

节能减排，吹响全民“冲锋号”

本报记者 朱 磊 何民捷 邓 圩



温家宝总理在政府工作报告中提出，要毫不松懈地加强节能减排和生态环保工作，支持和推进新能源、节能环保等技术研发和产业化，开展全民节能减排行动。这些表述在代表委员中引起了共鸣。

企业能否更积极？
重责任 看长远

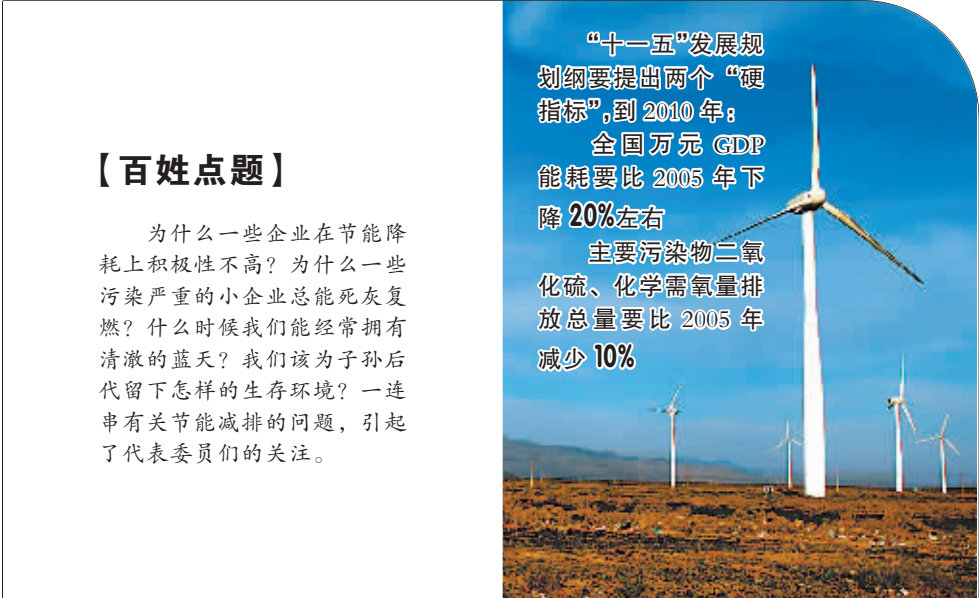
【百姓故事】

张先生在安徽马钢已经干了 20 多年。过去，马钢炼钢平炉所排放的烟尘污染严重，可谓“天上是黄龙，地上是黄尘”。企业上马节能减排项目后，环境美了，废渣还成了再利用的资源，“看着企业效益越来越好，环境越来越美，心里真高兴！”

“节能减排是企业必须承担的责任。”一谈到节能减排，推进环保，陕西煤业化工集团董事长华炜代表的话匣子便关不住了：“为什么有些企业不愿意进行节能减排的投入？说到底，是一个利益问题！”

华炜认为，节能减排项目的特点往往是初期投资比较大，成本收回时间比较长，因此有些企业就会犯目光短浅的错误，不愿意投资。在这些企业眼里，扩大规模要比节能减排重要得多。

“高能耗的项目，往往会在激烈的市场竞争中处于劣势，在受到国际金融危机影响时表现



【百姓点题】

为什么一些企业在节能降耗上积极性不高？为什么一些污染严重的小企业总能死灰复燃？什么时候我们能经常拥有清澈的蓝天？我们该为子孙后代留下怎样的生存环境？一连串有关节能减排的问题，引起了代表委员们的关注。

得更明显，一些高能耗的企业，因粗放经营，抗风险能力差，很快被淘汰。”安徽合肥市市长吴存荣代表说：“对于企业而言，重视自身的责任，积极采取节能减排的措施，关系到企业健康发展的长远利益。节能减排是一个阳光产业，算总账是节约成本，而不是增加成本。”

监管怎样更有力？
指标硬 措施实

【百姓故事】

渔民老张等人养的鱼因为水源污染全部死了，损失很大，罪魁祸首是当地一家酒精企业，“他们的污水处理设施长期闲置，红棕色和黑色的污水直排到水池附近的农田中。政府来人他们就摆样子，我们有苦说不出！”

“节能减排首先要地方领导认识到位，要不就成了软指标，流于形式。”吴存荣说，“从根本上说，就是要完善干部政绩考核体系，不能纯粹以经济增长等内容作为考核标准，也要把节能减排效果纳入考核，进行制度化保障。”

吉林省吉林市委副秘书长石国祥代表建议：“政府推动节能减排，举措一定要‘硬’要‘实’，还必须加强监管。通过完善节能减排标准体系、价格体系建设，修订出台节能减排相关法律法规，对违规排污的加大处罚力度。一些小企业之所以敢跟政府‘打游击’，很大程度上是因为政府的监管乏力。”

吴存荣认为，“硬措施”还包括对企业的扶持，如果仅由企业承担节能减排的责任必然会遇到很大的阻力。对政府部门而言，既要大力宣传，明确企业作为节能减排主体的责任和节能减排带来的长期收益；也要建立激励奖励机制，

对建设企业节能减排项目和使用节能环保产品的企业给予财政税收政策支持；此外，还得对一些中小企业集中规划，进入工业园区，统一进行节能减排的改造。

全民如何来参与？
“拘小节” 领时尚

【百姓故事】

北京市民任女士是宣传节能环保志愿者，她注意到医院里的病人和家属不太注意节约用水。“那水开着哗哗地流，真让人心疼！越是公共场合，越能看出一个公民的节能环保意识”。

广州市市长张广宁代表认为：“城市当以环境论输赢。”其中公民的节能减排和环保意识是一个重要影响因素。“节能减排需要全民参与。随手关灯，淘米水浇花，小脸盆洗脸，这些小事都是节能。公众节能环保，就要‘拘小节’”。全民参与、全民监督，对于形成社会氛围、规范企业行为和严肃政府监管都是有力保证”。

中央政策研究室副主任郑新立委员非常赞成全民参与的观点，他认为，搞好节能减排涉及居民生活方式的转变。“我去国外一个处理回收塑料垃圾的工厂参观，工人把废旧的塑料瓶等回收送进生产线，出来的是塑料纤维制作的西服和领带。要引进这种高级的回收垃圾加工厂，最大的难题就在群众能否参与。如果老百姓不参与，即便引进了专业设备，回收资源的成本也很高。”

郑新立建议，政府在继续加大宣传工作的同时，可以定期组织全国性的节能减排公民活动，让节能减排的时尚流行起来。同时鼓励企业针对全民环保用品加大研发力度，并由政府进行补贴，让环保产品用得好、用得起。



• 发展上水平

宋希斌代表——

培育林区生态产业

黑龙江大兴安岭地委书记、行署专员宋希斌代表表示，大兴安岭林区要坚持“实施生态战略，发展特色经济，建设社会主义新林区”总体要求不动摇，全力实施“生态立区、工业富区、项目兴区、富民强区”工作思路，加快对俄经济贸易合作基地建设。重点引进环保生态、产业链长的大项目落户园区，把保增长作为首要任务，继续强化生态保护，搞好大兴安岭生态功能区建设，精心培育接续产业。下一步工作重点是，抢抓国家西部开发政策支持的机遇，积极抓好基础项目建设和产业项目建设，重点打造以生态产业为主体的区域经济新格局。（本报记者 吴齐强）

李福成代表——

企业担起社会责任

“在国际金融危机中，大型国有企业和骨干企业要承担起更大的社会责任！”北京燕京啤酒集团董事长李福成代表呼吁，对广泛吸纳劳动力就业的企业，政府应予以适当的激励政策。他说，要拉动内需首先是消费者有钱，钱从哪里来？还是要扩大生产，扩大就业，提高收入，这样人民才有信心。企业应该充分发挥国内拉动内需的有利时机，适时调整发展战略，挖掘市场潜力，增强自主创新能力。（本报记者 李 鹤）

姜林奎代表——

鼓励社会资本投资医疗领域

“政府应引导和鼓励社会资本投资医疗领域。”黑龙江哈药集团总经理姜林奎代表认为，社会资本投资医疗卫生领域，能吸引多方资金投入医疗卫生事业，缓解政府投入不足的问题。同时，应完善和改革现有的医疗质量监管和指导体系，建立一个独立有权威的医疗技术评估和医疗质量监管、指导的专业机构。医疗质量管理手段也应该由肇事事后查处执法向事前的预防和过程的管理转变。（本报记者 吴齐强）

郭国庆代表——

建立中小企业信用制度

“应依靠政府的力量尽快建立起以中小企业、相关政府机构、担保机构和金融机构为主体，信用登记、信用采集、信用评估和信用发布为主要内容的中小企业信用制度。”中国人民大学商学院教授郭国庆代表说，地方政府要在各金融机构配合下，投资建立中小企业信息库并与各金融机构联网，实现资源共享。在此基础上，再建立中小企业贷款信用评级制度，以信用等级评定是否贷款和担保。（本报记者 何民捷）

缪合林委员——

助中小企业 为就业挖潜

江苏南京市政协主席缪合林委员认为，要实现保就业的目标，吸纳了一大半劳动力的中小企业必须得到相应扶持。中小企业创新能力强，有着巨大发展潜力。他建议，要加大力度扶持中小企业发展，在扶持科技创新企业的同时，也要重点关注劳动密集型企业。应建立全国性的中小企业金融服务体系、中小企业公共服务机构，出台相应金融扶持政策。（本报记者 刘维涛）



贯彻落实科学发展观，必须既见物又见人，在经济社会平稳较快发展中促进人的全面发展

陕西贯彻落实科学发展观，必须既见物又见人，既做大经济总量，又始终坚持尊重人、理解人、关爱人，激发人的创造活力，在经济社会平稳较快发展中促进人的全面发展。

以人为本首先要尊重人、为了人、依靠人。要尊重群众主体地位，常怀敬民之心、畏民之心，牢记职责使命。要细心体察群众利益要求变化，顺应群众的愿望和期盼，保障人的教育、就业、医疗、养老等合法权益，使群众日子越过越好，心情越来越舒畅。

去年陕西城乡居民收入增幅不小，但与全国平均水平差距仍很大。我们必须把富裕群众摆在突出位置，一方面加快基础设施建设和民生工程建，加快地震灾区恢复重建，兑现教育、医疗、社保、扶贫等惠民政策，努力扩大就业，在促进经济平稳较快发展中增加城乡居民收入。另一方面激活包括资本、劳动、技术、知识和管理在内的各种要素，鼓励全民创业、家庭创业、自主创业，扶持个体经营和中小企业发展，依托产业就地就近转移农民，面向城市发展劳务输出，让群众增加家庭财产、争创殷实家业。

当前，陕西要抓好五个方面：一是提高人的身体素质，搞好育龄妇女保健医疗服务，加强中小学生饮食营养和体质锻炼。二是提高人的文化素质，从幼教抓起，加强义务教育。三是加强人的技能培养，适应社会分工，因人而异、因材施教。四是重视人的品德养成，继承传统美德，加强道德和法治教育，增强人的法治观念和社会责任感。五是搞好节能减排，注重生态环境建设。（本报记者 杜峻晓 朱 磊整理）

陕西省委书记、省人大常委会主任赵乐际代表

尊重人 为了人 依靠人

农民得实惠

赵发所代表——

扩大内需靠老乡

“拉动内需，不能只盯着城市，我国扩大内需的最大潜力，在有着亿万农民的广阔农村市场，扩大内需靠老乡，把广大农民的巨大消费潜力发挥出来了，内需拉动可不是一点点！”湖北武汉谦森岛庄园有限公司党委书记赵发所代表建议，要大力提高农民收入，特别是提高经济欠发达的中西部地区农村农民的收入，刺激农村消费。扩大农村内需，要让农民的腰包鼓起来，为农民创业致富多提供门路。另一方面，也要促进农民消费，让他们敢于把钱花出去。（本报记者 石国胜）

王守东代表——

保护好农民土地权益

“进一步采取措施遏制耕地的非法、过度占用，加强城市建设的土地管理尤为必要。”山东泰钢董事长王守东代表认为，要改革土地征用制度，建立城市土地集约利用的长效机制，明晰农民对农村集体土地的决策权，加大违法占地的处罚成本。必须尊重和保护农民土地权益，实现农村城镇化，农民工人化，居住社区化，实现土地集约利用。（本报记者 马跃峰）

高卫东代表——

兴修水利保粮仓

山西运城市市委书记高卫东代表表示，今年罕见的干旱再次提醒：粮食生产还没摆脱“靠天吃饭”的传统模式。“要进一步提高农业效益，增加农民收入，还得加快农村基础设施建设。”他建议加大对农田水利设施建设投入，减少因自然灾害造成的经济损失，保障粮食安全，并保障专款专用，加强审计监管。而且，水利设施的工程建设还可拉动投资需求，增加农民打工收入。（本报记者 贺 勇）

叶麟伟代表——

编农民想看的书

重庆团代表叶麟伟告诉记者，重庆非常重视推进农家书屋工程，财政补贴力度很大。重庆市新闻出版局还组织重庆几个大型出版集团下乡调研。“以前也为农民出过书，但是多少有点‘填鸭’的意味，虽然出于好心，但效果就没那么好。这次政府、企业从农民的实际需求入手组织编辑出版工作，不仅对企业开拓农村市场，应对国际金融危机大有帮助，而且还能更好地满足农民文化生活需要，切实履行企业服务‘三农’的社会责任。”叶麟伟说。（本报记者 左 娅）

李成贵委员——

给中西部农村老人发养老金

中国社科院农发所研究员李成贵委员说，我国中西部地区（包括河北）农村 65 岁以上老人有 4570 万，这些老人是农村中生活相对困难的群体。为使他们老有所养，财政有必要给予补助。他建议初步确定以每人每月 100 元的养老补助标准为宜，可使他们的处境明显改善；建议中央财政建立农村老人专项补助金账户，民政与财政协作，进行动态管理。（本报记者 邓 圩）

责任

“如果企业产品不合格，环境整治不达标，就更谈不上社会责任了。”来自辽宁团的高宝玉（右一）、孙寿宽（中）等代表就“强化企业社会责任，推进和谐社会建设”议案热烈讨论。
本报记者 李 炯摄



“应出台更多的好政策帮助农民工就业创业。”河南商丘市委书记王保存（左）、河南神火集团有限公司董事长李崇（右）、商丘市眼科医院院长郝萍代表在讨论。 本报记者 曲昌荣摄



四川成都市副市长傅勇林代表（中）建议，高度重视幼儿教育事业发展，将幼纳纳入地区经济和社会发展规划。 本报记者 刘裕国摄

李兴华代表——

自主创新 化危为机

广东省科技厅厅长李兴华代表说，广东高新技术产业逆市飘扬的背后，是广东自主创新化危为机的一系列重大战略部署。广东省科技部门迅速组织实施百强“创新型企业”培育工程、重点产业技术创新平台建设工程等 10 大创新工程，推出省部企业科技特派员行动计划，大规模组织科技人员进驻企业第一线，大力推广应用自主创新重大产品，拉动消费和发展新兴产业。（本报记者 李 刚）

许菊云代表——

餐饮卫生安全要有“行标”

“我国餐饮业目前没有严格、科学的准入制度，缺乏完善、统一的行业标准，食品卫生安全有隐患。”湖南团许菊云代表建议制定相应的餐饮业产品卫生标准，针对餐饮行业分类别、环节建立完善、统一的行业标准，构建餐饮行业食品卫生安全体系，使目前已具有技术性的规范性文件，进入标准化系列，成为餐饮行业管理型的卫生标准，以强化餐饮业食品卫生监督，提高餐饮业食品卫生质量。（本报记者 王伟健）

孙其信代表——

因地制宜形成特色产业

中国农业大学副校长孙其信代表说，去江西丰城市调研发现，当地充分利用土壤富含微量元素的优势，大力建设生态“硒谷”，推动标准化生产，富硒农产品价格远高于普通农产品。在内需不足、产业经济不景气的情况下，规模生产推动了当地农业发展，农民普遍增收，得到了实实在在的好处。这说明，一要因地制宜地形成自己的特色产业，二是这个产业要让群众普遍受益，三要积极参与标准制定。（本报记者 范正伟）

赵凤琦代表——

加强食品安全是系统工程

“食品安全已不是某个环节的问题，而是一个系统工程，涉及食品制造的各个环节，包括原料供应、生产环境、贮存运输以及销售等。”江苏双沟酒业股份有限公司董事长赵凤琦代表建议，抓好食品原料源头管理，强化食品供应链安全管理，将食品安全管理延伸到对农业生产过程和农产品初加工监管上，大力提倡发展有机农产品和绿色农产品，加大食品添加剂检测力度。（本报记者 欧阳洁）