第 13—15 版
每周一出版 第 513 期
2009 年 3 月 30 日

经济周刊

人民日报

以创业带动就业，是今年各地要抓的一件大事。就业难，创业更难。现实生活中，创业冲动在许多人的心底奔涌，创业机会也大量蕴藏在我们身边，然而，一道道门槛制约了创业热情，影响着创业成效，更不用说管理错位、服务缺位所带来的障碍。本期推出的这组报道，分别展示了创业者的诉求、政府部门的作为，以及那些普通百姓自谋生路的困惑与艰难。希望全社会都来关注创业、扶助创业，形成“就业压力大，创业有奔头”的好氛围。 ——编 者

创业有奔头 门槛还得降

王辉：盼创业路走得更顺

他每天都带着梦想扮演着学生与老板的双重角色——

申琳 罗静

刚过早晨 7 点，王辉像往常一样，以最快速度处理完邮件，背上笔记本电脑，骑上摩托车向学校实验室赶去。

王辉是南京大学一年级博士生，也是南京纽安杰化工科技有限公司的法人代表。自今年春节创办公司以来，他每天都在学生和老板的双重角色中交替亮相。

王辉告诉记者，从读研开始，他便与甲缩醛结下不解之缘。甲缩醛是一种新型环保的能源添加剂，市场前景广阔，而他则拥有几个关于甲缩醛的专利。为了使自己的技术创造出财富，王辉下决心创办了这家高科技企业。公司成立后，他一直继续着博士课题研究，希望能在公司的实际运作中有所深入和突破，而公司现在开发的产品基本都是他从大学到研究生阶段的实验积累。

学生创业，王辉起初是两眼一摸黑儿，南大学生就业创业指导中心高老师和某科技园办公室的工作人员为他跑前跑后，才让他的公司最终顺利注册成功。提起两位老师，王辉至今心存感激。

做完当日实验，写好分析报告，已是中午。王辉在学校食堂草草吃完中饭，又向位于城北的公司赶去。

来到南京郊区山泉产业园自己的公司，一身书卷气的博士生迅速变为干脆果断的企业老板。王辉开始处理采购原料、签订合同、实验生产、电话洽谈等事务，经营上的事情处理得还算老练。王辉说，遇到公司事务非常繁忙时，他还会亲自买原料、接单子、开支票、收货款。

跟一般公司不太一样，王辉这里没有销售人员，因为国内做同类产品的公司很少，客户往往通过网上搜索找到他的公司后，便直接打电话联系业务。目前，他手里的订单已做到四、五月份。公司有一支高素质的研发团队，均为南京大学在校博士生与硕士生。数百平方米的研发实验室和分析测试中心，看上去虽貌不惊人，但做的却是“比黄金还贵”的生意，多达近 200 种的产品平均每克售价 6000 多元，主要销往美欧日和印度等国。

说到公司的未来，王辉虽踌躇满志，但也清楚资金不足是公司发展的最大阻碍，“我现在技术没问题，就是因为缺资金，生产能力上不去。目前我做的还是公斤级订单，有过吨级订单的机会，但是很无奈，我没那么大的生产能力，眼睁睁地送给别人做了。”

大学生创业不是有政策和资金支持吗？王辉说自己也在努力争取，可周围有人告诉他实际申请资金时难度很大，门槛高，所以他也不抱太大希望。王辉坦言，自己最大的心愿是各级政府和学校能对他这样的创业群体提供专项资助，或是有正规的融资机构给他提供贷款，总之让他能“借”到创业资金。

“今年这种经济形势，我的首要任务是保证公司‘活下来’，至于以后，研发力量要加强，产量要上规模，更远一点还要实现产品的专业化。等博士学位完成后，我肯定会以更完备的知识、更科学的管理把公司做大做强！”

夜幕降临，王辉笑了笑：“又该回去当学生了。”他介绍，自己晚上看文献、做记录、写文章，总要忙到十一二点才睡觉，虽然每天都是脚步匆匆，但他不觉得累，因为开公司和做科研都是快乐的。如果创业环境再宽松些，弯路再少些，他会更加快乐。

经济热点

中国建设银行
China Construction Bank

跑不快 就创不了业吗

政府管理不仅是为了城市的光鲜，更要考虑到自谋生路者的诉求——

于 猛

前几日，在采访返乡农民工时，有一段对话让我难忘——

“你愿意创业吗？”我问一位张姓农民工。

“啥创业？摆摊算不算？”他反问。“要算，我就创过业。但现在年龄大了，跑不快了，创不了业啦！”

跑不快和创业有啥关系？老张说，他曾在北京通州区摆过早点摊，炸油条、卖包子，生意不错。可城管管得太严了，虽然赚了些钱，却没过上一天安稳日子。最初城管罚了些钱后，睁一只眼，闭一只眼，不料罚款频率渐高，数额渐长。他也想过进正规市场，可掏不起租金，况且，早餐在小区门口最好卖，上班族谁会跑去市场吃早点？于是，他改造了手推车轮子，城管一来，就迅速开跑。打了一阵游击后，手里倒是有点钱了，但他妻子说什么也不干了。“城市里有啥好哩?!”妻子说她一天到晚提心吊胆，这日子过得太“战斗”了！不得已，老张又回到老本行，干起了建筑工。

“城里人需要我这样卖早点的，我也能赚钱，多好的事！”老张叹了一口气，电视上说国家要鼓励农民工创业，他也盘算过重操早点摊旧业，但掂量一下，年龄大了，跑不动了，这业看起来创不成了。

如果有资金有能力办企业或像样的商店，谁会天天在街头风里来雨里去摆摊设点？跑不快就不能摆摊，这是什么逻辑？可这种事却在经常发生着。较之屡见不鲜的诸如城管打人等事件，老张的经历不是一个极端的例子，却让人感到一样的心痛、心酸。

多一个创业者，社会、政府就少一份负担，经济生活就多一份活力。然而，这些年，为了城市光鲜的外表，在“严管”的政策导向下，扼杀了多少人的创业热情，损失了多少就业岗位？又造成了多少城市居民生活不便？

岗位在哪里？据预测，“十一五”期间，我国劳动适龄人口的绝对量及占总人口的比重仍将持续增长，就业压力巨大。放眼我们身边，巨量就业岗位就蕴藏其间，只待政府部门恰当而有效的管理将其释放出来。对摊贩经济的“松绑”就是其一，这种不尽合理的管制压抑了普通人的创业冲动，如果正确处理好管理中的各种关系，比如既考虑城市环境卫生，又考虑摆摊者的经营方便，很多人就会积极地创造出自己的“饭碗”。

岗位在哪里？岗位还在政府部门及时贴心的服务上。比如家政业就长期缺少政府部门的有效管理，按有关部门测算，如果搞得好，可容纳 1000 多万人就业，但目前整个行业出现规范缺失、中介混乱、风险规避机制不健全等问题，导致行业长期在低水平徘徊，雇主和家政从业者都极不满意市场现状，急需相关政府部门建章立制，帮扶一把。

解决就业问题，不仅需要通过政府直接投资项目创造就业岗位、鼓励企业不裁员，更需要各级政府部门真正以人为本，为民谋利，加快推进政府职能转变，分清什么是该管的，什么是不该管的，以及怎么管，实实在在地担当起服务型政府所应有的义务和责任，让老张他们能安心挣钱。

经济茶座

用清洁能源与便捷通讯
创造人民未来幸福生活
SK

山东沂南县杨家坡镇的刘俊香和丈夫张磊长期在青岛等地打工。2008 年 4 月，两人回到家乡，自筹 15 万元资金，召集 30 多名返乡农民工，办起了一家玩具厂。刘俊香夫妇和这些工人都曾在玩具厂工作过，技术熟练，产品质量过硬，很受客户欢迎。图为近日夫妇俩在一起琢磨玩具制作新技术。 杜昱葆摄（人民图片）

政府的优惠政策对自创“饭碗”究竟有多少带动作用——

在辽宁创业

本报记者 刘文波

创业政策“普惠制”

辽宁阜新市彰武县大德乡 45 岁的返乡农民工赵明学，近日在自家宅基地上建起了粮米加工厂。筹备期间，按省里扶持创业的政策，县乡把他的工商注册登记费、管理费、卫生许可证工本费等都免了，这些加起来，一年 1200 多元，地税局也减免了他一年 300 多元的税。乡里还补了些地，让他有足够空间来干事。由于赵明学还想扩大生产，阜新市又协调小额无息借款 5 万元，使用 2 年，有需要的话，这笔费用还可延期两年。

辽宁省劳动和社会保障厅厅长刘铭介绍，目前全省的就业压力发生很大变化，178 万国企下岗职工再就业在去年已解决。今年就业的主要压力在大学毕业生、返乡农民工等群体，其中新生劳动力预估近 50 万人。虽然省里将出台一系列扩大就业的措施，比如新开发 3 万个公益性岗位（有 1 万个用于兜底安排困难家庭高校毕业生），但在巨大的就业压力下，以创业带动就业是一个重要选择。

对自主创业者来说，前期所需的投入较大，能否获得资金支持，往往成为创业成功与否的第一道门槛。政府若能推出减费、助贷等政策，提供相关便利，无异于及时雨。

辽宁的一系列新政，包括广泛开展就业和创业培训，培训对象由原来只针对下岗失业人员，扩大到高校毕业生、农村劳动者、复员转业退役军人、残疾人等城乡各类创业者，以培训促创业。

创业项目展销也是一个为创业者服务的平台。朝阳市举办了首届下岗失业人员创业成果展洽会，从全市选出 406 种创业人员自主创业产品和 77 个创业项目进行专场展洽，进场观众上万人次，展品销售额 12.25 万元。

能走多远靠自己

记者了解到，虽然政策很优惠，但由于创业者千差万别，实际操作时还会遇到很多问题，包括政策不配套、不协调，使一部分有创业设想的人不得不放慢步子。辽宁中医药大学即将毕业的学生李彤说：“我毕业后想开一间村卫生室，但按规定，只有拿到大学毕业证，才能换取乡村医师资格证，看来，创业最快也要在今年 7 月份之后才能实现了。”李彤认为，初次创业成功的几率并不大，政府不但要将创业者扶上马，最好还要送一程，比如几年之内的税费免缴等。

“创业环境好了，起步更容易了，但创业者能走多远要看个人。”作为过来人，辽宁东方天一广告文化传播公司总经理张殿雷说。他 1999 年开始创业，近 10 年间将公司从最初的 3 人、一间工作室，发展成员工 200 多人、部门齐全的销售顾问型综合广告公司，年营业额过亿元。张殿雷认为，创业者不能把所有问题的解决都寄托在别人身上，对那些创业条件不足、社会经验欠缺的大学生，可以先抱着创业的激情去就业，让老板给你当老师、交学费，有条件时再选择创业。同时，创业不是一时冲动，要有吃苦和遇挫的心理准备。

各地出招支持大学生创业

链 接

北京：鼓励京籍应届高校毕业生创办投资少、开办费用低的合伙、个人独资企业及个体工商户；创办公司制企业的，投资人可以专利、非专利、股权等非货币资产出资。

河南：对于从事个体经营的高校毕业生，实行试营业制度，并免费核发有效期为 12 个月、标注有“临时”字样的营业执照，试营业期内，免收各种费用。

湖南：劳动和社会保障部门规定：从事个体经营的高校毕业生，可享受 3 年内免交登记类、管理类和证照类的各项行政事业性收费的优惠政策。

江西：高校毕业生灵活就业或在非公有制单位就业，免费进行劳动合同鉴证，3 年内免费提供档案管理，并享受社保代理服务。（小 富）

再看外部冲击④

经济大势

被危机催化的新贸易保护主义给低谷中的我国外贸和相关产业造成更大压力——

保出口，破“壁”正发力

本报记者 龚雯 崔鹏

摩擦对我外贸雪上加霜

对于商务部公平贸易局的所有人来说，2009 年或许是他们最忙的一年：“案子多啊！”近期一些国家贸易保护措施持续发酵，花样百出，我国作为世界第三大贸易实体和第二大出口国，面临的贸易摩擦明显增加。

在哈药集团进出口公司，副总经理徐浙龙告诉记者：“印度对头孢曲松钠已作出反倾销终裁，我们将被征收 45%的反倾销税，青霉素工业盐也正立案调查，外贸越来越难做了。”

国际金融危机爆发后，贸易保护主义潜在杀伤力不断加码，成为影响我国经济的一大外部冲击。仅 2008 年初至 2009 年 1 月底，国内就遭受来自以美欧为主的 22 个国家和地区 103 起贸易救济调查，影响出口约 65 亿美元。单是今年首季，即有印度限进中国玩具、美国限进中国禽肉产品等多起大案。

由于世界经济衰退，外需萎缩，目前几乎所有国家的出口都在下降，我国外贸也连续 4 个多月滑落，而新的贸易保护主义无疑雪上加霜。浙江嘉兴紧固件进出口企业协会副秘书长张峰说，去年底欧盟决定向中国紧固件征收 63%—87%的反倾销税以来，“欧盟市场对我们近乎关闭了，3 亿多元打水漂，把一些企业逼到了死角。”日前阿根廷又对中国鞋类产品发起反倾销调查，仅福建泉州就有 20 多家企业、近千万美元货物被殃及。随着今年我国取消对纺织品出口许可证管理，有的国家开始以担心我纺织品出口“激增”为由，要求对其采取贸易救济措施。

至于各类贸易保护会给低谷中的我国出口及相关产业带来多大损失，现在还难以作出量化估算。

不必畏惧新贸易保护主义

国际贸易保护主义抬头，今年将发展到什么程度？

据世行报告，20 国集团去年 11 月在峰会上明确承诺一年内不会实行保护主义。这份声明墨迹未干，即有 17 个国家设置障碍。危机蔓延至今，全球已提议或实施了近 80 项贸易限制措施，“购买美国货”条款迅速引燃发达国家连锁反应，发展中国家也纷纷提高关税、禁限进口产品、频繁搞反倾销反补贴调查、筑高技术壁垒……

在金融危机的催化效应下，新贸易保护主义多以“经济安全”和保护本国受冲击产业为旗号，阻挠其他国家特别是新兴经济体出口，并且政治因素越来越浓。我国受到的压力最大，全球 40%反倾销调查和 70%反补贴调查针对中国出口产品。我钢铁、玩具等行业的一些产品被迫退出进口国市场。新贸易保护更复杂多样，隐蔽性更强。像美国一年来对华发起知识产权 337 调查十几起，涉及精密机电、信息技术、生化等产品。

从历史经验看，经济衰退一两年后，才是贸易保护高发期，眼前的麻烦刚开头。博鳌亚洲论坛秘书长龙永图认为，对贸易保护主义的威胁不必畏惧。经过几十年全球化进程，国际产业分工已明晰，发达国家的消费市场仍依赖中国等发展中国家的劳动密集型产品。这种刚性需求不会因为危机和贸易保护而锐减。

贸易战中无赢家，大规模的贸易保护措施将使本已严峻的经济形势愈趋严峻。商务部研究院陆燕研究员分析，各国重新大举泛滥贸易保护主义的可能性不大，全球化趋势不会因此而逆转，何况 WTO 多边贸易体制的约束力还在，各国间的双边、区域贸易协议某种程度上也排斥贸易保护和相互报复。

破“壁”可有更大作为

专家指出，外需不振，近期内难有起色，但应对贸易保护，今年可以有所作为。

就打官司而言，最近中方应诉连得胜果。比如，成功应对欧盟对中国出口镀锌板反倾销调查，使欧盟最大一起对华反倾销案以无措施告终，保住了涉案钢铁产品稳定输欧，直接关系 10 万人就业；促使南非终止对我不锈钢洗涤槽反补贴调查，这是发展中国家对华首例反补贴案……

企业是迎战贸易保护的主角。3 月，为了应对巴西鞋类反倾销案，福建省首次尝试由行业组织牵头、25 家涉案企业抱团进行无损害抗辩，使应诉成效大增。福建鞋帽进出口商会副秘书长潘仰铮说：“企业要积极应诉，特别是团结一心，联手对外，才有希望维护出口利益。”

中国 WTO 研究会副秘书长高振刚认为，危机之中，贸易摩擦更关乎企业的生存，企业应深入了解 WTO 规则和贸易救济调查知识，利用好法律武器来自保。同时，强化行业自律，有序出口，并努力提升产品竞争力。不久前，潍坊美城食品有限公司生产的 20 吨熟制鸡肉面食运往德国汉堡，成为 6 年来中国第二批出口欧盟的深加工、高附加值鸡肉产品，总经理张光武说：“危机越深，壁垒越多，要想不碰‘壁’，得靠高质量打开市场。”

不少出口企业反映，眼下经营困难，手头吃紧，无力应付费用不菲的洋官司，往往只好放弃应诉。这就亟需政府发挥更大作用，除了在国际上继续呼吁自由贸易、积极扩大进口之外，更应为企业做好预警信息通报、出口风险发布、企业应诉的宣传培训和法律咨询，通过政府间的对话机制加大对外磋商、交涉力度，必要时充分运用 WTO 争端解决机制助企业破“壁”。

本版责任编辑：杜海涛