



美丽的雪域古城拉萨。

建城 1300 多年,首批国家 24 座历史文化名城之一的拉萨,是许多人神往的雪域古城,也是世界屋脊上的一颗璀璨明珠。

近期,作为江苏和西藏(拉萨)双方密切合作的产物,《拉萨市城市总体规划(2009 年—2020 年)》(以下简称《总规》)已经国务院批复同意,这使拉萨城市发展和建设有了新的“指南”和“依据”。

西藏自治区党委副书记、自治区常务副主席、拉萨市城市规划建设委员会主任委员郝鹏说,拉萨城市总体规划通篇贯穿了科学发展观的理念,充分尊重科学、尊重历史、尊重文化、尊重特色,有许多亮点和看点。《总规》就是拉萨城市发展和建设的“宪法”,我们将出具体的实施意见,确保这个“宪法”得到严格的执行。

江苏省委常委、常务副省长赵克志说:“支援西藏是中央赋予江苏的光荣使命。我们高度重视支持拉萨城市规划工作,在选派干部、增加资金、落实项目、输入技术等方面全力以赴。《总规》的批准实施,对江苏继续做好援藏工作既是极大的鼓舞又是有力的推动。

新旧分区 各得其所 现代文明与传统文化交相辉映

城市既要发展,又要保护传统,这一对矛盾如何解决? 所有历史文化厚重的城市,都面临这一两难境地,拉萨也不例外。

“我们比较了中外著名历史文化名城空间发展战略的利弊得失, 从有利于历史文化保护的角度出发,将拉萨中心城区规划为‘东延西扩南跨、一城两岸三区’的空间结构。”南京市市长助理、拉萨市副市长、《总规》的技术负责人李佩慎博士说。

根据“东延西扩南跨”,拉萨将分别在主城区东侧、西侧、南侧建设东城新区、东嘎新区和柳梧新区,利

“瞧,我家的新房子就在前面那栋新楼。”81 岁的霍纪棠老汉是广东佛山禅城区石湾街道石头村的一位普通村民。不久前,他家的宅基地因城市建设被征收了, 可他不仅在原住地分到两套共 260 平方米的新房,每月还拿到 2000 多元的土地收益分红和 400 多元的养老金,“土地变成聚宝盆,不用辛苦劳作也不愁生活。”老汉说。

佛山市从 2001 年开始推行的征地制度改革,截至目前累计征收(用)各种土地约 12 万亩,改变了一个岭南村庄的面貌,又把农民常年依赖的土地命根子变成了小康致富聚宝盆。

征收土地,先与农民协商

这段时间,为拉动内需保增长,重大基础设施项目在广东各地相继上马,经过佛山境内的,就有在建或待建的高速公路 16 条、铁路 6 条,征地压力大。但佛山市国土资源局副局长梁江裕却很有信心:“我们以‘协商补偿’取代现行法律规定的‘补偿登记’,取得了很好的效果。现在工作开展起来顺利多了。”据了解,佛山总共要征地 4.3 万亩,目前已完成了 2 万亩。

所谓“协商补偿”,是佛山征地制度改革的一项

硬道理与硬目标——总参某工程维护大队党委加强部队建设

史翔 李远峰

地处贫困山区,所属单位高度分散,交通不便,信息闭塞,基础设施差——某工程维护大队常年担负战备执勤保障任务。2008 年,大队党委被评为“总参先进党委”,被总参军训和兵种部表彰为“勤政廉政先进集体”,在军事训练考核、后勤建设等各项评比活动中,均获得单项第一。

大队政委刘明华上校说:打造一流工程维护部队是我们追求的硬目标,实现部队科学发展是我们遵循的硬道理。

2005 年下半年,大队领导班子调整。新调整的党委一班人发扬民主,科学决策,定期召开“问计会”、“辨析会”,组织官兵开展“献一计、解难题”活动。

《拉萨市城市总体规划》已经国务院批复同意雪域古城更璀璨

本报记者 张帆 刘文波 杜榕



用“三区”来疏解旧城功能。此外,“一城”指拉萨河以北、藏热路与流沙河之间的主城,包含中心片区、北城片区、西城片区和拉鲁湿地保护区;“两岸”指中心城区以拉萨河为轴带,沿河发展。

“本次规划提出的城市空间发展策略为‘一个疏散,两个引导、三个集中’。实际上,主城现在的负荷已经比较大了,我们希望能逐步疏解其压力,更好地保护起来。”李佩慎说。为此,《总规》将拉萨主城区定位为历史之城、文化之城、旅游之城,主要发展旅游和文化产业。同时,主城将不再新增工业用地,现有工业会逐步调整置换。

“我们将在新区建设现代化的居住社区和完善的商务网络,通过特色和交通两个引导来塑造城市的特色风貌、拉开城市发展骨架,积极推进建设向新区集中、居住向社区集中、工业向园区集中。”李佩慎说。

《总规》还结合拉萨城镇化进程、农牧区人口转移和大学生就业规模,确定到 2020 年,拉萨中心城市人口规模将达到 45 万人,城镇化水平年均提高 1.3 个百分点左右。

宗教传统 民族特色 历史文化保护是重中之重

在拉萨,每天都有众多的信众围绕布达拉宫转经而行。而在游客心中,布达拉宫是拉萨乃至西藏的标志性建筑。

“我们希望将来游客一进拉萨城区,几公里外就能看到布达拉宫。”江苏省城市规划设计研究院总规划师袁锦富说,“通过对标志性建筑的视廊控制,将来在拉鲁湿地、拉萨河南岸、火车站、川藏公路与青藏公路进入城区的路上以及江苏大道等处,都能清楚地看到布达拉宫。”

为保持重要文物古迹之间视廊的通透,《总规》

广东佛山征地制度改革美了乡村,富了农民土地命根子巧变聚宝盆

本报记者 贺林平

尝试。该市国土部门在制订征地方案以及具体征地时,都先与农民协商。江肇高速高明段经过佛山市高明区杨和、明城两镇,全长近 23 公里,征地拆迁面积达到 2600 多亩。单是与几个养殖场达成补偿方案,就花了几个月的时间。

征收土地,留出一部分给农民

在石头村、石梁村和黎涌村交界处,占地 300 亩的澜石国际金属交易中心内人流繁忙。“这是三个村整合各自的留用地建的一个高规格交易、物流、会展中心,使村集体租金收入一下子翻了两番。”石湾街道国土资源所所长蔡柳松说。

“补偿给农民一笔钱,很快就用完了,怎样解决其长远发展的问题,留用地安置是一个很好的办

法。”梁江裕介绍说,在征地过程中,佛山改变单纯的货币安置手段,建立起留用地安置制度,给被征地农民按征地总面积 10%—15%的比例留地,作为被征地农民的生产发展用地,并承担办理留用地转为建设用地手续所需的一切费用。

2004 年,在建设岭南大道和中央公园时,佛山市国土部门征了石头村 200 多亩地,给村里留了近 40 亩。村支书霍兆广带领村民加快改造旧物业,整合出 150 多亩建设用地,再引进开发商建设商用住宅,以土地作价入股,共同分成。

土地增值,农民增益。顺德区均安三华居委会充分利用用好征地款和留用地,发展壮大集体经济,每年在经济收入中提留 20%划拨到股份社,用于适龄幼儿入园补贴;统一为居民购买住房医疗保险;对 55 岁以上的老人,按照年龄段每月发放生活津贴 150 元至 300 元。

透明化。大队党委下发了《基层敏感事务公开的意见》,对事务公开的内容、时机、范围都进行了规范。每逢执行重大任务、组织重大活动,都要召开“恳谈会”、设立“建言台”。

规范化。针对大队点多线长,人员分散,平时部队施工改造,训练教育任务重,工作头绪多,活动安排随意性大等问题,他们出台了 10 余项规章制度。

经常化。大队在逐步完善了“承包责任”、“首位问责”、“奖惩激励”等机制的基础上,又安装了视频系统,监控部队工作生活情况。

如今,在该大队无论走到哪个连队,都感到秩序井然。所有连队建成了宽阔整洁的营院,空调、太阳能热水器、不锈钢炊具等一应俱全,基层的物质文化条件得到了彻底改善。

为改善这种状况,落实科学发展观,大队党委走出了三步棋。

源丰富、应严格保护的地区”的,共有约 13709 平方公里,占 46.3%的市域面积。此外,38.1%的市域面积被列为“生态功能维护与限制开发地区”,只有 15.6%的市域面积划分为“生态功能协调与引导开发地区”。

明晰的生态功能区划和空间管制,排在《总规》“市域城乡统筹”部分的第一节。此外,拉萨城市规划建设用地范围内绿化覆盖率达 45%,绿地率达 40%以上。这就意味着,将来拉萨人均可享有 19.1 平方米的绿地。

西藏自治区党常委、拉萨市委书记秦宜智说:“我们要构建一个‘青山拥南北,碧水贯东西,绿脉系名城,林卡缀家园’的绿地系统。”

在规划中记者看到,总共有 23 个公园和 10 个郊野公园,其位置和面积都为强制性内容,规划要求之严可见一斑。这些公园和林地、草地、绿化带连接起来,将形成一个覆盖整个城市的绿地系统,这样就能大大提高拉萨的生态适宜性和人居适宜性。

但如此高标准的绿地系统能否顺利实现呢?秦宜智坦言,绿地保护确实是让他最头疼的问题。“但对于拉萨脆弱敏感的生态环境而言,必须严格执行高标准。拉萨的跨越式发展绝不走内地一些城市发展的老路子。拉萨工业要集中在国家经济技术开发区和 3 个工业园区,发展的都是适应高原自然条件的特色产业,都是以保护生态和节约资源为前提的。”

以人为本 公众参与 生活方便百姓宜居共和谐

“拉萨属于雷电高发区,建议建立‘多点、全自动闪电 GPS 定位系统’和拉萨大气电场观测点。”一位名叫桑旦的市民这样写道。还有市民提出疑问:“太阳岛、仙足岛用地规划调整为旅游度假用地,那现在居住的居民怎么办?”……这是规划方案公示活动在公开征询公众意见期间,收到的群众意见。

2008 年 6 月的《总规》公示,是拉萨市乃至西藏自治区历史上首次规划方案公示活动。据不完全统计,在此期间,参观人数达 5740 余人次,市民提出的意见和建议共 572 条,涉及 17 个方面的内容。此外,拉萨市还组织了近 20 场不同主题的座谈会,发放了 2000 多份调查问卷,全面了解社会各界对规划编制的建议。

多吉次珠认为,这是此次规划最大的一个亮点,而且所征集的意见分别在规划方案和成果中予以相应落实。“比如两岛调整为旅游发展用地,并不是把岛上居民赶走,而是改善两岛的环境,丰富其功能设施。”

什么叫“创造良好的人居环境”?在“近期重要公共设施建设一览表”中,记者发现 14 个重要设施建设中,有 5 个医疗保障项目、3 个福利院项目。而在“农牧安居点规划引导”中,就明确提出农牧区安居要“注重保持乡土特色”、“延续村落传统方式”、“体现当地居民特色”等。

“将来拉萨市民的居住条件一定会有很大改善,在拉萨居住将是一种享受,所有人都将感受到藏汉民族和谐共生、亲如一家。”多吉次珠信心十足地表示。

西藏民主改革 50 年来,拉萨由当初破败不堪的小城发展成生机勃勃的高原明珠,明天的拉萨又将以什么面貌呈现在世人面前?

秦宜智对未来充满了期待:“按照这个规划去发展,我相信,未来的拉萨将会是景观独特、风光大美的特色拉萨,底蕴深厚、人文荟萃的人文拉萨,山清水碧、天蓝城靓的生态拉萨,人民幸福、社会和谐的时代拉萨。雪域会见证新的历史,古城将绘就新的灿烂!”

此次规划,同样被列入“生态敏感性高、生态资

源丰富、应严格保护的地区”的,共有约 13709 平方公里,占 46.3%的市域面积。此外,38.1%的市域面积被列为“生态功能维护与限制开发地区”,只有 15.6%的市域面积划分为“生态功能协调与引导开发地区”。

明晰的生态功能区划和空间管制,排在《总规》“市域城乡统筹”部分的第一节。此外,拉萨城市规划建设用地范围内绿化覆盖率达 45%,绿地率达 40%以上。这就意味着,将来拉萨人均可享有 19.1 平方米的绿地。

西藏自治区党常委、拉萨市委书记秦宜智说:“我们要构建一个‘青山拥南北,碧水贯东西,绿脉系名城,林卡缀家园’的绿地系统。”

在规划中记者看到,总共有 23 个公园和 10 个郊野公园,其位置和面积都为强制性内容,规划要求之严可见一斑。这些公园和林地、草地、绿化带连接起来,将形成一个覆盖整个城市的绿地系统,这样就能大大提高拉萨的生态适宜性和人居适宜性。

但如此高标准的绿地系统能否顺利实现呢?秦宜智坦言,绿地保护确实是让他最头疼的问题。“但对于拉萨脆弱敏感的生态环境而言,必须严格执行高标准。拉萨的跨越式发展绝不走内地一些城市发展的老路子。拉萨工业要集中在国家经济技术开发区和 3 个工业园区,发展的都是适应高原自然条件的特色产业,都是以保护生态和节约资源为前提的。”

以人为本 公众参与 生活方便百姓宜居共和谐

“拉萨属于雷电高发区,建议建立‘多点、全自动闪电 GPS 定位系统’和拉萨大气电场观测点。”一位名叫桑旦的市民这样写道。还有市民提出疑问:“太阳岛、仙足岛用地规划调整为旅游度假用地,那现在居住的居民怎么办?”……这是规划方案公示活动在公开征询公众意见期间,收到的群众意见。

2008 年 6 月的《总规》公示,是拉萨市乃至西藏自治区历史上首次规划方案公示活动。据不完全统计,在此期间,参观人数达 5740 余人次,市民提出的意见和建议共 572 条,涉及 17 个方面的内容。此外,拉萨市还组织了近 20 场不同主题的座谈会,发放了 2000 多份调查问卷,全面了解社会各界对规划编制的建议。

多吉次珠认为,这是此次规划最大的一个亮点,而且所征集的意见分别在规划方案和成果中予以相应落实。“比如两岛调整为旅游发展用地,并不是把岛上居民赶走,而是改善两岛的环境,丰富其功能设施。”

什么叫“创造良好的人居环境”?在“近期重要公共设施建设一览表”中,记者发现 14 个重要设施建设中,有 5 个医疗保障项目、3 个福利院项目。而在“农牧安居点规划引导”中,就明确提出农牧区安居要“注重保持乡土特色”、“延续村落传统方式”、“体现当地居民特色”等。

“将来拉萨市民的居住条件一定会有很大改善,在拉萨居住将是一种享受,所有人都将感受到藏汉民族和谐共生、亲如一家。”多吉次珠信心十足地表示。

西藏民主改革 50 年来,拉萨由当初破败不堪的小城发展成生机勃勃的高原明珠,明天的拉萨又将以什么面貌呈现在世人面前?

秦宜智对未来充满了期待:“按照这个规划去发展,我相信,未来的拉萨将会是景观独特、风光大美的特色拉萨,底蕴深厚、人文荟萃的人文拉萨,山清水碧、天蓝城靓的生态拉萨,人民幸福、社会和谐的时代拉萨。雪域会见证新的历史,古城将绘就新的灿烂!”

此次规划,同样被列入“生态敏感性高、生态资

征地社保,解决农民后顾之忧

虽然地被征收了,但三水区基塘村的张心娣老人无忧反乐,得益于佛山市为全征地农民建立的养老保障制度。她每月有 240 元养老补贴,“不靠子女,不用干活,老有所养。”

佛山 2005 年出台实施《广东省佛山市建立全征地土地农村居民基本养老保险补贴制度的实施意见》,全征地土地农村居民男年满 60 周岁,女年满 55 周岁,即可享受全征地土地农村居民基本养老保险补贴待遇。补贴标准起步阶段为每人每月 120 元至 300 元,之后逐步实现与城镇职工养老保险接轨。

统计数据表明,目前佛山符合条件的全征地农村居民有 49.07 万人,参加该养老保险的已达到 9.58 万人。目前,佛山市正全力推进征地社保制度,探索采用个人缴费、集体补助和政府扶持相结合的原则,建立起保障最基本生活的农村社会养老保险制度,争取 5 年内实现全面保障农村居民老时的基本生活。

喜看农村新貌

虽然地被征收了,但三水区基塘村的张心娣老人无忧反乐,得益于佛山市为全征地农民建立的养老保障制度。她每月有 240 元养老补贴,“不靠子女,不用干活,老有所养。”

佛山 2005 年出台实施《广东省佛山市建立全征地土地农村居民基本养老保险补贴制度的实施意见》,全征地土地农村居民男年满 60 周岁,女年满 55 周岁,即可享受全征地土地农村居民基本养老保险补贴待遇。补贴标准起步阶段为每人每月 120 元至 300 元,之后逐步实现与城镇职工养老保险接轨。

统计数据表明,目前佛山符合条件的全征地农村居民有 49.07 万人,参加该养老保险的已达到 9.58 万人。目前,佛山市正全力推进征地社保制度,探索采用个人缴费、集体补助和政府扶持相结合的原则,建立起保障最基本生活的农村社会养老保险制度,争取 5 年内实现全面保障农村居民老时的基本生活。

为服务唐山市科学发展示范区的建设,唐山市工商局制定了《服务科学发展示范区建设的意见》,共 40 项具体措施,并逐条予以落实。同时还制定《关于鼓励全民创业,推动科学发展示范区建设的若干意见》,提出了 52 条新举措。

为保证良好的市场秩序,唐山市工商局逐步健全了市局、县(市)区局、工商所三级注册监管网络,把工商部门对市场主体

局在科学发展的道路上“照镜子”、树形象,推出了“找准位置、对照镜子、自我加压、接受社会有效监督”的具体措施。他们先后出台《约法十章》、“五不”承诺、作风纪律集大整顿、“窗口”服务质量评价体系等办法,构筑起“问责制”平台。

为服务唐山市科学发展示范区的建设,唐山市工商局制定了《服务科学发展示范区建设的意见》,共 40 项具体措施,并逐条予以落实。同时还制定《关于鼓励全民创业,推动科学发展示范区建设的若干意见》,提出了 52 条新举措。

为保证良好的市场秩序,唐山市工商局逐步健全了市局、县(市)区局、工商所三级注册监管网络,把工商部门对市场主体

阳春三月,中原沃野绿意盎然。河南人打了一场抗旱浇麦的攻坚战,最终解除了罕见的特大旱情,全省小麦苗情继续向好的方向转化。3 月 19 日,河南全省抗旱浇麦夺丰收应急灌溉工程建设暨麦田管理现场会,在小麦主产区周口市的西华县麦田里举行。从各地赶来的省市县农业官员们一路看下来,心情与年前大不一样,完成今年夏粮 600 亿斤目标,心中踏实了许多。

潘南村老农:产量跟去年有一比

20 多天前,来自西华县皮营乡的杨素长兄弟俩就在艾岗乡的麦田里搭起了窝棚。平日里靠打井营生的他们,与县水利局签订了打 36 眼机井的合同,19 日正忙着打第二十八眼井。杨素长说,钻机不停,一天一夜打一眼井,深 30 米,出水量能浇 50 亩地。完成一眼井,5600 元钱,也有赚头,兄弟二人干劲十足。

河南省水利厅厅长王仕尧介绍说,2 月初,河南省委、省政府投入 12.51 亿元,启动建设全省抗旱夺丰收应急灌溉工程,目标是增加 1050 万亩灌溉面积。截至 3 月 19 日,已下拨资金近 7 亿元,全省引黄灌区、河库灌区和井灌区新增了灌溉面积 236.6 万亩。

艾岗乡潘南村地头,村民金发亮望着自家的 7 亩小麦,眼里放光。“过去的五六年都算是风调雨顺,俺这地很少浇过。去年冬天到现在,这麦已经浇了两遍水,虽然遭遇大旱,今春苗情反倒比去年还好。这地是沙质地,去年一亩打了 1100 斤,由于小苗前期吃了些亏,今年保守点说,打 900 斤是有把握的,跟去年产量有一比!”

农业专家:丰产的架子搭起来了

田运峰是河南省农科院小麦研究中心主任、研究员。今春省政府组织的“万名科技人员包村计划”中,小麦研究中心的 20 多名专家被分派到开封、周口等 4 个市,抓关键技术的指导落实工作。田运峰等 4 名专家被派在周口市,他们一方面到田间地头指导农民施肥打药,一方面在电视台开办春管专题讲座,分类指导,不失时机落实春管措施。西华县按照专家组制定的小麦病虫防治方案,共组织 19 支综合服务队,分包各乡镇。全县 100 万亩小麦,现已防治了 95 万亩,两三天内可全部防治一遍。

田运峰介绍说,对整个周口市 1055 万亩小麦苗情的监测显示,全市一、二类苗的比例超过 90%,可以说今年小麦丰收,架子是搭起来了。现在麦苗已进入两极分化期,也是一、二类苗追肥的最佳时期,这段时间对小麦子粒数和粒重的形成,至关重要。如果后期的管理措施跟得上,丰收应该没有问题。

河南全省的小麦春管工作成效同样令人振奋:已完成浇麦面积 9514 万亩次、中耕 4590 万亩,追肥 5010 万亩,病害防治 2200 万亩。麦田墒情适宜,小麦苗情转化较好。根据 3 月中旬的统计,全省一、二类苗比例达到 88%,较春节前增加了 2 个百分点,接近常年水平。

河南省领导:不获全胜决不收兵

为实现 600 亿斤的夏粮生产目标,河南组织 13794 名科技人员,分包 4.8 万个建制村,落实中后期的麦田管理技术服务工作。

河南省副省长刘满仓分析小麦生产形势时说,前期的特大干旱为今年的夏粮生产带来了巨大的困难,但也应该看到干旱的两面性。去冬气温偏高,因干旱无雨,一部分小麦没有旺长。光照强,积温足,凡是浇了两水的地方,苗情都好于旱。战胜了干旱,小麦度过了“越冬”和“返青”两个关键期,为下一步工作争得了主动权。“我们还有两个多月的回旋余地,再浇上拔节、灌浆两水,如没有特大的自然灾害,应该说丰收有望了!”

的监管责任落实到每一个执法人员,市场乱象基本得到根治。

近年来,唐山市围绕“打造宜居靓城”的目标,开展了违章建筑拆迁行动。被拆迁商户和企业对拆迁补偿变更证照手续及费用收缴等问题反映较大。

为此,唐山市工商局适时启动了“红盾安商”工程,铸红盾保和谐,迅速制定了相关政策,对列入拆迁范围的商企逐一登记造册。同时,将掌握的有价值的第一手信息提供给商企,并规定拆迁商企享有免交营业执照手续费、市场管理费、个体管理费等优惠政策。这些举措有效破除了拆迁商企之忧,营造出共谋发展求和谐的氛围。

截至目前,唐山市工商系统推介摊位、店铺 3200 余个,安置拆迁商户和企业超过 2000 户。

全国文明单位风采