

全国 3500 多名基层检察院检察长两年内将全部轮训一遍。记者走进培训班与学员交流——

基层检察院如何搞监督

梁昌杰 杨 艳

【新闻背景】

2月26日,第一期全国基层检察院检察长轮训班在国家检察官学院开班。这是我国检察历史上第一次由最高人民检察院直接组织的全国基层检察长轮训,全国3500多名基层检察院检察长参加。轮训从2009年2月26日开始,至2010年底前结束。2009年计划安排16期培训,每期参训人数约150人。学员在10天的培训中,将围绕科学发展观、社会主义法治理念与中国特色检察制度、司法改革与检察改革、刑法与刑事诉讼法等相关法律前沿理论与立法动态、领导管理科学、如何做好基层检察院检察长等专题开展研讨交流和现场教学。

本报与人民网联合推出调查,并向网友征集提问,网友热烈响应。3月11日下午,本报记者带着网友关注的问题来到国家检察官学院,与第二期轮训班学员座谈。

【组织者说】

轮训基层检察长 注重学习内容针对性

基层检察院工作是全部检察工作的基础,直接关系到检察工作的全局。基层检察队伍建设是重点,也是难点,而基层检察长是基层检察院的第一责任人,他们的素质能力往往关系到基层检察工作的成效,对他们进行有针对性的培训是进一步带动基层检察院班子建设、促进基层检察队伍建设和业务建设的一项有效措施。

为确保轮训取得良好效果,针对基层检察工作特点和基层检察长的岗位职责安排了培训学习内容。针对基层检察长改善专业知识和抓好基层检察业务工作的实际需要,安排了有关法学理论前沿、相关立法解读、检察业务专题学习和工作研讨。以后的培训班次还将根据国内外政治经济形势的变化,特别是检察机关和检察工作保障服务保持经济平稳较快发展的实际需要,适时更新课程设置和内容,以提高培训的针对性、适应性,增强实效性。

最高人民检察院政治部副主任
王少峰

受访县(市区)检察院检察长:

赵全海 河北省秦皇岛市开发区检察院检察长
路 丹 吉林省辽源市西安区检察院检察长
陈建安 福建省晋江市检察院检察长

连峻峰 山东省招远市检察院检察长
蓝旭明 广东省江门市蓬江区检察院检察长
范仲瑾 河南省禹州市检察院检察长



10天的培训能学到什么?

记者:这次培训受到广泛关注,很多人民网友参与相关提问和调查。请问各位参加这次培训班感觉有哪些收获?

路丹:检察官的综合素质需要不断提高。我觉得这次培训的最大意义是让我们认识到了再学习的重要性。就像运动员一样,冠军和普通运动员最大的区别不是天赋的差异,而是后天训练的科学性和刻苦程度,检察官也是如此。目前我们学习的最佳途径就是培训,在这里我们更新了法律和检察业务知识,还学到了如何在法律空间内创新检察工作。

范仲瑾:基层忙起来有时候一早上都喝不了一口水,更别谈系统学习了。这10天的时间虽然不长,但能静下来充充电,对我们基层检察长来说已经非常难得了。培训内容贴近实务、定位准确,既有深入学习实践科学发展观的内容,又涉及了法治、经济、反恐知识和检察业务,收获很大。

为什么近一半网友对检察院工作不了解?

记者:基层检察院的工作千头万绪,请问各位在工作中经常遇到哪些困难和困惑?

路丹:看到人民网这个调查,有近一半网友对我们检察院的工作不了解,这也是我平时很困惑的问题。检察院是法律监督机关,与老百姓直接接触比较少,不像公安局和法院,老百姓遇到治安问题、打官司都要到他们两家,检察机关办案有一定的保密性,不可能完全向社会公开。

蓝旭明:我想从基层检察院的管理体制来说,工作中的困难和困惑,主要是独立性受到限制,办案经费不能保证。现在基层检察院的管理还是以地方为主,工作的独立性有时候也会受到地方的一些制约。基层检察院主要是靠地方划拨经费,据我了解,我们江门算是经费落实比较好的,由于种种原因,有些西部省份的基层检察院办案经费情况不太乐观。

些西部省份的基层检察院办案经费情况不太乐观。

为什么“不敢监督、不善监督、监督不到位”?

记者:在今年的最高人民检察院工作报告中,曹建明检察长提出“一些检察机关法律监督意识和能力不强,存在不敢监督、不善监督、监督不到位等现象”,您如何看待这一现象?

路丹:这个问题在基层的确不同程度地存在,监督不力更多的还是由于某些基层检察人员素质不高。作为法律监督机关,你自身素质达不到,监督别人谈何落实?这也是培训所要解决的重要问题之一。

陈建安:监督难的关键还是在于某些检察机关监督方式不当,基层检察长最重要的能力是协调各方,遇到问题要积极寻求地方党委、政府的支持,将一些事实、道理讲清楚。一年来,我们涉及公安机关的监督案件就达到63个,起

天津

法院全部建立 诉讼服务中心

本报天津3月16日电 (朱虹、徐柏坚)走进天津市高级人民法院宽敞明亮的诉讼服务大厅,感觉像走进银行业务大厅:起诉、上诉、再审等一站式服务窗口标识清楚,当事人只需在取号机上领取一个号码,就可以坐在休息椅上等待叫号了。诉讼服务大厅为当事人准备了书写用的桌椅、复印机、传真机等设备。材料架上,各种法律文书的格式和写法清楚明白,“怎样写诉状”、“行政诉讼举证指南”、“诉讼当事人的权利义务”等印刷精美的宣传小册子可以免费取阅。如果不清楚,还可询问佩戴明显标志的导诉员。在各服务窗口服务的工作人员均为各庭的业务骨干和新任审判长,他们负责答疑解惑和解决信访问题。

据介绍,自去年10月以来,天津三级法院全部建立了诉讼服务中心。诉讼服务中心通过大厅服务的形式,有效解决当事人等候时间过长或不了解法律程序白跑一趟等问题,既降低了当事人的诉讼成本,也缓解了法院与当事人之间的误解和矛盾。有关统计显示,天津市各级法院信访投诉率因此下降了48%。

河北

法院裁判文书 推行网上公布

本报石家庄3月16日电 (记者彭波)河北省高级人民法院日前出台《关于进一步加强和规范审判公开工作的实施意见》,要求全省法院系统以便民、利民、为民为目标,进一步提高审判活动透明度,充分保障当事人诉讼权利,强化对审判活动的监督。

河北省高级人民法院负责人表示,为扩大民众知情权,河北省法院系统今年还将逐步加大生效裁判文书公开的力度,积极推行各类裁判文书在网上依法公布。河北省高级人民法院将根据本辖区内的情况,通过出版物、局域网、互联网等方式公布生效裁判文书。对有重大影响案件的判决书、裁定书,将通过互联网或者当地发行量较大的报刊予以公布;对其他有代表性的案件的判决书、裁定书可以通过局域网予以公布。但案件有涉及国家秘密、商业秘密、未成年人犯罪、个人隐私或者其他不宜公开情形的,则依法不予公布。

福建 3882 家中介组织与政府部门分开

中介不脱官帽,注销执业资格

本报记者 余荣华



邱 炯绘(人民图片)

“官会不分”,为一些寻租腐败行为提供了空间。去年6月以来,福建省对一些中介组织有意无意涂抹在身上的“官色彩”进行“清洗”。福建省工商局最近披露,截至去年年底,全省已有四类3882家中介组织与之前挂靠的政府部门实现全面、彻底分开。

四类中介实现先行“分家”

“分家”行动中,被要求先行分开的四类中介组织是:工程建设项目招标代理机构、工程造价咨询企业、房地产交易经纪机构、会计师事务所。

为何选择这四类作为第一批对象?福建省有关部门在调查中发现,工程建设项目招标中的违标、串标现象,工程造价咨询中的高估、低估现象,房地产中介的损害群众利益行为,会计师事务所出具虚假验资报告等现象,广大群众反映最为强烈。

去年6月,福建把“官会不分”作为中介组织专项治理重点,成立了省工商局牵头、37个单位参与的省解决市场中介组织侵害群众和企业利益问题协调小组。

“要从源头、领导、主管、查处、反馈等五个环节入手,理顺体制机制,加强中介组织规范管理。”福建省监察厅副厅长朱国平说。

“四分开”让中介组织独立

如何“分家”?福建省工商局、省监察厅研究制定的《关于福建省市场中介组织与政府部门分开工作实施方案》,对“四分开”作出了明确规定。

组织分开——机构不挂靠,干部不挂职,人员不挂编。政府部门及其下属单位的在编人员不能在中介组织兼职,也不能任业务顾问;挂靠单位行政或事业编制人员变为中介组织从业人员的,人事档案转由人才流动服务机构管理。

工作分开——中介组织不再履行挂靠单位

的任何行政职能,不能以政府部门及其下属单位名义开展业务。

经济分开——政府部门及其下属单位不得占有、平调、借用中介组织的资产,不再是中介组织的投资者,不再享有所有者权益,不能以任何名义收受管理费用。

场所分开——各级政府部门及其下属单位的办公场所,不再提供或租借给中介组织作为执业场所,已租用或借用的,2008年年底前搬离。

此外,中介组织与挂靠单位分开后,其名称必须符合相关法规要求,不得冠有曾经挂靠单位的名称。

福建省纪委副书记彭锦清表示,确保“四分开”,才能使中介组织真正成为自主经营、自担风险、自我约束、自我发展、平等竞争的独立市场主体。

逾期不分开将受严查

“分家”同时,福建省还对中介组织价格欺诈、提供虚假信息、搞恶性竞争等违法违规行为进行了重点治理,一批违法中介被查处。

福建省建设厅处理一批工程建设项目招标投标违法违规行为,立案查处了3起评标专家未按规定方法、标准进行评标的违法案件,对7名评标专家进行了行政处罚,通报批评了81名评标专家、26名评标委员会业主代表、6家招标人、3家招标代理机构、2名投标人。

一些政府部门出于利益纠葛等原因,迟迟不愿“分家”。福建省对此要求,无正当理由逾期不分开,视情况予以停止执业;拒不分开的,注销执业资格。对不及时开展或不按时完成分开工作的地方和部门予以通报;对弄虚作假、隐瞒不报等违纪行为,追究有关单位主要负责人和相关责任人的法律责任。纪检监察系统成为行动重要一环,有力推动了“分家”行动。

“第一阶段工作目标已全面实现。”福建省工商局局长陈乙熙介绍,剩余中介组织与政府部门的分开工作,将在今年继续推进,争取在上半年完成。

辽宁百个区县 政府工作报告上网

本报沈阳3月16日电 (记者何勇)3月15日,辽宁省100个县(市)区2009年的政府工作报告和分类比较信息,在省纠风办主办的“民心网”(www.mxwz.com)上公布,邀请群众浏览评议并投票。

记者登录网站看到,网上不仅公开了全省100个县(市)区政府工作报告全文,还选取了其中12项贴近民生和群众比较关注的工作规划进行了分类汇总,包括经济发展指标、招商引资及重点项目、教育、社保、卫生医疗、生态环境、住房保障等,群众可以在各个不同汇总栏目一目了然地看到各个县(市)区的数据、指标和措施、承诺。同时,各地保增长、保就业、保民生的一些经验做法“亮点”也有推介。

网页上还有“评价”和“我有话说”两个互动专区,群众可上网浏览、投票,并提出意见和建议。对于这些留言,省政务公开办承诺,一定会及时反馈给各县(市)区政府一把手。从投票结果看,目前关注度最高的是医疗卫生和教育。评选结果将于3月底通过新闻媒体向社会公开发布。

辽宁省政务公开办负责人表示,如此大规模、新形式公开县级基层政府工作报告信息,在全国尚属首次。政务公开要落到实处、深入基层,尤其是和百姓最贴近的基层政府部门,做什么工作要让百姓知道,工作做得怎么样也得让百姓知道,接受百姓监督。据介绍,今后条件成熟时,还将进一步探索公开乡镇和街道工作报告信息。

吉林

选聘 465 名大学生到村任职

本报长春3月16日电 (记者孔祥武)吉林省日前发布公告,2009年将选聘465名高校毕业生(选调生)到村任职。今年,吉林将在2008届、2009届省内全日制普通高校和省外普通高校吉林籍毕业生中选聘人员到村任职。

据了解,参加选聘的高校毕业生将参加吉林省组织的公务员考试,按选调生对待。选聘上的毕业生将在村里工作两年,聘用期满后,省、市(州)、县(市、区)、乡镇(街道)机关编制出现空缺时,将被择优录用为公务员或聘用到企事业单位,当年未被录用(聘用)的,可继续留村任职。选聘的高校毕业生符合国家助学贷款代偿政策规定,聘期考核合格的,其在校期间的国家助学贷款本息由国家代为偿还。

深圳海关

销毁侵权货物近 1400 万件

本报北京3月16日电 (王比学、王尧)日前,深圳海关举行了大规模销毁侵权货物行动,集中销毁侵权货物1397万多件,案值3000余万元。今年3月,深圳海关开展“保护知识产权宣传周”活动,在销毁侵权货物活动中,侵权货物涉及奥林匹克标志、BENZ等商标。这是该关今年举办的首次大型销毁侵权货物行动,集中销毁了2008年间海关查获的部分侵权货物。活动期间,深圳海关还将举办知识产权保护培训班,进一步提高海关关员知识产权保护类的执法水平,同时还将召开“保护知识产权座谈会”,邀请国内外知名商标权利人的代表参加座谈,增进权利人与海关间的交流沟通。

武警总医院

女军人崇尚荣誉建树多

本报北京3月16日电 (吴敏、陈天平)日前,在武警总医院表彰的第七届“白求恩杯”先进个人中,有9位是女同志。这一现象引发全院强烈反响,医院党委抓住这一契机,正确引导全院医护人员向受到表彰的女专家、女博士、女党员学习,在本职岗位上建功立业,崇尚荣誉,并开展了一场有关女军人在践行“当代军人核心价值观”中的地位和作用的大讨论。

武警总医院的女军人占其在编人数的63%,女非现役文职人员占其在编人数的93%。面对这一特殊的人员构成比例,该院党委注重加强对女军人这一特殊群体的教育管理。近年来,涌现了一批以眼科主任、全国政协委员、中国武警十大忠诚卫士吴海洋为代表的先进典型,成为全院医护人员学习的楷模和行为的典范。正确的价值观取向培养出一流的团队。去年一年,致力于基础医学科研的女专家获得了武警部队科技进步奖一等奖1项,二等奖3项,医疗成果奖三等奖2项。