

记录

3月31日,湖北省宜昌市四届人大常委会第十六次会议,听取审议市人大内司委关于主席团交付的议案审议结果报告,决定将《关于大力推动全民创业,以创业促进城乡就业的议案》作为四届人大四次会议的议案,并转交市政府办理。

该议案建议,市政府要围绕高校毕业生、城镇困难人群、返乡农民工、复员退伍军人等重点人群的创业就业,解决好市场准入、融资渠道、税费减免、贷款担保、经营场所等方面的突出问题。

2007年以来,连续三年,宜昌市四届人大共确定了三个议案,都以解决百姓最直接、最迫切、最现实的突出问题为出发点和落脚点。三件议案,都变成和正在变成实实在在的惠民政策。

议案一:建被征地农民社保制 被征地农民有了保险养老

家住宜昌市伍家岗区共联村70岁的蓝学成婆婆,逢人便说:“没想到,我也和城里人一样按月拿票子啦!”随着《宜昌市城区被征地农民基本养老保险办法》的出台,像蓝婆婆这样的受益者在宜昌城区将达到10000余人。

事情要从2007年元月,宜昌市四届人大一次会议召开说起。伍家岗区的梅卫民等12位人大代表提交了《关于建立被征地农民社会保障制度的议案》。该议案提出,被征地农民面临许多难题:征地补偿费用低,被征地农民创业难;就业培训跟不上,被征地农民就业难;社会保障缺口,被征地农民后顾之忧严重等。被征地农民一旦补偿金和积蓄用完,生活就没有了来源,将成为城市中新的贫困群体,必然成为城市巨大的不稳定因素。

实际的情况是,宜昌城区征收农村集

宜昌市人大:

连续三年三件议案

促成惠民政策出台

余跃进 梅云雄 陈玉薇

体土地和征用国有农用地的面积不断扩大,被征地农民数量逐年增多,就业和社会保障问题日趋突出。

这一议案得到大会主席团重视,决定将该议案交付市人大内司委审议。会议结束后,市人大常委会副主任艾苍松带领调研组,对被征地农民社会保障制度开展调查研究。经市人大常委会表决,该议案被正式确定为宜昌市四届人大一次会议议案。

时任宜昌市市长的郭有明亲自督办,要求把落实被征地农民基本生活保障作为“民心工程”抓紧抓好。市政府组织有关部门讨论研究被征地农民基本生活保障问题的会议达40多次,郭有明多次听取专题汇报。

宜昌市市政府在调查研究和广泛征求意见后,形成《宜昌市城区被征地农民基本生活保障暂行办法》,经市政府常务会议原则通过,并要求在伍家岗区开展方案模拟测算试点工作。2007年6月21日,市政府常务会议讨论通过了有关被征地农民的基

本养老保险办法,该办法确定了保障范围和对对象,突出了保障重点,划分了年龄段,调整了缴费比例,明确了待遇标准,于同年9月1日起实施。

议案二:建城镇居民基本医保 70多万城镇居民将受益

2008年3月底,宜昌市四届人大三次会议期间,西陵区代表团张德才等18名人大代表联名提出《关于加快建立宜昌市城镇居民基本医疗保险制度的议案》。

代表们呼吁,市政府要加快建立健全多层次医疗保障体系的步伐,实现基本医疗保险的无缝覆盖,确保城镇居民“小病能得到及时治疗,大病能得到及时救助”。

对此,市人大常委会副主任张建一多次过问。市人大内司委组织议案调研组,赴5个县区调研,听取了12个社区居委会的

情况介绍,重点调查分析了建立城镇居民基本医疗保障制度的条件、运作机制及其与新农合、城镇职工基本医疗、社会医疗救助制度的衔接、协调等重大问题。

议案被确定为市四届人大三次会议议案后,新任市长李乐成亲自领办。市政府成立了议案办理领导小组,在市社会和劳动保障局设立办公室。李乐成多次召开专题会议,研究办理方案,制定办理措施,督办议案办理情况。2008年5月16日,市政府常务会议审议通过了《宜昌市城镇居民基本医疗保险实施办法》,于同年6月1日正式实施。

家住宜昌的罗芬由于失业并抚养早年丧父的儿子,生活困难。就在市政府着手办理这份议案的时候,她在医院检查自己是否患上了乳腺癌。让她没想到的是,在社区第一个报名的她,竟然成为了全市第一个享受居民医保的市民。“当时医疗费一共是2.3万元钱,报了8900多元钱,我下一个疗程的费用不愁了。就像我们的护身符,医保

代表议席

全国人大代表缪瑞林:

加快中介组织管理立法

缪瑞林:全国人大代表,江苏宿迁市市长。在今年3月召开的全国人大会议上,他提出了把拉动农民住房需求作为扩内需、促增长重要抓手;出台相关法规政策促进秸秆综合利用;进一步放宽中小企业融资环境等议案、建议

党的十七大报告指出,规范发展行业协会和市场中介组织;加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开;发挥社会组织在扩大群众参与、反映群众诉求方面的积极作用,增强社会自治功能。

近年来,随着政府职能转变,社会中介组织在经济社会中扮演着越来越重要的角色,发挥着越来越重要的作用。《2008年民政事业发展统计公报》显示,截至2008年底,登记注册的社会组织总量接近40万个,其中社会团体22.0万个,比上年同期增长6.3%;民办非企业单位17.8万个,比上年同期增长3.5%。发展背后,也出现一些问题。比如:市场的无序竞争、信用低下、管理体制混乱、借助行政权力捞取“好处”等等。加大对中介组织的规范管理,促其更好地发挥社会功能,成为当务之急。

我国现行的与中介组织有关的法律、法规,主要是国务院颁发的《社会团体登记管理条例》等以及少量的部门规章、地方规章和规范性文件。鉴于此,建议加快中介组织管理立法,确保中介组织的健康发展。具体有两项建议:

1.加快为中介机构、中介人及其中介活动立法。通过立法,明确规定中介活动、中介机构和中介人在国家社会生活中的地位和作用;中介机构的定义、性质和活动范围,注册条件和程序,市场准入制度和违法后的禁入制度;中介人

的定义、性质和职责,获得资格的条件和程序,违法后的禁入制度;经济、科技、法律、文化等各类中介机构、中介人和中介活动的组织制度、行业规范和服务标准;对违反法律的机构和人员的惩罚等。

在立法中,应注重落实加快政府职能转变的要求和政会分开、独立建制的原则。首先,应通过立法,明确把原来政府承担的大量具体琐碎的工作和服务性、中介性、公益性等行业管理的职能,交由市场中介组织履行,使中介组织确实独立于政府部门;其次,应通过立法,还原市场中介组织的本来面目,真正实现市场中介组织与政府完全脱钩,包括人员脱钩、资产脱钩、财务脱钩等,让协会实行自理会务、自筹经费,独立承担民事责任和义务,真正成为公正独立、规范运作的自律性组织。再次,应通过立法,减少对市场中介组织的行政干预,让市场中介组织独立自主的发挥作用。

2.加快制定行规、行约,规范中介组织的依法运行体系。在严格遵守法律、法规和政策的基础上,各类中介组织要按照“独立、客观、公正、诚信”的原则,制定更为明确细致、更具操作性的行规行约,进一步规范经营活动,保障从业人员恪守执业规则和职业道德,保证市场中介组织的经营、服务更规范更有质量。

为了保障中介组织的健康发展,除了加大立法层面的规范之外,还可以从政策层面加大扶持力度。比如根据经济和社会发展的需要,遵循“控制总量、提高质量、协调发展”的原则,制定行业协会和中介机构的发展规划,将其纳入经济和社会发展的总体规划中,从根本上解决行业协会发展结构不合理的问题。

(本报记者 吴 兢采访)

履职故事

钱丽萍:

一项议案助推上海电子商务

郭光辉



真是让我们重新看到了希望。”居民医保实施后,像罗芬这样的失业居民,每年只要出200来块钱,就能享受最多3万元的报销额度。

这份议案,为宜昌城镇居民的健康带来了福音。到2008年底,宜昌市已有37万人参保,参保率达51%。城区应参保24万人,实际参保14万人,参保率达58%。这份议案,将最终惠及70多万城镇居民。

议案三:大力推动全民创业 促就业政策具有长效性

2月中旬召开宜昌市四届人大四次会议期间,10名人大代表联名提出《关于大力推动全民创业,以创业促进城乡就业的议案》。

议案中,代表们呼吁加强组织领导,及时协调解决促进就业工作中的重大问题;充分发挥就业政策的推动作用,依法节制企业裁员减薪;全面实施创业带动就业计划,加大就业培训力度;加强公共就业服务平台建设等。

大会主席团迅速将此议案交由市人大内司委审议。市人大常委会组成调研组,于3月初到城区及民政、劳动保障部门和社区、人力资源市场、人才市场进行调查研究,听取了相关部门的情况介绍,进一步征求了部分市人大代表的意见和建议。

调研表明,2009年宜昌城镇约有11万人需要就业,约有4.6万名农村劳动力尚未外出。随着国际金融危机的影响和全国经济增长速度减缓,城乡新增就业随之减缓,就业工作压力明显加大。

调研组建议市政府尽快采取有效措施,尽快形成指导全民创业带动就业的指导性文件,编制“适用指南”,注重把重大建设项目带动就业、突破性发展服务业扩大就业、支持中小企业稳定职工从业这些具有稳定性、长效性的政策措施落实到位。

随着这份议案被正式确定交由政府办理,宜昌市人大又迈出了实实在在惠民的一大步。

3月1日起,《上海市促进电子商务发展规定》正式实施。作为两年前领衔提交这部地方性法规立法议案的上海市人大代表钱丽萍,看到自己的建议再次被采纳,露露笑容。

钱丽萍,上海市君和律师事务所主任,已连任两届上海市人大代表。曾经拥有上海市律师协会副会长、女律师联谊会会长和全国律师协理事等多个“头衔”。诸多“头衔”中,她最看重“人大代表”。

2007年,上海市十二届人大五次会会议期间,钱丽萍提交了“关于制定《上海市电子商务条例》”的议案,“希望有关部门尽快为电子商务立法,建立电子商务统一的游戏规则。”她认为,电子商务在为人们带来便利的同时,也产生了诸如诚信、交易安全的问题,应当通过立法加以规范。钱丽萍还附上了一份详细的法规草案。此前,她和电子商务领域的律师、专家会面,围绕电子商务进行研讨,为提交这份议案充分准备。

在履职的6年中,钱丽萍先后提出了制定《上海市社会救助条例》、修改《上海市城市房屋拆迁管理实施细则》等15个议案和23件书面意见,这些议案和书面意见大多是在基层调研、倾听百姓呼声后写出来的,不少都与法律专业息息相关。

今年的上海市人代会上,钱丽萍针对不久前上海市政府出台的有关经济适用房管理的规章草案,提出制定相应地方性法规的议案。她认为,政府规章的法律位阶较低,为防止朝令夕改和执法“擅权”,作为一项社会保障性制度,必须提高立法位阶,让这项惠及百姓的实事工程在法律的框架和轨道上健康运作。

近年来,上海市物业管理中“群租”、“居改非”等问题十分突出,而现行的《上海市住宅物业管理规定》,已难以应对现实生活中出现的新情况、新问题,显得有些“落伍”。钱丽萍经过详细调研,提出《关于修改〈上海市住宅物业管理规定〉的议案》,为制止群租,规范业委会以及管理车位等问题寻求解决之道。

(照片由上海市人大提供)

新法速递

栏目主持:宋伟

国务院法制办 救灾实行 行政首长负责制

日前国务院法制办将《中华人民共和国救灾条例(征求意见稿)》全文公布,征求社会各界意见。相比已出台的防洪法、防震减灾法、突发事件应对法等法律、行政法规,意见稿对救灾工作中亟待解决的问题做出规定:为厘清救灾工作的管理体制,救灾工作实行各级政府行政首长负责制,由其统一指挥各部门开展救灾。

同时,征求意见稿完善了

国家旅游局 旅行社条例 有了实施细则

《旅行社条例实施细则》将于5月3日起施行。《实施细则》对旅行社申请出境旅游业务的,做出规定:旅行社应当向国务院旅游行政主管部门提交原许可的旅游行政管理部門出具的,证明其经营旅行社业务满两年、且连续两年未因侵害旅游者合法权益受到行政机关罚款以上处罚的文件。旅行社申请经营边境旅游业务的,适用《边境旅游暂行管理办法》的规定。旅行社申请经营赴台湾地区旅游业务的,适用《大陆居民赴台湾地区旅游管理办法》的规定。

上海 公交车内 不得播放有声广告

日前,《上海市公共交通工具、车站广告设置暂行规定》颁布实施,该规定提出车厢内除车载信息视频设施可以插播广告外,其它任何地方不能设置和发布广告。

该规定提出公共交通工具内视频设施最多两个,不得播放有声广告,且应当具备开启、关闭以及调节亮度功能。公共汽车车站牌不得设置广告,候车信息亭的广告单面面积不能超过2.5平方米,广告总体面积不能超过候车信息亭立面的40%。

安徽人大 审议民生法规 邀请媒体旁听

本报电 (吴林红)安徽省人大法制委员会近日召开第九次会议,审议《安徽省法律援助条例(修订草案修改稿)》。与往常不同的是,本次会议不再“关门开会”,而是邀请多家媒体记者到会旁听。这种做法在该省人大历史上是第一次,在全国地方人大中也属首创。

今年2月13日,安徽省十一届人大常委会第二十二次主任会议通过《新闻媒体记者旁听省人大法制委员会会议办法》。该办法规定,省人大常委会会议与人民群众切身利益密切相关的法规案时,邀请部分新闻媒体记者到会旁听;会议结束后,必要时可由省人大法制委员会或常委会法工委负责人向记者介绍有关情况、回答记者的提问。

安徽省人大常委会研究室负责人在接受采访时说,省人大法制委员会会议对媒体开放,标志着安徽省人大工作进一步走向公开和透明。这不仅有利于深化人大立法工作的报道,更有利于扩大公民对人大立法工作的有序参与,凝聚社会各方共识,增强公民对法规的认同,一些全程旁听审议过程的记者表示,他们在体验“非常新鲜”的同时,更深入了解了立法的“台前幕后”对民主立法有了更深刻的感受。

河南

法律援助热线全线开通

本报电 (连欣)河南省12348法律援助咨询电话日前全线开通。由省司法厅出资为全省176个市、县法律援助中心安装、开通统一号码的服务电话,这在全国尚属首例。从此,身处河南的每个角落,百姓只要拨打12348,就可以选择任何一家法律援助机构为其提供法律服务。

河南省司法厅厅长王文海说,今年,省司法厅将在全省推开法律援助“应援尽援”工作。近11年来,河南省法律援助机构直接为27.4万人提供法律援助,共为180万名困难群众提供法律援助和免费法律咨询。

为方便农忙季节村民“打官司”,减轻群众的诉讼负担,近日新疆哈密地区各县市法院调集法官组成巡回法庭,深入边远乡村开庭办案。

朱正华摄/人民图片

