

□针对性弱的制度坚决废止

□过于原则的制度一律细化

□制度空缺的全部健全完善

□监督县委书记用人行为

□规范用人初始提名办法

□用制度保证干部干成事

□让干部对制度充分知情

□干部承诺带头执行制度

□监督检查做到违规必究

一周视点

数字

359 名·武汉 新干部签廉政承诺

日前，湖北省武汉市委主要领导与 359 名新走上领导岗位的干部进行廉政谈话，这次集中谈话不仅是历史上人数最多的一次，而且谈话对象也首次大规模扩展到市直正处级主要领导干部。会上，359 人均签订《廉政承诺书》。

5088 名·广东怀集 农村廉政监督员构建网络

广东省怀集县在全县聘任 5088 名廉政监督员，加强农村基层党务、村务、财务监督，该县对农村基层廉政监督员实行由镇(乡)纪检监察部门和村(站所)党支部两级规范化管理。

12063 个·辽宁 纠风部门解决各类诉求

日前，辽宁省召开纠风工作电视电话会议。会议通报，2008 年全省共纠正各类违规问题和违纪案件 5450 个，2257 人受到了党政纪处分、组织处理和责任追究，各级纠风部门共解决各类诉求问题 12063 个。

动向

陕西千阳组织部长 公开邮箱征民意

陕西千阳县组织部长近日通过当地媒体向社会公布了自己的公务邮箱，以方便多渠道广泛征集社会各界意见。

河北行唐县建反腐 网络舆情采集中心

河北行唐县纪委成立干部作风网络舆情采集中心，通过 QQ、专用电子信箱等途径受理群众举报。中心运行半个月来，解答群众咨询 120 多次，已受理群众举报 8 起，有价值的举报 6 起。

北京成立首家 “外企党员之家”

北京市投资促进局党委“外企党员之家”日前正式成立，这是北京第一家在外资企业中挂牌成立的“外企党员之家”。“外企党员之家”主要是为了解决外商投资企业基层党组织存在的日常活动难集中、党员作用难发挥等问题。

观点

“凡要求下级做到的 省委常委首先做到”

湖北省委书记罗清泉日前强调，省委常委要在落实党风廉政建设责任制上发挥带头作用，在廉洁自律上发挥表率作用。凡要求下级做到的，省委常委要首先做到，要求下级不做的，省委常委要坚决不做。

多问责“无为型”官员

问责“无为型”官员，对当官者来说，是一种提醒和警示。揭露和问责“无为型”官员，除了人大、政协监督，媒体曝光等方式，还可以赋予人民群众更多的话语权。

网友：杨亚军

主 持 赵建永

更多内容请登陆人民网·
中国共产党新闻网：
http://cpc.people.com.cn

安徽让反腐制度“转起来”

本报记者 刘 杰 何 聪



一些地方、部门存在制度不完善、不健全和有制度不执行等问题，出现了“前腐后继”现象。

以安徽为例，2002 年至今，省纪检监察机关共受理信访件 31 万余件，立案查处 5.4 万件，处分党员干部 4.8 万人，其中地厅级干部 70 多人，县处级干部近 1000 人，发生了多起在全国有影响的腐败案件。2007 年被查处的徽商集团有限责任公司原董事长蔡文龙窝案中，违法涉及金额高达 4 亿多元。

2008 年，安徽启动反腐倡廉制度建设推进年活动，围绕重点领域和关键环节，开展制度的清理、完善与创新。

►淮南市完善市级领导信访接待日制，市领导定期接待上访群众，逐项解决信访问题。
陈 彬摄(人民图片)

“通过对典型案件的剖析，我们发现，体制机制的缺陷和制度缺失是腐败问题易发多发的深层次原因。如果不从体制、机制和制度上解决问题，腐败问题就会防不胜防、查不胜查、纠而复生。”安徽省委常委、省纪委书记刘春良说。

“立规矩、堵漏洞，寻求防腐治本之策”。2008 年 2 月，安徽省委、省政府印发《关于开展反腐倡廉制度建设推进年活动的意见》，要求全省围绕重点领域和关键环节，认真开展制度的清理、完善与创新，以期构建一套科学、完善的党风廉政建设和反腐败制度体系，并在执行和落实中真正让制度“转起来”。

夯实“地基” 给制度文件“体检”

在认真分析党风廉政建设和反腐倡廉实践基础上，安徽省纪检监察部门发现：到底制定了多少制度，大家都说不清，已有的不少制度弹性大、漏洞多，有很多制度多号召、少操作……有的制度甚至被“束之高阁”。

“谁主管谁负责，谁制定谁清理”。摸清反腐倡廉制度建设的“家底”，评估已有制度，查找反腐倡廉制度建设的突出问题和薄弱

环节，找准在监管手段上存在的缺陷和不足……

清理的结果令人吃惊：不少规范性文件存在“三多三少”现象：管理型文件多，服务型文件少；对管理相对人设定的义务多，对行政机关自身约束少；处分、处罚等限制性条款多，奖励、引导条款少。

针对性不强的制度坚决废止，不搞滥竽充数；过于原则的一律细化，不搞大而化之；制度空缺的全部健全完善，不留一个漏洞……分析系统内腐败往往是“审批出来的”现象，省发改委出台了《审批核准事项公示办法》，实行配置资源公开、项目和资金审批的运行程序公开、结果公开的“三公开”，围绕对项目资

金“审批”实行全程规范，最大限度

减小个人自由裁量权，降低失误错误的几率。据统计，仅省发改委就新建、修订 60 项制度、废止 2 项制度。省教育厅在清理 3553 项制度的基础上，还对“红头文件”中带制度性的 444 份规范性文件仅保留下 117 件，修订 57 件，废止 270 件。

突出重点部位、重点环节进行制度创新，是防止决策失误、权力失控、行为失范的有效途径。在对象上，安徽突出规范领导班子与关键岗位人员的行为；在内容上，围绕腐败问题易发多发的重点领域及关键环节，最大限度发挥市场在资源配置中的基础性作用，以减少权钱交易的机会和空间……截至 2008 年底，全省共清理制度 91161 项，完善 21887 项，废止 11133 项，新建 13348 项。

扎紧“篱笆” 为干部树警示牌

“权力是把双刃剑，能为群众多办事，又很容易出问题。”刘春良强调：“大规模推进制度建设，探索构建良好的制度运行机制，就是要用制度规范权力运行，为干部扎紧篱笆、树起警示牌，构筑抵御‘糖衣炮弹’的‘防火墙’。”

为科学规范和有效监督县委书记用人行为，安徽在无为等 5 个县区开展试点，创新制定《科学规范和有效监督县委书记用人行为暂行办法》等 10 多项制度，清晰界定县委书记选人用人的权力、程序、办法和承担的责任，让县委书记用人不再“一锤定音”，用制度保障这一特殊群体不再成为“买官卖官、跑官要官”者的“进攻”目标。

铜陵出台《铜陵市县处级领导干部选拔任用初始提名办法》，

规范用人这个最核心环节，变少数人提名为多数人提名，实行启用职位、提名过程、提名结果三公开。

既要不出事，还要干成事。在完善制度时，安徽要求既坚持反腐倡廉，对干部严格要求，又要为发展增强活力，坚持为干部干事创业提供制度保障。合肥在全市重点工程中不断强化制度建设，出台有效最低价中标等 14 项管理制度、规范和流程，对工程建设实行规划、设计、立项、招标、投资、建设“六分开”。该市还规定，在签订重点工程施工合同的同时，施工单位项目经理必须签订《建设工程廉政协议》并张贴公示，确保用最少的钱为人民群众架更好的桥、修更多的路。淮北则相继出台了《淮北市行政首长问责办法》等制度，还对现有行政审批项目和非行政许可项目进行了第五次全面清理，优化办事程序，进一步消除滋生腐败的土壤。

立行并重 提高制度执行力

“我承诺，带头执行制度，如有违反，自愿接受处理，请广大干部群众监督我。”这是太和县领导干部近日向社会、组织立下的带头执行制度的承诺。太和 2008 年共建立规章制度 1280 项，并要求全县领导干部带头执行规章制度承诺书，在单位公示、向社会公开，并存入领导干部个人廉政档案。

安徽在推进制度创新同时，突出“立行并重”原则，从宣传和动员入手，提高党员干部特别是领导干部对制度的知情度，增强贯彻执行制度的自觉性。黄山市专门出台《新提任县处级领导干

部试用期满前反腐倡廉知识测试制度》，目前已有 179 名县处级领导干部参与考试，测试制度延伸至科级干部。

在营造严格执行制度氛围的同时，安徽在围绕重点制度的执行和落实上，出台一系列配套细则，让制度“转起来”。合肥市对全市建设工程、政府采购、产权交易、土地出让制度进行系统改革，建立起了统一的招投标交易平台，颁布施行《合肥市招标投标监督管理办法》后，相继制定出台 30 多项具体操作规定和监督管理制度，形成招标投标制度的运行机制；同时，向招标办派驻监察室，加大督查力度，多次组织督查，对少数单位的违规行为给予取消中标资格等严肃处理。

在要求各地各部门建立制度后，安徽采取多种措施开展监督检查，坚持违规必究，以确保制度的严肃性。行政监察则重点对土地调控、环境保护、工程建设招投标、治准等重点工程建设、民生工程等开展监督检查，严肃查处了郎溪县、宁国市违规出让土地和枞阳县违规使用土地，茨淮河灌区续建配套与节水改造工程建设管理局违规招标等问题。

通过不断提高制度建设的质量和效率，安徽初步形成了用制度规范从政行为、按制度办事、靠制度管人的有效机制。“在抓制度建设同时，要高度重视制度的落实，对制度公示和宣传，并把制度的落实情况列入领导班子民主生活会对照检查内容、党员干部年度目标考核内容、党风廉政建设责任制检查内容。”安徽省委书记王金山表示，“反腐倡廉制度建设推进年”活动既有有形成果即制度本身，也有无形成果，那就是广大干部的制度意识得到强化，用制度管权、按制度办事、靠制度管人的自觉性进一步提高。

优秀村干部 竞考公务员

3 月 15 日，2009 年山东省公务员招考笔试开始。今年该省将从任职满 3 年的优秀村党组织书记中考录 500 名乡镇机关公务员。

图为笔试当日，在公务员考试济宁职业技术学院考点，济宁市的村党支部书记参加笔试考试。

吕卫锋 郭召利
摄影报道(人民图片)

追求经得起检验的政绩

李新平

■ 能不能在一个地方干出百姓称道的政绩，是对各级领导干部能力、水平的检验，也是评价一名领导干部是否称职的重要标尺

■ 领导干部理应牢固树立正确的政绩观，理直气壮地追求让党和群众满意的政绩，理直气壮地追求经得起历史检验的政绩

时下有些领导干部不敢说政绩、不愿谈政绩，似乎追求政绩就是捞取个人资本、搞形象工程。这是一种误区。浮夸做秀、报虚假数字、搞“盆景工程”的“政绩”，当然要旗帜鲜明地反对，但对能促进发展、让群众得实惠的民生工程、德政工程，要敢于理直气壮地追求。

追求政绩，要按照客观实际和客观规律，想问题、作决策、促发展。实践既是创造政绩的“大学校”，也是检验政绩的“试金石”。追求经得起群众检验的政绩，是

以百姓是否受益作为评价标准。“知屋漏者在宇下，知政失者在草野”。群众对领导干部的政绩感受最直接、最真切，也最有发言权。

追求经得起历史检验的政绩，既要看到它给眼前带来的变化，又看其对经济社会发展的长远影响。

真正的政绩，不是“喊”出来的，不是“秀”出来的，而是扎扎实实干出来的。领导干部要敢于打破常规，敢于突破惯例，善于把政策转化为符合本地区、本部门实际行动方案，开动脑筋，勇于在工作上拿出一“招鲜”，在没路时

闯出一条路。只要有利于发展、进步和人民的福祉，就要敢闯敢干、敢冒风险。

考核一项工作、评价一个干部，既要重民意、看口碑，又要形成科学规范的政绩考核指标体系。坚持在实际工作尤其是重点难点工作中锻炼队伍、发现干部，把创业有功的人用起来，把敬业有成人留下来，把无所作为的人调出来，把败业有余的人撤下来。绝不能让老实人吃亏，让投机者得利，营造出鼓励创新、嘉奖成功、注重实绩的良好氛围和环境。