

云南水富农民工群体确诊矽肺病,凸现农民工职业病维权困境

职业病防治 疾呼省际协作

本报记者 白剑峰

核心提示

云南水富“怪病”事件掀开我国职业病防治的冰山一角：一方面，我国职业安全尚存监管盲区。地方政府连环失职，导致职业病危害事件频频发生；而另一方面，职业病患者的维权路则布满辛酸。在呼唤农民工自我保护意识觉醒的同时，更期待相关法律、机制的尽快制定与完善。

R 热点解读 对话

职业病危害根在地方政府监管不力

不少企业不采取任何防护措施

记者：能否介绍一下我国职业病的状况？

李涛：（中国疾病预防控制中心职业卫生与中毒控制所所长、全国职业卫生标准委员会主任委员）：据国家统计局调查，全国农民工总数为2.2亿人，其中本乡镇以外就业的农民工数量为1.4亿人。很多人在没有任何防护情况下，从事有职业危害的工作。由于农民工流动性大，导致群体性职业病事件不断在各地出现。而这些职业病患者大多数是青壮年，直接影响到我国的劳动力资源状况。因此，我国必须高度重视职业病防治，最大限度减少危害程度，缩短发病高峰期。

记者：据了解，此次事件中很多企业都是家庭式作坊，没有防护措施？

李涛：是的。从水富“怪病”事件来看，职业病危害的根源在于地方政府监管不力，存在严重失职。很多企业既无名称，又无工商登记，实质上就是非法生产经营实体。这些企业根本没有经过职业卫生评价，就擅自开工生产。在作业现场，这些企业普遍存在安全隐患，没有任何除尘设施，也不采取任何防护。工人连个防尘口罩也没有，更谈不上建立健康档案。在劳动力相对过剩的情况下，很多农民工只能忍受恶劣的工作环境，根本无法要求企业主提供职业健康保



一提起“怪病”，水富县永安村村民刘树芬（右一）及其家人依然难掩悲痛。他们家6口人先后前往安徽打工，其中3人死亡，包括刘树芬在内的另外3人幸存，但均被确诊为矽肺病，丧失劳动能力。如今家里的活儿都落在两个60多岁的老人肩上。

护。从某种程度上说，正是由于政府部门的连环失职，最终导致了农民工职业病危害事件的发生。

记者：在水富职业病事件发生后，安徽凤阳县很快关闭了一批石英砂加工厂……

李涛：对于家庭作坊式生产经营实体，一关了之并非上策，而应采取疏导的办法，实施集中管理。例如，政府提供统一的园区和厂房，引导企业采用适宜技术，安装通风除尘措施，这样既便于监管，减少职业病危害，又能促进企业发展。

地方保护导致申诉难、取证难

三大原因困扰农民工维权

记者：此次“水富事件”暴露出一个问题，就是很多农民工患病后，不知道该怎样维权。

李涛：当农民工患病后，维权难成为一个突出问题。一是地方保护。由于职业病有数年的潜伏期，农民工往往在返乡后才发病，而跨地区的职业病事件调查往往遭遇地方保护，因而阻力重重。二是申诉困难。无论是申请劳动仲裁，还是

打官司，都需要花费金钱和时间，而农民工患病后往往经济拮据，身体虚弱，很难维护自身权益。三是取证困难。由于农民工外出务工流动性大，打工地点不固定，无劳动合同、无务工证明、无体检证明，甚至没有任何与企业有劳动关系的证据，流出地和流入地的劳务部门都不愿出面干涉，很难确认职业史和职业接触史。由于无法确立劳动关系，给职业病赔偿带来了一定的困难。

记者：对于农民工来说，他们应该注意些什么问题？

李涛：在职业病鉴定中，最大的难题是需要本人或所在单位提供职业病危害接触史等证明。为了解决这一难题，卫生部根据《职业病防治法》和《职业病诊断与鉴定管理办法》，专门出台规定：用人单位不提供或者不如实提供诊断所需材料的，职业病诊断与鉴定机构应当根据当事人提供的自述材料、相关材料证明等材料作出诊断或鉴定结论。这意味着，即便用工单位不出具证明，只要凭借农民工自述或者工友证明，也能作为职业病鉴定的依据。因此，农民工要注意保存打工证据。例如，很多企业不与职工签订劳动合同，农民工一旦离开工厂，什么证据也没有。但是，农民工可以将打工期间的工资条、胸卡或者

出入证等留存下来。证件虽小，却可能在将来维权时成为关键的证据。

尽快摸清农民工职业病危害“底数”

呼吁建立省际职业病防治工作协作机制

记者：目前来看，对于农民工的培训不能仅限于劳动技能方面。

李涛：是的。当前，我国已处于职业病危害的高发期。如果任其发展蔓延，远期危害不堪设想。因此，应加大调查力度，尽快摸清农民工职业病危害“底数”，早发现、早治疗、早干预。在开展农民工职业病流行病学调查的基础上，建立职业病监测哨点网络，动态掌握职业病发病实际情况。在农民工的输出地和输入地，

农民工培训不能仅限于劳动技能方面，还要包括健康教育等内容。尤其是让农民工了解职业病防治、劳动保障等有关知识，提高自我保护意识。

记者：像“水富事件”这类跨地区职业病危害事件，是否还暴露出地方协作不够充分？

李涛：建立省际职业病防治工作协作机制确实势在必行。对于跨地区职业病危害事件，应由政府出面依法维权，避免企业推诿及拒付医疗费等现象发生，想方设法救助农民工。各级政府应倡导建立职业病防治救济基金，解决因职业病致贫农民工、特困和破产企业患职业病职工的体检和治疗问题，以及救助找不出责任方的职业病患者。同时，还可利用这一基金，对输出地、输入地农民工进行职业健康体检，及早发现病人。

链接

我国共有10大类115种法定职业病，其中尘肺病占职业病人总数的72%，主要和吸入粉尘有关。尘肺病包括12种疾病，主要表现为肺组织弥漫性纤维化，矽肺病是最严重的一种。因此，只要控制了尘肺病，就可以控制绝大多数职业

2例，高度怀疑矽肺合并肺结核1例，肺结核2例，肺部感染1例。其余6例死亡人员因无影像学资料，无法诊断。

云南省专家组相关人士告诉记者，33例无矽肺民工目前尚不能完全排除今后发展成为矽肺的可能性。

关于死亡人员的抚恤费用、患病人员的诊疗费用以及家属的困难救济等工作，云南省方面正在协调安徽省妥善解决。

刘树芬是被诊断为矽肺的30名存活人员之一。然而，病情的确认并没有让她看到成功维权的希望。“当时没签劳动合同，也没有其他凭据，家里又没有钱，就是想打官司怕也难。”向阳坝镇一位负责人说，目前，

病。而预防尘肺病的关键，在于最大限度防止有害粉尘的吸入。只要防护措施得当，尘肺病是完全可以预防的。

链接

该镇12名死者的家属及其他家庭特别困难且丧失劳动力的存活人员已被全部纳入农村低保。但是，面对沉重的负债、今后治病和生活的花销，每月60元的低保金显然远远不够。

“我们正在积极做着相关工作，但下一步的维权会很艰辛。”云南华泰律师事务所律师李涛曾跟随维权组前往安徽。向阳坝镇相关负责人也表示，“这些农民工都是老乡或亲戚介绍，自发到凤阳打工的。直到事发后，我们才知道他们的遭遇。从某种意义上说，这也增加了后续维权的难度。”

云南省专家组一位成员说，此次通报的矽肺诊断结果，是由省、市专家组共同诊断，并报卫生部专家认可的，可以作为请求赔偿的依据。

中国人的心何以暖起来

陈家兴

尽管国际金融危机仍在扩散和蔓延，中国经济已出现回暖迹象，海外舆论对此十分关注并称“令人鼓舞”。经济出现回暖迹象，这是从数据与事实中分析得出的结论，其背后则是中国人战胜困难的坚定信心。

有人感到奇怪，在世界仍然还很迷惘、世人普遍信心不足的时候，中国人的心何以开始暖起来了？

危机来时，坚定信心的前提就是怎么看待危机。胡锦涛总书记在全国两会上对机遇与挑战的精辟论断，体现了中央对国际国内形势的科学判断和准确把握。在江苏代表团，总书记用两句话做了高度概括，一句话是挑战确实严峻，另一句话是机遇依然存在。在广东代表团，总书记进一步指出：“这场国际金融危机在给我们带来严峻挑战的同时，也带来加快发展方式转变和结构调整的机遇，带来发挥自身优势、消除发展瓶颈的机遇，带来立足新起点、形成新优势的机遇。”进而强调要“使应对国际金融危机冲击的过程成为推动发展上水平的过程、成为为更长时期发展打基础的过程”。正是有了如此清醒的认识和明确的方向，中国人的心逐渐转暖。

面对危机，坚定信心的力量来自于妥善的应对之策。国际金融危机来袭，中央见事早、行动快，提出了一揽子应对计划。这些应对挑战、着眼长远的政策举措，在几个月以来的切实施行中已见到了成效，这也同时表明决策具有预见性、针对性、科学性。而在记者会上，温家宝总理说：“我们已经准备了应对更大困难的方案，并且储备了充足的‘弹药’，根据形势变化，随时都可以提出新的刺激经济的政策。”有了这样科学的决策和充分的准备，中国人的心自然会趋暖。

迅速地摆脱国际金融危机带来的迷惘，变得信心十足，其关键原因在于，中央克服困、战胜挑战的信心始终坚定。从对形势的判断和把握到出台一系列应对之策，已充分显示中央高瞻远瞩、运筹帷幄的智慧和能力，充分显示中央驾驭各种复杂局面的自信与成熟。这正是中国人信心的“定海神针”，极大地激发了全国各族人民同舟共济、锐意进取、敢于战胜前进道路上一切艰难险阻的信心和勇气。

保增长、保民生、保稳定，这是当前党和国家工作的大局。从中间人们清楚地看到，困难面前，人民利益被放在高于一切的位置，被作为工作的头等大事。可以说，坚定地朝着这个目标完成各项任务的过程，就是不断实现和维护人民群众切身利益的过程，就是不断降低国际金融危机不利影响、推动经济社会又好又快发展的过程，同时也是不断凝聚信心、提振信心、传播信心的过程。

心暖则经济暖，为民众则心暖。总理“希望全体中国人都以自己的暖心来暖中国的经济”，人民群众必将继续以高度信任和实际行动做出回答。



连续报道

天津蓟县妇幼保健院“新生儿死亡事件”处理相关责任人 全市卫生系统开展大排查

本报天津3月29日电（记者陈杰、朱虹）本版3月24日报道《天津蓟县妇幼保健院 院内感染致5名患儿死亡》这一事件，今天有了对相关责任人的处理结果。

在查清事实的基础上，蓟县有关部门免去王新蓟县卫生局局长党委书记、局长职务，撤销其蓟县妇幼保健院院长职务；撤销王连江蓟县妇幼保健院党支部书记、副院长，蓟县卫生学校副校长、党支部委员职务；免去卢钱蓟县妇幼保健院医务科主任、贾立颖该院新生儿科主任、张建凤该院新生儿科护士长职务。

蓟县妇幼保健院发生院内感染后，卫生部和天津市委、市政府高度重视，迅速派出卫生部专家组和天津市专家组赶赴该院，做出立即停止收治产妇和患儿的决定，全力救治住院患儿，逐一跟踪排查出院新生儿，迅速有效控制该院院内感染。蓟县县委、县政府切实做好稳定工作，及时落实死亡患儿补偿措施。

卫生部调查初步结果表明，这一严重新生儿医院感染事件的发生是由于新生儿室管理混乱并存在重大医疗缺陷。专家组调查，蓟县妇幼保健院新生儿病区布局及工作流程完全不符合环境卫生学和感染控制的要求，不能保证手术安全。

目前，天津卫生系统正在按照天津市委、市政府举一反三、深刻吸取教训的要求，认真开展大排查，全面加强质量管理和进行整改，消除医疗安全隐患，确保不再发生类似问题。

贵州贞丰县

砂石场发生爆炸7死5伤

原因正在调查之中

本报贵州兴义3月29日电（记者汪志球）3月28日下午4时50分左右，贵州省黔西南布依族苗族自治州贞丰县智豪砂石场发生爆炸事故，造成7人死亡、5人受伤。目前，受伤人员正在州、县医院接受治疗。

智豪砂石场是在建矿山，各种证照齐全。据目击者称，事故发生时，砂石场工人正在施工装药，突遇雷雨，爆炸可能与此时有关。

爆炸发生后，贞丰县有关部门立即赶赴现场，迅速采取施救措施。目前，贵州省安监局有关专家正全力调查事故原因。

黔西南州下达通知，要求全州所有煤矿山、金矿、采石场进行安全生产大检查，坚决杜绝类似安全事故发生。

云南水富县30名返乡存活人员被确诊矽肺病——

维权的路还很长

本报记者 胡洪江

3月28日晚，记者来到云南省水富县人民医院。当晚值班医生告诉记者，仍有11人住院观察，目前情况良好，生命体征及情绪稳定。有1人因病情较重，转院至宜宾市第二人民医院救治。

水富县卫生局负责人表示，下一步的救治和健康监护措施已有具

体考虑，并且都在规范运行中。

3月27日下午，水富县召开新闻发布会通报“怪病”的诊断结果：通过对返乡存活的63名务工人员的体检结果及6名存有医学影像资料的死亡者进行职业病诊断，结果显示：63名外出务工返乡存活人员中，诊断为矽肺30例，无矽肺33例。有医学影像资料的6例死亡病例中，诊断为矽肺

记者从业委会获悉，3月20日，云南省、昭通市职业病诊断专家组在卫生部专家组的指导下，对体检结果及6名存有医学影像资料的死亡者进行了职业病诊断，结果显示：63名外出务工返乡存活人员中，诊断为矽肺30例，无矽肺33例。有医学影像资料的6例死亡病例中，诊断为矽肺

安徽凤阳县——

停产整顿石英砂企业

■成立调查组与水富县对接 ■水富县尚未提供具体名单

本报记者 何聪 朱磊

整治活动，对农村小作坊式无证无照企业和个体经营户依法关闭，对有证照企业进行全面整改，整改严格按照“一套企业开业登记资料、一份环评报告、一人一份用工合同及保险、一份职业病危害控制评价书、一份环评报告及职业卫生安全评价、一份场地选址意见书、设立一块警示牌”的标准

据介绍，凤阳县成立专项治理领导小组，制定职业卫生专项治理方案，对存在的职业病危害隐患和安全生产隐患进行全面清理；对相关用人单位全面开展职业健康体检，发现疑似病例者由用人单位及时给予治疗，切实保障他们身体健康。

在凤阳县刘府镇官沟乡，记者了解到仅这里就有80多家石英砂生产厂，大部分厂都没有名字，属于家庭作坊式生产，安全防护措施非常不完善。据介绍，这里的石英砂生产主要采用两种生产方式：一种是干法生产；一种是湿法生产，湿法生产是目前很多大企业采用的方式，没有粉尘，技术含量更高，但是费工费钱，投入相对较大。干