

党的领导是坚持和完善人民代表大会制度的政治保证

石泰峰

吴邦国委员长在十一届全国人大二次会议上所作的全国人大常委会工作报告中，深刻阐述了我国人民代表大会制度的本质特点和优越性，精辟分析了我国人民代表大会制度与西方资本主义国家政体的本质区别。在报告中，吴邦国委员长强调指出，坚持正确的政治方向是做好人大工作的根本。人大工作坚持正确的政治方向，最根本的是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，核心是坚持党的领导。坚持党的领导，既是坚持人大正确政治方向的核心，也是进一步做好人大工作的根本保证。

一、坚持党的领导是坚持中国特色社会主义政治发展道路的核心。近代以来，中国社会发展的一个基本结论就是，只有在中国共产党的领导下，走社会主义道路，才能真正实现民主独立和人民解放，才能真正实现人民当家作主，建设和发展民主政治。中国共产党的领导，是历史的选择，人民的选择，是人民为了实现当家作主而作出的选择。中华人民共和国成立以来，中国共产党坚持从中国国情出发，中国社会主义民主政治制度不断完善，人民民主的内容不断扩展，民主形式不断丰富，社会主义民主政治展现出旺盛的生命力。党的十七大高度概括了坚持中国特色社会主义政治发展道路的基本点，其中最核心的就是坚持中国共产党的领导。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。邓小平同志精辟地指出“在中国这样一个大国，没有共产党的领导，必然四分五裂，一事无成。”“中国由共产党领导，中国的社会主义现代化建设事业由共产党领导，这

个原则是不能动摇的；动摇了中国就要倒退到分裂和混乱，就不可能实现现代化。”在中国，如果没有一个坚强有力的政治核心，没有一个能把全国各族人民凝聚起来共同奋斗的崇高目标，国家就会分崩离析，就不可能不断实现发展和进步，也不可能保证人民当家作主。我国正处于社会主义现代化建设和中华民族伟大复兴的关键阶段，也处于发展的战略机遇期和社会矛盾的凸显期。经济、政治、文化和社会发展面临复杂的任务和环境，呈现出新的特点。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时也是中国人民和中华民族的先锋队。中国共产党作为中国最广大人民根本利益的代表，能够正确把握中国社会发展的客观条件和要求，正确把握中国人民的根本利益，正确把握社会主义民主政治的发展方向 and 步骤。只有坚持党的领导，才能保证我国社会主义民主政治建设沿着正确的道路前进。

二、坚持党的领导是坚持和完善人民代表大会制度的政治保证。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是人民当家作主的根本途径和最高实现形式，是中国特色社会主义政治制度的主要内容。我国宪法明确规定：“人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”“中华人民共和国全国人民代表大会是最高国家权力机关。它的常设机关是全国人民代表大会常务委员会。”人大及其常委会是国家权力机关，是十分重要的政治机关。坚持党的领导，是人民代表大会制度的性质和要求决定的，是做好人大工作的政治

保证。在我国，中国共产党是执政党，党通过人民代表大会制度领导国家事务和社会事务。从党执政的目的和内涵来看，共产党执政就是领导、支持、保证人民当家作主，最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。党的领导的实质是保证和巩固人民当家作主的地位。因此，只有坚持党的领导，才能真正保证人大及其常委会代表人民行使好国家权力，实现和维护好人民的根本利益，实现人民当家作主。如果照抄照搬西方的多党制，其后果只能是侵害人民的根本利益，甚至造成混乱，人民当家作主根本无从谈起。中国共产党的领导从根本上保证了人民当家作主，保证了人民代表大会制度的优越性。人民代表大会制度是我们党领导人民争得民主、长期进行民主政治建设的伟大创造。中国共产党是人民代表大会制度的创建者和领导核心。没有中国共产党，就没有新中国，也就没有人民代表大会制度。中国人民当家作主，是在中国共产党领导下经过艰苦卓绝的斗争实现的。人民代表大会制度，是中国共产党领导中国人民创建的。人民代表大会制度的发展历史和本质要求，决定了只有坚持中国共产党的领导，才能真正坚持和完善人民代表大会制度，保证人民代表大会制度的社会主义性质，保证人民当家作主的地位。

三、坚持党的领导是我国宪法确定的基本原则。我国宪法顺应历史发展的必然和人民的选择，确定了中国共产党在国家和社会生活中

的领导地位。人民代表大会制度是党执政的制度载体，宪法是党执政的法律依据。胡锦涛同志在十七大报告中指出：“要坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，保证党领导人民有效治理国家”。要始终坚持中国特色社会主义政治发展道路，进一步加强党对人大工作的领导，保证人大工作的正确政治方向。

坚持党的领导，就是要在制度和法律上维护 and 保证中国共产党在国家中的执政地位，保证党在国家权力机关中的领导核心作用。人大工作坚持党的领导，就要确保党的主张经过法定程序成为国家意志，成为一切国家机关、社会组织和公民必须遵守的具有普遍约束力的准则，实现党对国家和社会的领导。要加强党对立法工作的领导，从制度上、法律上保证党的路线方针政策的贯彻实施。党要在立法过程中发挥领导核心作用，使宪法、法律真正成为党的主张和人民意志的统一。坚持党的领导，就要确保党组织推荐的人选经过法定程序成为国家政权机关的领导人员。坚持党的领导，就要加强人大对“一府两院”的监督，保证国家权力的行使符合党的要求和法律的规定，保证党在国家政权体系中发挥领导核心作用。坚持党的领导，就要切实加强人大及其常委会的自身建设。在人大工作的党员，要有党员意识，遵守党的决议和纪律，接受党的监督，始终在政治上、思想上、行动上与党中央保持高度的一致，自觉地把坚持党的领导、巩固党执政地位和维护法律权威统一起来。

任何一国的司法制度，都是建立在本国的特殊国情和政治实践基础上的。湖南省人民检察院检察长龚佳禾代表说，我国的人大不仅是立法机关，而且是国家权力机关，“一府两院”是执行机关。权力是需要制约和监督的。我们既说制约，又说配合，与西方的制度是不一样的。我们吸收西方的先进文明成果，但不能照搬。

坚定地为人民当代表

思想坚定清晰，行动才能正确。代表们表示，通过审议常委会工作报告，进一步认清了人大代表与西方议员的本质区别，有利于更好地履行职责，更好地做到“人民选我当代表，我当代表为人民”。

法学专家、中国人民大学副校长王利明代表说，我国人大代表是兼职的，不是专职的。代表在不同的岗位工作，有利于了解民情，了解基层的情况。我国的人大代表反映人民的共同诉求，而西方议员是职业政客，代表某党某派的利益，或者为支持他的财团说话；我国的人大代表是通过会议的方式依法集体行使职权，不是每个代表个人直接去处理问题。

湖南娄底市委书记林武代表说，我们的人大代表具有广泛的代表性。摆脱狭隘的利益背景，代表人民普遍利益发言，更符合人民的期待。

经过 50 多年的发展，尤其是 30 年的改革开放，我国民主建设取得很大成绩。澳门街坊会联合总会理事长姚鸿明代表在审议时说，比起西方议会制度，人大制度对代表要求更高。我们需要认真学习、理解人民代表大会制度，进一步履行好代表的职责。

山东蓝翔职业培训学校校长荣兰祥代表说，我国的人民代表大会制度与西方资本主义国家政体有着本质区别。今后，要进一步加强宣传工作，让全体公民更加深刻地认识这种区别。

（本报记者裴智勇、何民捷、孙立极、王伟健、朱磊、钱伟、马跃峰集体采写）

广西与教育部

共建职业教育综合改革试验区

本报北京 3 月 11 日电 （记者袁新文、庞革平）今天上午，广西壮族自治区政府、教育部共建国家民族地区职业教育综合改革试验区协议签字仪式在京举行。自治区主席马飏和教育部部长周济共同签署了区部共建国家民族地区职业教育综合改革试验区

协议。按照协议要求，到 2013 年，广西 30 万人口以上的县（市）及 15 个民族自治县（含 3 个享受自治县待遇的县），共 61 个县（市）均建成自治区示范县级职业教育中心。

内地游客继续成为香港最大客源

本报香港 3 月 11 日电 （记者武少民）香港旅游事务局负责人今天表示，受内地旅客来港过春节带动，1 月份访港内地游客较去年同期上升 11%。由于内地将进一步放宽“个人游”，内地游客将继续成为香港的最大客源。

广东推行“阳光用药”电子监察系统

本报广州 3 月 11 日电 （记者罗艾桦）在 10 日上午举行的广州“阳光用药”电子监察系统演示会上，广东省政府纠风办和省卫生厅当场宣布：在成功实施药品“阳光采购”的基础上，珠三角九市公立医院今年底要全部建成与开通“阳光用药”电子监察系统，粤东粤西粤北明年全面建成，尽快实现全省联网，以进一步规范医院用药，促进医德医风建设。

据介绍，“阳光用药”电子监察系统由用药监察数据采集、医生处方用药监察、药品使用在线监察、药品采购监察、统计分析等多个子系统组成，不但使违规用药行为无所遁形，而且大大降低了监督办成本。

（上接第一版）

江苏南通市政协副主席刘璠代表说，通过审议报告，我对人民代表大会制度与西方议会制度的本质区别认识更清楚了。我们的人大代表、常委会组成人员等，不分党派，都肩负着人民重托，在中国共产党的领导下履行职责，根本利益是一致的。

民盟安徽省委副主委钱念孙代表说，我国的政党制度，是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。各民主党派是中国共产党领导的、与共产党长期合作共事的参政党，不是在野党，更不是反对党。毫无疑问，对于我们这个 13 亿人口的大国，必须有自己的坚强领导核心，西方的议会制度绝对不适合中国。

坚决不搞“三权分立”

代表们在审议中指出，我国是由人民代表大会统一行使国家权力，“一府两院”由人大产生，对人大负责，受人大监督。各国家机关分工不同、职责不同，都在中国共产党领导下、在各自职权范围内贯彻落实党的路线方针政策和宪法法律，为建设和发展中国特色社会主义服务，不是西方的“三权分立”。

许多代表谈到，人大依法对“一府两院”的监督，是在“三个统一”前提下的监督：一是人大和“一府两院”都是在党的领导下工作，围绕党确定的工作大局，依法独立负责地履行职责，保证了思想和政治上的统一；二是人民代表大会统一行使国家权力。“一府两院”由人大产生，对其负责，受其监督；三是人大与“一府两院”工作的根本目标是统一的。人大与“一府两院”的政治基础相同，根本利益一致，都是代表人民利益，服务人民利益。人大监督、支持“一府两院”依法行政和公正司法，保障各国家机关协调有效地开展工作，根本目的是把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益，并非西方国家机关之间的相互掣肘。

红富士家纺：

实力创新 开辟家纺新天地

上海红富士家纺有限公司创建于 1993 年，是专业从事家纺和纺织印染的生产经营企业。经过十多年的发展壮大，公司除生产传统的床上用品、家居产品外，还研发出抗菌、防螨、环保等 10 多个门类、近千种产品。公司相继在上海、北京、浙江等地建立了六大生产基地，在上海和巴黎设有两个设计中心，是国内最早涉及家纺行业并形成优势品牌的民营企业之一。公司拥有“红富士”、“金富士”、“Homes”、幸福、芭比、多丽等品牌，其中“红富士”和“幸福”品牌被评为“上海名牌”和“上海市著名商标”。

目前，公司已经成为一家集生产、营运、研发、展示为一体的上海家纺知名企业，在全国建立了 1000 多家销售点，是家乐福、大润发、乐购、易初莲花、沃尔玛等大型超市系统的全国供应商。公司有十年的外贸出口历史，产品出口到美国、英国、希腊等 32 个国家。近几年，公司先后被评为“上海市工业企业 500 强”、“中国棉及化纤制品制造企业 50 强”。

如今，一座占地 80 亩，建筑面积近 10 万平方米的红富士家纺工业园，在上海闵行区拔地而起。在逆境中不断成长的红富士，不但奠定了做大做强基础，而且也增强了企业面对危机追求超越的信心和力量。

“幸福”的华丽蜕变

幸福印染有限公司前身是始创于 1936 年的上海万祥染织厂，是一家中华老字号的家纺品牌企业，中国“喜”文化家纺的始创者。幸福床单曾荣获过上海市名牌产品，其商标也荣获过上海市著名商标。但在国有企业改革和转型改制过程中，因资金短缺，企业污染严重等原因，到 2005 年被迫停产。

经过市、区两级政府相关部门的牵线搭桥，“红富士”斥巨资收购“幸福”，并先后投入几千万元资金进行技术改造和污水处理升级改造，大力推进节能减排，引进先进设备和工艺，彻底解决了企业运营的政策性战略风险问题，完成了环保部门要求的减排治污达标任务。

幸福印染公司重新焕发了生机，呈现出一片繁荣景象，生产能力由原年产 1500 万米特宽幅布，迅速提升至 6000 万米，生产特宽幅平网、圆网、活性、涂料印花产品和特宽幅全棉、涤棉高档染色面料，成为上海地区规模最大、设备最精良、实力最雄厚的全能特宽型印花和家纺生产企业之一。到 2008 年 10 月，“幸福”的产品已出口俄罗斯、印度、南非等地，国内销售也遍及多个省市。

“红富士”拥有“幸福”后，如虎添翼，把家纺企业的软肋铸成利剑，在面料印染环节上，企业有了自主权，使成品品质实现百分百的控制。现在，当红富士对产品花色图案定稿后，幸福就会在第一时间组织生产，快速运作能使产品在预定时间内及时上市。产业链资源完美整合，两家企业依托国内外市场平台和品牌优势，发展迅速。

创新把脉市场新趋势

十六年的市场博奕，红富士与时俱进，锐意进取，形成了具有特色的产品体系，产业规模、核心竞争力和市场占有率不断提升。2008 年销售收入同比增长近三成，稳健走在良性发展的道路上。

创新一直是红富士在企业发展中永恒的主题。公司不断加大技术创新力度，购置大批先进的科研设备和技术检测设

备，改进工艺配方，提高主导产品科技含量，陆续开展系列新品主题活动。

芭比形象是全世界女孩们的朋友及偶像，在芭比风靡全球 50 周年之际，红富士成为芭比家纺产品中国独家代理生产商，依照最新的流行趋势，致力于开发、制造、销售及推广芭比形象系列家纺产品。森林精灵——多丽是一组韩国现代动漫形象，每个精灵和小动物都有可爱的外表，经授权，红富士成为多丽家纺类产品中国独家代理生产商。红富士引领时尚的概念开辟出又一片家纺市场的新天地。

在引进国际知名卡通动漫形象的同时，红富士又以“很中国、很上海、很时尚”为定义，赋予传统名牌以新的定位，进一步丰富“幸福”牌家纺系列产品，改变单一产品，在原有的传统喜庆牡丹图案上大胆创新，融入时尚色彩元素，使“幸福”的寓意更具时代特征。从包装入手，着眼于细节，提高产品质量和档次，把“幸福”牌家纺系列打造成“床品中的礼品，礼品中的上品”。把“幸福”文化的内涵向“喜文化、礼文化、福文化”延伸，既保持了老品牌的传统形态，又赋予家纺产品礼品化的时尚元素。日前，“幸福”品牌再次被评为上海市著名商标。“幸福”家纺已经成为很多人为婚庆礼仪、孝敬长辈及馈赠亲朋的首选礼品。

信息化管理构筑未来高支点

为提升传统家纺企业实现现代化管理水平，2001 年红富士就前瞻性地开展信息化管理工作。根据实际情况，企业自主研发了家纺行业特有的管理软

中国特色社会主义法律体系的基本形成是我国改革开放 30 年所取得的重大成就的重要组成部分，是中国特色社会主义伟大成就的一个重要标志。十届全国人大常委会届满时中国特色社会主义法律体系已经基本形成，国家政治、经济、文化、社会生活各个方面基本做到有法可依。为了实现到 2010 年形成中国特色社会主义法律体系的目标，2009 年是关键性的一年。吴邦国委员长在十一届全国人大二次会议上代表全国人大常委会所作的工作报告提出，2009 年要在提高立法质量的前提下，一手抓法律制定，一手抓法律清理，在形成中国特色社会主义法律体系上迈出决定性步伐。

法律体系的形成是一个国家法律制度成熟的标志。新中国成立 60 年来，我国的法律制度经历了初创、挫折、发展的曲折道路。改革开放 30 年是我国社会主义法律制度发展的黄金时期，我们用 30 年的时间完成了其他国家大约用 400 年到 500 年才完成的形成自己国家法律体系的任务。

法律体系不是抽象的数字或者指标体系，它是由特定国家法律制度的发展路径和社会对法律的需求所决定的。例如，很多国家的法律体系没有把经济法作为单独的法律部门，而在我国的法律体系中，经济法是一个重要的法律部门，它是国家对经济活动进行管理、调控的各种法律规范的总称，在我国市场经济法律制度的建构中有着不可替代的作用。这说明，外国法律体系中没有的法律，只要我国现实生活需要，我们就要及时制定，反之，外国法律体系中有我们的法律，不符合我国的国情和需要，我们不搞。

我国社会主义法律体系是由法律、行政法规和地方性法规等组成的。根据立法法的规定，国务院可以根据宪法和法律对两类事项制定行政法规。一类是为执行法律而制定实施规范；另一类是为行使宪法第八十九条规定的国务院的行政管理职权的事项而制定管理规范。此外，国务院可经全国人大及常委会授权，对属于全国人大及其常委会专属立法权而尚未制定法律的事项，制定行政法规，但涉及犯罪和刑罚，对公民政治权利剥夺和限制人身自由的强制措施和处罚、司法制度等事项除外。根据法律享有地方立法权的地方国家权力机关在不与宪法、法律、行政法规相抵触的前提下可以制定地方性法规。在我国社会主义法律体系中，行政法规和地方性法规各司其职，作用不可低估。有些事项，用法律来规范尚不具备条件，可依法制定行政法规和地方性法规，待取得经验、条件成熟时再制定法律。

法律是调整社会关系的重要手段，但不是唯一的手段。调整社会关系的方式多种多样，除法律规范外，还有伦理道德、习惯规则、行业自律等。不同的方式所要解决的问题不同。一般说来，法律要调整的是带普遍性的、稳定的、成熟的、权利义务关系明确的那些关系。任何法律制度的设立和运行都是有成本的，在不该由法律调整的问题上立法，不仅浪费立法资源，还可能束缚生产力的发展，造成制度之间的不平衡。在形成中国特色社会主义法律体系的过程中，要同时考虑如何运用和发挥市场机制、行业自律、道德规范以及管理规范等其它社会调整方式的作用，集中立法资源，更好地发挥法律的功能和作用。

中国特色社会主义法律体系是动态的、开放的、发展的，需要与时俱进，需要适应客观条件的发展变化不断加以完善。改革不断深化，带来社会利益格局的深刻调整，必然要求对各方面体制机制进行完善和创新；完善社会主义市场经济体制，转变经济发展方式，贯彻“五个统筹”，从制度上更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用，都需要通过法律手段实现体制机制的改革；建设创新型国家，需要从战略角度设计鼓励支持创新、保护知识产权、促进科学合理配置资源的法律制度，把科技决策、科技开发、科技管理、科技成果的运用纳入法制化轨道；发展社会主义民主政治，从各个层次、各个领域扩大公民有序政治参与，保证人民依法管理国家和社会事务、管理经济和文化事业，发展基层民主，推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，需要我们不断完善相关法律制度，从法律制度上保证人民当家作主的权利。开放和发展是中国特色社会主义法律体系的生命力所在。

件。软件结合家纺企业的特点，为企业和超市供应商量身定做。企业的成本、存货、销售、采购、生产计划、财务等管理的各个环节都可以在网上进行同步管理。此外，公司网络通过 VPN 客户终端系统和远程 ERP 操作平台，使多个分部信息资源和总部在同一时间点集成。通过信息平台集成，管理者可以实时了解并根据市场变化做出快速反应。软件的推广和应用，给企业带来了战略性的管理提升，为企业进入新的发展平台奠定了基础。红富士个性化的信息化管理系统受到业内高度评价。

近年来，红富士一直在信息化管理方面进行不懈的努力，着眼于未来营销模式，努力拓展网络销售的新兴市场。2009 年红富士投资建设了全新家纺专业电子商务平台——上海家纺网(www.hometextsh.cn)，打造家纺产业供应链专业平台，网罗家纺供需信息。上海家纺网的正式上线将促进价格透明、诚信公开的行业新秩序的形成，对行业的健康发展起到积极的作用，也为红富士品牌拓展了一片网络市场的新天地。



红富士家纺工业园

广告