

广州市委、市政府发布党政领导干部问责暂行办法

# 不接受舆论监督将被问责

本报记者 邓 圩

3月16日,广州市委、市政府联合发布《广州市党政领导干部问责暂行办法》(以下简称《暂行办法》),从7个方面对党政领导干部不履行或不正确履行职责应予问责的情况进行规定。

《暂行办法》从调研到通过历时半年多,今年4月1日将正式实施。广州市纪委介绍,为了切实抓落实,目前正制定《暂行办法》执行工作流程,计划将《暂行办法》纳入该市市委党校培训课程,引导各级领导干部进一步增强责任意识。同时,已经决定在《暂行办法》实施一年后,开展对其实施效果的专题调研和立法评估,提出进一步完善的意见。

7类履职行为接受问责  
涉民生问题,问责力度加大

党政领导干部履行职责的行为经《暂行办法》梳理后,分成7类,一是决策行为,二是执行上级机关决策和部署的行为,三是履行执纪执法职责的行为,四是履行社会管理职责的行为,五是履行内部管理职责的行为,六是接受监督的行为,七是履行其他职责的行为。《暂行办法》还通过列举具体的违法违规行为,让7类问责行为更清晰。

广州市纪委副书记张伟成介绍,《暂行办法》一大亮点就是加大了对于涉及民生问题的问责力度。比如,在第二章第九条中将民生事项作为一种问责行为类型专门列出,并列举出5种典型的损害群众利益的行为。办法规定,“社会涉及面广、与人民群



邱 炯绘(人民图片)

众利益密切相关的决策事项,未按照规定通过组织听证会、论证会等形式听取意见”,“对涉及人民群众合法权益的重大问题不及时解决,或对群众反映强烈的问题能够解决而不及时解决”等情况发生时,党政领导干部将被问责。

接受监督方面,《暂行办法》明确规定党政领导干部不接受或不配合党内监督、法律监督、民主监督、舆论监

督和群众监督的,应当予以问责,这就将党政领导干部不接受、不配合舆论监督列入问责范围。

值得一提的是,作为启动问责程序的一个重要线索来源,《暂行办法》规定,除了上级机关和市领导的指示、批示,绩效考评和工作考核结果等之外,新闻媒体曝光的材料,公民、法人代表或其他组织提出的附有相关证据材料的检举和控告都将有效。

【点评】

问责要权责一致

问责制重要的是“问”。科学化、规范化的问责,应当是通过建立制度,集中“问”的对象,提高“问”的透明度,拓宽“问”的渠道,增加“问”的力度,扩大“问”的范围。

《暂行办法》对问责范围进行规定,梳理了党政领导干部履行职责的7类行为,比较科学。同时,注意到我国党政机关集体领导与分工负责的实际情况,将问责对象从行政首长扩大到党政领导,符合权责一致的原则,体现了创新之处。《暂行办法》规定的动态问责机制,与党纪政纪处分和行政处罚事处罚配合,可以使监督更有效。

中山大学政治与公共管理学院

杨 君

问责着重组织处理

官员被问责,一年内不提拔

《暂行办法》规定,受到问责的党政领导干部当年年度考核不得评为优秀,一年内不得提拔;重新任命的,按照有关规定办理。问责的方式有:诫勉谈话、责令限期整改、责令作出书面检查、责令公开道歉、通报批评、调整工

南京市公安局出台新规定

## 警车不分警种 上街都要亮灯

支持:可以有效震慑犯罪 质疑:不如加强步行巡逻



本报南京3月18日电 (记者申琳)3月15日凌晨,南京警方千辆警牌警车亮灯上路巡逻工作正式启动。按照南京市公安局出台的规定,全市公安系统挂警字牌照的警车只要驶上街头,必须让车顶警灯闪亮起来,自觉进入巡逻勤务状态。

据了解,南京有1800多辆警车按照规定在今后上街时须闪亮警灯,其中包括500多辆110巡逻车和其他1300辆挂警字牌照的警车。在此之前,南京只有110巡逻车上街遇突发警情时才闪亮警灯,而其他警字牌照车辆一般情况下不闪警灯。现在,南京市公安局要求不分警种、不分单位,所有悬挂警字牌照的车辆,只要离开单位走上街头,就要开启警灯,进入巡逻勤务状态。

南京市公安局同时还要求,上路警车不论在执行什么任务,只要遇有群众报警求助,必须先受理,然后根据管辖权移交,不得拒绝推诿。遇到突发事件和重大紧急情况,这些警车要作为第一反应力量听从指挥调度,积极参与处置。如果市民发现有此类警车拒绝求助,可记下车牌号码后,拨打110或者向南京市公安局警务督察处投诉。

南京市公安局有关负责人表示,此举可以大大提高街面见警率。闪烁的警灯可以有效震慑犯罪,提高市民安全感。南京警车上街闪亮警灯举措的出台,将进一步深化该市的巡防机制,最大限度提升街面有警密度和防控能力,全面提升社会面巡防等级,推进该市的平安建设。

右图:3月15日凌晨,南京举行千辆巡逻警车发车仪式。  
王 丰摄(人民图片)

新华社北京3月18日电 《中国日报》18日刊登一篇署名廉湘民的题为《是“和平起义”,还是武装叛乱》的文章,现将全文转发如下:

在西藏人民纪念1959年平息叛乱和民主改革50周年的时候,当年领导、组织叛乱的达赖集团也在境外纪念他们所谓的1959年西藏“全民起义”。1959年3月10日发生在拉萨的事件果真是“和平起义”吗?我们简单回顾一下历史便不难得出新的结论。

1951年中央政府与西藏地方政府签署《十七条协议》,西藏和平解放,此后一些封建农奴主上层不断进行破坏《十七条协议》和反对中央政府的活动。1955年5月,达赖喇嘛赴北京参加第一届全国人民代表大会议第一次会议返回西藏途中,其随从人员副经师亦江·洛桑益西、西藏地方政府噶伦索康·旺青格勒,借口进行佛事活动,到四川理塘、甘孜等地,邀集当地土司、头人和上层僧人,鼓动反对民主改革,发动武装叛乱。几个月后,四川一些藏族聚居的地方就发生了武装叛乱,大

## 是“和平起义”,还是武装叛乱?

量叛乱分子窜到西藏。1957年,叛乱分子在拉萨成立了“四水六岗”组织,决定以募捐形式筹备资金,给达赖喇嘛献“金宝座”。这一活动得到了西藏地方政府的批准,达赖喇嘛接受了“金宝座”。1958年4月,各地武装叛乱头子、拉萨三大寺和藏军代表签订“同盟书”。7月,“四水六岗”召集27个地区的叛首会议,宣布成立“卫教军”,建立西藏山南根据地。

1958年7月,美国中央情报局在西藏山南桑日宗空投藏籍特务2人,11月4日在山南哲古给叛乱分子空投武器50包,26日派人向山南地区运入武器弹药226驮,援助叛乱分子。1959年1月,上述2人在拉萨罗布林卡同达赖喇嘛的副官长帕拉·土登为登进行密谈。1959年3月达赖喇嘛逃往印度时,

身边就有中情局训练的人员护送。

1959年2月7日,达赖喇嘛想到西藏军区看戏。3月8日,其手下用电话通知西藏工委统战部,达赖喇嘛定于藏历二月一日拉萨时间下午1时(即公历3月10日北京时间下午3时)到军区礼堂看戏。9日夜,拉萨朗布(市政府)墨本(市长)根据噶厦的指示通知拉萨市民说,达赖喇嘛要到军区赴宴看戏,汉人准备在宴会上毒死达赖喇嘛。因此,每家都要派人去罗布林卡请愿,要求达赖喇嘛不要去军区。3月10日,拉萨市民涌向罗布林卡。12时左右,爱国人士帕巴拉·索朗降措在罗布林卡门外被打死,被拖尸到市里游行示众。随后,军区副司令员桑颇·才旺仁增在罗布林卡门外被打伤。

### 碰撞

有利于增强城市安全感

看到警灯我就会有一种安全感,尤其在晚上或者阴雨天。警车闪着灯上路,我觉得有利于改善我们这个城市的治安状况。按照新规定,警车遇到群众求助的时候必须先受理,这也能提高公安局的办事效率。

南京白下区蓝旗新村居民

陈 洁

可降低警车私用几率

挂警牌的车辆上街必须闪亮警灯,这是警方亮明公务行为的一个标志。公车私用在一些地方比较常见,南京规定警车必须闪灯,就把公安的行为置于市民的监督之下,我认为这样的做法可以有效降低警车被私用的几率,是规范警务行为的一种有益尝试。

南京师范大学法学院博士生

江先生

应从制度建设上想办法

警车亮灯,市民会以为是在处理突发警情,怎么敢去求助?如果群众拦车反映情况警车必须受理,警方很多正常的工作会不会被打乱?受理了会影响正常的工作,不受理会违反规定,群众也不满意,警方岂不是要左右为难。因此,要增强群众的安全感,仅仅亮灯是不够的,应该从制度建设上想办法,比如调整警力配置、加强步行巡逻等。

南京市政府公务员

许先生

别助长了“特权车”现象

警车闯红灯的情况在街上经常会看到,过去不亮灯不鸣笛就可以闯红灯,现在亮着顶灯就更有闯红灯的借口了。再说,警灯闪亮在威慑犯罪的同时,也让市民感觉到一种压力,不亲切、不舒服。

南京中北出租车公司驾驶员

杨 晓

事实证明,这是一场有计划有预谋的,由西藏上层反动分子领导组织的,以分裂祖国,对抗民主改革为目的,受到帝国主义势力支持的地地道道的武装叛乱。达赖喇嘛在其中扮演了不光彩的角色。

时时处处以和平面目出现,顶替诺贝尔和平奖得主桂冠的达赖喇嘛当然不愿意人们了解1959年事件的真相,所以要把维护封建农奴主利益的武装叛乱称为“和平起义”。这不由得令人想起去年拉萨“3·14”事件之后,面对惨死者的遗体,受伤者的伤口,学校、商铺的残垣断壁,眼见施暴者的恶行,达赖喇嘛都可以称之为“和平抗议”,请问,世界上还有什么活动不是“和平”的呢?只是不知在1959年3月10日惨死的帕巴拉·索朗降措、受伤的桑颇·才旺仁增是否同意达赖喇嘛的说法?不知2008年3月14日拉萨“以纯”服装店被烧死的次仁卓嘎、杨冬梅、陈佳、何欣欣和刘燕等5名年轻女孩的冤魂是否同意达赖喇嘛的说法?

声音



崔 波

为政之要,贵在力行,重在履事。要有一种“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感,把局部自觉放在全局之中,做一个积极主动的执行者,而不是机械的执行者

新的一年,要把各项工作向前推进一大步,关键是提高执行力。执行力,就是执行并完成任务的能力,就是贯彻落实党中央各项方针政策、决策部署并实现既定目标的能力。执行力的核心就是“干”。一个班子的执行力就是战斗力,就是促进经济社会又好又快发展的生产力、竞争力和创造力。

为政之要,贵在力行,重在履事。执行力不仅是一个工作作风问题,还是一个能力问题、制度问题、党性问题。

从实际工作来看,有的办具体事、解决具体问题的执行力比较好,但在大的发展思路中找不到、找不准自己的角色和位置;有的干事创业的激情不足,只求过得去、不求过得硬,满足于当“太平官”;有的满足现状,坐而论道,醒得早,起得迟,缺少冲劲、闯劲;有的好做表面文章,部署工作轰轰烈烈,抓落实虎头蛇尾;有的服务意识差,群众跑来跑去、领导批来批去、部门转来转去,问题最后还是哪里来到哪里去。这些都是制约和妨碍执行力的突出问题。

提高执行力不能“一叶障目,不见泰山”。只有把局部自觉放在全局之中,才能做一个积极主动的执行者,而不是机械的执行者,甚至是盲从者。同时要强化执行的驱动力。没有那么一种激情,没有一股子锐气,凡事畏首畏尾,按部就班,只能坐失发展机遇。真正的激情不是豪言壮语,不是蛮干乱干,主要看积极性、主动性高不高,事业心、责任心强不强,克服困难、攻坚克难的能力强不强,咬定目标不放松,一往无前的韧劲和执着精神强不强。

“为官避事平生耻”。领导干部要有事业大如天、责任重如山的意识。提高执行力,一般工作要靠积极性、主动性;艰难险重的任务要靠素质和能力;涉及多个部门和责任主体的,要靠顾全大局,不能打“小算盘”。同时,建立严格的问责制,着力解决责任心差、制度不落实、措施不到位、工作质量和效率不高等问题。营造鼓励探索、善待挫折、激励成功、宽容失误的良好氛围,让那些敢于碰硬的干部壮起胆子、挑起担子、迈开步子。

提高执行力,根本上是立场和态度问题。把工作作为与大的目标相联系的一项事业,还是干活拿工资的职业,还是为生生存不得不干的差事,其精神状态、工作态度、工作成效大相径庭。作为领导干部,要有一种“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感,如此,干劲就会更足,激情就会更多,执行力就会大大增强。

——宁夏回族自治区党委常委、银川市委书记崔波在日前举行的市委十二届五次全会上说

本报记者 徐运平整理

人民网people  
www.people.com.cn

更多“声音”尽在人民网时政频道

新疆乌苏市

6干部上班不务正业

单位“一把手”写检查上网公示

本报乌鲁木齐3月18日电 (记者戴岚)新疆维吾尔自治区塔城地区乌苏市6名干部因在工作时间上网聊天、玩游戏、炒股票被通报,相关单位党政“一把手”也被责令作出检查,并在网上公示。

2月12日,塔城地区纪委督查组对乌苏市水利局、民政局、财政局、审计局、农机局等单位进行干部作风建设明察暗访时,发现有6名工作人员利用办公室电脑上网聊天、玩游戏、炒股票,严重违反了工作纪律。这6名干部的电脑被没收。此后,乌苏市委、市政府办公室通报此事称,5家相关单位的党政“一把手”每人罚款1000元;责任人个人出资购买电脑交本单位使用。此外,单位党政“一把手”作出深刻书面检查,并在乌苏市反腐倡廉网上公示,接受群众监督。

据了解,检查近日已在乌苏市反腐倡廉网上公示。塔城地区纪检委书记张新生称,塔城地委确定2009年为党员干部作风建设年,地区纪委督查组在2月中下旬开始的为时半个月的明察暗访中,共巡访了7县(市)及地直部门共243个单位,查出了严重违纪干部140人。