

把井冈山精神化作战胜危机的强大动力

苏 荣

今年春节，胡锦涛同志在江西考察工作时强调指出：“夺取中国革命胜利离不开井冈山精神，建设和发展中国特色社会主义同样需要井冈山精神。在新的历史条件下，我们要始终忠于理想、坚定信念，勇于应对挑战、战胜困难，矢志励精图治、艰苦创业，使井冈山精神始终成为激励广大干部群众为全面建设小康社会、发展中国特色社会主义而不懈奋斗的强大精神力量。”在全国上下积极应对国际金融危机冲击的关键时刻，胡锦涛同志的重要讲话对于激励全党全国人民万众一心、共克时艰具有重要意义。我们应以井冈山精神为强大精神动力，勇于应对挑战，全力以赴保增长、千方百计保民生、加大力度保稳定，努力保持经济平稳较快发展。

坚定信心 积极应对

坚定信念是井冈山精神的灵魂。当年井冈山斗争的星星之火终成燎原之势，靠的就是共产党人对革命光明前途的坚定信念和不懈追求。历史经验证明，面对困难和挑战，信心是战胜危机的力量源泉，越是在困难的时候越要坚定信心。目前，国际金融危机仍未见底，对我国经济的不利影响还在不断加深。我们既要增强忧患意识，更要增强机遇意识，坚定战胜危机、赢得挑战的信心和决心。

从我国有利的发展条件中树立信心。发展要看大趋势，形势要看基本面。当前，我国经济发展的基本态势没有发生根本变化，经济增长速度仍然位居世界前列；我国经济发展的优势条件没有发生根本变化，30年的改革开放为我国创造了应对各种风险和挑战的坚实物质基础和体制机制优势；工业化、城镇化加快发展的趋势没有发生根本变化，发展的内在动力依然强劲；外部环境没有发生根本变化，和平、发展、合作仍是当今世界的主流。

从独特的比较优势中坚定信心。江西经济外向度不高，受国际金融危机的冲击相对较小；工业化、城镇化加速推进，发展空间和潜力很大；生态环境比较优越、基础设施日趋完善、工业园区初具规模、商务成本相对较低，承接国际和沿海产业转移具有相当的竞争力；全省上下抓发展的自觉性显著增强，经济建设成效日益显现。

在把握危机蕴藏的机遇中增强信心。经济增长总是周期性发展、波浪式前进的，经济波动期往往也是经济发展的机遇期。国际金融危机对区域产业转移和经济结构调整产生倒逼作用，一些企业、产业会进一步发展壮大，一些新生企业、产业会迅速成长。当前全球经济的调整和重组，将为我国经济发展带来新的机遇。大危机蕴藏大机遇。只要我们善于在变化中捕捉发展机遇，在逆境中

培育有利因素，就一定能变压力为动力、化危机为生机。

实事求是 敢闯新路

实事求是、敢闯新路是井冈山精神的精髓。当年以毛泽东同志为代表的中国共产党人实事求是地分析中国革命形势，创造性地把马列主义基本原理同中国具体实际相结合，在实践中闯出了一条成功的革命道路。面对国际金融危机带来的复杂形势和严峻挑战，我们要继续发扬这种务实创新的精神，把坚决贯彻执行党中央应对国际金融危机冲击的一系列政策措施与江西经济发展的实际紧密结合起来，努力保持经济平稳较快发展。

牢牢抓住重大项目建设这一重点，充分发挥其“经济引擎”作用。经济工作千头万绪，说到底都要落实到项目建设上。江西基础设施薄弱，产业规模较小，经济总量有限，通过抓重大项目建设扩大投资需求是保增长的首要选择。应以公路铁路和电力能源等重大基础设施建设项目、推动产业转型升级的产业项目、事关农业农村长远发展的重大项目、保障和改善民生的社会事业项目以及以鄱阳湖生态经济区建设为龙头的生态建设项目为重点，立足于早、立足于好、立足于快，充分发挥重大项目建设对拉动内需、扩大总量、优化结构、增强后劲、带动就业、推动发展的引擎作用。

牢牢抓住推进新型工业化这一核心，确保规模以上工业持续较快发展。在加速工业化时期，没有工业经济的平稳较快发展，就不可能有整个经济的平稳较快发展。应深入实施产业经济“十百千亿工程”、高新技术产业工业化工程、高新矿产工程，加快培育壮大一批有市场、有技术、有后劲的特色优势产业。坚持以园区为主要载体，着力推进产业集聚，重点建设新余光伏、鹰潭铜加工等重点特色产业园区，提高工业园区集约发展水平。充分发挥政府和市场两只手的作用，支持有市场、有订单的企业满负荷生产，鼓励有条件的企业低成本扩张，帮助有困难的企业渡过难关，下大力气扶持中小企业发展。进一步激发民间投资创业热情，增强全社会的发展活力。

牢牢抓住大开放这一主战略，努力提高招商引资的成效。国际金融危机势必加速国际和我国沿海地区产业转移。应充分利用江西的区位优势、环境优势和发展潜力，抓住机遇，扩大招商引资成果。围绕太阳能光伏产业、半导体照明(LED)产业等技术含量高、产业关联度大、经济效益好、带动能力强的重点产业，采取各种有效方式强力推进，切实把重点产业的招商工作落到实处。加强对外开放平台建设，继续推进“大通关”区域合作机制，扩大“属地申报、口岸验放”和“直通放行”的

创新扶贫开发运作机制，科学规划利民生。针对以往扶贫项目规划方案政出多门、分散实施，造成部分项目不对路、不配套，制约扶贫成效的问题，曲靖市贯彻民生优先理念，以统一规划为牵引，按照“科学合理、操作性强、体现特色、群众满意、先户后村”的要求编制扶贫项目规划和实施方案，并严格遵照民主决策程序组织实施，保证扶贫开发成为“惠民工程”、“民生工程”。在规划方案的内容上，立足于解决贫困地区最直接、最紧迫、最现实的民生问题，重点规划改善生产生活条件项目、促进农民增收产业项目、改善基础设施项目、加快社会事业发展项目；在规划方案的制定程序上，实行由下提出上报、由上评审下发执行，充分尊重群众和基层干部的意见，确保规划科学合理、切实可行；在规划项目的建设上，坚持把

探索整村推进大扶贫的新路子

赵立雄

动、社会参与”，使扶贫开发真正成为“一把手”工程。市、县、区、乡镇分别成立由党委书记挂帅，政府、人大、政协主要领导和联系分管领导及有关部门领导参加的领导小组，统一负责全市或本区域范围扶贫开发的工作，指挥、协调、检查、指导及考核工作。同时，结合工作目标，逐级分解任务，层层明确责任，工作落实到人。

创新扶贫开发投入机制，整合资源增效益。针对多年来扶贫开发工作中存在的条块分割、分散投入，对单个贫困村投入总量少，导致部分建设项目水平低、不配套、综合效益差的问题，曲靖市以市级为整合平台、以村级规划为整合载体，按照“统一规划、各司其职、捆绑使用、用途不变、各记其功、形成合力”的原则，分别从财政、项目、社会三个渠道，将财政扶贫资金、以工代赈以及农业、林业、交通、水利、教育、卫生等各行各业的发展资金、挂钩帮扶资金和社会捐助资金等集中整合起来，分批投入贫困村建设。所有到位资金进入财政专户，实行专款专用。

关注民生 执政为民

关心群众、依靠群众，是井冈山斗争得以坚持、革命根据地得以存在的重要法宝。今天，依靠群众仍然是我们应对危机、战胜困难的重要保证。依靠群众首先要关心群众。必须始终坚持以人为本的执政理念，按照胡锦涛同志“越是困难时刻，越要高度关注民生”的重要指示，把保障和改善民生作为扩内需、保增长的出发点和落脚点，促进社会和谐稳定。

以实施民生工程为重点，保障群众生产生活。认真解决关系人民群众切身利益的重点难点问题，让他们得到更多实惠。坚持新增财力向困难群众倾斜、向农村倾斜、向基层倾斜、向社会公共事业倾斜。在2007年和2008年分别安排民生支出55亿元、100亿元的基础上，今年安排150亿元民生支出，全面落实江西省政府确定的实施民生工程60件实事。千方百计解决好困难群众和受灾群众的生产生活问题。实行更加积极的就业政策，全方位促进就业，确保就业形势基本稳定，重点关注和着力解决高校毕业生和返乡农民工的就业问题。加快教育、卫生、文化等社会事业发展，大力推进新型农村合作医疗制度建设，完善城乡居民社会保障体系，让广大人民群众更多分享改革发展成果。

牢固树立过紧日子的观念，勤俭办事业。艰苦奋斗是井冈山精神的核心内容。在当前经济社会发展面临困难的情况下，各级党政机关和领导干部要大力发扬艰苦奋斗的光荣传统，牢固树立过紧日子的观念，坚持勤俭办一切事业。各级政府要严格预算支出管理，降低行政成本，坚决落实江西省委、省政府提出的今年全省行政支出零增长的目标，把有限的财力投入经济建设、用于改善民生。各级党政机关特别是领导干部要带头执行中央关于党政机关厉行节约的八项要求，坚决摒弃奢靡之风和铺张浪费行为。

全力维护社会和谐稳定，营造良好社会氛围。在国际金融危机持续蔓延、国内经济下行压力剧增的形势下，影响社会稳定的因素明显增多。各级领导干部务必认真履行维护稳定的第一责任，切实做到守土有责。坚持科学决策、民主决策、依法决策，出台改革发展重大举措要认真评估，防止因决策不当、政策措施不妥影响社会稳定。正确处理新形势下的人民内部矛盾，最大限度地把矛盾解决在基层、解决在当地、解决在萌芽状态。进一步加强公共安全，完善食品药品、公共卫生和安全生产管理体制机制，坚决遏制重特大安全

事故的发生，保障人民群众生命财产安全。及时掌握社情民意，有效引导社会舆论，为改革发展营造和谐稳定的社会氛围。

作风优良 落实有力

干部作风作为一种内在素质，关系事业成败；作为一种外在表现，关系党和政府形象。在艰苦卓绝的井冈山斗争中，我们党正是凭着坚韧的作风、严明的纪律，才得以在残酷险恶的战争环境中保存和壮大革命力量。当前我们面临的经济形势十分严峻，能否把保增长、保民生、保稳定的一系列重大举措落到实处，保持经济平稳较快发展，关键还是在领导干部，根本还是在干部作风。各级领导干部务必认真贯彻落实胡锦涛同志的重要指示和在中央纪委三次全会上重要讲话精神，切实加强作风建设。

自觉加强党性修养，焕发进取精神。各级领导干部应把弘扬井冈山精神与深入学习实践科学发展观紧密结合起来，牢固树立和坚持正确的人生观、价值观、事业观和政绩观，增强宗旨观念，强化责任意识。坚持立党为公、执政为民，不为私心所扰，不为名利所累，不为物欲所惑，努力实现共产党人高尚的人生价值。当前尤其要焕发进取精神，保持越是困难越向前的气概和攻坚克难促发展的劲头，在应对挑战中赢得新机遇，在破解难题中实现新发展。

切实转变工作作风，提高应对危机的能力。坚持用科学发展观指导实践，在实践磨砺中提高干事创业和应对复杂局面的能力。坚持求真务实、真抓实干，一切从实际出发，按客观规律办事，力戒假大空、只说不做、心浮气躁、形式主义等不良习气，努力做出经得起实践检验、群众评判、后人评说的政绩。坚持一身正气、以身作则，严守道德底线，心胸坦荡做人，公道公正处事，勤政廉政为民，以自己的实际行动带好班子、带好队伍、凝聚民心。

抓好机关效能建设，创建最优发展环境。江西省委、省政府决定今年在全省乡镇以上各级党政机关和有行政管理职能的单位及公共服务部门开展“机关效能年”活动。这是进一步转变政府职能、提高执政能力，有效应对当前严峻的国内外经济形势、确保经济平稳较快发展的重大举措。各级机关干部应进一步树立服务意识，牢固树立“领导就是服务”的理念，自觉把权力的运用作为服务的过程，为群众、基层和企业提供优质服务。要以提高项目审批和建设效率为重点，以依法高效、创建最优发展环境为目标，加大审批制度改革力度，简化审批程序，规范行政执法行为，推进政务公开，努力取得效能建设的实际成效。

(作者为中共江西省委书记)

推动小型农田水利建设迈上新水平

卢昌军

小型农田水利是抵御农业自然灾害，改善农业生产条件和农村生态环境，促进农业增产、农民增收、农村发展的重要基础设施。近年来，国家加大了对小型农田水利建设的支持力度，安排财政补贴资金，使小型农田水利获得很大发展。但目前小型农田水利建设仍存在一些问题，主要表现在：一些灌区的主体工程 and 干支渠配套不全，支渠以下的渠道很多没有开通；一些水利设施由于疏于维护和管理而趋于老化，淤积、塌方、破损现象严重；一些小水利工程当初建设标准不高又经过长年使用，目前很难适应防汛抗旱的要求，抵御水、旱灾害的能力普遍较低。造成这些问题的主要原因有三：一是管理体制不顺。实行家庭联产承包责任制后，农村土地由集体经营转变为农户分散经营，对已建成的小型农田水利工程如何管理和

使用缺乏明确规定，对国家、集体、受益农户三者的权责缺乏明确界定，导致建、管、用脱节，管理、维护主体缺位。二是财力投入不足。近几年中央财政投入虽然逐年增长，但仍难以满足小型农田水利建设巨大的资金需求。实行财政分灶吃饭后，省级财政减少了对市县的投入。县级财力有限，很难拿出足够的资金用于小型农田水利建设。同时，小型农田水利公益性强、经济效益较低，社会投入的热情不高。三是劳动力难以保证。由于农村青壮年劳动力大量外出打工以及农村税费改革后取消“两工”，小型农田水利建设的劳动力比较缺乏。解决这些问题，必须加快小型农田水利工程管理体制改革的步伐，加大投入力度。

加强和改善小型农田水利建设管理工作。尽快完善农田水利技术规范、规程

和质量标准体系，建立起与农业大国、灌排大国相适应的农田水利科研和推广体系，在引进、消化、吸收国外农田水利先进技术与管理的基础上，研究开发适合国情、质优价廉的农田水利技术及设备，加强小型农田水利技术支撑体系。各地应摸清现状、找准问题，理清思路、科学规划，避免小型农田水利建设的盲目性、随意性。规划应遵循“因地制宜、量力而行、所急所需”的原则，与流域规划、农业规划、区域规划相匹配，与现代农业发展、新农村建设、农田整体开发、水土保持相结合，充分体现现实性、科学性、先进性和可持续发展要求。为此，需要健全水利规划体系，强化规划的法律地位和指导约束作用；加快行政管理体制改革和政府职能转变，大力推进依法治水、依法管水。

创新小型农田水利工程管理体制机

制。将小型农田水利建设规划、工程实施方案、资金筹集计划等公开征求农民群众意见，让农民群众积极参与工程建设和管理。坚持群管并重，制定管护标准，明确管护责任，落实管护资金，真正做到“梳洗一条河渠，盘活一方水系，增加一片林地，整治一村环境”。同时，明晰并切实落实小型农田水利建设和管护的责任与权利，确保建成一处工程、发挥一处效益。深化小型农田水利的投资、建设、管理改革，依据不同地区和不同条件，通过拍卖、租赁、承包和股份合作等多种形式，明确小型农田水利工程的所有权、经营权、使用权，广泛吸纳社会资源，使小型农田水利的建设和经营走上以存量换增量、卖旧建新、良性运行、滚动发展轨道。

拓宽投资渠道，增加建设资金。各级财政特别是中央财政应多渠道、多途径增加对小型农田水利建设和管理的投入，并引导集体、个人增加对小型农田水利的投入。在投入政策上，现阶段应实行“财政投入为主导，农户参与投入，社会投入为补充”。同时，要统筹安排使用各种资金，形成合力，保证投资效果。加强资金管理，严格财务制度，专款专用，提高资金使用效率。

信心·创新·同心

邵景均

磨难生长智慧。当席卷全球的国际金融危机波及我国时，我们对“危机”一词作出了一个充满智慧的解读：危机，既是“危难”也是“机遇”；我们要从危难中寻求机遇，把损害发展的危难转化为促进发展的机遇。而接下来的问题是：怎样做到转危为机？这里有三个因素至关重要，那就是信心、创新和同心。

信心是克服困难、转危为机的重要思想基础。去年下半年，当金融危机还让世界一片迷惘的时候，我们强调：“信心比黄金和货币更重要。”如今，这句话已风靡世界，成为激励人们勇敢面对金融危机的名句名言。今年的政府工作报告进一步指出：我们的信心和力量，来自中央对形势的科学判断和准确把握；来自已经制定并实施的应对挑战、着眼长远的一系列政策举措；来自工业化、城镇化快速推进中的基础设施建设、产业结构和消费结构升级、环境保护、生态建设和社会事业发展等方面的巨大需求；来自充裕的资金、丰富的劳动力资源等要素支撑；来自运行稳健的金融体系、活力增强的各类企业和富于弹性的宏观调控政策；来自改革开放30年建立的物质、科技基础和体制条件；来自集中力量办大事的政治和制度优势、和谐安定的社会环境以及全国上下促进科学发展的积极性、创造性；来自中华民族坚忍不拔、发愤图强的伟大精神力量。细细品味这八个“来自”，我们会感到，对我国经济社会发展形势悲观失望是没有根据的，应该增强转危为机的信心。

信心十分重要，但信心还不等于转危为机的巨大力量。要获得这种力量，必须在增强信心的基础上，大力推动各项创新。面对国际金融危机所要进行的创新，主要是生产方式、经营方式、体制机制、科学技术等方面的创新，即按照党中央、国务院的部署，坚持把推进经济结构调整和自主创新作为转变发展方式的主攻方向，整合生产要素，拓展发展空间；坚持把深化改革开放作为促进科学发展的根本动力，加大重点领域和关键环节改革力度，消除体制机制障碍，激发创造活力；坚持推进企业组织结构调整和兼并重组，强化企业创新主体地位，推动创新成果向企业集中、创新政策向企业倾斜、创新人才向企业流动，把增强自主创新能力的要求切实落实到企业；等等。

创新是系统工程。面对全球性金融危机，只靠少数人、少数企业、少数地区推动创新是不够的，必须是东西南北、上下左右同心协力才行。同心的基点在哪里？就在中央的重大战略决策。经过长时间的调查研究，中央已制定应对国际金融危机的一揽子计划，提出大规模增加政府投资、大范围实施调整振兴产业规划、大力推进自主创新、大幅度提高社会保障水平四大举措，并明确了必须把握好的四项原则：扩内需、保增长；调结构、上水平；抓改革、增活力；重民生、促和谐。只要全党全国人民把思想统一到中央的重大决策部署上来，步调一致、戮力同心，转危为机就一定能够实现。

当然，转危为机的过程决不会轻松，必然充满无数的困难和艰辛。企图不花气力，舒舒服服地渡过危机，只是一种良好愿望。转危为机，意味着我们必须克服一个个或大或小的困难、压力，克服自己的弱点、缺点。个中的艰辛，不仅是“在所难免”，而且是“如影随形”。我们必须有大无畏的精神，勇往直前的气概、百折不挠的意志，不断调整自己，克服困难，变压力为动力。只有这样，才能始终保持清醒的头脑和坚定的信念，成功实现既定目标。



从制度和发展的视角研究农民工问题——《中国工业化和城市化过程中的农民工问题研究》简评

王 冰

该书认为，在我国经济发展中，由于城镇化发展的制度变革滞后，导致部分农民的工作性质发生改变但身份没有同时改变，从而产生了我国特有的农民工问题。从农民工参与经济发展的实践活动中概括出农民工问题的系统理论。该书对农民工参与我国经济发展的实践活动进行了系统的跟踪调研，并从中归纳和抽象出关于农民工问题的系统理论，使得该书的分析和论述既具有科学性和完整性，又具有扎实的实践依据和较强的现实解释力。对农民工问题出现的新情况



简新华等撰著的《中国工业化和城市化过程中的农民工问题研究》一书，已由人民出版社出版。该书从制度经济学、发展经济学的视角，研究和探讨了解决农民工问题的理论依据和现实途径。

立足于我国工业化和城镇化的发展进程，从制度和发展的视角揭示农民工问题产生的根源。

本报理论部主编的《领导干部谈学习实践科学发展观》一书，近日由人民日报出版社出版。该书收入了近期一些领导干部在本报发表的谈学习实践科学发展观的文章，既有从理论上对科学发展观的科



《领导干部谈学习实践科学发展观》出版

(蒋菊平)

