赣州十八亿元收储稀有矿产

政府补贴 银行贷款 企业购买

本报赣州3月18日电 （记者**邓建胜**）为应对国际金融危机导致的钨、稀土产品价格下滑带来的严峻挑战，江西省赣州市决定年内筹资约18亿元对市内企业生产的钨、稀土原矿及其加工产品推行收储计划。

据赣州市经贸委介绍，目前收储1万吨左右钨精矿及钨加工产品、1万吨左右稀土原矿及各类稀土分离产品的计划进展顺利，2月以来钨、稀土价格分别上涨10%左右。

钨和稀土是我国具有优势的战略性矿产资源，赣州素有“世界钨都”、“稀土王国”之称。钨、稀土原矿及其加工产品也是赣州市的主要工业支柱。但从2008年9月起，受国际金融危机影响，国内外市场上钨、稀土产品销售价格大幅下跌，导致开采及深加工企业大面积亏损。仅稀土行业，赣州市的88家稀土矿山企业全部停产，一半左右的分离企业停产。

目前，美国、日本等西方发达国家已纷纷建立起战略资源储备制度，美国、澳大利亚、加拿大等部分拥有稀土矿的国家，限制或停止开发本国的稀土矿，转而从中国进口进行战略储备。

面对罕见的价格异常波动，赣州市按照“政府调控、协会组织、企业收储、银行贷款、财政扶持、市场运作”的原则推行钨、稀土产品收储计划。储备期限暂定从2009年1月起至2009年12月止。储备方式是企业将产品质押给金融机构，金融机构对承储企业发放贷款，承储企业按时还本付息，财政资金给予适当补贴。

“收储是我们构建矿产资源保障体系的一种尝试。从实际操作看，参与的银行和收储企业的风险都非常小。”赣州市经贸委负责人认为。据介绍，约18亿元资金主要是银行质押储备专项授信贷款，政府提供900万元左右的启动资金和贴息支持。参与放贷的银行，按照年初的矿产品价格进行质押，只提供不超过质押物年初价格70%的贷款，目前赣州市的7家商业银行都踊跃参加。

据了解，赣州钨的储量约占全国储量的70%，世界储量的40%，重稀土储量约占全国储量的40%。此次收储可以让赣州提高对全世界的钨、稀土供应的调控权，现已有34家企业主动参与到这两种矿产资源的收储工作中，收储了约5.5亿元的矿产。

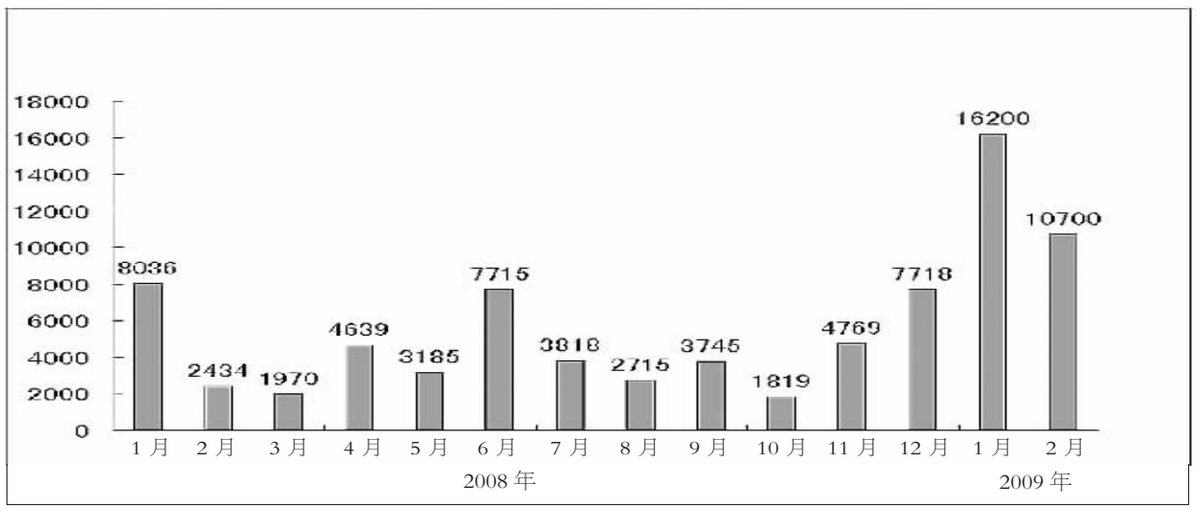
聚焦政府工作报告④

5万亿贷款 结构更关键

田俊荣

2008年以来新增贷款投放情况

制图：唐 帅



数据来源：中国人民银行

“5万亿”，已是近年来最大的信贷规模；“以上”，又多少带有“不设上限”的意思。

充足的信贷投放有利于促进经济平稳较快发展。银行很谨慎，不大可能盲目扩张信贷。

更应关注的是结构，必须把中小企业融资放到更重要的位置上。

经济时评

“新增贷款5万亿元以上”——这是改革开放以来，政府工作报告中首次提出信贷预期指标数字。“5万亿”，已是近年来最大的信贷规模；“以上”，又多少带有“不设上限”的意思，于是，一种关注随之而来：这样的信贷总量多不多？

从理论上说，今年要实现8%的增长目标，广义货币M_2增幅应高于经济增长与物价上涨之和约3至4个百分点，政府工作报告将其定为17%。有专家匡算，按此增幅，新增贷款要5.2万亿元左右。这样的算法对不对姑且存而不论，但充足的信贷投放显然有利于创造适度宽松的货币信贷环境，促进经济平稳较快发展。

再从实践看，前两月人民币贷款大幅猛增了2.69万亿元。这是信贷规模限制取消、4万亿元政府投资项目启动等外因与银行惯于“早投放、早受益”等内因碰头的结果，随着政府投资项目中优质项目被不断“瓜分”，加上各家银行开始适度控制信贷投放进度，信贷增长将逐步回落。但从全年看，仍有望在5万亿元以上。

信贷较多投放有利于“保增长”，并且，由于国际经济低迷、国内产能过剩，短期内不会引发通胀卷土重来；由于我国银行业经过股份制改革后风险控制能力大大增强，因此也不会带来资产质量的下降。

事实上，在前两月2.69万亿元的新增贷款中，40%多是票据融资。与贷款相比，票据融资收益虽低，但风险小。票据融资备受青睐，说明银行实际上是很谨慎、很注意控制风险的，不大可能盲目扩张信贷。

其实，“5万亿元以上”这一总量值得关注，更应关注的是结构。从前两月的情况看，新增贷款主要投向铁路、公路、机场等4万亿元政府投资项目，业内称之为“铁公鸡”项目，给中小企业的贷款并不多。以江苏为例，工行、农行、中行、建行、交行等5家大型银行在2009年信贷指导意见中都将政府背景项目、基础设施等领域作为投放重点；2月份，5家大型银行贷款大幅增长793亿元，仅次于1月份而处于历史高位，而小企业贷款余额却减少了37亿元。

这种格局有情可原。这是银行响应国家号召，支持扩大内需的结果，同时，银行又是逐利的，质量较好、风险较低的政府投资项目自然是首选。至于中小企业贷款，一方面由于经济形势不明朗，银行十分审慎；另一方面，由于市场需求不足，不少中小企业的信贷需求也在萎缩，因此，中小企业贷款虽然也在较快增长，但仍没有政府投资项目贷款增长快。

这种格局又理应完善。中小企业创造了我国GDP的60%、新增就业的75%，已成为中国经济的活力之源。中小企业融资难，不仅不利于激发民间投资，也不利于扩大就业、提振居民消费。要扩大内需，就必须把中小企业融资放到更重要的位置上，政府、银行、企业并肩协力，让“5万亿元以上”更多地惠及广大中小企业。

政府在破解中小企业融资难问题上大有可为。比如，可以推进利率市场化，扩大贷款利率下浮幅度，这样一来，大客户由于议价能力较强，其贷款利率将随之下浮，贷款利息收入减少，促使银行调整资产结构、加大对中小企业的贷款投放；还可以加强财政、税收和货币政策的协调配合，完善中小企业信用担保、贷款税收优惠等扶持政策。

银行则应树立“保经济就是保银行，救企业就是救自己”的意识，与中小企业共渡难关。不妨加快体制机制创新，成立专门服务中小企业的机构；还不妨加大产品创新力度，为中小企业量身打造金融产品。

中小企业自身也应“改变形象”。比如，要健全财务制度、提升信息披露透明度；再如，要通过银行进行资金往来，而不是抱着现金到处跑，这样才能让银行了解自己的信用，从而更容易获得贷款。

杭州再发消费券 总额超六亿

3月18日，杭州举行第二阶段消费券发放工作新闻发布会，宣布将于3月20日起发放（发售）第二阶段消费券。

消费券分为政府消费券、社会消费券、旅游消费券、转移性消费券和教育培训消费券五类，总金额超过6亿元人民币，惠及全体杭州市民以及来杭旅游的国内外游客。

图为即将发放（发售）的杭州市第二阶段消费券部分样张。

李 忠摄（人民图片）

广州拟取消国企行政待遇

老人老办法 新人新办法

本报广州3月18日电 （记者**李刚**）广州市政府常务会议近日原则通过了《关于进一步推动国有企业改革与发展的意见》及配套文件，广州拟彻底取消国有企业行政级别和可视作行政级别的行政待遇。

广州市国资委主任张连广介绍，此前，广州已经实施了国有企业管理人员新的管理办法，国企干部的考核和待遇完全与“行政级别”脱钩，但还保留了对企业相关“行政待遇”的认定，在社会上很多人将其视作行政级别。

而广州新通过的《意见》，则将这个“行政待遇”也彻底废止。对于企业领导干部的待遇问题，广州将采用“老人老办法，新人新办法”的管理原则，“老人”可依旧享受行政级别待遇，而以后新任的国企领导干部，则按照市场化运作的模式，不再有行政级别待遇，与一般的企业没有什么两样。如组织需要，国有企业领导干部需调往政府部门任职，则可参考其在企业任职的具体情况、个人技术职称等决定其待遇，与企业行政待遇彻底脱钩。

旅行社将不再分国际国内

降低入境游业务准入门槛

本报北京3月18日电 （记者**崔鹏**）今天，国家旅游局和国务院法制办公室在京召开了《旅行社条例》（以下简称《条例》）新闻发布会。国家旅游局副局长杜一力说，《条例》对1996年国务院发布的《旅行社管理条例》进行了全面修改，沿用22年之久的旅行社分类将被取消。据了解，《条例》将于5月1日起施行。

杜一力说，修改后的《条例》统一了从事国内旅游业务和入境旅游业务的准入条件，规定取得旅行社业务经营许可后，就既可以经营国内旅游业务，也可以经营入境旅游业务。同时，《条例》还将经营入境旅游业务所需的注册资本最低限额由人民币150万元降低为30万元，大大降低了入境旅游市场的准入门槛。

国务院法制办工交商事法制司司长赵晓光说，为减轻旅行社的经营负担，《条例》规定旅行社连续3年没有因为侵害旅游者合法权益受到行政机关罚款以上处罚的，监管部门应当将旅行社的质量保证金减少50%。

《条例》还修改了其他相关规定。

“农行老股转让”是虚假信息

本报北京3月18日电 （记者**朱隽**）近日，中国农业银行新闻发言人指出，农行股权结构非常清晰，财政部和汇金公司各持50%股份，不存在任何所谓老股转让的问题。市场上存在的所谓转让农行原有股份的传言均为虚假信息，特提请社会各方注意。

目前为止，农业银行还没有与境内外的任何潜在战略投资者进行谈判，还没有任何明确的公开上市计划。

下岗失业人员再就业税收优惠获延长

本报北京3月18日电 （记者**李丽辉**）财政部、国家税务总局近日发出通知，将延长下岗失业人员再就业有关税收政策，相关税收优惠政策的审批期限为2009年1月1日至2009年12月31日。

通知指出，对持《再就业优惠证》人员从事个体经营的，3年内按每户每年8000元为限额依次扣减其当年实际应缴纳的营业税、城市维护建设税、教育费附加和个人所得税。

前2月春耕化肥投放同比增长三成多

本报北京3月18日电 （记者**杜海涛**）今年春耕化肥需求呈现动销早、购买集中、需求量增大等特点，供销合作社系统积极发挥流通主渠道作用，着力做好春耕化肥供应，千方百计满足农民用肥需求。

今年1—2月份，全系统累计向市场投放化肥954.74万吨，同比增长34.68%。目前，尿素等品种市场供应充足，价格基本平稳并有小幅回落。

消协去年为消费者挽回损失6.6亿元

本报北京3月18日电 （记者**杜海涛**）中国消费者协会秘书长杨红灿近日在中国消费者报等举办的“讲诚信，扩消费，促发展”研讨会上说，消协在征求消费者同意的情况下，及时把投诉转交给相关企业，有85%的转交投诉得到了有效解决。

去年，全国消协组织共受理消费者投诉63.8万件，为消费者挽回经济损失6.6亿元。

铁道部公开发行今年第二期短期融资券

本报北京3月18日电 （记者**陆娅楠**）铁道部16日公开发行2009年度第二期短期融资券。本期短期融资券发行量为100亿元，其中招标总量为70亿元，期限365天。募集的资金将主要用于铁路机车车辆购置及铁路建设和运营过程中的资金周转。

2008年，铁道部全年发行铁路建设债券、短期融资券和中期票据1100亿元，有效实现了低成本融资。

扬州“三新”产业产值超过200亿元

本报北京3月18日电 （记者**王炜**）记者从江苏扬州市“三新”产业成果汇报会上获悉：近年来，扬州市大力发展新能源、新光源、新材料“三新”产业。2008年，规模以上企业实现产值213.7亿元，同比增长38.4%。

同时，该市成为全国第六个国家半导体照明产业化基地，并被批准为江苏省光伏产业基地。

广西凭祥口岸恢复边境旅游异地办证

本报南宁3月18日电 （记者**庞革平**）经公安部、监察部、国家旅游局联合批准，近日已停止4年的广西崇左市（凭祥市）中越边境旅游异地办证工作正式恢复，这也是中国首批恢复边境旅游异地办证的城市。

据了解，此次同时批准开展边境旅游异地办证试点工作的，还有黑龙江省黑河市、牡丹江市（绥芬河市、东宁县）和辽宁省丹东市。

交通银行高管层主动降年薪10%

本报香港3月18日电 （记者**谢卫群**）今天，交通银行在香港发布2008年年报：全年实现净利润283.93亿元人民币，比上年增长40.05%。

交行董事长胡怀邦说，为了降低企业成本，交行高管主动提出降薪，降幅为10%。