，导致该村民棉花减产，经鉴定造成损失人民币4万余元。高阳县人民法院以销售伪劣农药罪判处被告人王某有期徒刑1年，并处罚金人民币500元；赔偿附带民事诉讼原告经济损失人民币4.2万元。

湖北省崇阳县人民法院经审理查明：2008年初，被告人李某采取以次充好的方式，将42吨伪劣复合化肥销售给崇阳县化肥经销商雷某等人，雷某等人将该复合化肥卖给农民使用后，致玉米、西瓜等农作物减产，造成经济损失18.7万元。案发后，雷某等人赔偿农民损失13.4万余元，案件审理过程中，被告人李某与雷某等人达成协议，由李某一次性赔偿雷某等人经济损失6万元。崇阳县人民法院鉴于被告人李某能坦白罪行，积极交纳罚金，并赔偿了被害人的部分损失，以销售伪劣化肥罪判处被告人李某有期徒刑3年，缓刑4年，并处罚金人民币7万元。

（上接第一版）而大项的检查如CT、彩超等，病人在社区医院交费后到大医院做检查，可以享受优先、低价等优惠。

“我在别的医院做的胃镜检查，吴大夫调出报告单来就能看，不用再做一次。”张美芳说，“不仅省时省力，更是少受一次罪。”

一卡通行、区域协同、信息共享，让“小病在社区，大病去医院”成为可能。这些，只是“区域卫生信息化”的一个方面。

解放军总医院副院长陈晓红介绍，在军地双方的共同努力下，厦门已搭建起一套集医疗、预防、保健、康复、计划生育、健康教育和政府监管于一体的“6+1”区域医疗数字化平台，实现了真正意义上的区域协同医疗、终身健康管理和一体化网络医疗。厦门，由此成为我国第一个全方位实现区域卫生信息化的城市。

要解决的不仅是技术问题

解放军总医院是全国数字化医院试点示范单位，在医院信息化建设上一直走在全国前列。目前，医院的医疗、护理、保障、办公、管理等全部实现了数字化、网络化运行。

“总医院一直有着‘姓军为民’的理念。”陈晓红说，“怎样使我们的信息化成果能够惠及更多的群众？仅靠总医院一家的努力，推广面非常有限。”2007年，解放军总医院推出了“军民协同共建医疗服务示范工程”。厦门，正是这一课题的示范区之一。

在课题组组长、解放军总后勤部副部长兼总医院院长秦银河的带领下，分课题组攻克技术难关。军地研发部门共同努力，“协同医疗服务数字化平台”很快搭建起来。

但是，要使这一平台真正投入运行，需解决的，还不仅仅是技术问题。厦门原来有100多家医疗单位，行政分割造成的业务壁垒和利益格局，使得各家医院之间资源不能通用，信息不能交流，“协同医疗”、“区域卫生信息化”更无从谈起。

2007年，厦门市对全市医疗卫生资源进行了大规模的调整和优化。整合后，厦门市的公立医疗单位缩减至31家。其间，医疗点并没有减少，减少的是层级和机构数。

资源整合，为区域卫生信息化铺平了道路。病人的转诊、医护人员的交流以及资源信息的共享都变得顺畅通达。厦门市各大医院都建立了由解放军总医院设计的“协同医疗服务数字化平台”。

健康卡，幸福卡

资源整合后，协同医疗的优势迅速显现出来，区域卫生信息系统的作用得以发挥——

与三级医院合并，使社区医疗点的诊疗和硬件水平得到大幅提高，资源使用率达到过去的两倍以上。

病人的有效分流，也使大医院受益。门诊大楼往日人潮汹涌、拥堵不堪的场面得到缓解，医护人员也减少了许多重复性劳动。

在信息化的具体推进中，解放军总医院为厦门设计了面向不同用户的区域卫生数字化平台——面向公众的服务平台、面向政府的管理平台、面向医疗机构的协同平台、面向社区公卫的服务平台、面向妇幼保健的数字化平台。

以面向政府的管理平台为例，“过去对医疗机构的监管，只能靠各医院的报表，时间滞后，质量也难以保证。”厦门市卫生局副局长孙卫说，如今，电脑系统实时生成全市医院的疾病诊疗信息，能够具体到当日哪家医院门诊量最多，哪个医生开的处方最“大”，哪位出院病人费用最高、为什么高等。

除日常监管，管理平台还可以对疾控预警提供依据。“比如，感冒发病的正常范围是1500人。如果当日就诊人数超过了这个警戒线，就可能有暴发流感的趋势，需要我们采取相应措施。”孙卫说。

目前，厦门市已给105万居民建立了健康档案，全市90%的医疗机构都连通了健康信息系统。全市的医疗资源、患者的医疗信息、市民的健康信息、政府的管理信息得到充分共享。

“建立这套系统，厦门市投入了2650万元。”孙卫说，“而一年来，仅是‘诊疗结果共享’这一项，就节约了重复检查、拍片的费用2100万元。”

“远程医疗系统开通后，我院和各体系部队的卫生所、医疗队都连上了线。海岛上、舰艇上的官兵都能享受厦门名医、名院，甚至远在北京的解放军总医院的医疗保障。”驻厦门的解放军一七四医院院长魏培德说，“如今，部队医院和地方医院的资源实现共享，真正体现了‘军民协同’。”

在“诊疗—康复管理”的基础上，系统还实现了对居民终身健康的管理。如今，厦门市每一位出生3个月的婴儿，都可以开办健康卡。