

中央扩内需促增长政策落实第二轮检查即将启动

24个检查组紧盯地方配套资金

第一轮检查未发现索贿受贿、贪污私分、截留克扣、挪用挤占等行为

本报北京3月25日电（记者董宏君、盛蔚蔚、李章军）按照国务院的部署，今年安排新增中央投资1300亿元，其中中央项目350亿元，地方项目950亿元。目前，由地方负责实施的950亿元新增中央投资计划绝大部分已经下达各省（区、市）。按照监督检查“及时跟进、全程参与”要求，第二轮检查工作将立即展开。3月24日，在中央纪委等部門召开的中央扩大内需促进经济增长政策落实检查组第二轮检查培训动员会上，中央纪委常委、监察部副部长王伟作出上述表示。

据悉，第二轮检查为期一个月，仍按24个组配备，采取驻地检查和巡回检查两种方式。对投资量大、投资项目多的省（区、市），采取巡回检查方式，一个组对两个省（区、市）进行检查。

王伟介绍，与第一轮相比，第二轮检查时间短、项目多，各检查组将于3月30日至31日奔赴各地。

财政部副部长张少春在会上透露：中央财政代理发行的2000亿元地方政府债券已下达省（区、市）地方政府债券规模，并已做好代理地方发债准备。

“关于地方配套资金问题，这是第一轮检查中反映出来的突出问题。”张少春表示，应将地方配套资金落实情况作为第二轮监督检查的重点。

审计署副审计长董大胜也在会上强调，中央财政安排的资金基本全部拨付到地方，但地方配套资金到位情况不够理想。他表示，地方配套资金到位率不高，是项目进展缓慢的主要原因。如果地方不能及时足额配套，投资项目不能如期完工形成使用价值，将带来一批“胡子工程”，既影响中央扩大内需政策效果，也对经济长期平稳发展不利。



宋 嵩制图

国务院明确要求，地方政府债券资金主要用于中央投资地方配套的公益性建设项目以及其他难以吸引社会投资的公益性建设项目，严禁用于经常性支出以及楼堂馆所项目。

张少春强调，在具体安排上，地方政府债券资金要与中央投资补助资金、地方预算内投资等其他政府性资金统筹使用，形成资金合力。

从去年11月底到今年1月下旬，中央纪委监察部会同有关部门成立的24个中央检查组深入31个省（区、市）

和新疆生产建设兵团的170多个市（地、州、盟）、近600个县（市、区、旗），重点检查了2008年第四季度新增1000亿元中央投资落实情况。检查组对1500多个项目进行了实地检查，共提出900多条意见和建议。

中央检查组在第一轮检查中，没有发现将新增中央投资用于高耗能高污染行业、低水平重复建设和产能过剩行业项目，以及用于党政机关办公楼等楼堂馆所项目等严重违反规定的情况，也没有发现索贿受贿、贪污私

分、截留克扣、挪用挤占等违纪违法行为。检查中也发现了存在的一些问题，如：有的地方工作紧迫感不强，特别是有些项目前期准备工作不到位，没有按时开工建设，未能形成新增实物工作量；有的地方项目申报与实际建设情况有差异，将已完工项目作为新项目申报，个别地方存在擅自扩大或缩减建设规模的问题；有的地方管理不规范，有的项目审核手续不完备，投资计划下达后才补办，有的财务管理制度不健全，等等。

法院第三个五年改革纲要出台

实现经费财政全额负担 建立涉诉信访终结机制

规范法院统一执行工作体制
依法扩大缓释制度适用范围

本报北京3月25日电（记者白龙）在此前两个“五年改革纲要”的基础上，最高人民法院日前出台《人民法院第三个五年改革纲要（2009—2013）》。纲要确定的2009年—2013年深化人民法院司法体制和工作机制改革的目標是：进一步优化人民法院职权配置，落实宽严相济刑事政策，加强队伍建设，改革经费保障体制，健全司法为民工作机制，着力解决人民群众日益增长的司法需求与人民法院司法能力相对不足的矛盾，推进中国特色社会主义审判制度的自我完善和发展，建设公正高效权威的社会主义司法制度。

纲要的具体内容包括：——**优化人民法院职权配置**。改革和完善人民法院司法职权运行机制，形成更加合理的职权结构和组织体系；改革和完善刑事审判制度，规范自由裁量权，完善刑事诉讼第一审程序和第二审程序，完善刑事证据制度；进一步完善民事诉讼证据规则；完善民事、行政诉讼简易程序，明确适用简易程序的案件范围，制定简易程序审理规则；改革和完善刑事、民事再审制度；改革和完善审判组织，完善审判委员会、合议庭、人民陪审员制度；改革和完善民事、行政案件的执行体制，严格规范执行程序和执行行为，提高执行工作效率，规范人民法院统一的执行工作机制；改革和完善上下级人民法院之间的关系；改革和完善审判管理制度；改革和完善人民法院接受外部制约与监督机制；加强司法职业保障制度建设，研究建立对非法干预人民法院依法独立办案行为的责任追究制度。

——**落实宽严相济刑事政策**。建立和完善依法从严惩处的审判制度与工作机制，适时制定从严惩处严重犯罪的司法政策，完善有关犯罪的定罪量刑标准；建立和完善依法从宽处理的审判制度与工作机制，完善未成年入案件审判制度和机构设置，研究建立老年人犯罪适度从宽处理的司法机制，研究建立刑事自诉案件和轻微刑事犯罪案件的刑事和解制度，完善在

法定刑以下判处刑罚的核准制度，研究建立轻微刑事案件的快速审理制度，依法扩大缓释制度的适用范围，适当减少监禁刑的适用，明确适用非监禁刑案件的范围；建立健全贯彻宽严相济刑事政策的司法协调制度与保障制度。

——**加强人民法院队伍建设**。完善法官招录培养体制和培训体制；完善法官行为规范，严格执行“五个严禁”规定；完善人民法院反腐倡廉长效机制；完善人民法院人事管理制度和机构设置；完善人民法院编制与职务序列制度；改革和完善人民法院队伍管理制度，建立健全审判质量效率监督控制体系、岗位目标考核管理体系和司法政务保障体系。

——**加强人民法院经费保障**。改革和完善人民法院经费保障体制，配合有关部门将现行行政经费保障体制改革为“明确责任、分类负担、收支脱钩、全额保障”的经费保障体制，实现人民法院经费由财政全额负担，落实“收支两条线”规定；建立人民法院公用经费正常增长机制；促进信息化在人民法院行政管理、法官培训、案件信息管理等、执行管理、信访管理等方面的应用，尽快完成覆盖全国各级人民法院的各项审判业务信息网络建设。

——**健全司法为民工作机制**。加强和完善审判与执行公开制度，提高司法的透明度，大力推动司法民主化进程；建立健全“党委领导、政府支持、多方参与、司法推动”的多元纠纷解决机制；健全科学、畅通、有效、透明、简便的民意沟通表达长效机制，充分保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权；完善涉诉信访工作机制，推进涉诉信访法治化、规范化，研究建立涉诉信访终结机制，规范涉诉信访秩序；建立健全司法为民长效机制，健全诉讼服务机构，加强诉讼引导、诉前调解、风险告知、诉讼救助、案件查询、诉讼材料收转、信访接待、文书查阅等工作，切实方便人民群众诉讼；改革和完善司法救助制度，建立刑事被害人救助制度，配合有关部门推进国家赔偿制度的完善。



3月24日，宁夏固原市开城镇三十里铺村村医马淑义正在为患者看病。宁夏今年正式启动“人人享有基本医疗卫生服务”试点，宁夏银川市、固原市农民到村卫生室治疗常见病每次只需支付1元药费。试点地区村卫生室按成本价提供30种一般性疾病诊疗和74种药品，并实行“一户一证、就近看病、价廉用药、每次一元”。

新华社记者 王 鹏摄

一元钱 能看病

电视专题片《解放农奴》26日晚播出

据新华社北京3月25日电（记者譚浩）为了迎接西藏百万农奴解放纪念日的到来，由中央电视台制作的专题片《解放农奴》将于26日晚在中央电视台《新闻联播》后播出。

该片以翔实的资料介绍了世界农奴史的发展和消亡之路。

从19世纪初开始，奴役制度先后被世界各国人民唾弃。然而，直到20世纪

50年代初，西藏依然完整保留着封建农奴制。《解放农奴》讲述了西藏封建农奴制不仅持续时间要远远长于欧洲，而且在剥削程度、残酷刑罚、精神控制等方面都有过之而无不及。例如，在旧西藏，以官家、贵族和寺庙上层僧侣为代表的三大领主占有西藏几乎全部的土地，95%的农奴只能为农奴主种地、支差，还要经常遭受严酷的刑罚……而这一切，按照

《燃气管理条例（征求意见稿）》公开征求意见

管道燃气初装费未作规定

本报北京3月25日电（记者黄庆畅）今天，国务院法制办全文公布《燃气管理条例（征求意见稿）》，公开征求社会各界意见。对备受争议的管道燃气初装费问题，该征求意见稿未作规定。

征求意见稿规定了本条例的适用范围：燃气发展规划编制、燃气设施建设、燃气经营与使用、燃气设施保护、燃气安全事故预防与处理及相关管理活动。

征求意见稿规定，对供应范围内的

中央新增投资计划分送监察部和各中央检查组

问题整改不力 可收回中央投资

又电 国家发改委副主任穆虹3月24日在中央扩大内需促进经济增长政策落实检查组第二轮检查培训动员会上透露，1月24日，国家发改委即下达了第一笔铁道项目投资计划，截至3月20日，新增中央投资计划已下达1013亿元。

据悉，新增中央投资安排原则主要有三点：一是投向上要倾向保障性安居工程、农村民生工程 and 生态建设工程、自主创新 and 产业结构调整等方面；二是突出重点，着重安排改善民生和为长远发展打基础的重要项目；三是充分发挥中央投资的引导作用，带动地方和社会投资，促进相关产业发展。

今年新增中央投资1300亿元的投资安排更加突出重点。与去年新增1000亿元投资相比，今年1300亿元新增中央投资安排项目分类更清晰，拳头收得更紧，力量更加集中。投资计划安排的项目类别由去年的41个调整为今年的17个。

穆虹表示，为便于监督检查并保持计划下达的公开、透明，国家发改委会把新增1300亿元投资计划同时分送监察部和各中央检查组。他强调，各地区各部门对前一阶段中央检查组发现的问题应逐个研究，限期整改。对整改不力的，将视情况收回或调整中央投资，或减少安排新增中央投资。

湖南严查蚣坝镇“乔迁索礼”事件

纪委调查组进驻 礼金已全部退还

本报长沙3月25日电（记者周立耘）湖南省永州市委、道县县委就处理该县蚣坝镇“乔迁索礼”事件提出明确要求。此前，市、县两级纪检部门组成的联合调查组，已进驻蚣坝镇。联系该镇工作的道县副县长胡利仁已赶到镇政府，坐镇指挥礼金清退工作。“截至23日中午，蚣坝镇向37个建制村索要的20多万元礼金已全部退还各村……”道县县委宣传部工作人员说。

3月19日，蚣坝镇政府举行“乔迁庆典”，全镇37个建制村无一例外都到场贺喜，并送上了2000元至1万元不等的礼金。其中，除部分确系自愿外，绝大多数村干部都是冲着镇党委书记郭国平的“动员令”去的。3月15日，蚣坝镇召开镇办公新址搬迁庆典“动员会”。会上，郭国平向37个建制村的“三大柱头”（当地对支书、主任、会计的合称）说：“如果你们不支持镇里的工作，那镇里就很难支持你们的工作。”

“乔迁索礼”事件发生后，在全镇上下造成了极坏影响。有的村委员会主任说：“虽然以前镇政府也找村里摊派过集资任务，但这么赤裸裸地索要，还是首次。”

3月21日下午，道县县委书记易光明得知此事后，立即打电话给郭国平，详细询问事件经过，并责令镇政府相关人员立刻退还索取的礼金，开展自查自纠，并就此事写出深刻检讨。县纪委工作组随后进驻蚣坝镇，全面调查“乔迁索礼”事件经过，督促清退索取的礼金。

广东法院改革执行审查模式

执审分离防止权力滥用

本报广州3月25日电（记者吴冰）今后，执行案件当事人如果向法院提出不予执行仲裁裁决或者追加、变更被执行人申请，将由法院的审判部门作出裁决，不再由执行部门自审自执。记者今天从广东省高级人民法院举行新闻发布会上了解到，广东法院系统将在全国率先执行执行实体审查模式改革，将执行程序涉及实体权利的审查事项从执行部门剥离，统一交由审判部门负责，执行部门只能执行审判部门的裁决结果。此举将有效解决以往执行工作中存在的“自审自执、执审不分”问题，同时有利于防止执行人员滥用执行权。

在旧有的执行权运行模式中，赋予执行法官实体裁判权，执行法官既是执行官又是裁判官，既是“运动员”又是“裁判员”。这种由执行部门包办实体审查权，不经过庭审质证、认证，就“一竿子插到底”的模式在实践中一直存在争议。

首届“海峡论坛”
5月在福建举办

本报北京3月25日电（记者孙立极）首届“海峡论坛”将于5月15日至22日，在福建厦门、福州、泉州、莆田等地举办。国务院台办发言人范丽青今天在例行新闻发布会上介绍，由福建省人民政府和国务院台办等部门举办的“海峡论坛”，是新形势下两岸民间大交流的盛会，热忱欢迎广大台湾同胞前来参加，共襄盛举。“海峡论坛”的主题是“扩大民间交流、加强两岸合作、促进共同发展”，与已经存在的国共论坛各有特色。“海峡论坛”是两岸民间交流的大平台，将广泛邀请台湾各界人士，特别是基层民众积极参与，以突出民间性、广泛性、社会性的特点。大陆各省、区、市有关部门也将组团参加论坛活动。

第二届世界佛教论坛
将在无锡台北两地召开

本报北京3月25日电（记者孙立极）第二届世界佛教论坛将于3月28日至4月1日在无锡、台北两地召开。本届论坛由中国佛教协会、国际佛光会、香港佛教联合会、中华宗教文化交流协会联合举办，是首次以民间形式跨两岸共同举办的大型国际性宗教多边论坛。论坛主题为“和谐世界、众缘和合”。围绕主题，大会将在无锡和台北分别举办17场分论坛，这些分论坛涵盖了慈善、环保、文化、音乐、教育等诸多方面。

两岸太阳光电产业
在台北合作交流

本报台北3月25日电（记者吴亚明、陈晓星）为期两天的“两岸太阳光电（光伏）产业合作及交流会”25日在台北闭幕。会议由台湾工业技术研究院和国家发改委能源研究所共同举办。与会的两岸500多位专家学者和业界人士分别就太阳光电（光伏）市场发展趋势、产业合作机制、结合双方产业上中下游优势、太阳光电产业标准与调和等进行了交流讨论。国家发改委能源研究所名誉所长张国宝提出两岸光伏产业合作4项建议，包括加强交流合作，共同推动光伏产业技术进步；优势互补，共同开拓国际市场；完善政策措施，启动内需光伏市场；拓展合作领域，充分利用太阳能资源。