



【百姓点名】

怎样解决城市低收入住房困难家庭住房问题？保障性住房等民生工程建设今年能不能有更大发展？如何让群众买得起房子？这些问题在温家宝总理的政府工作报告中得到关注，也成为代表委员们的热议话题。



本报记者 邓圩 王伟健 余荣华

如何让住房政策惠及全社会？
多渠道 全覆盖

【百姓经历】

“你说这房价到底会不会降下来？”最近一段时间楼市的低迷，让北京市民李丽媛看到希望。如今，她一家五口仍挤在不到 40 平方米的房里。她说，拥有一套三居室房子，是她最大的愿望。

“建设保障性住房是解决城镇居民住房问题的重要途径之一。”山西华宇集团有限公司董事长赵华山代表说，目前全国范围内人均建筑面积 10 平方米以下的住房困难家庭有近 1000 万户，占城镇家庭总户数的 5.5%。“建设经适房、廉租房，不仅是让居民有房住，更重要的是能对虚高的房地产市场进行调控”。

“现在工薪阶层要买好地段房子基本不可能。”民建中央常委、天津市委欧成中委员介绍，去年民建中央针对普通工薪阶层住房问题的调研显示，在京、津、沪和广州等大城市，我国住房保障政策已覆盖低收入家庭，但普通工薪阶层的住房缺乏保障性政策。他们向下不能申请廉租房，享受政府住房补助，购买经济适用房，向上又没能力购买价位相对很高的商品房，因此被称为“夹心层”。

“政府要拿出‘真金白银’，通过多种手段，使中低收入百姓都能住上合适的房子。”湖南长沙市市长张剑飞代表说，长沙的目标是到 2012 年，每个家庭都拥有一套适合居住的住房。

“经济不适用”的尴尬咋改？
早规划 强配套

【百姓经历】

2008 年，长沙市民唐小敏中购到 70 平方米的经适房，但嫌房子离工作单位远，生活成本高，便放弃了。3 月 10 日，拿到 8 万元政府补贴的她终于如愿住上了市区的宽敞房子。

“经济不适用”是目前保障性住房遭遇的最大尴尬。由于地段多偏远，中低收入者安置后生活不便、生活成本增加，往往导致吃力不讨好、群众不买账的尴尬局面。

“长沙去年开始调整经济适用房政策，改实物分配为货币补贴，好处很多。”张剑飞介绍，只要符合经济适用房的条件，每户补贴 8 万元。同时根据实际放宽了标准，买 120 平方米以下的房都行；并且可以买二手房，这样避免了只能购买偏远地区经济适用房。

在广州，在规划建设经济适用房、限价房和廉租房的新社区时，一开始就从规划上考虑轨道交通、教育、医院和生活配套。“建设经济适用房，能够对虚高的房地产市场进行调控。采取积极措施，让房价回归到合理区间是解决城市居民住房的根本办法。”赵华山建议。



百姓是天 民生为本

“百姓是天、民生为本，解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题就是我们今后的工作重点。”3 月 12 日，山东团的几位代表拿着“民生手册”说，去年推出的这本手册是当地一次新尝试，围绕人民群众衣食住行、生老病死等基本问题，将政府提供的服务项目和标准、办事程序和时限等汇编成册，免费发放，群众反响好。

对照政府工作报告，梳理大会中得到的启发，代表们纷纷表示，回去后还要更新“民生手册”，加进农村社会保障和住房改造、大学生就业与扶持创业的政策等新内容。

本报记者 陈 斌摄

农民工融入城市 公共服务需周到

本报记者 王有佳 王伟健 谢卫群

会场外

“我希望像城里人一样，享受到政府提供的各种公共服务。”34 岁的湖南湘潭人张彩虹在广东一服装厂打工，像她这样的员工厂里共有 300 多名。

会场内

【代表说】

“政府有责任建立健全农民工公共服务体系。”湖南省湘潭市市长余爱国代表说，这不仅只是流入和教育合作的责任，也是输出地政府的责任。

“要使更多农民工接受正规培训，仅靠他们自己财力不够，需要中央、地方以及企业共同增加投入，设立农民工培训基金，并因地制宜设计课目。治本办法是使农民工得到终身学习培训的机会。”上海华日服装有限公司工会主席、团支部书记朱雪芹代表说。

受国际金融危机影响，农民工群体的就业受到严重影响。朱雪芹曾在公司所在的上海普陀区和老家江苏睢宁县进行调研，她得出结论：被裁的农民工大多与技能不高有密切关系，必须提高他们的技能水平。

“农民工培训应走市场化之路，鼓

假如因为形势趋紧，又重搞粗放经营、低水平扩张这一套，即使暂时赢得一点速度，熬几年面貌依旧，长远看绝无出路



浙江省省长吕祖善代表

在转型升级中实现可持续发展

今年经济发展的困难会更大，趋势将更严峻，但同样蕴含着重大机遇。改革开放 30 年浙江发展历经多少风风雨雨，我们都挺过来了，而且每一次爬坡过坎，浙江的综合实力和国际竞争力都得到了显著提升。我们完全有信心、有条件、有能力克服困难、战胜危机，继续保持经济平稳较快发展。

当前面临的困难，有全球经济增长减速与国内经济周期性调整叠加的外部原因，但最根本的还是自身结构性、素质性、体制性矛盾。即使没有国际金融危机，这些矛盾同样会凸显。危机不过使短期困难与长期矛盾相互交织，使我们的“软肋”暴露得更明显。本就要解决的问题，迟解决不如早解决，被动解决不如主动解决。保增长必须与调结构、促转型结合。假如因为形势趋紧，又重搞粗放经营、低水平扩张这一套，即使暂时赢得一点速度，熬几年面貌依旧，长远看绝无出路！

推动调整转型，靠什么？靠企业努力拼搏，靠政府创造环境，靠这两方面的结合。政府营造良好发展环境，目的就是激发企业调整转型的积极性，真正的办法在企业家手里。推进经济转型升级，政府要想办法把千百万企业家的信心鼓舞起来、潜能挖掘出来、积极性发挥出来。信心、决心和恒心这三个“心”在当前非常重要，既是对企业家的要求，也是对各级党委政府的要求。

（本报记者 江 南 顾 春整理）

建设国际旅游岛的本质是更大程度地开放，走出一条新时期经济特区改革开放的新路子

海南省省长罗保铭代表

全力推进海南国际旅游岛建设

建设国际旅游岛，是海南省委省政府在新一轮解放思想、改革开放中实施的一项整体开放战略，把海南建设成为世界一流的海岛型国际旅游目的地，让更多的外国游客来海南休闲度假，让更多的国内游客不出国门就能享受到具有国际水准的旅游产品和优质服务。建设国际旅游岛的本质是更大程度地开放，就是以旅游业的开放带动服务业的全面开放，进而推动全岛开放，最终构建海南岛自由贸易区，走出一条新时期经济特区改革开放的新路子。

经过建省办经济特区 20 多年的努力，海南旅游业已具备了较雄厚的产业基础，具有巨大的发展潜力，具备了建设国际旅游岛的基础和条件。海南建设国际旅游岛，得到中央高度重视与大力支持，省委省政府也出台加快推进国际旅游岛建设的意见，制定了总体规划纲要，推进了“大旅游”管理体制改革。

建设国际旅游岛对海南既是挑战、责任，更是良好的发展机遇。我们争取通过若干年努力，第一步实现旅游产业全面开放；第二步推进相关服务产业全面开放；第三步实行海南全面开放。一方面，积极争取国家在出入境、旅游购物、航权、海洋旅游、融资、旅游相关产业发展等方面给予海南更开放便利的政策。另一方面，加大旅游要素的国际化改造力度，加快购物、娱乐、医疗救助等服务配套设施建设，大力发展邮轮经济、会展经济等旅游新业态，苦练内功，全面加强旅游市场监管，大幅提升旅游服务接待水平。（本报记者 马应珊整理）

反映在农民工群体上。”中国（海南）改革发展研究院院长迟福林委员直言不讳，“农民工融入城市仍然面临诸多问题，如劳动收益偏低，基本社会保障欠缺、子女接受义务教育困难等”。

“全国农民工的基本公共服务供给问题涉及地区协调、城乡对接。”迟福林建议，可在一些地区进行试点，由中央政府统一政策，争取在 3 年左右，解决农民工基本公共服务的城乡对接问题，将他们纳入城镇公共就业服务体系，尽快抓紧出台具体措施落实农民工基本社会保障跨地区、跨城乡流动的管理办法。此外，还应加快建立政府基本公共服务绩效评价体系。



【委员说】

“城乡基本公共服务的失衡，集中



百年树人

王英伟代表——

投资教育保值升值

“国际金融危机时，什么投资既可保值又可升值？人才。”香港新昌营造集团常务副主席王英伟代表认为，人民最大的资产是智力，未来世界是智力的较量。欧美国家在第二次世界大战后经济快速崛起正是依赖于对教育的大力投入。我国教育水平还有待进一步提高，特别要革新高等教育，加快与海外高校的学术交流和教育合作。

（本报记者 孙立极）

胡树祥代表——

改变“一考定终身”

“制约素质教育的关键还在高考这根指挥棒。”电子科技大学党委书记胡树祥代表认为，高考一考定终身，高校录取名额在不同地区的分配不均衡、不合理。应改变“一考定终身”的方式，把高中成绩合理地配置起来考虑。建议高考分数可占总成绩的 60%—70%，平时高中阶段成绩占 30%—40%，两者综合起来录取。

（本报记者 王小光）

郑永扣代表——

构建现代大学制度

郑州大学党委书记郑永扣代表认为，中国特色现代大学制度的关键点就是平衡行政权力与学术权力的关系。要正确处理好学术权力和行政权力的关系，坚持以学术为本位，强化学术权力，维护学术尊严，使学术权力和行政权力定位准确，良性互动。同时要建立和完善保障学术权力的机构和制度。

（本报记者 曲昌荣）

刘柔芬代表——

下基层也算修学分

金柏投资有限公司主席刘柔芬代表说，政府工作报告提出，要大力支持自主创业、自谋职业，还要加快建设大学生创业园。学生若要成才，要在学校里就对他们进行创业教育。如上学期间下基层可以修学分，多鼓励他们参加社会服务。服务期间，请接受机构对他们的工作态度、思想投入等方面评价打分，让青年人可以融入到地方工作中去。（本报记者 孙立极）

重庆代表团——

保护三峡水库环境

议案观点：制定长江三峡水库管理法，将生态建设和环境整治纳入三峡工程后续工作规划，依法加强领导、加重投入、加大工作力度。

后台故事：“三峡工程完成后，我们也有能力大力解决环保问题。”重庆市副市长谭栖伟代表说。

重庆团认为，三峡库区环境保护工作需要水利、移民、市政、环保、国土等多个部门协调配合，只有依法统一

管理，明晰权责利，才能避免“九龙治水”的尴尬局面。另外，长江流经多个省市，仅三峡库区就包括重庆、湖北两个省市，环境保护工作需要各个省市共同努力，也需要有法律法规作保证。

重庆团提出，环保是一项长期工程，需要建立长效机制。法律保障机制方面国家应尽快出台水库管理条例；投入保障机制方面，要通过法律规范并保障环保资金的来源和投入力度。（本报记者 左 娅）



本期关注：环保新思路

吴建平代表——

明确政府环保责任

位现象大量存在。

吴建平建议，建立地方政府主要领导干部任期环境保护指标考核体系，各级人民政府应对本辖区的环境质量负责，将环境保护纳入国民经济和社会发展规划，切实增加环境保护投入，并定期向本级人大常委会报告环境质量状况。她说，还应从法律上明确界定政府、环境保护主管部门、其他部门在环境保护方面的具体职责。（本报记者 王伟健）