

合肥走向滨湖时代

安徽省环境科学院院长 肖 菁

合肥作为安徽省的省会,经济基础与发达省份省会城市相比较为薄弱,经济条件的相对落后导致了城市基础设施建设的滞后和环境保护投入力度的不足。自 2003 年以来,合肥市委、市政府坚决贯彻党中央的方针政策,以发展为首一要务,以全面协调可持续发展的理念指导经济建设与环境保护工作齐头并进,走出了一条以经济促环境、以环境保发展的新路。其具体做法可以概括为八个字:“老城新路,新城滨湖”。

全力推进“大发展、大建设、大环境”,环保优先,老城走新路

合肥, 古称庐州, 是一座有着 2000 多年历史的古城。改革开放以来, 合肥的社会经济得到了长足的发展。但由于历史原因和经验不足,合肥在发展的同时,环境问题日显突出,尤其是水环境状况堪忧, 其城市河道水质均属劣Ⅴ类, 紧临城市的巢湖西半湖富营养化程度日益加剧。可以说,水污染已成制约这座城市可持续发展的“瓶颈”。

近年来, 合肥市委、市政府在全力推进“大发展、大建设、大环境”的同时, 坚持可持续发展、统筹兼顾的原则, 以“力争不让一滴污水流入巢湖”和争创国家生态园林城市为目标, 积极贯彻环保优先的理念, 采取了一系列行之有效的办法和措施做好“水文章”。首先是市委、市政府的主要领导对水环境治理工作态度坚决, 目标一致, 信心十足。其次是制度政策保证。近几年出台了一系列地方法规, 对涉水重大项目实行总量控制, 从法律和政策上对水环境治理予以保障。第三是全民积极参与。通过开通市长热线、环保热线, 增强广大市民的主人翁意识, 积极采纳合理的建议, 群策群力, 推动环保工作的稳步发展。在具体工作中, 合肥坚持把环保置于规划、建设的头道关口, 实行环保一票否决制度, 从源头严格把关, 重污染、高能耗的项目被拒之门外。同时, 大力加强环保监管力度, 认真落实环保“三同时”制度, 以环保法律为准绳, 做到有法必依、执法必严、违法必究。

合肥市委、市政府不断加大城市基础设施、环保设施资金的投入力度。2008 年, 仅水环境治理投资就达到 13.28 亿元。合肥还与国际组织就城市环境改善开展积极的合作, 引进亚洲开发银行的贷款资金, 开展城市环境改善工程的建设。

“十一五”期间, 合肥认真落实节能减排工作, 其污染减排指标落实情况在全省名列前茅。同时, 积极调整产业结构, 完善产业布局。目前, 合肥已形成了以现代制造业、高新技术和现代服务业为重点的产业发展格局, 避免了结构性污染的产生。此外, 通过加大环保专项资金的投入, 带动现有企业开展“以新带老”的环境治理工程, 积极推行环保在线监测系统建设, 使工业废水排放达标率巩固在 95%以上。2008 年, 在全市工业增加值比 2005 年增长 108%的情况下, 全市工业废水排放量为 2000 万吨, 较 2005 年下降 69%。

在城市水环境治理上, 合肥采取了污水截流、生态补水、河道整治等综合治理措施, 成效显著。据统计, 2007 年以来, 合肥沿河铺设的截污管已达 80 公里, 今年底将达到 200 余公里。近三年来, 合肥还先后 6 次向主要河道补水 1600 万立方米。同时, 对南淝河、板桥河、二十埠河、塘西河等城市主要河流陆续开展了河道整治工程, 整治河道约 70 公里, 清理淤泥近 300 万立方米, 有效地减轻了河流内源污染。此外, 环城水系沟通工程的开展使市区的主要水系连为一体, 不仅改善了水体流动性, 也极大地增强了城市水体的景观功能。

适应合肥城市建设的快速发展, 巢湖之滨崛起现代化的生态新城

在做好“绿文章”、“水文章”, 争创国家生态园林城市的大目标下, 为了适应合肥城市建设的快速发展, 滨湖新区的建设应运而生。

“生态城市”是城市生态化发展的结果, 是社会和谐、经济高效、生态良性循环的人类居住形式, 是自然、城市与人融合为一个有机整体所形成的互惠共生结构。“生态城市”作为对传统的以工业文明为核心的城市化运动的反思、扬弃, 体现了工业化、城市化与现代文明的交融与协调, 是人类自觉从灰色文明走向绿色文明的伟大创新, 是实现“又好又快”发展区域经济的重要载体。它在本质上是适应城市可持续发展的内在要求。因此, 合肥从新区规划之初, 生态新城的理念即已确立, 并始终贯穿在近两年新区的建设中。

滨湖新区在建设过程中, 始终遵循环保优先的原则, 污水管网的建设与新区道路建设同步进行, 新区排水的雨污分流设计, 塘西河、滨湖新区、十五里河三个污水处理厂的建设在小区入住之前陆续进行, 占新区总用地面积 30.26%的生态绿地和 10.08%的公共、防护绿地的规划, 这些无不贯彻了这一原则。

同时, 以淝河灌区大蜀山分干渠为输水干线, 向塘西河湿地、十五里河湿地进行生态补水。退耕还林、退圩还湖。对过去受农耕和农村建设等影响而被破坏的三汉河等环巢湖生态湿地、老河道等进行重新保护和整治。建立雨水收集和中水回用系统。在滨湖惠园小区使用先进的德国技术建设中水回用系统, 将小区污水截流送到中水回用池, 经过处理的中水用于公厕以及小区的绿化、保洁等, 实现污水资源化。建立雨水收集系统, 通过对小区屋面和地面雨水的收集, 将其循环用作景观用水、绿化用水等。

滨湖新区的建设, 不仅使巢湖之滨崛起了一座现代化的生态新城, 而且以其建设带动了环巢湖流域的水污染治理, 充分体现了城市发展与生态环境改善的良性循环。

在以科学发展观指导城市建设发展的这几年中, 合肥正在逐步探索出一条全新的道路。老城的建设和改造是在以发展为首要任务的基础上, 以环保作为把握发展方向的一把标尺, 经济有了长足的发展, 产业结构得到了良性的调整, 新的经济结构与环境保护有着良好的协调性。不仅如此, 经济发展所带来的效益还使得对原有环境问题的改善变为可能。滨湖新区的建设, 则是一种新的城市建设模式的探索。生态城市理念的引入, 环保优先原则的确立, 以及一系列生态治理、生态保护措施的实施, 在新区的建设过程中发挥了重要的作用, 体现了以人为本的指导思想。

合肥“水文章”实践科学发展观

王浩 杨洁



3 月 25 日下午, 安徽合肥春光和煦, 市民丁大爷握着钓竿在位于清溪路的南淝河上游垂钓。这里几年前还是 10 多万平方米的垃圾填埋场, 如今已是绿草如茵, 并获评“中国人居环境范例奖”。

“几年前根本不敢钓鱼, 垃圾渗漏弄得河水臭不可闻。现在, 上游一带有鱼有虾, 我还看到过野鸭!”丁大爷说。

和市民感受相印证的, 是两条相悖的曲线: 从 2005 年至 2008 年, 合肥市工业废水排放量从 6462 万吨锐减到 2000 万吨; 而全市工业增加值值从 292 亿元激增到 609 亿元。

居院之中、紧邻巢湖的合肥市, 近年来按照科学发展观的要求, 坚持环保优先, 以一篇优美的“水文章”, 走出了一条经济与环境双赢的科学发展、和谐发展道路。

科学发展
绝不要污染的 GDP

3 月 20 日, 在马钢(合肥)公司, 昔日流向巢湖重要支流南淝河的工业废水排水口一片干枯。公司董事长荣说, 公司实施总排口污水处理回用工程以来, 吨钢耗水量由 2006 年的 48 吨降至 3.8 吨, 工业废水实现零排放, 让合肥市一下子减少约 50% 的工业废水排放量。

合肥市从规划开始便强调环境与资源的可持续发展, 对城市发展总体规划、工业园区发展规划做环境影响评价; 在招商引资中, 那些高污染、高能耗的项目, 根本就进不了合肥的项目册, 新进项目的环保一票否决, 避免了盲目的招商引资, 一家计划投资 10 亿元的公司就因“高能耗、高污染”被“一票否决”。

安徽省委常委、合肥市委书记孙金龙说, 良好的生态环境是城市可持续发展能力的重要体现, 也是一座现代化滨湖大城市的重要特征。要牢固树立“抓发展是政绩, 抓环保更是政绩”的理念, 绝不要污染的 GDP。

巨资治水
力争不让一滴污水流进巢湖

临湖而生的合肥市, 做好“水文章”始终是一种挑战。

在科学发展观的指导下, 一系列治水措施展开, 即便是在国际金融危机背景之下, 环保的门槛不降, 投入的力量不减, 治水的决心不变。市委书记孙金龙在多次会议上向市民承诺: 到 2010 年, 合肥力争不让一滴污水流进巢湖。

环保投入逐年增加。2006 年至 2008 年 3 年的投资, 比“十五”期间的总投资还多 2.55 亿元。今年, 合肥安排 38 亿元用于环保投资, 接近“十五”期间总投资量。

“国际金融危机背景下, 一些项目财政资金要缩减, 但对治污、治水项目, 资金安排不能减少, 只能增加。”在调度 2009 年度财政资金安排计划时, 合肥市市长吴存荣要求把水环境综合治理纳入城市“大建设”范畴, 给予足够的资金保障。市委书记孙金龙更是在合肥水环境治理过程中多次强调: “要像抓医保社保那样抓环保。”

治湖先治河。主要河流全面截污, 适度超前建设污水管网和污水处理厂。合肥市排水办数据显示: 2006 年至 2008 年, 合肥新增污水管道 724 公里。截至 2008 年底, 合肥全市已建成污水管道 1239 公里。到今年年底, 城市污水管网覆盖率将达到 98%以上, 基本实现城市污水“全收集”。到 2010 年, 城市日污水处理能力将达到 99.7 万吨, 基本实现污水排放的“全处理”。

合肥还首次实行“河长制”, 由市环保局 6 位负责人分别“承包”6 条巢

湖支流的污染调查。

与此同时, 合肥还努力让城市之水“活”起来。

引外来之水活城市之水。合肥市西南部生态补水一期主体工程建设预计本月底完成, 5 月份开始试运行。该工程总补水线路长约 90 公里, 完成后, 来自六安淠史杭水库的优质水将流入合肥, 对匡河、天鹅湖、翡翠湖、南艳湖、塘西河湿地及十五里河等进行补水, 让合肥市政务区、经济开发区、滨湖区的主要水系都能“活”起来。

活城市之水通环城水系。让南淝河干流、黑池坝、琥珀潭、雨花塘、银河、包河、杏花公园、逍遥津公园等 10 处水域连成一体, 形成绕城彩带。

而作为重中之重的巢湖治理, 合肥今年的力度将更大。囊括 8 大类 337 个项目, 总投资 502 亿元的《安徽省巢湖环境综合治理总体方案》正式评估报告即将提交国家发改委审批。在这个方案中, 合肥市已有 191 个、总投资 350 亿元的项目被纳入, 到 2012 年前投资高达 152 亿元。

滨湖新区
新理念打造生态城

2006 年, 合肥开始在巢湖之滨打造滨湖新区。滨湖新区依水而建, 从建设之初便秉持打造生态新城的目标, 体现了合肥市委、市政府在城市建设中的全新理念。

一个细节, 便是市委书记孙金龙每次视察滨湖新区建设时, 都要强调, “滨湖新区建设必须坚持环保优先的原则, 在启动区居民没有完全入住之前, 就要超前建好污水处理厂。”一方面, 通过修建污水处理厂等方式治污, 使河流水体自然循环, 不增加对巢湖的污染。如今, 滨湖新区已经建设了日污水处理能力为 11 万吨的十五里河、塘西河两座污水处理厂, 所有新建道路都埋上了污水管道。到 2020 年将实现日处理污水 30 万吨能力, 完全满足滨湖新区规划期内污水处理的要求。

另一方面, 沿巢湖岸线建设生态系统, 修复堤岸生态, 种植芦苇, 放养食藻鱼类, 增加湖水自净功能。

在对水的利用上, 合肥首个雨水收集系统和在中水回用系统技术在滨湖新区的小区内运用, 小区的污水将被截流送至中水回用池, 处理后的中水用于坐便器冲洗及小区的绿化保洁用水等, 实现污水资源化; 雨水则通过小区屋面和地面进行收集, 进入沉砂调节池后排入景观水体。

随着巢湖水质好转, 目前巢湖水上旅游交通工具呼之欲出, 可开辟 50—60 公里的水上航线, 建成后游人可以乘游船饱览风景旖旎的巢湖风光。

所有的一切, 都是为了还巢湖一个山清水秀。在滨湖新区工作生活了两年的一位市民说, 合肥人越接近巢湖, 就越能感受到治理巢湖的必要性。巢湖是合肥人自己的巢湖, 巢湖环境好了, 我们受益; 巢湖环境差了, 我们遭殃。

经过两年多的建设, 滨湖新区正越来越展现出其生态城市的魅力。合肥市民开始畅想: 滨湖而居, 临湖而作, 环湖而游, 在八百里烟波浩渺的巢湖畔享受亲水生活。

和谐发展
经济环境双赢打造
“来了就不想走的城市”

孙金龙说, 自己有一个梦想, 就是以争创国家生态园林城市为目标, 精心做好“绿文章”、“水文章”, 让天更蓝、水更清、景更美, 努力使合肥成为“来了就不想走的城市”。

环保门槛不降, 城市产业升级。目前, 合肥市已形成以现代制造业、



①合肥环城水系。徐本苍摄

②污水处理厂。王浩摄

③受益于中水回用工程的包河公园一瞥。徐本苍摄

④天鹅湖畔。徐本苍摄



高新技术和现代服务业为重点的产业发展格局, 避免了经济跨越式发展过程中的产业结构性污染。2008 年, 高新技术产值占工业附加值的比例超过一半。

经济快速发展, 环境逐步好转。经济的快速发展为环境治理的投入提供了坚强的支撑。就在国际金融危机冲击来临之际, 合肥市见事早, 判断准, 行动快, 果断提出保企业、保就业、保增长、保民生, 妙招迭出。在一片喊“冷”声中, 合肥市却春意盎然, 风景这边独好。

2008 年, 主要经济指标增速继续在省会城市中领跑, 全市地区生产总值增长 17.2%, 工业增加值增长 26.3%; 全社会固定资产投资增长 40.3%; 社会消费品零售总额增长 25.5%; 进出口总额增长 23.4%; 财政收入增长 40%, 其中地方财政收入增长 57.8%; 城镇居民人均可支

配收入和农民人均纯收入分别增长 16.1%和 18%。在省会城市中, 合肥市地区生产总值、地方财政收入、全社会固定资产投资、规模以上工业增加值等 4 项指标增速均名列第一, 综合经济实力实现了争先进位。合肥去年治水资金逾 13 亿元, 其背景是合肥去年财政收入创纪录的突破 300 亿元。经济“反哺”环保, 治水进程因此“跨越式”推进。

今天, 合肥市民正分享着经济与环境和谐发展所带来的幸福生活:

对饮用水源地董铺水库“六亲不认”的保护, 使得合肥饮用水源水质 100%达标。据介绍, 董铺水库内的水质目前常年稳定在Ⅱ类水, 而在冬季则可以达到Ⅰ类水以上。国家相关标准规定, 城市生活饮用水源的水质需在Ⅲ类水以上。

最让人牵挂的巢湖, 连续 21 年的分析数据显示, 从 2006 年起, 巢湖

西半湖各主要污染元素指标呈逐年下降趋势。2008 年, 巢湖西半湖氨氮较 2006 年下降 33.4%、总氮下降 11.3%、总磷下降 29.4%、化学需氧量下降 16.2%, 水质正逐步好转, 污染趋势得到有效控制。合肥市委、市政府表示, 合肥将用科学的态度对待巢湖的治理, 远景目标是用 20 年的时间, 从根本上解决巢湖水污染问题, 恢复巢湖山清水秀面貌。

……

孙金龙说, 我们跟发达城市经济上的差距, 要想通过一两年、两三年就撵上, 那不现实。只能通过加快发展, 逐步缩小跟别人的差距。但有一点, 我们通过努力能赶上人家, 敢跟人家叫板的, 就是生态环境, “绿文章”、“水文章”。

合肥治水的实践再次证明, 在科学发展观的指导下, 经济发展和环境保护完全可以实现双赢, 真正走出一条科学发展、和谐发展之路。