

就业难,创业更难,如何真正调动起百姓创业的积极性并引导其合理规避风险?湖北荆州市沙市区进行了有益的探索——

培育“草根创业”

本报记者 田豆豆

政府担保贴息,突破创业资金瓶颈

“我是个地道的农民,两年前把城里的超市开到村里时,最头疼的就是资金太紧张。”沙市关沮乡江河村农民冯世美告诉记者,农村的小卖部里货物少,而且价格偏贵,有时村民不得不大老远跑到城里去购物。何不在村民家门口开超市?在家人的支持下,2006年下半年,冯世美的便民小超市就开张了。

可生意并没有她想象中那么“火爆”。因为流动资金有限,她的超市陷入了“货越少、客越少”的困境。为了节约开支,从进货到销售都是她一个人没日没夜地忙活,可生意依然清淡。

正在这时,沙市区“百姓创业业”

活动开展起来了。在乡村干部的帮助下,她顺利申请到了5万元的无息贷款。“这5万元对我来说真是‘雪中送炭’!”有了这5万元,冯世美迅速增加了货架,补充了货源,货物品种增加了两倍多。由于她的超市物美价廉,品种齐全,方圆几里的农民都跑到她这儿买东西。现在,每月纯收入已达到2000多元。

“政府鼓励‘百姓创业业’,光喊口号不行。”沙市区区长张万超说,“过去,农民、下岗职工创业难,因为就算他们想创业,手头也没足够资本,要从银行贷款更是难上加难。”

2007年,沙市区作出大胆决策:由区政府统一给创业者担保贴息!区财政筹资160万元作为贷款担保和贴息资金,预先存入区信用联社专户,然后由信用联社为选定的创业者提供为期一年半的创业资金2万至5万

元。政府与信用联社按3:7分担投资风险,即创业户无法清偿贷款时最终损失由区财政偿还30%,信用联社承担70%。这样一来,重视风险控制的信用联社也有了放贷积极性。

据介绍,2007年至2008年,沙市区共有411户群众通过“百姓创业业”活动拿到政府贴息贷款1871万元,带动新增就业岗位近1.2万个,净增工农业总产值2100万元。2009年,有了省财政的资金扶持,沙市区将再选300户创业者,共提供3000万元创业贷款。

项目“海选”加对口服务,为创业“保驾护航”

“政府对咱们创业者不只提供资金,而且提供‘保姆式’的服务,真是扶上马再送一程,让我们创业顺利多

了。”沙市锣场镇河当村一组的养鸡能手杨德斌对政府的帮扶赞不绝口。在他的养鸡场新开办资金最紧张时,得到了5万元的贴息贷款,解了“燃眉之急”。“先是镇领导亲自上门了解情况,然后是村干部帮着弄申请材料。鸡养了起来,有一次,鸡突然生病,我急得像热锅上的蚂蚁,又是干部们陪我一起想办法,找专家,终于把鸡的病治好了,否则我可能最后‘竹篮打水一场空’啊。”

服饰经营、竹炭专卖、养鸡养鸭、养虾养蜂、蔬菜种子销售等一批有赢利前景的项目入选后,创业者们马上参加了政府组织的免费创业培训,从市场分析、产品竞争到经营管理,深入浅出先上一课。“吃饭、住宿、听课都不要钱,学了不少专业的东西,对以后的发展很有帮助。”经营一家服装店的创业者刘菲娜感激地说。

在“百姓创业业”活动中,沙市区政府请干部、专家组成“咨询服务团”,设置“创业帮扶工作服务卡”和《专家会诊表》,为创业户解决困难和问题300多个。沙市区阳逻镇政府听说有贷款农户正在发展草莓种植,苦于没有技术,还专门出资组织人员到浙江引进草莓种植新技术、新品种,与湖北省农科院联合建立了健康草莓种植示范基地,现在全镇农户已种植草莓1400亩,形成了当地的特色产业。

实践证明,有了各方力量“保驾护航”,首批103户创业者98%经营良好,按时全额还清了贷款。“现在我们信心更足了,我们要培养更多小老板,还要把他们培养成企业家,带动更多就业。”沙市区区长张万超说。2009年起,沙市区“百姓创业业”贷款额度有了重大突破:微利型创业项目像过去一样,政府全额贴息,贷款额度2万至5万元;新增“成长型”创业项目,政府贴息75%,贷款额度为6万至20万元;对“发展型”创业项目,财政贴息50%,贷款额度增至21万至200万元!

“2009年的项目征集工作正在进行中,我们现已发现不少从广东、上海、深圳等地返回的打工者报名参加‘百姓创业业’活动,他们带着积攒的资金和一定技术项目,就‘等米下锅’了!”沙市区信用联社理事长康继锋说。

春寒料峭的季节,全国重要商品粮基地宁夏回族自治区永宁县的农民依然在大棚里忙碌着。由于网络上创出了名扬全国的“大观桥桃”品牌,设施农业提升到了永宁县品牌农业的层次。冬闲不闲,农民通过网上获取信息,种植和销售各种应季瓜果蔬菜,不但丰富了市场,也鼓起了农民的钱袋子。

永宁县农民切身感受到网络信息给他们生产生活带来的巨大变化。由于实现了本地信息网站的互联互通,永宁县“天天鲜”信息点发布的无籽西瓜销售信息,将全县60万吨无籽西瓜销往了上海、广州等地,每公斤批发价比本地高出0.2元;“大观桥鲜桃”专业协会信息服务站通过互联网经营,短短10天带动全县苹果收购价上扬30%,虽说国际金融危机对国内经济造成一定影响,可永宁果农的钱袋子还是鼓了许多,农民增产增收取得了实惠。

永宁县农民说他们受益于资源共享。充分发挥网络平台优势、整合网络销售渠道,永宁农民用网络延伸农副产品产业的产业空间,用“信息+协会+农户”模式提升农村信息服务站点水平。而对这一切提供强有力支撑的,是一支72名大中专毕业生组成的农村网站信息员工作特派员队伍。

在整个宁夏,则活跃着一支2000多人的信息员科技特派员队伍。他们从事村级事务管理,又收集、整理、传递、普及、发布综合科技知识等专业信息,帮助农民生产、创业、经营。专家们的作用则通过互联网得到放大,农民有问题可以在信息站上网查询、通过“呼叫中心”向他们请教,或通过手机短信提问、通过特服号直接给专家电话咨询,远程不能解决的问题,专家进行视频沟通,面对面交流。遇到疑难棘手问题,专家们会来到田间地头现场解决问题。

如今,全宁夏2362个行政村全部建立起信息服务站,实现了信息化在自治区农村的全覆盖。每个信息服务站背后意味着信息中心平台+互联网电视平台+农村综合信息网和“三农呼叫中心”。除此之外还有很多农业产业化基地建立的信息站,民间自发建起的信息站,通过市场化、社会化运作,这些服务站大都是用电信光纤,主要通过光纤传输,通过互联网联结,联成了一个整体。各服务站通过丰富的内容为农民、为社会服务。全宁夏通过各信息服务站向农民播放的投影大屏幕电影大片、科普专题讲座等已逾万场次,农民的“在线交易”、“网上洽谈、网下交易”愈加频繁。信息化,使宁夏的农民真正走出宁夏,走向了世界。

专家建言农业和农村经济发展——

加大扶持力度 应对不利影响

本报电 (刘光明)农业部农村经济研究中心近日在京举办了2009年春季农村经济形势分析与展望会。来自农业部农研中心、中国经济体制研究会、中国科学院、人力资源和社会保障部、中国农科院等有关方面的专家学者参加研讨。与会专家围绕农业生产和农村经济形势、经济发展所面临的挑战、农产品价格和市场、农村劳动力转移就业、畜牧业发展、农业防灾减灾工作和提高农村劳动力教育水平等问题作了专题发言。

与会专家指出,从整个农产品的生产与贸易看,2008年主要农产品价格经历了大起大落,先涨后跌。目前,除大米和小麦等价格稍有上扬外,其他农产品价格下行趋势延续至今,这种情况很有可能影响农民生产积极性,对实现今年农民收入增长目标带来不利影响。就畜牧业而言,虽然我国畜牧业保持了较快的发展势头,但生产与价格的波动比较明显,同时还面临食品安全、资金和土地资源约束、环保压力加大等新困难,应针对畜牧业发展出台系统的产业政策,加大对畜牧业的扶持力度。

针对我国出现大面积春旱问题,有专家认为,农业防灾减灾应从应急管理变成风险管理,尽快开展全国农业灾害风险区划,制定全国农业防灾减灾规划,加强农业自然灾害监测预警工作,加强农业防灾减灾能力建设,加强农业减灾防灾科技创新。

专家们特别指出,要实现我国产业升级转型,根本解决我国经济发展所面临的挑战,提高劳动力素质势在必行,为此需要加大政府对农村高中教育的投入,逐步实现12年义务教育制,最终实现对高中教育资助从奖学金、助学金,向免费制度过渡,确保贫困农民享受平等教育的权利,减轻农民特别是贫困农民的教育负担并从根本上改变我国农村人口科技教育素质偏低的情况,提高农村劳动力就业竞争力与工资水平,增加农村家庭收入。



四川双流县科技队伍,近日带上科普宣传资料和优良玉米、蔬菜等大春生产所需种子来到永安镇,义务开展咨询和免费发放优良种子活动,深受农民欢迎。图为农民在“抢夺”科普宣传员发放的优良玉米种。

邱海鹰 袁 浩摄(人民图片)

抢科技

考硬了作风 考出了干劲

——山西长治市郊区推进农村民主政治建设纪实

刘峥嵘

走出村委会办公室,小庄村村委主任孙节庭长舒了一口气。3个小时前,他和村里的其他几位干部,面对面接受了村民代表的年终大考,虽然刻薄的质询令他压抑,但他说:“换我会更较真。”

2009年春节前夕,山西长治市郊区的122个村都演绎着这样的“过堂会”。“民考官”、“官考官”、“党员议事会”、“村民代表议事会”,在郊区已经坚持了12年,监督了干部,调动了民力。去年,尽管受国际金融危机影响不小,全区财政收入仍突破20亿元大关,农民人均收入首次达到5727元,增长12.63%。

小寒山下“民考官”

“民考官”源自小寒山下美丽富裕的霍家沟。不久前在这里进行的“民考官”让笔者开了眼。

这天清晨,老党员霍勤喜早早来到会议室,把群众的嘱托背个烂熟。他是村民大会

选出的19位监事会成员之一,权力之大,“上可管官,下可管民”。8时30分,人到齐了,最先述职的是党支部书记霍松勤。16年前,年轻的霍松勤舍自家企业,挑村委重担,带领村民千辛万苦才打拼出今天的局面。然而,对他的总评分数竟然不是满分。评议到另一位干部时,“监事”们的语言辛辣起来,为什么不讲年底的未遂事故?有书面说明吗?今后怎么办?……面对一连串的发问,这位干部额头沁汗,不住点头。

掰指算来,霍家沟的“民考官”已延续12年,每月25日收集一次群众意见,年年“大考一次,小考不断”。每年初,监事会都要把村经济和社会各项事业发展的若干工作目标,按分工分解到每个党员干部头上,然后量化考核,提出奖惩兑现和职务罢免的建议。10多年来,霍家沟虽无一名干部被罢免,却有多名干部因工作政绩不佳,失去一项或几项工作,有的被调整分工。“少一项工作就少一份前景。”霍勤喜说,“民考官考硬了作风,考出了干劲。”

化权为责“全覆盖”

长治郊区区委书记孙宏波这些年一直关注着霍家沟的成长。他说:“民考官的核心在于化权为责、人人有责,基因就是监督、约束和责任,是可以复制的典范。”

2002年11月,通过不断调查研究、总结完善,新的“双议双考”制度在长治市郊区诞生了。“双议”是指“党员议事会”和“村民代表议事会”,“双考”就是指对村干部实行乡镇和群众上下结合的全面考核,即“官考官”和“民考官”。随后,区委、区政府再做决定,每年从财政拿出200万元,对“两委”干部实行职务补贴,称职的发,不称职的取消,扭转基层“干好干坏一个样”的窘境。

眼下,“双议双考”已经在上党大地繁衍生根。6年间,长治郊区先后有9名村干部被罢免;全区上访率下降了83.5%,GDP翻了一番多,实现了农村工作方法和管理制度根本转变。

南方的早稻和东北的寒地水稻,在插秧后的幼苗生长期间,有时会出现稻苗发僵问题。表现为插秧后水稻缓苗慢,稻苗不长或缓长,农民称之为“僵苗”。水稻僵苗症可以分成以下3种类型:

1.水稻缺锌引起的僵苗症
通常水稻缺锌引起的僵苗症出现在插秧后2—4周之内,以20天左右的发病率为较高。稻苗新叶基部失绿而发白,老叶沿叶脉两侧呈褐色斑块,或有不规则的褐色斑点;下部完全叶的尖端干枯,新抽出的叶片短而窄,出叶速度缓慢,不分蘖,植株矮缩,农民称为“倒缩苗”。早稻田如果出现成片发僵,会明显影响稻谷产量。此类僵苗生成的直接原因是秧苗缺锌。

2.水稻缺钾引起的僵苗症
水稻缺钾引起的僵苗一般是在稻种返青后就会出现,在移栽后20—30天内达到高峰。主要症状是:生长停滞,植株矮小,叶色深绿,分蘖少。

植株下部叶片从叶尖向叶基逐渐出现黄褐色到赤褐色斑点,并连成条纹。严重时叶片自下而上出现叶缘破裂的症状以至于枯死。原因是土壤有效钾供应不上。

3.水稻缺磷引起的僵苗症
水稻缺磷形成的僵苗症状是新叶暗绿,下部叶色紫红,叶片小而直立,叶鞘长而叶短。稻苗分蘖少,根系少呈褐色、无白根。原因是土壤有效磷供应不上,造成稻苗缺磷。而苗期是磷营养的临界期,对磷表现敏感,容易缺磷。

从分析3种不同类型的“僵苗”看,水稻苗期出现僵苗的原因是多方面的。首先要根据植株长相和环境条件进行综合判断,确定缺素的类型。在防治上既要对症施肥,又要综合考虑稻田的温度和水分管理,才能取得解决僵苗问题的良好效果。

对症施肥是解决僵苗问题直接

而有效的措施。但是为了做到“对症”就先要确诊。确诊的原则是将植株外观症状的识别与测定土壤养分的诊断相结合。尤其是对于是否缺乏微量元素的问题要更加慎重。例如,要通过测定土壤有效锌的含量来对水稻缺锌型僵苗症加以校验。在肯定了缺锌症以后,还要合理选用适宜的锌肥品种、施用量和均匀的施用方法才可实现药到病除;在磷肥补施的方法上,要讲究磷肥品种的选择和适当的施肥位置,一般南方水稻用普通过磷酸钙或钙镁磷肥,而且要把磷肥施到土下根系够得着的位置;对于缺钾型僵苗症的防治,主要是补充钾肥,适宜水田施用的钾肥品种以氯化钾为优。



『泥腿子』连通大世界

本报记者 周志忠

宁夏建立农民用得上、用得起、用得好的信息化网络——