

新医改把基本医疗卫生制度作为公共产品，突出基本、基础和基层——

惠及 13 亿人健康福祉

本报记者 白剑峰

热点解读

聚焦医改

基本医疗卫生制度成为公共产品，究竟意味着什么？记者为此采访了北京大学中国经济研究中心教授李玲。她概括为“覆盖全民”、“统筹兼顾”、“预防为主”。

覆盖全民，公平享有
一旦确立，长期稳定

记者：“基本医疗卫生制度”是关于基本医疗卫生服务的制度吗？

李玲：“基本医疗卫生制度”是关于医疗卫生的基本制度，而不仅仅是关于基本医疗卫生服务的制度。基本医疗卫生制度的提出和实施，把医疗卫生事业提高到了国家的一项重要制度建设的层面，是一项重大创新，标志着我国对医疗卫生事业的认识达到了新高度。

记者：新中国成立以来，我国卫生事业取得了突出成就，但是许多行之有效的做法没有以基本制度的形式固定下来，也没有实现全民覆盖。

李玲：从历史上看，新医改是我国第一次从“基本制度”的高度规划医疗卫生事业，保障人民健康。这是我国基本医疗卫生制度的一大创新。作为公共产品的基本医疗卫生制度，必然覆盖全民、公平享有，而且制度一旦确立，就是长期稳定的，不随一时一事的情境而变化，不随人们的注意力和兴趣而变化。

过去，医疗卫生和人民健康工作的重要性经常发生变化，有时需要给其他工作让路；在投入、监管等方面没有形成稳定的机制；医疗保障措施往往着眼于部分人群，城乡之间、地区之间、阶层之间的不



近三年，通过五项重点改革缓解“看病难、看病贵”，突出“基本、基础和基层”，提高医疗服务的可及性，降低居民的医疗负担。

长期来看，我国面临医疗卫生费用过快增长、超过社会承受能力的风险，必须把公共卫生服务置于重要位置，预防为主，从源头上降低疾病风险。

宋 嵩制图 人民图片网供图

公平性比较突出。“建立基本医疗卫生制度”的提出和落实，使医疗卫生工作有了制度化的保障，为医疗卫生事业的长远发展和全民平等共享医疗卫生福利确立了制度基础，具有划时代意义。

涉及公共卫生、
药品供应等体制

记者：“基本医疗卫生制度”是否借鉴了发达国家的经验？

李玲：目前，医疗卫生体系比较完善的主要是发达国家。而一些正在进行医改的发展中国家，通常只是从医疗卫生体制的某一或者某些方面入手。我们对医疗卫生体系进行了整体设计，各个领域和环节

的建设与改革同时开展，既借鉴了国内外的历史经验，又注意到了国际医疗卫生体制的前沿领域，实现了跨越式的发展。

记者：“基本医疗卫生制度”能否避免“头疼医头、脚疼医脚”？

李玲：医疗卫生事业的目标是多重的，公共卫生体系保障人们“不生病、少生病、不生大病”；医疗卫生服务体系和基本药物制度保障人们“看好病、少花钱”；医疗保障体系帮助人们分散大病带来的经济负担。这几个体系相互支持、相互配合。过去的一些改革措施，往往侧重于其中一个体系、一个领域的改革，成效有限。“基本医疗卫生制度”的提出，表明我们认识到医疗卫生目标的多重性和系统的复

杂性，用统筹兼顾的思路来规划医药卫生体制的改革。

预防为主，从源头上
降低疾病风险

记者：有人认为，政府只需要举办社会医疗保险就可以实现对居民的医疗保障。

李玲：这只是实现了“得病有保障”。实践表明，如果不通过增加投入和加强管理等措施完善医疗卫生服务体系，就无法实现“看病更方便”、“治病少花钱”。“基本医疗卫生制度”实现了服务保障和财务保障的并重，即通常所说的“补供方”和“补需方”并重，这是根据我国当前发展现状做出的务实选择。

记者：远近结合，既着眼于近期措施的可操作性，解决当前紧迫问题，又前瞻性地为应对将来的风险作出了安排……

李玲：是的。近三年，主要通过五项重点改革缓解群众最关心的“看病难、看病贵”问题，突出“基本、基础和基层”，提高医疗服务的可及性，降低居民的医疗负担。随着工业化、城市化、国际化和人口老龄化的发展，我国居民的健康问题还面临重大挑战，我国也面临医疗卫生费用过快增长、超过社会承受能力的风险。必须预防为主，从源头上降低疾病风险，保障人民“不生病、少生病、少生大病”。“基本医疗卫生制度”把公共卫生服务置于重要位置，这是执政理念的升华。

安徽安庆 成年“四大家鱼”首次放流长江

■200 多条鱼妈鱼爸携 3000 鱼宝宝回家

本报上海 4 月 9 日电（记者王薇）今天上午，安徽安庆市长江边，200 多条成年长江四大家鱼“鱼妈妈”、“鱼爸爸”及 3000 余尾稍小规格的四大家鱼“鱼宝宝”被放流到长江的怀抱。这是由长江渔业资源管理委员会、世界自然基金会联合主办的长江四大家鱼亲本人工放流活动，也是我国首次在长江干流人工增殖放流大规格的青鱼、草鱼、鲢鱼、鳙鱼“四大家鱼”亲本。

此次放流的鱼种均来自长江原种的四大家鱼亲鱼和后备亲鱼，经过几年培育，已经达到或将要达到繁殖年龄。与以往放流幼鱼或鱼苗

不同，此次放流的是体形较大的成年四大家鱼，这一举措将进一步带动长江流域的渔业资源人工增殖放流活动，提高全社会对长江水生生物资源及生态环境保护意识。

据介绍，长江四大家鱼具有优良的基因品质，是重要的渔业种质资源，但近半个世纪以来，工业污染等因素使长江生物资源受到破坏，尤其是产漂流性卵的青、草、鲢、鳙四大家鱼，在长江水系的种群密度急剧下降。开展长江四大家鱼原种人工放流活动，可一定程度恢复四大家鱼资源，修复长江水域生态环境。

重庆云阳 长江右岸现 360 万方滑坡险情

■专家组称不会堵塞长江航道

■滑坡区 11 户居民已转移

本报重庆 4 月 9 日电（记者侯露露）受暴雨和三峡水库水位涨落影响，重庆市云阳县故陵镇近日出现山体滑坡险情。现阶段，该地区已启动应急预案，滑坡区域 11 户共 55 人成功转移。

据国家专家组副组长、中国地质调查局副总工程师殷跃平介绍：云阳县故陵镇凉水井滑坡位于长江右岸，距重庆市云阳县城 38 公里，面积约 10 万平方米，滑坡体平均厚度约 35 米，总体积约 360 万立方米

（其中，约 260 万立方米在江面以下）。专家组认为，滑坡不会堵塞长江航道，不影响通航，但应增强技术力量，实施 24 小时不间断专门加密监测。

“云阳县故陵镇凉水井滑坡为一老滑坡，是三峡库区二期地质灾害群防群治的监测点。今年 3 月份以来，三峡库区 175 米试验性蓄水以来，这个地方出现了变形。”重庆市国土局副局长周时洪介绍。

记者采访了解到，滑坡水域常

年日通过船舶 300 余次，旅客日均流量 2.3 万人次，货运量 22 万吨。“虽然目前滑坡不会影响通航，但在强降雨和滑坡体进入警戒时，需采取临时管制措施，保证航运安全。”周时洪称。

目前，重庆市已疏散转移滑坡体内的 11 户 55 人，并进行了临时过渡安置。云阳县县长腾英明介绍，“有关部门正在制定灾民永久安置方案，对灾民实施就近妥善安置。”

眼下，对网络爱恨交加的人不计其数。但谁也不像青年王帅这样有切肤之痛——仅仅因为在网上发了一篇帖子“河南灵宝老农的抗旱绝招”，批评家乡非法征地的一些做法，便惹上飞来横祸：家乡警察远赴上海千里追捕，他被拘留了 8 天。

这则新“拍案惊奇”，着实令人难以置信。

从记者调查看，王帅帖子所披露的，似乎挨不上“诽谤”的边儿。一个公民对地方政府的举措有意见，多方投诉无果，在网络上正常表达自己的意见——本是合理合法的举动，竟被视同“犯罪”。相反，身处公权力一方的地方官员，倒有诸多过分举动：且不说千里追捕师出无名，单说抓了人以后，强迫承认莫须有的“照片是移花接木”，让其家人“砍了地里的果树就放人”，都明显于法无据。

与王帅此前向当地国土部门举报，被置之不理长达半年左右相比，这一回的“处理”速度相当快。从王帅 2 月 12 日发帖，到 3 月 6 日王帅被拘留，不过 20 多天。从重庆“彭水诗案”、陕西“志丹短信案”等到这一次“网帖获囚案”，一些基层官员“处理”信息时代他们不喜欢的舆情时，手段如出一辙：迅速出动，抓人、关人。

如果只是个别地方也就罢了，让人费解的是，何以如此众多的基层官员，一碰到让自己“不高兴”的舆情，便“心往一处想，劲往一处使”呢！

曾经听过一说法，“那时候好管啊！哪像现在，什么人什么话都敢在网上说，管也管不住！”

在有些人眼中，如果没有网络，王帅们的常规举报最合理的结局，是石沉大海，杳无音信，于是政绩与形象不受影响。如今，这个“管不住”的网络，令一些人极不适应，极为愤懑。何况不少腐败案就是从网络上的“星星之火”，燎原到不可收拾的地步。他们不能不生出惕惧之心。

然而，他们的惕惧，不是迅速改弦欺上瞒下、报喜不报忧，而是“你说我就抓你”，竟是顾不得之前已经有人为此声名狼藉，也要前仆后继。

且住！

王帅们手中，有着“尚方宝剑”，人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，岂可随意剥夺？建议那些地方官员改变那种陈旧过时的思想观念，学会在网络时代如何与时俱进，不要再让公权力的形象、基层政府的形象屡受伤害……



连续报道

“万里大造林”案终审裁定

■两主犯分别获刑 11 年、9 年

本报呼和浩特 4 月 9 日电（记者贺勇）4 月 9 日，内蒙古自治区高级人民法院对“万里大造林”案件作出终审裁定，维持了包头市中级人民法院的一审判决结果：主犯陈相贵以非法经营罪判处有期徒刑 11 年，并处没收个人财产 2 亿元；主犯刘艳英以非法经营罪判处有期徒刑 9 年，并处没收个人财产 1.5 亿元。吴国庆、陈达等另外 8 名被告人分别被判处有期徒刑 4 年至 3 年不等。

“万里大造林”一案涉案金额达 12.79 亿余元，备受社会各界关注。2008 年 12 月 25 日，内蒙古包头市中级人民法院对包头市人民检察院指控被告人陈相贵等非法经营罪一案作出一审判决。被告人陈相贵、刘艳英等均不服，向内蒙古自治区高级人民法院提出上诉。内蒙古高院审理认定，本案事实清楚，证据确实、充分，定罪准确，量刑适当，审判程序合法，上诉人的理由均不成立。于 2009 年 4 月 9 日作出终审裁定，驳回上诉人陈相贵、刘艳英等人的上诉，维持原判。

另据了解，内蒙古自治区成立万里大造林公司非法经营案件善后处理工作领导小组，截至 3 月 18 日，全国有 7421 名“万里大造林”购林人员完成善后登记。

宁夏园艺产业园暨农产品物流中心招商公告

一、项目名称	服务区五大功能区，总占地面积 1900 亩，计划总投资 3.5 亿元。其中： 科研开发区： 主要建设宁夏设施农业产业研究示范中心，包括各类试验温室、露地试验区、检测实验室以及与生产要求配套的生物质利用中心等，着重对新型日光温室结构、透光材料、新品种、先进栽培方式等进行研究。 生产示范区： 主要进行具有西北特色的水果、蔬菜、食用菌、中草药和花卉等品种的工厂化育苗与生产，对新型日光温室结构、透光材料、新品种、先进栽培方式等进行展示。 会议展览区： 主要进行花卉、蔬菜、水果及其它宁夏特色的园艺展示，也是举办各类会议、论坛的理想场所。 休闲农业区： 是产业园为城市居民提供观光、休闲、度假、餐饮的主要场所。休闲区通过生态餐厅、农耕文化展示、有机厨房、室外垂钓、露天烧烤等不同主题内容开展建设。	分别对园艺产业园暨农产品物流中心进行经营 管理。
二、项目内容及规模	综合服务区： 主要用于产业园的综合科技研发服务，建设内容包括研发服务中心、综合实验室、信息网络服务中心和专家办公室、公寓及职工宿舍等。 农产品物流中心规划用地面积 1428 亩，计划总投资 2.5 亿元。主要建设内容为：农产品批发市场、农产品深加工、仓储冷链系统、电子交易系统、质量检验检疫系统、穆斯林商贸城等。	四、联系方式
三、招商项目和方式	（一）进园企业 1、科研企业：引进、转化、研究、开发国际国内先进的设施农业相关技术； 2、生产企业：生产有机蔬菜、水果、花卉； 3、农产品加工流通及农资企业。 （二）管理企业	单 位： 宁夏回族自治区财政厅 地 址： 银川市解放西街 416 号 宁夏园艺产业园联系人： 刘学军 13995107246 0951—8086920 张 伟 13895602110 0951—8086919 穆战鹏 13895620936 0951—8086919 邮 箱：lxj5069444@163.com 宁夏农产品物流中心联系人： 张学忠 13895008603 0951—8066593 马立坤 13895000338 0951—8069088 邮 箱：majun5455@163.com

热忱欢迎国内外知名企业来宁洽谈投资！