

非法测绘等行 七部门联合严打

加强监管
外国人来华测绘

本报北京3月16日电（记者赵亚辉）记者从今天召开的全国整顿和规范地理信息市场秩序工作电视电话会议上了解到，国家测绘局等7部门将用一年多时间，在全国范围内开展地理信息市场专项整顿和规范工作，严厉打击各种非法测绘活动和非法提供互联网地图出版服务等行为，重点查处地理信息泄密和窃密案件，使地理信息市场秩序得到明显好转。

近年来，我国地理信息产业发展迅速，产业产值年平均增长率超过20%，2007年的产业总规模达到500亿元，从业人员30多万。但也出现了非法获取、提供和使用涉密地理信息，擅自生产、出版和传输地理信息，一些外国组织和个人在华非法测绘等问题，不仅扰乱了地理信息市场的正常秩序，也对国家安全构成威胁。

2008年，我国各级测绘行政主管部门共开展执法检查4173次，共发现各类测绘违法行为1314起，查处各类测绘违法案件791件；大力开展互联网地图和地理信息服务违法违规行为的专项治理和检查，处理了998个存在问题的网站。

据介绍，此次整顿和规范地理信息市场秩序工作的主要任务：一是严格规范获取、提供和使用涉密地理信息行为，二是严厉打击非法从事地理信息生产、出版、传输的行为，三是防范和制止涉军非法测绘活动，四是加强对外国组织和个人来华测绘活动的监管，五是加强法律法规宣传教育。

整顿和规范地理信息市场秩序工作从2009年1月至2009年9月，完成对地理信息市场的检查和案件查处工作；从2009年10月至2010年3月，针对存在的问题及隐患，组织整改，并完善相关制度，建立长效监管机制。

链接

2008年测绘违法十大典型案例

- 杭州阿拉丁信息科技有限公司擅自采集处理提供地理信息数据案。截至2008年5月，该公司擅自制作完成国内79个城市的三维仿真城市地图，并在网上登载。
- 河北建设勘察研究院有限公司违法分包及河北鑫蓝图测绘有限公司超越资质等级许可范围作业案。河北建设勘察研究院有限公司将晋州市控制及1:1000地形图测量项目分包给河北鑫蓝图测绘有限公司，测绘面积超出该公司的许可限额。
- 中国冶金地质勘查工程总局地球物理勘查院超越资质等级许可范围作业案。该勘查院在未取得地下管线测量资质情况下，实施了秦皇岛经济技术开发区带状地形图测量、地下管线探测及建立信息管理系统等项目。
- 九江大地勘测设计有限公司骗取测绘资质案。该公司伪造员工的职称证书和学历证书，骗取测绘资质证书。
- 武汉航天远景科技有限公司非法承揽测绘项目案。该公司擅自承接并实施了2广公路湖南(安邵段)等项目。
- 中国铁路通信集团有限公司金华分公司未汇交测绘成果案。该公司未按要求将测绘成果向金华市规划局备案。
- 外国公民卡尔·海文在河南洛阳非法测绘案。卡尔·海文擅自在洛阳市嵩县及洛宁县境内采集坐标点54组。
- 石狮市万通网络有限公司擅自编制地图图案案。该公司擅自编制登有广告的《石狮市城区图》500张。
- 中铁十七局大中银铁路建设破坏永久性测量标志案。中铁十七局在建设中发现一个国家一等水准点测量标志，并擅自施工，致使失去效能。
- 云南省昆明市曹某以个人名义非法测绘案。曹某擅自以个人名义进行测量活动，并将成果加盖测绘资质专用章。

资料来源：国家测绘局

这样那样的排行榜吸引了不少眼球

大学排行榜污染“学术空气”

每年都有一些大学排行榜出炉，吸引了不少眼球。除了一些民间商业机构受利益驱使，发布形形色色的榜单外，一些大学自己的高等教育研究所，也热衷于向媒体发布大学排行榜之类的新闻，甚至还煞有介事地“定量”计算出我们的大学与世界一流大学的距离。

在我看来，这更像是一场由大学自编、自导、自演的颇具娱乐性的闹剧。所谓精确客观的评价方法，其实貌似“文革”时期农村中“大寨式评分”的考核与评估，对于“治懒”或许有一定的作用，但更多的则是遏制了学术研究的灵魂，制造了大量“学术泡沫”乃至大量的“恶学术”。

在不符合科学精神的评估及评价体系下，大学很有可能沦为大学排行榜里的大学，“一流大学”成为指标化和数字里的“一流大学”。虽然，这样那样的



杨玉良 复旦大学校长

核心观点

在不符合科学精神的评估及评价体系下，大学很有可能沦为大学排行榜里的大学，“一流大学”成为指标化和数字里的“一流大学”。令人担忧的是，与这种大学排行榜相对应的评价、评估方法，正在成为一种“制度”，污染着“学术空气”

“排行榜”的发布有时颇具新闻效应，但我们必须牢记，大学要“仰望星空”，要思考未来，更需要冷静与宁静。我们大学不应追逐此种新闻效应。

令人担忧的是，与这种大学排行榜相对应的评价、评估方法，正在成为一种“制

度”。这种“制度”还将“学术成就”与各种现实利益“定量”地、过度地联系在一起，不仅导致学术道德和学术精神的消解，创造力的贫乏，而且还催生了诸多“学霸”和“学官”。废除那些不符合科学精神和学术传统的学术评估和评价制度，或许可以对净化“学术空气”起到重要的作用。复旦大学正在着力开展这项工作。

与之相关的另一个问题是，诸多大学为了抬高自身的学术声誉，也为在一些评估的“数字”里有更好的表现，聘用了一些“学术大腕”来为之撑撑门面。有时这种门面确实能为聘用单位谋得一些实际利益，但此举却在一定程度上扭曲了国家资源的配置。一些受聘者也是为了个人的利益，不顾自己的时间与精力有限多处兼职。这种“不良兼职”现象的发生或多或少也是受到了评价、评估和评审体系的影响，到头来往往给受聘者和聘用单位造成无可挽回的损失。因

此，杜绝那些有名无实、徒有其表的双聘和兼聘，或许对遏制学术失范现象的发生也能起到积极的作用。

总之，作为学术机构和其中的学者，对学术、学术精神和学术传统的坚守是头等重要的。只有在坚守的基础上改革不良的学术制度，消除世俗利益链条在学术、个人和学术机构上附加的“增强链”，才能在最大限度上避免各类学术失范行为的发生。因此，所有的学术机构、学术管理机构、学者，包括媒体，都应为此努力。

（本报记者赵婀娜采访整理）



更多“新语”，请见人民网文化频道
http://culture.people.com.cn



渴盼

3月15日，辽宁省朝阳县哈拉贵村举办了一年里最隆重的庙会，村里的剧团登台演大戏，台下一位老人被演员的表演深深打动。

这个成立于1949年的剧团目前有31名成员，全部是哈拉贵村土生土长的农民。他们农闲时唱戏，农忙时劳作。60年来，演员换了一茬又一茬，可剧团却传承至今，还经常应邀到附近的县、乡演出。

老人的神情也带给我们思考：在农村物质生活日渐丰富的今天，如何更好地满足农民群众对精神文化生活的渴盼？这些像小草一样生生不息的乡土剧团，直接从土地中汲取营养，他们的受欢迎，希望能给文化工作者带来启示。

新华社记者 任勇摄

广西大学附中发生腐败窝案

捐资助学款“撂倒”校长一串

新华社记者 王勉 刘晓莉

广西大学附属中学原领导班子被“一锅端”。原校长唐运南、原党委书记许剑日前因贪污受贿罪被起诉。而此前该校4名原副校长周怀生、黄日梅、郭林华、方福海等也分别被判处“判3缓3”至4年半不等的有期徒刑。

从2004年到2007年间，唐运南伙同以上人员，对招收初一学生暗箱操作，分数不够用钱买，从而形成一个1600多万元的所谓“捐资助学款”小金库。随后，他们通过虚报账目、加班津贴、直接私分等手段侵吞巨额公款。

透视这起教育腐败窝案，人们不禁要问：“捐资助学”缘何成为乱收费“挡箭牌”？

名校招生出新招：“分数不够用钱买”

历经大半个世纪的广西大学附中是一所重点中学，在广西享有很高的声誉。2002年12月至2007年11月2日被刑拘之前，唐运南在该校任校长。

从2004年起，这所中学推出招生新招：凡分数不够的，除西大职工子女和友好单位的学生外，其他由学校组织重新参加考试，对考试成绩列前300名的学生分成3个分数段，按照“招生名额”除部分学生收取“借读费”外，其他分别收取6000元到5万元不等的“捐资助学款”。这个“招生名额”一般由学校内部划定，分数线也每年在变。

据不完全统计，从2004年至2007年案发时止，附中先后收取“捐资助学款”1600多万元。

巨额“小金库”长期不入账，开支随意

按照财务管理规定，广西大学附中的账目由广西大学财务处统一管理，所



刘道伟绘(人民图片)

有“捐资助学款”必须统一缴纳到公共专用账户上。但实际上，广西大学附中绝大部分“捐资助学款”经唐运南同意，存入几名副校长的私人账户和学校食堂账目，成为“账外资金”。

为了相互牵制，掩人耳目，唐运南等人“商量”：以一个校领导的名字开户，存折由第二个人保管，密码由第三个人掌管。2005年至2007年间，附中以个人名义开办存储账户多达11个。

在唐运南的“牵头”下，学校领导班子成员动辄以开会、寒暑假加班为名发放劳务费，或者拿一大堆发票回来“报销”。2005年至2007年间，唐运南单独或伙同他人侵吞、骗取公款共计67万余元，个人实际所得36万余元。

为了不留后患，2006年4月，周怀生等人扛着重达七八公斤的原始票据，来到广西大学东校园西头的一间杂货房进行烧毁。2007年7月，广西大学纪委对西大附中的账目进行审查。在唐运南和许剑的指使下，相关人员紧急删除了总

务处的电脑记录，并在市区内一家宾馆包下房间连夜赶制假账。

负责调查这起案件的南宁铁路运输检察院检察长杨怀民说，广西大学附中属于二级单位，在人事、财务上归广西大学管理，在业务上受南宁市教育局的领导。广西大学附中监督管理上出现了缺位，巨额“捐资助学款”长期在体制外运行，资金不入账，开支随意。

捐资助学成乱收费“挡箭牌”

按照相关规定，国家鼓励社会组织和个人向义务教育捐赠，但捐资助学属于自愿行为，学校不得把捐资助学同录取学生挂钩，杜绝以钱买分，以钱买学籍，以钱选择公办学校和重点学校的做法。在现实生活中，捐资助学却“走了样”，甚至成为乱收费的“挡箭牌”。

一名想让孩子进附中的家长说，“尽管并非自愿，但不交钱就别想进附中。就

这还得托关系找门路，否则连钱都交不上。”

除了参照分数收取“捐资助学款”外，唐运南自己收取“捐资助学款”的方式还有两种：一种是利用职权挤占招生指标，直接收取学生家长所谓“捐资助学费”后占为己有；另一种是以上级领导打招呼为由，两头欺骗，骗取家长和学校财务人员，自己从中截留。

广西壮族自治区委党校副教授盘世贵说，近年来，国家重拳出击整治教育乱收费，以往盛行的“择校费”、“赞助费”、“校中校”、“试验班”等乱收费行为有所收敛，但并未从根本上解决，像广西大学附中这样打“擦边球”，以慈善为名，行乱收费之实的，也并非孤案。

“捐款者”趋之若鹜，根在教育资源配置不公平

这起案件再次将教育公平的话题摆在我们面前。

学生家长曾某为了让儿子能到附中就读，找到唐运南，缴纳了5万元“捐资助学款”后，其儿子顺利就读。学生黎某因没有达到附中的录取分数线，其父亲在缴纳3.6万元后黎某顺利就读。这两次，唐运南均将款截留据为己有……

在这起腐败窝案中，多数违法者认为“钱是家长自愿捐的，和直接索取受贿是两码事”。对此，盘世贵、杨怀民等人认为，这起案件的背后，暴露的仍是我国教育资源配置不公的问题。优质教育资源严重匮乏，且过分集中，使得学校之间苦乐不均。那些“好学校”，也就容易出现“家长求着学校收钱”的现象。

专家表示，要实现教育公平，关键在于均衡学校之间经费、师资等资源配置。同时，进一步加强和完善教育立法，以法律来保障教育公平的实现。

全国将查缴少儿版“人民币”

本报北京3月16日电（记者张贺）记者从全国“扫黄打非”办获悉：地方执法部门近期发现，一些学校周边在销售多种违法、有害印刷品和不良玩具。一是少儿版“人民币”，形似人民币，但尺寸略小，并印有卡通图案。二是少儿“八卦”玩具。三是微型少儿“卡通画册”，内容多为武打、凶杀、暴力等。这些违法、有害印刷品和不良玩具，危害青少年健康成长，扰乱了出版、印刷管理秩序。为此，全国“扫黄打非”办向各地发出查缴通知。

中科院教育部安徽省联手共建中科大

本报北京3月16日电（赵永新、奚畅波）中国科学院、教育部和安徽省政府日前在京签署协议，决定在2009年至2013年持续重点共建中国科技大学，使之早日办成世界一流研究型大学。协议商定，在“985工程”三期建设中，中科院、安徽省将按照中央财政专项1:1的比例分别给予中科大经费投入，并确保经费明显增加（其中安徽省投入含各种配套投入）。

敦煌新发现汉代烽燧遗址

本报敦煌3月16日电（记者曾华锋）今天，记者从甘肃省敦煌市委宣传部获悉：敦煌市博物馆近日新发现一汉代烽燧遗址，并进行了抢救性发掘。

新发现的汉代烽燧遗址，位于敦煌市小方盘城遗址西南65公里处。烽燧倒塌成由北向南的斜坡形，残高1.8米，基础东西宽4米、南北长4.5米，地面有大量汉代灰陶片。该遗址生动地揭示了当时屯戍活动的情景，部分实物还反映了西汉时期的生产和工艺水平。